

试析美国华裔参政态度的转变及其原因

刘莹

(中华人民共和国外交部, 北京 100701)

摘要: 由于历史上的歧视性政策, 华裔在美国政治生活长期处于边缘地带, 这也使得华裔习惯于疏离政治生活。二战后, 美国经过民权运动, 少数族裔的权利状况普遍得到改善; 一十年代末, 中美关系解冻。在这有利背景下, 华裔通过努力, 整体社会经济地位提高, 参政热情逐渐显现, 并取得了令人瞩目的成绩。参政有利于维护华裔利益, 促进自身发展。华人参政的制约因素仍然很多, 参政水平的提升还将走过一段不平坦的道路。

关键词: 美国; 华裔; 政治参与

中图分类号: D771.237

文献标识码: A

文章编号: 1009-9735(2006)03-0012-04

作为美国属少数族裔的一分子, 华裔经过勤奋努力, 在学业和经济方面取得突出成就, 而在政治生活中却长期默默无闻。虽然第一批华人移民早在16世纪就踏上了美洲大陆, 但在几百年的历史中, 他们的政治权利受到损害甚至剥夺。二战后, 华裔参政环境改善, 一方面不少华裔仍然习惯于政治冷漠, 另一方面, 华裔参政意识正在悄然觉醒, 华裔族群对美国政治生活的参与正不断深入。

一、华裔的“政治冷漠”及其原因

美国社会学家 Rose Hum Lee 曾断言, 中国人在政治上是不活跃的。事实也似乎如此。华裔作为一个族群, 与保守主义和自由主义中的任何一方都没有紧密的联系。华裔投票率几乎居全美各族裔之末。根据上世纪80年代中期的调查, 旧金山只有30.9%的华人选民登记; 洛杉矶也只有35.5%, 远低于加利福尼亚州的平均登记比率73%。与同为少数族裔的非裔相比, 非裔平均收入及教育程度不及华裔, 政治上却活跃得多。2000年的美国人口普查显示, 美国白人的公民投票率是62%, 黑人57%, 亚裔43%。而占亚裔人口最多的华裔投票率则更低, 据估计不到40%。各政党在相当长的时期内没有着意培养华裔选民。政治舞台上作为少数族裔代表的也多为非裔或拉美裔美国人。

美国一些学者把华裔对政治的冷淡归结于中国传统文化观念和中国人含蓄内敛的性格, 未免显得过

于单薄。影响华人参政的积极性的因素还应从着重历史的角度来探讨。

第一, 排华历史的影响。美国对亚洲移民政策变化经历了四个历史时期, 即“自由移民”时期(19世纪中叶-1882年)、排斥时期(1882年-1943年)、有限松动时期(1943年-1965年)和重新修订时期(1965年以后)。华人劳工曾为美国的建设做出了不可替代的贡献。但是他们不但在经济上受到严重剥削, 还因被认为属于低等民族并且与白人争夺工作职位, 在政治上遭到了迫害, 被剥夺了基本的公民权。在排华风潮最严重的时候, 美国甚至爆发过针对华人的暴力事件。1882年的排华法案禁止华人劳工移民美国, 而且土生华裔不得成为美国公民。此后美国又出台了一系列变本加厉的排华法案。1943年, 马涅逊法案的通过, 华人才重新获得移民美国的权利, 土生华人也被准许成为美国公民, 但是华裔移民配额每年只有105名。经过了轰轰烈烈地民权运动, 1965年移民法案的出台, 才使华人移民获得相对公正的待遇。

在华人不能享有公民权的年代, 华人要参与美国政治非常困难。长期孤立和排斥使华人在政治上边缘化, 对政府没有信任感, 而将主要关注放在家庭及华人圈子内。此外, 排华法案禁止华人移民进入美国

收稿日期: 2006-04-06

作者简介: 刘莹, 女, 安徽合肥人, 现在中华人民共和国外交部工作。

将近一个世纪。其直接后果就是在美国的华人人数被限制得很小,且大多数是单身男人,只有少数商人才被允许带家眷。许多人在美国挣钱,在中国养家,造成早期华人移民无法在美国生根,对美国的内政漠不关心。这种心态一直影响到后代。

