

从 2012 年英国地方选举看英国华人参政

周 龙

(暨南大学 文学院, 广东 广州 510632)

[摘要] 2012 年英国地方选举落下了帷幕, 本文通过跟踪此次选举, 依靠英国华文报刊资源, 展现了英国华人在选举中呈现出的一些新趋势, 英国华人在选举中有了一定的进步, 在投票率方面有所提高, 英国主流社会也对华人参政有了更多的关注。同时也指出了华人参政道路的艰辛, 候选人成功获选的人数很少, 华人代言人缺失。英国华人要想改变这种局面在政治上发声, 自己的选票很关键, 华人应该努力选出华人自己的代言人。

[关键词] 英国; 地方选举; 华人参政

[中图分类号] D771.2

[文献标识码] A

[文章编号] 1002-3925(2013)01-0054-05

2012 年 5 月 6 日, 英国地方议会和市长选举有了初步结果, 在野党工党获得大胜, 共赢得 2158 个地方议会议席, 比此前增加了 823 个议席, 而联合执政的保守党和自民党分别减少了 405 个、336 个议席。值得庆幸的是, 在受人瞩目的伦敦市长选举中, 保守党候选人鲍里斯击败工党候选人利文斯通。在看到英国各党在选举中的激烈角逐时, 我们更多的是关注华人在此次英国地方选举前后的表现, 剖析华人参政的前景。对于英国华人参政, 学界的研究非常稀少。本文在此旨在对 2012 年英国地方选举中的华人的成果与不足作一些分析, 进一步探讨未来华人参政新对策。

一、2012 年英国地方选举新趋势

近年来, 英国华人参政取得了一定的成就, 尤

其是在基层参政中, 成效较为突出。参与地方议员选举是英国华人基层参政的主要方式, 自 1986 年华人吴美莲竞选伦敦路易斯汉姆区议员成功后, 20 多年来, 英国先后有约 20 多位华人担任过地方议员。年龄最小的还不到 30 岁, 最大的约 60 岁^[1]。2011 年五月的英国地方议会选举中共有 9 名华人参加, 6 人成功当选, 而其中 5 名更是以最高票当选^[2]。2012 年英国地方选举是华人参与基层选举, 融入当地基层社会的又一时机, 在这次选举中华人的表现可圈可点, 同时, 选举前后也出现了一些新的趋势, 华人参政前景突出。

(一) 地方参选官员对华人的关注度加强, 参选官员多亲临华埠。在这次 2012 年英国地方选举临近之时, 各党派候选人纷纷马不停蹄到华埠拉票。华人作为英国第三大少数民族, 逐渐受到英国

[收稿日期] 2012-10-21 **[收稿日期]** 2012-12-24

[作者简介] 周龙(1988-) 男, 江西吉安人, 暨南大学文学院中外关系史研究所专门史2011级研究生。主要研究方向: 华侨华人。
[基金项目] 论文是 2011 年度教育部社科重点研究基地重大项目《当代海外华人政治研究》(项目批准号 11JJD810008)的阶段
性成果。

①全部 181 个地方议会中, 保守党控制 42 个, 即减少 12 个, 总议席数下降 403 个; 工党控制 75 个, 即增加 32 个, 总议席数上升 824; 另一个执政党自由民主党控制的地方议会数减少一个, 至 6 个, 总议席数下降 329 个。信息来源: 英国地方选举执政党惨败 [N] 信息时报, 2012 年 5 月 6 日, A10 版, http://informationtimes.dayoo.com/html/2012-05/06/content_1692614.html。

当地很多候选人的重视,华人受关注程度将加深。2012年4月22日,现任伦敦市长约翰逊现身伦敦中国城,为5月3日举行的伦敦市长选举拉票^[3]。约翰逊在此行中鼓励华人积极融入主流社会,他希望在伦敦市政府中看到华人并发挥积极作用。英国国会华人事务小组创始人狄士谟4月23日在伦敦华埠“华人参政计划”之“五三行动”活动中宣布将会参加大伦敦议会选举,为华人争取更多发声的机会^[4]。从这可以看出,伦敦当地的官员对华人的选票还是非常重视的,争取华人的支持开始成为候选人参选的重要内容。华人积极参与到伦敦的议会选举当中去,对于提高自身地位,改善自身形象的作用是不言而喻的,同时也使得更多伦敦当地的官员和伦敦议会议员把注意力转向华人社区。伦敦华埠商会会长谢贵全表示,这次选举对伦敦华人非常重要。伦敦市长和大伦敦议会每年都负责批出社区服务的拨款,不少服务与华人息息相关。因此,华人应该借着此次选举中参选人对华人的重视,积极参与投票,从而获得英国社会更多的认可,也可以使华人获取更多的利益和资源。

