

## 东南沿海： 中国偷渡者冒险出海

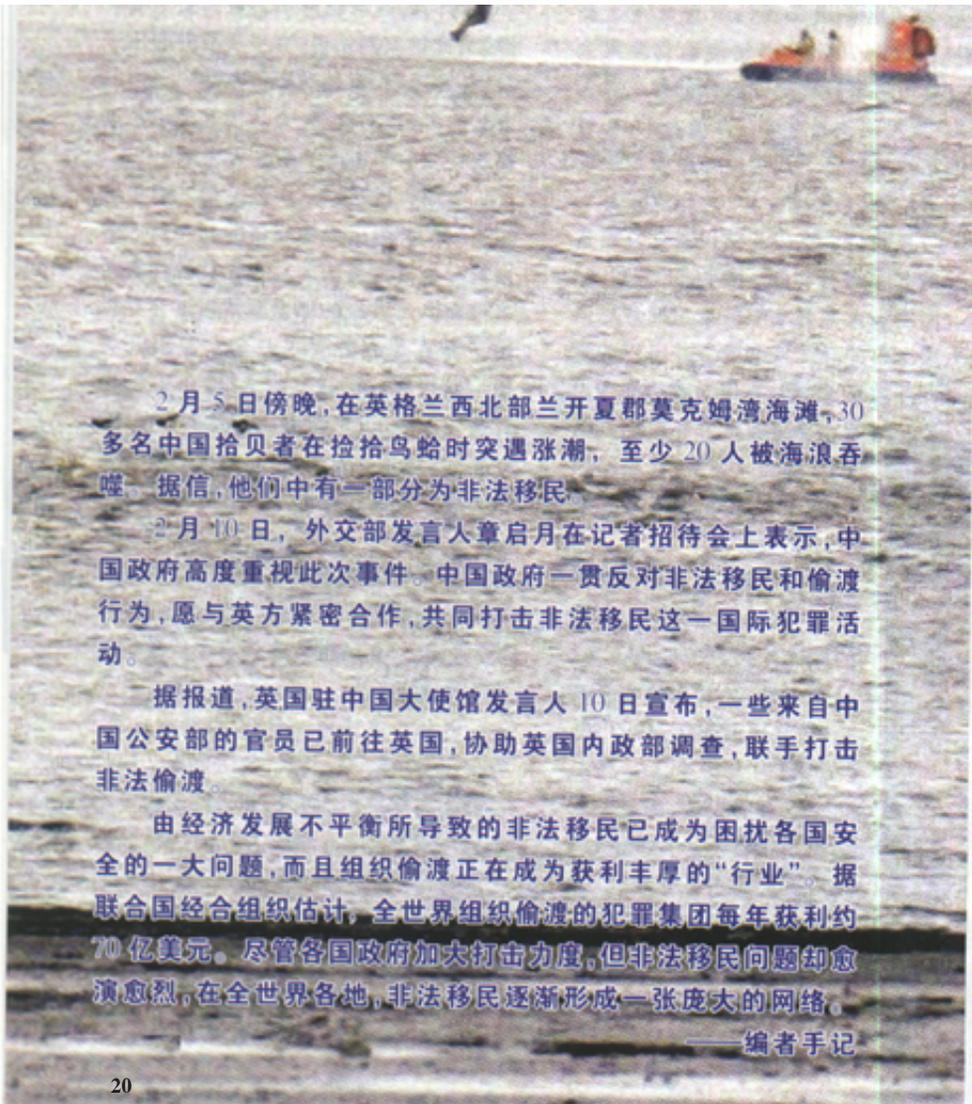
中国人向海外移民有悠久的历史，但出现非法移民问题则只是最近几十年的事情。近 20 年来，非法移民人数开始增加，特别是在东南沿海地区形成了一股偷渡“热潮”。

据统计，1978~1995 年，我国海外移民平均每年为 10 万~18 万人，其中非法移民约占 20%。我国每年非法偷渡行为者约 8 万~10 万人，偷渡成功比率约为 20%~40%，真正偷渡成功者（包括在海外抓获者）约每年两万人。北美、西欧、澳大利亚、日本是我国非法移民的主要目的地。