第二,从华裔赴美动机分析。华裔最初作为廉价劳动力赴美,先是终日苦役于金矿中,后又参加修筑横穿美洲大陆铁路,都是为了从贫困与饥饿中解脱出来。到了20世纪五、六十年代以后,专业技术人员等文化水平较高的华人赴美,仍是为了经济方面的追求。华人通过勤奋工作,经济利益得到满足,因此认为来美目的已达到。同时,由于许多华裔在经济上宽裕,很少需要依靠政府的财政支援,因此觉得没有必要参与政治。而且华裔群体分层现象也很明显。部分华裔经济状况不佳,受教育程度不高,忙于生计,根本无心关注政治生活。

二、华裔参政条件的改善和华裔在政治舞台表现的提升

二战后,美国废除了排华法案,华人可以入籍,为参政创造了条件。近几十年中,出现了若干激励华人参政的因素,华裔参与美国政治的热情正在上涨。这些因素包括:

(一) 华裔人口增长迅速

美国历次人口普查显示,华裔人口增加最快的两个十年为1950年到1960年(100.8%),和1980年到1990年(102.6%)。第一个高峰期是战后台湾华人移民美国;第二个高峰是由于上世纪80年代中国大陆改革开放后大批大陆华人到美国求学、移民。1965年的移民法案鼓励家庭团聚,女性移民增长,土生华裔人口增长率上升。华裔人口现居亚裔之首,亚裔中每4个便有一个是华裔。华裔在美国总人口中所占比例也有提高。根据美国人口统计局2002年的统计,美国现有华人约230万,占美国总人口的1%。

(二) 华裔移民移民素质提高,社会地位上升,经济力量增长

1965年法案鼓励技术移民。这一政策使得来自中国两岸三地优秀青年能够留学美国,得到高学历后进入美国各企业工作或自行创业。在1990年修正的移民法案中,美国政府进一步强化了“技术移民”优先的政策。1992年的多元化法案又增加了中国大陆的配额。新一代的土生华裔在美国接受教育,能够走出

华人小圈子,更广泛地融入美国社会。1990年,36%的华人是从事经理或其他专业工作。加州硅谷高科技发展的新一波淘金热中,华裔工程师和电脑软件设计师供不应求,旧金山湾区高科技工程师中有三分之一为华人。1999年在硅谷,华人和印度人开设的高科技公司占了29%,创造了6万个工作岗位。

华裔从小规模经营转向制造业、批发贸易、房地产、开设银行和进出口公司等各行各业,而且经营状况大多良好。1990年美国商务部的资料显示华人商家有15.3万家,为亚裔中最多的。1992~1997年的统计显示,华人公司销售增长额比全美平均高28%。根据2000年的普查资料,华人平均家庭收入高于全美平均家庭收入1万美元,中间阶层平均收入比白人高16%。华人占人口总消费能力的14%。

经济地位的改变,激发了相当一部分华人的参政意愿。同时生活稳定、事业有成也允许华裔将更多时间和精力投入参政议政中去。

(三) 华裔参政意识的觉醒

尽管种族主义在美国的已经废除了,但是其影响根深蒂固。华裔在美国遭受严重歧视的事件仍时有发生。如1996年民主党为美国总统大选向亚裔筹募政治资金,却在查无实据的情况下引发了所谓政治献金案。再如考克斯报告及李文和事件。美国联邦众议员考克斯的报告恶意夸张中国间谍广泛存在,误导美国社会对华人的忠诚认识。其后不久即发生李文和案。在国家实验室从事先进武器研究的李文和博士,因其华人背景而率先遭到政府当局的不当调查和违反人权待遇,以及主流媒体的未审先判。

这些事件使华裔认识到经济方面一枝独秀是远远不够的。参与社会政治生活不仅是在利益受到损害时能寻求支持,更重要的是让美国政府听到华裔声音,关注华人利益,使华裔真正成为美国社会的平等成员。“玻璃天花板”是美国华裔描述自己在美处境时最常用的词汇。华裔在职业生涯中常常只能达到中级职位,高级职位却可望而不可及。2003年,美国最大的500家公司有5875名经理,包括华裔在内的亚裔只有59名,与亚裔在美国人口中的比例严重不相称。这一比率甚至低于非裔。在上述500家公司里,有75家至少有一名非裔经理。这一部分是因为非裔有更多的机会通过平权法案的安排获得提升。很多华裔将这种被边缘化处境归咎于长期以来的政