(二)候选人充分发挥网络传媒的作用了解华人。在这次英国地方选举中,三大政党候选人为了充分了解华人拿出各种绝招,以拉取更多的选票。伦敦市长的三大候选人纷纷开通微博,以吸引华人粉丝的关注。同时通过微博,这三大候选人展开了“网上对战”,互相指责、爆料,以赢得更多华人的支持。三大候选人如此大张旗鼓地吸引华人选民的眼球,以如此方式了解华人选民,在英国以前的选举中几乎是看不到的,这充分说明了华人选民越来越受重视,也看出了华人选票的重要性。此外,很多候选人也开始通过媒体或报纸等方式充分了解华人真实需求,通过网络评论了解华人社区以及华人对自己的看法。

二、2012年英国地方选举中华人参政的特点

(一)地区差异比较大。伦敦地区的华人投票比较积极,其他地区的华人投票率不高。英国华侨华人大多聚居在伦敦、利物浦、伯明翰、格拉斯哥、爱丁堡、曼彻斯特、卡迪夫等大中城市,仅大伦敦

地区就超过10万人。^[5]在这次英国地方选举中,伦敦地区的华人表现十分积极,踊跃参与到选举的投票当中去,但是华人人数也比较多的其他大城市,如利物浦、曼彻斯特、格拉斯哥等,华人投票率相对伦敦地区来说就低了很多。此次选举,伦敦的华人投票率相当高,达到63%^[6]。“华人参政计划”在选举结束后,向英国华人进行了随机抽样调查,利用电话访问了149名华人,其中54%的被采访者表示参与了这次投票^[7]。但是在伦敦以外的地方,华人整体的投票率只有32%,相对英国其他少数民族裔来说,华人政治参与的热情还不是很高,华人政治冷漠依然凸显。不过,我们依然可以看到,华人依然在努力融入当地的政治生活,华人32%的投票率相对前几次的英国地方选举中华人的表现还是有所进步。

(二)华人候选人人数比较少,华人代言人缺失。此次大伦敦议会选举唯一的华人候选人杜淑珍表示,在伦敦地区,华裔人数在亚裔人数中处于第四位,有约11万人之多,但在大伦敦议会25个席位当中却没有一名华人议员^[8]。当这唯一的华人代表为华人社会努力参选之时,她也没能获得成功。在五月三号选举结果出来之后,杜淑珍还是落选了,华人代言人缺失的状况依然没能改变,我们不能不说非常地遗憾,华人参政还有一段很长的路要走。总结华人参政成果不佳的原因我们可以看到,虽然华人投票率有了一定的提高,但是参与英国地方政府官员和议员选举的华人还是不多,华人利益的代言人依然是英国当地的官员,华人候选人成功突围,赢得支持的几率还不高。

(三)华人社团尤其是“华人参政计划”^①的积极参与。作为华人移民较早的国家,英国华人社团数量还是比较多,但是以促进华人参政为目标的社团却是屈指可数,“华人参政计划”是英国华人政治性社团的代表。在此次英国地方选举中,“华人参政计划”呼走奔号,发挥了重要的作用。为了此次选举,它积极推出了“五三行动”、复活节在伦敦华埠举行“关怀社区心连心选民登记活动”,举办了多场活动邀请三大政党派出代表为华人讲解各政党的政策和这次选举的政纲,为华人领取选民登记表格,鼓励华人积极参与投票。同时,“华人参政计划”行政总监呼吁华人把握机会,在四月十八号之前提

^①华人参政计划是英国华人政治性社团,2006年开始启动,创办人及主席为英国华人李贞驹律师。

交选民登记表,在五月三号参加选举投票^[9]。

尽管此次英国地方选举已经落下了帷幕,华人的成果不是很明显,但是“华人参政计划”在选举中的积极参与是有目共睹的。正是有华人社团的帮助,此次选举中华人的投票率有了一定的增加,尤其是伦敦地区的市长和议会选举,华人投票率有了很大幅度的提高。

