



旅途，9月18日，数百名移民挤在一艘货船上，准备进入意大利。

的非法移民潮。

欧盟各国还决定，在阻止非法移民一事上加强合作，包括加强边境巡逻，给意大利、西班牙和希腊3个国家提供帮助。由于这3个国家地处欧洲南部，隔着地中海与亚非和巴尔干相望，因此是非法移民进入欧洲的第一步。海岸巡逻的费用将由欧盟各国分摊。

早在2000年，被移民问题搅得心神不宁的西班牙人，出资在摩洛哥北部的休达建造了两道25英尺高的围墙，围墙两边及通往海岸的路上，都布满了警卫和监控器。但是，围墙无法拦住渴望逃离困境的人们，休达仍然成为了偷渡的最佳地点。

批评的声音认为，欧盟将打击非法移民与制裁移民来源国“挂钩”

的做法，并非治本之策。法国认为，如果在遏制非法移民上行之有效，就应当多鼓励，多配合，而不是惩罚。制裁实际上只会增加移民人数，而不是减少非法移民。

移民问题染上政治色彩

欧洲国家社会舆论对待移民的态度，伴随当地的社会经济发展而发生变化。

二战结束初期，欧洲百废待兴，劳动力严重不足，这期间，移民受到广泛欢迎，同

55%的年轻人有仇视外国人的情绪，5年前这一比例为45%。即便在勃兰登堡州这样一些外国人不多的地区，仇视外国人的情绪仍然非常强烈。负责调查的兰杜瓦说，在德国，排斥外国人不仅是一种普遍现象，而且成为一种“时尚的公众情绪”。

欧洲筑起围墙？

欧盟峰会通过的打击非法移民措施包括三个层面：一是严格法规，如建立签证资

料认证统一标准，制定有关难民身份和避难申请统一标准时间表；二是加强共同边界管理，如建立边防联合行动和移民联络官员网络，加强信息交流；三是堵住非法移民的“源头”和“中转站”，通过经济援助等手段与一些发展中国家合作，最终解决非法移民问题。峰会通过的最后文件表明了欧洲各国领导人解决移民问题的决心。

会后，希腊宣布，将沿希腊和土耳其边界修建一道屏障，以阻挡涌入欧盟国家

技术移民：欧洲的渴望

欧洲关上的是非法移民的大门，而由于劳动力匮乏和技术人才的短缺，欧洲需要大量的合法移民

文 / 龙台坊

欧洲需要外来移民，过去需要，今天仍然需要。德国有媒体称：“不从国外移民，50年后，德国老人的轮椅由谁来推动？”

目前，欧洲面临着诸多难题：劳动市场结构不合理，技术人才缺乏；人口老龄化；人的寿命延长和出生率下降等。

据推算，到2050年，欧盟国家中，没有工作能力的小孩和老人的比例将比现在翻番。届时欧洲起码还得累计引进上亿移

民，才能解决劳动力匮乏的问题，其中法国需引进2300万人，意大利2600万人，德国4000万人。

另一项研究表明，欧盟国家的失业率虽然不低，但专业人才却严重供不应求。欧盟的一项报告指出，西欧地区2000年仅信息技术人才就缺员123万，其中德国的计算机和电信部门有7.5万岗位空缺，法国信息产业方面缺少1万名工程师，英国2000年对高级专门人才的需求达24万人，而其国

内每年只能培养1.6万人。

欧盟官员就曾呼吁：如果欧盟想成为世界经济龙头，就“必须迅速填补欧盟国家160万技术人才的空缺。”

高科技人才的短缺已成为欧洲各国的普遍现象，如不得到根本解决，将严重阻碍本国经济发展，影响其国际竞争力。因此，世界各国都把引进外国人才，尤其是高科技人才置于重要的战略地位。其中一个重要表现，就是移民政策向外国高科技人才倾斜。

芬兰对掌握先进技术的高收入外国人实行特别税率制度，征税率为35%，远远低于该国所得税最高税率60%的规定。法国宣布高薪聘请的专家和信息技术工程师不受其移民法的限制。奥地利计划每年吸纳8000名移民，其中1200名为高级人才。爱尔兰

时,也出现了欧洲现代史上第一个移民潮。

前苏联东欧剧变时,欧盟各国接收了大批政治难民。到上世纪90年代以后,东欧动荡逐渐平息,但这些难民仍然滞留不归,与此同时,外来移民仍源源不断地登陆欧洲,导致留在欧盟各国的政治难民数量与日俱增。起初,欧盟各国还能够采取宽容的态度,逐渐地,欧盟各国态度开始变化,认为大多数政治移民实际上并不是因为某种“政治”原因而来,而是为了追求“经济”利益、享受高水准的物质生活才蜂拥而至。针对这些移民,欧洲开始“收紧”接纳政策。

而在此前,非法移民的重要目的地是美国、加拿大、墨西哥等国家。但由于这些国家加大了对非法移民的打击力度,非法移民开始逐渐把目光转向欧洲。而且,由于欧盟各成员国对非法移民的政策不同,大批非法移民利用其政策上的漏洞,滞留欧