治冷淡,因此他们也把摆脱边缘化的手段定位在参政议政。

(四)随着华人对美国社会适应的增加,华人对自身在美国社会中的角色认同发生了转变

美国华人在“我是中国人”、“我是中国人,也是美国人”、“我是美国华人,效忠美国、热爱中华”之间逐渐选择定位,从“叶落归根”到“落地生根”。

近几十年来,华裔参政出现了不少值得关注的进展:

首先,华人大选投票率上升。虽然在近年的大选中,华裔的投票率仍在40%左右徘徊,但较以往已有明显增长。华裔中开始出现选民团体,如旧金山的华裔选民教育委员会以及波士顿的华人前进会等,为推动华裔选民进行投票,提供竞选者信息,并且对华人进行政治入门教育。一些华裔政府官员主动到社区做动员工作。华人电视台、华文报纸等华人媒体也大力鼓励华人参政及投票。美国最大的华人日报《世界日报》一直重点报道华人参政。从初选到决选,从基层职位到总统,从华人候选人的集中介绍、政见分析到政党政策差异,无不详析缕述,甚至由报社推荐人选、推介法案,供华人选民参考。

参与政治,一种方法是积极的投票,表达对政府决策的意见。另外,公民也可以直接投身到政治中去,竞选各级议员,担任公职。在华裔的共同努力下,华裔候选人在竞选中取得引人注目的成绩。据不完全统计,美国的华人在职民选官员,到目前为止已经达到50位左右。从国会议员、地方州议会的议员,到州长、市长,高级法官到处都有华人的身影。这个数字与过去的20年相比,有了非常明显的进步。这些华裔民选官员主要集中在中小城市,依靠华人支持。在洛杉矶、旧金山和纽约3地,华人担任民选官员的人数最多。单在洛杉矶地区的88个小城市中,由华人担任市议员和市长的就将近20名,占全美华人民员(市长)的一半。

同时,通过任命也有华裔官员担任了关系到美国的民生福祉的工作。布什2001主政至今,已经任命了大约75名华裔官员,除劳工部长赵小兰以外,还有国防部副部长朱思九、农业部副部长任筑山、防务管理部助理副部长刘迈克、能源部原子废料局局长严斯台、国务院巡回大使周启康(主要负责艾滋病防御和保健事业)、商业部助理副部长吴旭淳、住房和城市发

展部的助理部长刘美方、联邦检察官黄金玉、全美唯一华裔最高法院法官——加州最高法院法官陈惠明等等。

此外,近年来,华人通过多种形式维护自己的权利,表达自己的政治诉求。在“李文和案”中,面对美国国内存在歧视华裔和亚裔的现象,百人会、美华协会、亚美法律中心、日裔公民联盟等14个著名亚裔团体联合发表声明,指责李文和案中存在种族歧视现象,要求美国政府保证李文和的公民权利。在加里福尼亚,社会各界还成立了“李文和辩护基金会”,支持李文和及家人的辩护行动。最后法官当庭向李文和道歉,《纽约时报》两度发表道歉式声明。2005年,美国两名参议员提出了《美中文化交流促进案》。美国华人全国委员会向美国华人社区发出公开信,发起网上签名运动,推动立法。

三、华裔参政的一个突出问题

在美华人来自亚洲不同国家和地区,由于生长环境、文化背景不同,他们对美国政治事务的立场也往往不同,内部又时常出现争斗。因此导致华裔票源分散,华人的政治影响力得不到充分的发挥。首先是推选本族裔候选人力度不够。如纽约州亚裔为主的第二十二选区,但2002年州众议员竞选时出现四名华裔候选人,票源被分解,最后犹太裔候选人当选。其他华埠也出现过类似现象。有些华裔候选人的竞选纲领没有切入华裔选民的热门话题,选民印象不深,选举时的盲目性也随之增加。在引吸其他族裔选民上,华裔又存在着语言等方面的弱势。

