

十九世纪美国政府对旅美华工的政策演变

赵巧萍

美国是一个由外来人口组成的国家。可以说，没有外来人口，既不会有美利坚合众国的诞生，也不会有美国今天的高度现代化。

自 1492 年哥伦布发现新大陆以后，为了追求宗教和政治自由及寻求新的谋生门路，世界各地的移民连绵不断地涌往北美洲。在这些移民中，有一支不畏艰险、勤劳勇敢的队伍，这就是旅美华工。据美国官方的正式记载，华人旅美是从 19 世纪 20 年代开始的，几经发展，大批华工涌入美国。华工初入美国时，受到美国人的普遍欢迎。随着大批华工涌入美国，抗议、冲突纷至而来，政府方面也开始注意，于是产生了美国对旅美华工政策的几度演变。

一、华工旅美的原因

华工旅美的主要原因是美国西部经济发展需要大量的劳动力和中国沿海劳动力的过剩。

美国历史学家认为，早在 1517 年，在加利福尼亚北部就出现了一批中国造船工人；1788 年，在美国最西部有中国劳工；1807 年，有一个中国人在纽约居住。……然而，在美国移民局的正式记录中，1820 年是作为第一个中国人来到美国的年份。因而我们可以说，19 世纪 20 年代以前，华工旅美寥若晨星。华工的大规模旅美是随着美国的西部开发进行的。

北美独立战争以前，居住在辽阔的横贯北美大陆的阿巴拉契亚山脉以西的居民只有几千人。独立战争以后，美国政府先后颁布了几个鼓励移民开发西部的法令，居民开始西移。1815 年第二次对英战争以后，美国加速了对西部的开发，其中 1848 年加利福尼亚州金矿的发现对于华工大规模旅美具有历史性意义。因为 1848 年以前，旅美华人多以经商为主。从 1848 年“淘金热”到 1882 年美国排华法案的颁布，旅美华人则主要从事开发金矿、修筑铁路、垦殖荒地和建设工厂，这一时期也是华工旅美的高潮时期，我们所从事的旅美华工研究也主要是以这一时期为主。1882 年以后，华人以工人身份旅美的人越来越少。

最早对加利福尼亚发现金矿的消息作出反应的是我国广东省的台山地区。台山属于山区，多岩石，稠密的人口使得其农产品每年只够维持三分之一人口的生存。为了生存，一些过剩的劳动力不得不背井离乡，到附近的大城市和港口去。当他们得知在大洋的彼岸有金矿时，发财的梦想驱使个别人铤而走险。这时的美国西海岸大多属于印第安人的势力范围，自东而西的拓荒者由于路途遥远、人烟稀少，加之高山阻隔，交通极为不便。然而金矿的开采又急需大量的劳动力。在金矿商人的盘算下，与其雇佣东海岸的白人，把他们用船从大西洋绕南美洲麦哲伦海峡运到太平洋的加州来（这是当年唯一的船运大道），不如利用太平洋彼岸的廉价的中国劳工来得便宜和快捷，因此贩运华工遂成为一种非常有利可图的行业。在巨额利润的刺激下，西方冒险家和商业投资公司纷纷经营华工贸易，而投机商人的如簧巧舌使得这一惊人的消息在中国东南沿海迅速蔓延开来——大洋彼岸有座“金山”（“金山”是人们对当时发现金矿的加利福尼亚州的形象描绘。因金矿的开发而逐渐兴起的美国西海岸港口城市圣弗兰西斯科至今仍被