三、英国华人参政路艰辛

2012年的英国地方选举,华人参政遇冷,不得不说是很多原因造成的,华人参政的道路依然艰辛。第一,华人参政受华人移民结构限制,参政主要集中于年轻华人,老华人热情不高。早期赴英的多是华工,他们最关心的还是生存问题,大多教育程度和知识水平不高;二十世纪七八十年代移民英国的华人多以经商为主,他们没有太多的时间和精力去关心政治,而近些年由于留学生的增加,华人移民素质的提高,年轻华人的参政意识普遍比较高,因此华人参政就主要集中于年青一代的新移民。这种结构严重限制了华人参政的人数,阻碍了华人整体参政意识的提高。第二,新移民对英国政策的不了解。在2009年有6335名来自大陆,250名来自香港的中国人加入了英国籍,另外,1981到2008年间共有143500香港移民加入了英国国籍^[10]。而“华人参政计划”主席李贞驹表示,根据英国政府官方2005年的数据,英国华人的人口的数量超过四十万,其中合格登记的选民估计有超过三十万^[11]。在上述这些有投票权的华人当中,很多是新移民,或是到达英国的时间不长,或是将精力放在了其他方面,对英国的选举制度和选举政策不是很熟悉,很多人因此错过了参与投票的机会。第三,英国华人人口的分布制约了华人参政。除伦敦个别小区的华人比较集中外,华人是英国所有民族中人口地理分布最均匀的,均匀分布的结果是华人在政治选举的过程中占选民比例低,没法形成在单一选区内有影响力的选民群体^[12]。这种分布因此严重制约了华人选票集中选出自己心目中的代表,也不难理解为什么华人候选人不容易脱颖而出。此次英国地方选举,华人候选人几乎无一成功,与华人无法形成合力有很大的关系。

(一)华人利益维护需要依靠华人参政。“一个国家的少数族裔没有政治地位是非常可怕和危险

的事。不管你有多少个大学校长、多少诺贝尔奖得主、多少亿万富翁,都无济于事。”^[13]曾经出任美国劳工部财务总长的华裔莫天成,点出了政治融入相对于经济和文化融入所不可替代的作用。从他的话语中我们不难看出政治融入对世界其他地区的华人来说也很重要。作为英国的少数族裔,华人不积极参政,就很难维护自身的利益。当前,英国华人面临诸多问题,最严峻的就是养老和教育问题,华人只有积极参与选举,选出华人利益的代言人,其所面对的问题才能够慢慢得到解决。如果华人支持的政党或候选人当选成功的话,其必定会为华人社群的利益而奔走呼号,否则下次就很难再次赢得华人的支持了。同时,华人积极参政,对华人后代来说也是很有帮助的。2012年4月26日,英国国务大臣莎拉呼吁华人在5月3日投票,关心政治,保障自己应有的权益。她以教育部工作例子指出,政府目前推行学童午餐自助计划,但在所有族裔中,以华人申请的人数最少。她表示说,“政府是按每所学校申请午餐资助的人数作为学校额外拨款的指标,学童无论在学校用膳与否都可以申请。华人家庭若不申请,变相也令学校减少了资源。”^[14]从这些话中,我们很明显看出,华人如果不积极参政,将会失去很多本可以享受的资源与福利。华人抓住现在参政的机会,提高华人影响力,不仅有利于目前华人自身的发展,同时也利在后代、利在千秋。

(二)华人投票应对人不对党。在英国,很多人投票选择的是自己喜欢的政党,而不是选择自己喜欢的候选人,这样很多时候就造成了华人投票的一种偏向性。其实每个政党都要有能了解华人社会的诉求,关心促进华人社区发展的政治人物,如果华人只将选票单单投给某一政党,势必造成其他政党的疑虑,那么一旦其他政党当政,对华人来说是很不利的。华人投票给候选人,首先必须问清楚它能为华人带来什么,为华人社区做些什么?如果候选人的回答是华人要得到的,那么就可以选择他,而不用看他来自于哪个政党。

(三)华人候选人并非是华人最好的选择。对少数族裔来说,能够选出自己族裔的代表作为自己的利益代言人当然有很多的便利。但是如果从目前的情况来看,华人候选人的影响力还是有限的,华人候选人要想成功,更多的是要得到当地主流公众的支持,毕竟华人选票的力量还是比较微

弱的。华人如果只把选票投给华人候选人很可能是一次失败的赌博,并不是最好的选择。相对华人候选人来说,英国本土的候选人获得支持的人数比较多,获胜的概率比较大,最重的是他们并没有排斥和忽视华人。在他们的竞选宣言中也可以知道他们也是会维护华人利益的,从他们过往的政治活动中,我们也可以看到他们也为华人努力过。