中国的非法移民主要来自东南沿海的福建、浙江、广东等地，其中福建尤其突出。近年来，其他省份如山东、东北等地部分人也加入非法移民队伍。黑社会组织在非法移民行为中起了“骨干”作用，最典型的是向海外非法移民而牟取暴利的犯罪组织——蛇会。资料显示，至 1998 年底，仅福建一省就捕获境内外“蛇头”1400 多名，截获偷渡人员两万多人，被遣返的多达三万多人。

从偷渡路线上看，通往欧洲的中国偷渡者主要来自温州、青田等东南沿海地区。他们基本上通过陆路和水路偷渡。前者取道前苏联地区，再经南斯拉夫登陆意大利等《申根协定》成员国；后者则从上海出发，渡过南海、印度洋和地中海，途经意大利进入欧洲。去美国方面也有两条路线，一是走海路到达美国西岸；二是先到达加拿大或墨西哥再伺机从陆路进入。据美国方面估计，每年从中国大陆进入美国的非法移民有 10 万人，主要是通过墨西哥以及危地马拉等中美洲国家进入。偷渡者中以福建人为多，大部分人最后落脚纽约。

# 拾贝者引出的话题： 非法移民与偷渡



2 月 5 日傍晚，在英格兰西北部兰开夏郡莫克姆湾海滩，30 多名中国拾贝者在捡拾鸟蛤时突遇涨潮，至少 20 人被海浪吞噬。据信，他们中有一部分为非法移民。

2 月 10 日，外交部发言人章启月在记者招待会上表示，中国政府高度重视此次事件。中国政府一贯反对非法移民和偷渡行为，愿与英方紧密合作，共同打击非法移民这一国际犯罪活动。

据报道，英国驻中国大使馆发言人 10 日宣布，一些来自中国公安部的官员已前往英国，协助英国内政部调查，联手打击非法偷渡。

由经济发展不平衡所导致的非法移民已成为困扰各国安全的一大问题，而且组织偷渡正在成为获利丰厚的“行业”。据联合国经合组织估计，全世界组织偷渡的犯罪集团每年获利约 70 亿美元。尽管各国政府加大打击力度，但非法移民问题却愈演愈烈，在全世界各地，非法移民逐渐形成一张庞大的网络。

——编者手记

## 正在加剧和扩展

据国际移民组织 2000 年报告显示,现在全球移民总数约为 1.5 亿,其中非法移民人数在 1900 万~3800 万之间,占移民总数的 1/8~1/4,而全球每年非法移民约达 300 万。但实际数字可能远远超出这个统计。出于多种原因,很多政府不愿意公布非法移民数字,从而使非法移民的确切数很难搞清楚。另外,很多非法移民用假证件成功地通过了边防检查,也使具体统计精确度大打折扣。

当前非法移民的流向基本呈单向进行,非法移民的来源主要是亚非拉地区,主要流向是发达国家地区,依次为北美、西欧、大洋洲。以 1999 年在欧洲申请难民身份的非法移民来源分布为例:前南地区 15.3%,伊拉克 14.5%,土耳其 11.3%,阿富汗 6.4%,伊朗 6.1%,俄罗斯 3.5%,叙利亚 3.3%,中国 2.8%,越南 2.8%,余为其他国家或

地区难民。而 2001 年上半年被捕的近 3000 非法移民中,有 1134 名中国人,430 名韩国人,202 名菲律宾人和 201 名泰国人。

美国是非法移民的首选目标,据美官方统计,目前非法移民已占美总人口的 3%,约 600 万~800 万人,而非官方的数据更高达 1100 万~1400 万(其中 60%来自墨西哥)!