称作旧金山), 而且“美国人民为天下最富者, 他们欢迎中国人, 一旦到达美国, 有大屋居住, 大工钱收入, 好衣好食。……请勿疑惧, 应即走向发财之路……。”到“金山”去的热潮从此开始。据美国移民局统计, 华人入美人数在 1853 年只有 42 名, 但 1854 年一年就有 1.3 万人, 他们绝大多数为开掘金矿而来。至于华工在淘金中的人数, 说法不一。刘伯骥在《美国华侨逸史》中说: “美国金坑的矿工, 几乎三分之一是中国人。1855 年 10 月 10 日沙加缅度联合日报 (Daily Union) 估计, 在太平洋岸 36,557 名中国人中, 有 2 万名在金坑。根据三藩市中国商人计算, 1862 年中国人 48,391 名中, 约有 3 万名在金坑。1870 年人口调查, 加州华人矿工有 34,933 人, 占全州矿工的 25 %。”但据《美帝排华史》的作者张人羽说: “1850 年加州的矿工共 57,787 人, 其中华工仅 500 人, 到 1851 年已有 2.5 万名华工在加州淘金开矿, 到 1862 年, 加州矿山上半数以上是华工。”

华工旅美的高潮开始于金矿的开采。当金矿开采业逐渐衰落时, 另一个需要劳工的行业开始兴起。这就是美国第一条连接东西两地区的主要铁路干线, 即联合太平洋——中央太平洋铁路的修筑, 华工的需求再次增加。中央太平洋铁路公司先后在加利福尼亚州和中国的广东省招募华工, 华工人数一度达到 1.1 万。从此直到铁路建成, 在中央太平洋铁路公司雇佣的工人中, 华工占五分之四。不仅如此, 西部的其他铁路也先后雇佣大批华工, 南太平洋铁路公司的几条铁路, 特别是在加利福尼亚的铁路, 几乎全部由华工建成。由于筑路工人的需要和 1868 年中美《蒲安臣条约》自由移民协定的影响, 1869 年以后, 除少数几年外, 华人入美每年皆在万名以上, 直到 1882 年通过排华法案, 华人入美人数达到空前绝后的最高纪录: 39,579 人, 这些人几乎全部为华工。华工旅美之所以在这时达到高潮, 是因为投机商人和华工都知道了酝酿多年的排华法案即将通过, 错过此时将再无机会。情况发展正是如此。1882 年以后, 华人入美受到种种限制, 华人以工人身份入美则全部被禁绝。

二、受欢迎的华工

从十九世纪中叶到十九世纪末, 美国对旅美华工的政策经历了一个由欢迎到排斥的演变过程。十九世纪初, 中美两国基本处于隔绝状态, 在大批华工到来之前, 美国虽已有少数华人, 但多为商人。这些商人衣着华丽, 举止文雅。与他们一齐来到这片新大陆的不仅有中国的丝绸、茶叶, 而且还有迥异于西方人的生活习惯。神秘的东方色彩使得美国人大开眼界。“华人初到美国, 颇受欢迎。华人奇装异服, 剃光头, 蓄大辫子, 穿平底鞋, 窗户口用中文书写姓名, 美国人见之, 发生兴趣, 且待之以礼。”奇异的东方民族不仅受到民众的欢迎而且受到政府官员的厚遇。1850 年 8 月 28 日, 旧金山市市长吉尔里先生和市民委员会一起, 在波兹毛斯广场的讲台上把一批译成中文的宗教小册子和书籍分赠给当地的中国居民。当时, 那些穿着漂亮民族服装的中国人给到会群众留下极好的印象。市长邀请他们参加第二天泰勒总统的葬礼。第二天旧金山全体市民都参加了, 但只有中国人处于最受尊敬的地位。直到 1852 年, 加州州长麦克·杜戈尔在建议授予土地法时仍主张鼓励更多的中国人到加利福尼亚定居。他说: “中国人是我们这里最受尊敬的新居民。”《旧金山日报》也乐观地认为: “不久, 中国人就会和我们美国人在同一投票箱投票, 同一学校学习, 同一教堂作礼拜了。”^⑩

丰富多彩的异国情调给美国人留下了美好的印象。旅美华工的大量到来则因填补了美国西部劳动力的缺乏, 适应了社会的飞速发展的需要而广受欢迎。旅美华工多为中青年, 他们一到美国就直奔矿区, 从事金矿开发。他们沉默寡言, 勤劳谦逊。一些独立经营的华工从不购置未