洲,成为当地的社会寄生群体。

时至今日,困扰欧洲的移民问题不断染上政治的色彩。

近两年来,欧洲各国的极右势力,在移民问题上大做文章,打着“反移民”的旗号争取选民,

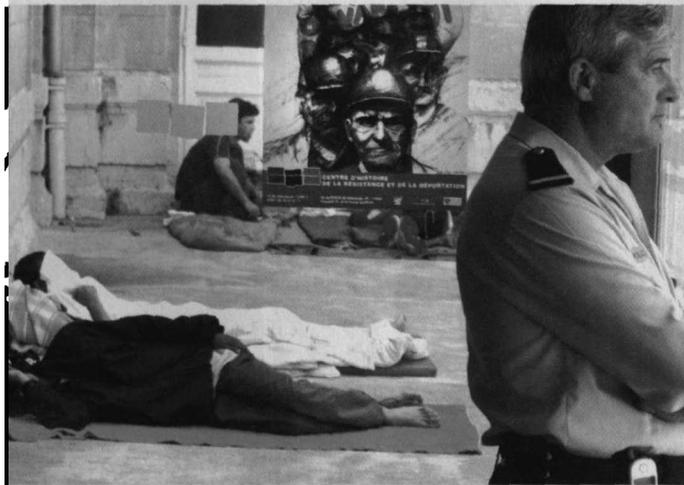
在政治上频频得手,使不少传统左右翼执政党受到威胁。如以海德尔为代表的奥地利极右党在上届议会选举中获得27%的选票,丹麦人民党获得12%,瑞士的克里斯托夫·布洛克通过发表反移民演说,得票率高达23%。法国极右势力领导人勒庞和荷兰富图恩一派也是靠打“移民”牌,在大选中得票率“惊人”。

移民问题的国际背景不容忽视。冷战结束后,西方国家极力向发展中国家推销其政治制度,导致这些国家经济崩溃、社会动荡甚至发生战乱冲突。为逃避战乱和饥饿,

许多穷人只好背井离乡,冒险前往发达国家去谋生。随着经济全球化的加快和日益严重的区域不平衡发展,富国更加富有,穷国越来越穷,进一步加剧了全球性的移民潮,非法移民问题也就愈加突出。 ■

建议有以下几点:(1)每年将允许5万名外国人移居德国。(2)在5万名移民中,经济和

科技方面的尖端人才每年可接纳2万人,并且可以携带家属,得到永久定居许可,但条件是这些人的年收入至少为16万马克。(3)对劳动紧缺的行业,每年也允许移民2万人,并将参照加拿大模式,采取评分制,主要评分项目为申请人的年龄、家庭状况、外语水平和学历等,低于标准者,不得迁入。(4)最后1万个移民名额,将考虑给要求到德接受职业培训的年轻外籍人。这说明,对外籍人移居德国一向受到严格限制的德国,开始走向移民国家行列。 ■



流离失所:7月9日,外国移民在法国里昂街头露宿。

政府最近也宣布放松立法,优先为信息技术、建筑和卫生部门的外来移民发放工作证。意大利政府近期表示,将开放20万移民申请,以吸引高知识型的移民。英国等国也开始实行“高科技移民”政策,竞相吸纳高科技人才。

在欧洲国家中素以移民政策严格著称的德国,为了引进高素质移民,一方面继续严格移民法规,一方面对政策不断进行倾向性调整。为了吸引高知型移民,德国“移民问题委员会”已经向政府正式提交了一份报告,其中倾向于进一步开放的

一周观察

金大中:无法摆脱的困境



尽管在7月11日,改组后的韩国政府,出现了一位女总理,但是人们关注的焦点依然是金大中大面积改组政府的背景。对此,一个普遍的共识是,此次内阁改组的目的,是为了年底的总统大选而改善政府形象。因为从青瓦台总统府不断传出的丑闻,已使这位的民主斗士狼狈不堪。民主体制在韩国遭遇了某种尴尬:一方面它能不断地揭露出腐败与丑闻,另一方面它又对此无能为力。

7月8日,包括副总理在内的数位政府要员突然提出辞职,引发了土耳其政坛地震。有报道称,引发这场地震的关键人物是80岁的总理夫人拉赫桑·埃杰维特,这位权力欲极强的女人,力图通过隐瞒总理的严重病情来遥控政府。实际上,经济衰退、伊斯兰极端组织的恐怖活动,才是造成的土耳其政局动荡的真正原因。年迈的埃杰维特总理曾经是土耳其人民心中的英雄,但现在,下台或许是他对土耳其政治最大和最后的贡献。

土耳其:政坛地震

7月9日,非洲联盟取代非洲统一组织,既意味着一个旧使命的结束,也意味着一个新使命的开始。非洲大陆已经意识到,经济发展才是它们共同面对的新目标。不过,利比亚和南非就非盟主要机构设置地点等问题发生的争论,预示着,为了实现民主和发展这一新的使命,非洲各国的领导者,需要更为出色的政治才能。毕竟,非盟所要面对的问题,远远比以反殖民主义为宗旨的非统更为复杂。

非盟成立:非洲新使命

7月9日,非洲联盟取代非洲统一组织,既意味着一个旧使命的结束,也意味着一个新使命的开始。非洲大陆已经意识到,经济发展才是它们共同面对的新目标。不过,利比亚和南非就非盟主要机构设置地点等问题发生的争论,预示着,为了实现民主和发展这一新的使命,非洲各国的领导者,需要更为出色的政治才能。毕竟,非盟所要面对的问题,远远比以反殖民主义为宗旨的非统更为复杂。



文/周晓鹏