西欧中受非法移民潮冲击最大的国家有英国、德国、西班牙、意大利、比利时与荷兰。其中西班牙近几年成为拉美及非洲非法移民的目的地。虽然西班牙的移民人数仅占总人口的 2.5%,比例还不高,但非法移民的增长速度却十分惊人,已从 1999 年的一万人增加到 2001 年的 25 万人。意大利有 7000 多公里海岸线,2001 年有两万非法移民抢滩。

近年往大洋洲(主要是澳大利亚)的非法移民也不断增加,到 2000 年前,每年达 5000 人,2000

年达近万人之多。在亚洲地区,日本、韩国、东南亚等地区的非法移民人数也在不断增多。据日本警视厅透露,2001 年上半年,因违反日本移民法而被捕的外国人多达 2751 人,其中 1278 人是因为签证过期,680 人是因为没有护照,偷渡到日本或是通过其他非法途径进入日本国境的非法移民有 329 人。

从非法移民的手段来看,偷渡是最主要的途径。其中,偷渡美国的非法移民主要有两条路径,一条由海上进入(从美国西海岸或加勒比海地区),一条由陆地经由加拿大、墨西哥进入。随着美国对非法移民打击力度的不断加大,偷渡客有将目标指向加拿大的迹象。西欧地区近年来也成为非法移民的理想目标。通往该地的路线主要有三条:东路经保加利亚、罗马尼亚、波兰等国,或在土耳其穿越博斯普鲁斯海峡进入;西路经摩洛哥,穿越直布罗陀海峡,在意大利西西里岛,或者西班牙海岸、地中海沿岸登陆。

## 全球化拉大了差距

造成这种非法移民单向流动的主要原因无外乎经济和社会因素。全球范围内的财富差距直接造成这一现象,而全球化又把这种差距进一步拉大。由于发展中国家人口增长快,经济落后,生活水平低下,因此就业压力或对改善生活水平的渴望就成了非法移民形成的基本动因。除经济原因外,政治、文化、战争、环境的破坏也是非法移民的一大原因。

国家之间的经济差距及由此引发的个体之间生活质量的差异,由此产生的一连串其他政治、文化及环境、战争因素密切相联,构成了非法移民的内在动因。与此同时,信息化、交通、通讯的一体化,各国之间的交往进一步密切,使得人们对传统的地域、血缘关系认识淡化,成为进一步促进非法移民的动力。在某些地区,由于历史或种族原因,导致其非法移民的成功可能性进一步提高。如由于摩尔多瓦和罗马尼亚之间的民族关系就使这一地区成为中亚、俄罗斯等地非法移民进入西欧的跳板。跨国有组织犯罪集团的插足为非法移民与偷渡

的猖獗煽风点火,这些犯罪集团形成产销一条龙,从物色移民对象,到制造假证件,直至安排行程、途径,形成高度统一、严密的犯罪网络。

同时,非法移民不断增多也与发达国家自身矛盾的移民政策有很大关系。如欧洲很多国家缺乏统一、专门的反对非法移民部门,并且由于各地区非法移民状况的不一致造成各自为战的局面,这就给非法移民和专门组织偷渡的犯罪集团以可乘之机。另外,部分西方国家出于政治和意识形态等方面的考虑,对申请难民身份或要求政治避难的非法移民采取了包庇纵

## 封面话题

容态度,使得一些非法移民谋取通过难民的身份或非法或合法地居留下来。此外,西方部分国家企业为降低生产成本将雇佣目标转向相对低廉的非法劳工,并部分得到法律支持,这也为非法移民打开了绿灯。

非法移民的大量涌入在导致一些国家犯罪率急速上升、就业问题严重的同时,也严重影响到经济安全和社会稳定。非法移民也对输出国造成了危害,使经济发展因劳动力缺乏而受到影响、社会资金不足。另外,由此导致的社会秩序失衡、犯罪和恐怖主义滋生等状况也是各国政府的头痛事。



2月5日傍晚,在英格兰西北部兰开夏郡莫克姆湾海滩,30多名中国拾贝者在捡拾鸟蛤时突遇涨潮,至少20人被海浪吞噬。图为营救人员在抬遇难者的尸体。

供图/中国图片网

## 国际性围追堵截

非法移民问题对社会稳定、经济发展造成的威胁已引起各国的强烈关注,欧美等有关国家及国际组织的相关法律法规及跨国合作等动作也纷纷出台,力图遏止非法移民潮。

由于非法移民的冲击,整个欧洲的移民政策近十年来渐趋严厉化。欧洲新的极右翼竞相鼓吹诸如

“驱逐移民”、“废除家庭团聚”、“避难权只留给白种人”等排外性质的移民政策。一些左翼政党掌权的政府,如英国工党政府、德国社民党政府也大大调整了移民政策。欧洲六个受非法移民潮冲击最大的国家英国、德国、西班牙、意大利、比利时与荷兰,无一例外地都修改了移民法和避难法。如英国首相布莱尔声称要进行一场反对非法移民的“英国战斗”,甚至把皇家海军派往地中海沿岸,拦截偷