四、从此次英国地方选举看未来华人参政的对策

华人移民英国有很长的历史了,但是英国华人参政的时间却不长。今天华人逐渐开始认识到要融入主流社会,积极参政是一条必经之路。但是对于参政之路,很多英国华人依然很迷茫,一来是因为华人传统的政治保守和冷漠;二来是华人没有真正认识到参政的价值和意义。如何更好地参政,是英国华人社会、华人社团以及华人本身需要好好考虑的问题。我们很高兴看到目前很多英国华人社团组织做出了很多努力,提出了很多可行性的对策。当然,对于这一问题笔者在此也提出自己的一些观点和建议。

(一)华人候选人积极参选

1. 华人候选人应积极募集资金,为参政在财力上提供保证和支持。我们知道在西方选举是一件耗费财力的事情,没有财力上的保证,选举步履维艰。华人的经济实力在英国占据很重要的位置,但是华人一般都把财富放在了投资金融、贸易、房地产等行业,对于政治的投入几乎没有。这主要是由于他们认为投入政治的收益远没有其他行业高,投资政治其实就是亏本的买卖。华人参政如果没有华人群体的财力支持,单凭自身的实力,成功的难度可想而知。因此,积极向华人群体募集资金,或是寻求华人的政治捐献,对于华人参政具有重大的意义。对于华人参政的资金问题,还可以寻求当地政府和政党的支持。这些都是需要华人积极努力和争取的。

2. 华人候选人应立足基层选举,更多地服务当地社会。在刚过去的英国地方选举,是英国的基层选举,但是华人取得的成就还是很有限。如果这次是英国的议会选举,那华人能够取得成功的概率又有多大呢?2010年有8位华人候选人竞选议会下院议席,全部败北^[15],未能实现改写华人在参政历史的愿望。一定程度上说明华人在英国社会

还没有得到完全认可。这8名华人候选人都是非常有能力 and 才华的,但是,他们中有基层经验的不多,很多没有基层选举的经验,没有与当地居民长久接触,只是在大选的时候站出来,华人参政没有群众支持,基础薄弱。同时,由于英国政治上的相对保守,少数族裔的代表如果与当地的居民不是很熟的话,很难获得主流群体的支持。单靠华人选民的力量是远远不够的。因此,华人候选人应更多地服务当地社会,而不仅仅是华人社区,这样才能赢得主流群体的支持。

(二)华人社团的努力

1. 加强华人社团与英国各政党的合作。华人社团一直是英国华人参政的主要支持者,在华人参政当中扮演重要的角色。随着华人社团的不断努力,英国华人参与政治的热情不断提高,取得了一定的成就。华人参政热情的不断增强,使得英国各大政党开始重视华人的选票,积极寻求与华人社团的合作,同时华人社团也抓住机遇,踊跃与各政党进行交流。为了促进华人积极参政,英国“华人参政计划”很早就积极与英国三大政党商讨合作的事情。如2012年1月13日晚,“英国华人参政计划”于国会下议院举行新春招待会,三大政党员一同庆贺龙年并表示将会一同合作,聆听华人小区的诉求,将华人的诉求带到国会之中。^[16]在2012年英国地方选举中,华人社团与英国各政党各自履行合作的诺言,为华人参政提供了很多的服务。虽然华人参政没有达到理想的目标,但是华人社团与英国各政党的合作应继续保持和发展。

2. 华人社团应积极举办各种活动,宣传动员华人投票。当前英国华人以新移民为主,很多华人移民到英国的时间不长,对英国的各种移民政策、各政党的政治路线不是很了解,加上很多新移民很少主动的去学习选举政策,因此华人社团的帮助就显得尤为重要。在此次英国地方选举中我们看到华人社团积极服务华人。由“英国华人参政计划”策划,2012年4月1日在伦敦华埠六角亭举行名为“关怀小区心连心选民登记”之活动得到伦敦华端口商会、华人资料及咨询中心及北伦敦华人协会的支持^[17]。有了华人社团的积极宣传,华人才会逐渐意识到参政的重要性,才会对英国的政治理念和路线有更深入的了解。

3. 积极成立以华人参政为目的的新社团。新时期,英国各种新型华人社团不断涌现,但是我们

看到,只有“华人参政计划”等少数社团是以促进华人参政为主要目的,而把促进华人参政作为其目的之一的社团也不多,英国华人政治性社团数量相当有限。华人社团是维系华人情感、促进华人发展的重要组织,今天的英国华人社团的努力还远远不够,并不仅是数量上,其专业化、科学化的程度还不是很高。华人社团在凝聚华人情感、吸收华人政治捐献、提高华人政治意识以鼓励华人投票方面具有天然的优越性,英国华人参政要想取得更多的成果,华人要想提高自身地位,更好地维护自身利益、融入主流社会,需要华人社团尤其是华人政治社团的参与帮助。