华裔投票往往平均散布在共和党 and 民主党两方,其效果互相“抵消”。居留美国的时间长短、年龄和收入都可能成为划分支持阵营的因素。而且华裔选民的投票走向永远不可能“一概而论”,要视不同的政策,不同领域内的议题而定。

四、对美国华裔参政未来的一点看法

(一)华裔参政群体化、集团化

如今,在美国除了每个华人官员都有自己的辅选班底以外,还有一些全国性华人辅选团体与华人民选官员联盟组织。如著名华人社会活动家陈香梅女士等六位人士共同创立了最大的亚裔政治团体80-20促进会,旨在美国总统大选中集中80%的亚裔选票,扩大亚裔,尤其是华裔,对美国政治的影响。再如美国华人全国委员会(NCCA)是一个以关注和推动公

共事务与政策法规为主要目标的非营利机构。发起人是背景多元化的一群美国华裔职业人士,他们希望通过组建一个全国性组织,联络全体美国华人,关注与华人社区利益及美中关系密切相关的政治动向,并及时让美国社会、尤其是国会,听到华裔的声音。华人参政的组织性将会不断提高。

(二) 走与其他少数族裔联合的道路

华人口虽然增加很快,但毕竟只占美国总人口的1%,所有亚裔加在一起,也不过占4%,远远少于西班牙裔的13.5%和非裔的12.7%。在04年大选中,亚裔仍感到受到两党候选人的忽视,除与亚裔人口相对少有关,也因为亚裔原国籍多,政治态度复杂有关。亚裔希望在政治舞台上有所作为,只有走团结的道路,包括内部团结和外部团结。

由于种族矛盾和歧视在政治领域的表现是极其严重的,少数族裔在政治参与方面很难大幅改善。少数族裔在遭遇相同问题后,尝试走联合的道路,如国会的黑党团、西班牙裔党团和亚裔党团开始进行接触,希望能放弃分歧,寻求共同的利益。尽管联合的过程中还存在权利分配之争,但合作毕竟是有了起

步。

(三)目前,在美国各城市当选的华人市长当中,来自中国香港和台湾地区的华人移民居多

但是,随着大批高学历的中国大陆新移民在美国迅速成长,在不远的将来,一定会有越来越多的大陆华人走上美国政坛。

参考文献:

- [1] Birgit Zinzius. Chinese America: Stereotype And Reality: History, Present, And Future Of The Chinese Americans Peter Lang Publishing 2005.
- [2] 朱世达. 美国市民社会研究[M]. 北京: 社会科学出版社, 2005.
- [3] 熊志勇. 美国华裔与美国对华政策[J]. 哈尔滨工业大学学报, 2001, (3).
- [4] 姬虹. 2004年美国大选中的种族因素及其影响[J]. 学习时报, 2004, (265).
- [5] 都人. 从“中国间谍案”看美国的种族和政治歧视[J]. 联合早报, 1999-03-17.
- [6] 令狐萍. 萍飘美国: 新移民实录[M]. 太原: 北岳文艺出版社, 2003.

Chinese Americans: Analysis on the Changes in the Participation in the American Political Life

Liu Ying

(Ministry of Foreign Affairs, the People's Republic of China, Beijing, 100701)

Abstract: Because of discriminatory policies carried on in the history of the United States, Chinese Americans had been marginalized in the political life for a long period. Thus they got used to staying away from political life. After the Second World War, with the civil rights movement, the situation of rights of ethnic groups in the United States has been greatly improved. At the end of the 70s, the P. R. C. and the United States established their diplomatic relations. Thanks to the favorable background, these hard-working people have improved their economic and social status through their efforts, and come to show their enthusiasm for the politics. Their performance in the political life is also remarkable. This will help the Chinese diaspora to safeguard its interests and have a better future in the U. S. A. At the same time, there are still some negative factors that keep Chinese Americans from better participating in the political life. To join the mainstream society, they still make a lot of efforts.

Key words: U. S. A. ; Chinese Americans; participation in the political life