渡船。意大利在贝卢斯科尼出任总理后提出“意大利决不当漏勺”,仅在2002年上半年就赶走四万非法移民。丹麦新移民法将取得永久居留权必须在丹麦居住满三年的规定改为需七年以上,而且必须能自己养活自己。

随着欧洲一体化进程的发展,欧盟加强了对移民及非法移民问题的共同政策与协调。2000年6月,欧盟首脑会议就打击非法移民问题达成协议,决定在2002年年

## 阅读背景

### 什么是非法移民

通过非正常途径进行居住点的迁移,谋求改变地域身份的移民行为或活动,由于其不被接受国承认、许可,被称为非法。

具体来说,非法移民是指两种情况下居留于所在国境内的外国人与无国籍者。一种为非法入境者。另一种指虽然获得合法入境手续,但于所在国的居留超过合法的期限,成为非法逾期居留者。所谓的非法入境即通过个人自发偷越国境,或者通过中间人(即通常所说的蛇头)组织,越过边防、海关进入其他国家,就是所谓的“偷渡”。

### 中国近几年偷渡主要案例

2003年8月,台湾与大陆蛇头及色情集团,用快艇载运15名女偷渡客准备潜入台

湾,中途遇水警拦检,两名蛇头为迅速逃逸,将船上女偷渡客抛下海,导致六人溺死。

2001年10月8日,60名中国偷渡者在乘韩国偷渡船只时,有25人窒息死亡,被韩国船长抛入大海。

2000年,60名中国福建偷渡客乘飞机到南斯拉夫,然后坐车假道匈牙利赴奥地利和法国。6月18日在乘一辆荷兰货车穿过英吉利海峡,偷渡到英国多佛港时,由于窒息导致58人死亡。

1999年9月,40名男女从广西湛江一处荒芜人烟的海滩下海,经过64天海上漂流生活,到达澳大利亚后被当地警方拘捕、审讯后遣返。

1998年9月,福州53人(男42,女

11,包括五个船员),集资购买船及生活必需品,从汕头一小码头偷渡澳大利亚,快达终点时粮尽油绝又遇鲨鱼袭击,在一死一伤后报警求援。

1993年,一艘名叫“黄金冒险号”的旧货轮载着293名中国福建偷渡者,在印度洋、大西洋中航行三个多月到达美国,被美国边防发现后在纽约昆斯区洛克威湾抢滩登陆,六人溺水死亡,其余除六名脱逃外均被美方抓获。

### 2003年世界主要偷渡案:

2003年12月20日,一土耳其偷渡船在地中海沿岸穆拉省马尔马里斯县海岸附近沉没,除一名37岁的伊拉克籍男子侯赛因·阿卜杜勒被游船救起外,船上其他约60人均

底以前,欧盟成员国在共同的边境开展联合巡逻,并建立移民联络官网络。同时,欧盟决定尽快制定统一的签证资料认证系统,并根据欧盟委员会的有关规定确定非法难民的遣返计划。由于地理的原因,南欧的意大利、西班牙和希腊是受北非移民冲击最大的国家,因此,欧盟决定加强对这三国的援助,以更有力度地制止非法移民潮的冲击。

美国作为非法移民的重点国

家,在打击非法移民方面更是不遗余力。为对付非法移民的迅猛增加,美国和其他78个国家于2000年12月在意大利巴勒莫签署了联合国反偷渡移民议定书。美国还与中美洲和拉丁美洲13个国家合作发起了名为“国际交叉路行动”的拦截行动,先后拦截偷渡者7898人,其中5500人经过中转国的移民程序后被遣返回国。此外,美国移民局还在世界各地建立了约40个常驻办事处以协助和调查非法