(三)积极吸引英国国会和各政党的支持

随着华人人数的增加,华人已经成为英国各政党不容忽视的一股力量,华人选票越来越重要。在英国很多选举中,主要政党及其候选人都明白主流选民会支持自己,于是那些浮游于边际的少数族裔的选票就成为各方争取的关键。为了促进华人参政,吸引更多华人选民的支持,英国自民党在这方面已经做出了一些努力。英国自由民主党2012年4月17日在新的总部办公室宣布成立专门基金,培育华人参政,为有志日后参加选举的华人提供支援。自民党多位高层均出席了这项名为“英国华裔未来领袖育成基金”的成立仪式。同时,英国国会也在积极促进华人参政。英国国会跨党派中国小组副主席克莱门特·琼斯勋爵对华人参政表示支持。他表示:他的国会办公室,目前已经开始为华人提供实习的机会,希望加强自民党新进华党员的培训^[18]。

在英国这样一个政治氛围浓厚、民主化程度非常高的国家,华人只有在政治上融入了,才能为在其他方面的融入提供保障。随着华人在英国人数不断的增多、影响力不断增强,华人越来越受到英国国会、政党等主流社会的关注。华人应该抓住机会,积极吸引他们的支持,为自身参与当地政治生活、获得各种资助赢得更多的机会。

结语

2012年的英国地方选举只是华人参政的一个缩影,从这个缩影中我们看到了一些新趋势、新特点。华人自身参政热情有所提升,英国各政党、政党候选人以及英国社会对华人参政有了更多的关注和重视,英国华人参政面临着一个很好的机遇。

然而,在此次地方选举中也可以看出华人参政的问题也比较突出,华人代言人未能突出重围未免有些让人遗憾。笔者从这次地方选举中对华人参政也有些许感慨,前途是光明的,但是道路却是曲折的,未来的英国华人要想在参政上有所作为,积极主动才是关键。华人参政意识的转变,华人候选人与华人社团的积极带动与宣传,加上英国主流社会的关注和支持,华人参政才能有所收获。

【参考文献】

- [1] 李明欢.欧洲华人社会剖析:人口、经济、地位与分化[J].世界民族,2009(5):47-53.
- [2] 林入.英全民公投促华人参政意识提高——地方选举多名华人高票当选——[EB/OL],中新网,http://www.chinanews.com/hr/2011/05-16/3042088.shtml.
- [3] 伦敦市长约翰逊华埠拉票[N].〔英国〕华闻周刊,(74).2012-4-27.
- [4] 狄士谟将在华人社区出战,工党重量级人物参加大伦敦议会选举[N].〔英国〕华闻周刊,(74).2012-4-27.
- [5] 王望波,庄国土.2009年海外华侨华人概述[M].北京:世界知识出版社,2011:42.
- [6][7] 英国选举六成华人投票,不再沉默争取自身利益[N].〔法国〕欧洲时报英国版,(22).2012-5-10.
- [8] 杜淑珍参选伦敦议会议员 冀改善华人社区治安[N].〔法国〕欧洲时报英国版,(21).2012-4-26.
- [9] 华人选民最后召集 四月十八日截止[N].〔英国〕华闻周刊,(72).2012-4-13.
- [10] British Citizenship Statistics United Kingdom,2009,Home Office Statistical Bulletin,27may 2012.
- [11] 华人参政计划宣布新年计划 三大政党议员合作反映华人诉求[N].〔法国〕欧洲时报英国版,2012-2-2.
- [12] 王晓萍,刘宏.欧洲华侨华人与当地社会的关系[M].广州:中山大学出版社,2011:229.
- [13] 任成琦.海外华人的政治融入有多难[J].出国与就业,2007(9):18-19.
- [14] 杜淑珍呼吁华人关心政治[N].〔法国〕欧洲时报英国版,(19).2012-3-29.
- [15] 赵琼.英国华人参政“边缘人”不要“失语”[N].人民日报海外版,2012-02-10(12).
- [16] 华人参政计划宣布新年计划 三大政党议员合作反映华人诉求[N].〔法国〕欧洲时报英国版,(15).2012-2-2.
- [17] 伦敦华埠复活节再办选民登记[N].〔法国〕欧洲时报英国版,(20).2012-4-5.
- [18] 自民党发掘华裔未来领袖 杜淑珍宣布成立培训基金[N].〔法国〕欧洲时报英国版,2012-4-26.