

# 英国高价值移民签证解析

文冯凌

早在从挖掘殖民地国家的劳动力,到吸引英联邦国家的人才,英国政府长期以来在促进本国经济社会发展过程中充分发挥了招揽人才的战略。2003年起更是通过开放移民政策,开始广泛地网罗世界各地的人才。英国有着高福利的社会制度、良好的社会治安,教育水平高、文化底蕴深厚,因此成为很多外国人向往的留学、工作和居住的目的地。英国是传统意义上的非移民国家,其签证制度作为政府引才工作的重要组成部分之一,曾吸引了众多的海外人才为英国经济社会发展做出了巨大贡献。

## 积分制签证制度及其变革

与澳大利亚、加拿大等国的签证制度相似,英国采取的是积分制签证制度,将符合获得各类签证的申请人的各方面条件(如学历、收入、年龄、工作经历、语言能力、存款等)分别打分,然后将各项得分相加,总分达到规定分数者即可被授予申请人相应签证。

目前英国签证政策的整体发展方向呈收紧趋势。这主要是因为金融危机后,英国本土劳动者对海外人才挤占英国劳动力市场表示不满。但与此同时,企业界则

批评,签证政策的收紧阻碍了企业的人才引进,从而损害了复苏中的英国经济。许多企业因为无法为其主要员工取得签证,导致业务受阻,受影响的行业主要有投资银行、医药和工程业。金融危机对低技术劳动力市场的打击尤为明显,近几年,英国政府通过调整签证规则,严格控制对一般层次劳动力的引进,但是对高层次、高技能人才的需求依然如故。现在英国边境署主页的显著位置上依然显示着“欢迎全球人才”的字样,由此可见一斑。

高价值移民签证(之前称为高技术移民签证,属于第一类签证)旨在鼓励高层次人才或自雇人士来英国工作。先前英国政府对自由职业律师,作家、作曲家和艺术家,投资者,商人,发明家分别制定了签证规则,并附加了高技术移民项目、苏格兰新秀项目和国际学生项目。改革后的积分制将对这类人群签发的签证统称为第一类签证,并分为4种,分别是普通签证、企业家签证、投资者签证和高等学历毕业生签证。最新又将普通签证弱化,并取消了高等学历毕业生签证。原因是这两类签证吸引高层次人才的总体效果不尽如人意,很多这两类签证的持有者没有能够适应英国

的工作环境,加之后续就业管理的缺失,多数人并没有在技术含量高的岗位上就职。英国边境署在2010年开展了一项评估调查,抽样了2009年签发的1184个第一类签证的持有者,调查表明,只有25%的第一类签证持有者在真正从事高技术的工作,如工程师、医生和律师;29%的人都在从事低技术工作,如店员、超市收银员、保安和护工等;还有46%的人的工作情况不明。

调整后的高价值移民签证分为5种,分别是普通签证、投资者签证、企业家签证、毕业生创业者签证和杰出人才签证。

普通签证旨在鼓励高层次、高技能海外人才在英国工作或自雇。它的前身是内政部于2002年1月28日宣布开始试行的“高级技术移民项目”。高级技术移民项目是在英国的人口老龄化以及高层次、高技术人才短缺的背景下提出的。从开始实行以来,高级技术移民项目政策已经经过了3次大幅度的修改。2008年6月29日,内政部宣布用积分制签证中的普通签证取代高技术移民项目。目前,普通签证已经对英国以外的申请人关闭,仅对已经在英国的需要改变签证种类的申请人开放。

普通签证的积分影响因素包



英国签证官讲解签证热点问题

### 高价值移民签证的特点

英国高价值移民签证及其前身已经历若干次调整,力求与时俱进,并迎合多方利益相关方的意见和需求。但是这种频繁变动也给海外人才带来一些心理上的不确定性,并导致一些申请人在政策收紧前蜂拥“挤末班车”的混乱局面。相比先前的签证规则,积分制的高价值移民签证更具灵活性,能够应国内外最新的经济社会形势,及时通过更改得分项目和项目的赋分做出调整。例如,普通签证积分规则提高了指定机构颁发的工商管理硕士学位的得分,该得分比博士学位得分还要高出30分,这是因为英国的工商管理硕士学位的含金量高,录取门槛高,授课质量高,培养兼具理论知识和实践能力的复合型人才,基本能够在毕业后很快适应相关工作。工商管理硕士课程吸引了大批有志在工商管理领域大展拳脚的海外人才赴英国留学。弱化高价值移民签证中的普通签证,取消高等学历毕业生签证,反映了高价值移民签证变得更加具有针对性,即重点吸引投资者、工商管理硕士、企业家和高端人才。高价值移民签证规则的调整提高了对高层次人才的评价标准。从普通签证规则规定获得博士学位即可得到高分,到降低博士学位的得分,再到弱化普通签证。与此同时,增加了杰出人才签证,并由国际级权威机构甄别选择提名。这反映了英国政府从招揽以高学历为主要标志的人才到瞄准国际知名的高端人才的变化,表明英国政府力争与其他发达国家争夺国际领军人才的决心。■

括年龄、学历、在英国的学习和工作经历、英语语言能力、收入和存款。签证时限为两年。两年后,申请人可继续申请为期3年的续签。续签要求申请人已在英国找到工作、进行自雇或是两种方式兼有,提供相关的工作和收入证明(如果是自雇创办公司,需提供公司证明和收入证明)。企业家签证旨在鼓励外国企业家建立或加盟一个或若干英国企业。要求申请人在英国拥有和控制不少于20万英镑的现金资本。

投资者签证旨在鼓励外国人在英国开展大规模投资,要求申请者拥有不少于100万英镑用于在英国投资,或者拥有不少于价值200万英镑的个人资产,且准备用不少于价值100万英镑的贷款在英国投资。

毕业生创业者签证旨在鼓励在英国获得工商管理硕士学位及其他学位的非欧洲的外国毕业生,或者由英国贸易投资总署认定为是全球精英毕业企业家的外国毕业生,继续留在英国创办企

业。英国边境署将从2013年4月到2014年4月共签发2000个毕业生创业者签证,900个签发给任意学科的毕业生,1000个签发给工商管理硕士毕业生,100个签发给英国贸易投资总署认定的毕业生。

英国政府从2011年8月起在第一类签证中增加了杰出人才签证,每年签发1000个,对科学、人文、工程和艺术领域的国际级领军人才或潜在的国际级领军人才开放。由4个世界著名的机构向边境署提名。这4个机构是:英国皇家学会(可推荐300个名额)、英格兰文化艺术委员会(可推荐300个名额)、英格兰皇家工程院(可推荐200个名额)、英国人文和社会科学院(可推荐200个名额)。杰出人才签证持有者不需要获得雇主担保即可前往英国。

从2013年4月起,杰出人才签证制度通过微调使其更加人性化。申请人不再需要在申请成功前交付全部签证费用,也无须在推荐机构审核申请材料期间提供护照。