移民问题。

据报道,拾贝海难发生后,英国对移民政策做了较大修改。英国媒体称,英国政府将向新加入欧盟的10个国家开大门,欢迎这些国家的移民到英国工作。内政大臣布朗奇称,英国需要注入新鲜血液,需要新的劳动力,这一政策将有利于英国经济的发展。布朗奇认为,与其让移民偷偷摸摸,不如让其合法化。但移民必须通过合法渠道进入英国。

## 中国:严厉打击

日趋严重的非法移民问题已引起了中国政府的高度关注。1994年,全国人大做出《关于严惩组织、运送他人偷越国(边)境犯罪的补充规定》,指出:凡组织他人偷越国(边)境的,或以劳务输出、经贸往来或者其他名义,弄虚作假,骗取护照、签证等出境证件,以及为他人提供伪造出境证件,或者倒卖出境证件者,均将分别量刑惩处。1979年制定的《刑法》及1997年的新《刑法》均对偷渡行为作出严

厉惩罚的规定。对一般偷渡者进行罚款,甚至判处有期徒刑;对组织偷渡的蛇头可判处7年以上有期徒刑甚至无期徒刑。在打击非法移民方面,中国警方及边防、海关部门多次开展专项斗争。旅游、劳务出口、出入境管理部门均采取相应措施,各司其职,加强对偷渡嫌疑人员的监控力度。福建有关部门将打击偷渡行为列为日常议程,长抓不懈。与此同时,中国也与许多地区组织如东盟、国际刑警组织、世界劳工组织等加强联系与合作,就非法移民等问题达成了多项共识,也采取了许

多行动与措施。

全球贫富差距的不断拉大导致非法移民浪潮的持续高涨,而西方国家自相矛盾的移民政策又使非法移民行为屡禁不绝。跨国犯罪集团的插手,令非法移民以最血腥的“偷渡”方式快速发展,使这一单纯“谋求生活质量改变”的行为变得开始罪恶并且充满血腥。虽然各国政府及一些国际组织不断加大打击非法移民的力度,但这都很难从根本上解决问题。这也正是非传统安全问题的一大特点,不从根源上入手,一切犯罪现象都仍然会继续存在。■

告失踪。据阿卜杜勒说,船上载有来自约旦、伊拉克和阿富汗等国的约60名偷渡者,他们正准备前往希腊罗得岛。

2003年12月2日,126名企图从非洲大陆偷渡西班牙的非法移民在西班牙加那利群岛海域被抓获。这些非法移民乘坐四艘小船试图在加那利群岛的三个岛屿登陆,其中一艘小船因风浪大而沉没,一部分人被西班牙国民警卫队救起,另有16人失踪。

2003年10月,一行约80人的索马里偷渡集团在利比亚登船,企图偷渡到欧洲。由于迷失方向和躲避警察追击,在地中海上航行约20余天,中途因冻饿而死的人被丢进大海。19日该船在意大利兰佩杜萨岛海

岸附近被警察发现时只剩下15名虚弱的幸存者与13具尸体。

2003年9月13日,一只载有主要是索马里和埃塞俄比亚人的约100名偷渡者的偷渡船在也门亚丁湾附近停靠。船上“人蛇”强迫偷渡者跳海,导致18人淹死,另有至少27人失踪(被淹死的主要是妇女和儿童),侥幸逃生的55名偷渡者在海上游了10公里到达也门海岸后报案。

2003年8月,英国、比利时联合破获近年来最大的偷渡案,24名主犯全部落网,首犯姆希尔·索科利被比利时法庭判处8年监禁。此人所领导的犯罪团伙在近两年先后向英国境内输入1万至1.2万名非法移民,

其中绝大多数为阿尔巴尼亚人。

2003年6月20日一艘以意大利为目的地的载有约250名非洲人的偷渡船在突尼斯海岸沉没,除41人获救并发现12具尸体外,其余人在中途死亡被抛入大海。

2003年5月29日,墨西哥军警在南部的克雷塔罗州和北部的索诺拉州发起大规模行动,抓获了27名“蛇头”,并救出580名前往墨美边境准备越境的非法移民。根据墨西哥外交部的材料显示,自1997年以来,已有1986名墨西哥人在企图进入美国途中丧生。仅2003年就有78名墨西哥人在偷渡布拉沃河时溺水身亡,或在穿越亚利桑那荒漠过程中因酷暑和干渴而丧生。■