开采过的矿地，他们只在白人放弃了的、产量极低的矿场挖掘金矿。大批受雇的华工，尽管工资低于白人工人，却十分安分守己、辛勤劳作。当加利福尼亚要对外国矿工每月收取 50 美元的采矿执照税时，大批华工离开金矿，来到城镇。他们开餐馆、洗衣店、商店和从事其他服务行业。当时本土出生的美国人和欧洲移民都在金矿，服务行业一片空白，一些绅士连衬衫都要送到香港去洗烫，这不仅费用高，而且时间也很长，而华工的服务业既为城区的居民服务，又为金矿商人、白人矿工服务，而且因价格低廉、时间较短而大受欢迎。《太平洋新闻报》编辑曾撰文“盛赞华工的勤劳、沉着、乐观、干净等品质。白人看不起不愿做的工作，华人肯做；白人所做的，华人能学会做；他们是填补空白者，愿做别人不愿做的，或别人尚未做过的，他们总是能适应白人的要求；如果白人抢了他的工作，他就不声不响地转到别处从事另外一项工作。”^⑩当外国矿工执照税降为 3 美元时，一些华工又回到金矿。当时，无技术的临时工供不应求，华工的大量到来对雇主有利，对白人工人也无危害。辛辛纳狄《商业报》的比德尔先生说：“我们很快就发觉只有不到五分之一的中国能和白人劳工竞争，其他的中国人做的都是白人绝对不肯干的工作。……中国人是加利福尼亚的廉价劳动力。……加利福尼亚能在不开除一名白人工人的情况下雇佣 25 万名华工。……”^⑪

进入 60 年代，金矿的开采进入低潮，正当大批华工即将被解雇时，美国政府决定修建的中央太平洋铁路再次使劳工的需求成为紧迫的问题。在铁路刚刚开始修筑时，参加铁路修筑的基本为爱尔兰人和墨西哥人。然而由于铁路要横跨落基山脉崎岖不平的山路，施工非常困难，原有劳工忍不住艰苦纷纷离职，而当试用华工时，却让铁路公司非常满意，于是成群结队的华工应召而来。中央太平洋铁路公司总经理利兰·斯坦福在描绘华工时说：“作为一个阶层，他们安祥、平和、耐心、勤劳、节俭。他们（比白人劳工）更为谨慎和节俭，因而工资少点也毫无怨言。我们看到他们组织起来互帮互助。如果没有华人，要在《国会法案》规定的时间内建成这个庞大的全国性工程的西段，是完全不可能的。”^⑫不久，南太平洋铁路和北太平洋铁路也先后雇佣华工，华工在西部大受欢迎。华工旅美也受到欢迎，斯普林斐尔德的《共和党人报》主编鲍尔斯说：“由于太平洋诸省对劳工，尤其是廉价劳工的迫切需要，我们认为应该鼓励大批中国移民。……在这片广阔的土地上，中国人的不同类型的劳动不仅对我们极为有利，而且是必不可少的。”^⑬

60 年代末，尤其是西部铁路修好以后，部分淘金、筑路华工及新来的华工开始沿铁路往东往南迁移，他们参与了美国的大部分行业如农业、捕鱼业、制造业和轻工业等行业的工作。华工成为近代美国经济发展中的一支重要力量。这一时期，正值中国清朝国门刚刚被迫打开。为了寻求贸易和通商，同时也为了保持华工这一开发西部不可多得的劳动力的来源，美国政府与清朝政府于 1868 年签订了《蒲安臣条约》，“双方承认，为进行探索了解、从事贸易或永久定居，两国公民和臣民从一国到另一国自由来往，自由移民，是符合双方利益的。”^⑭从而使华工旅美不仅在美国而且在中国合法化。

三、受排斥的华工

1849 年夏天以前，西部金矿的各个民族总是混在一起的，但人数最多的是来自东部、中西部和南部各州的美国白人。大多数白人都怀有种族偏见，土著印第安人则是最早的受害者。印第安人被赶走以后，就轮到了黑人和最早来到西部的外国人，这时首当其冲的是智利人、墨西哥人和法国人。当越来越多的欧洲人、亚洲人和美洲人纷纷加入移民美国的洪流时，一些本

土出生的美国人开始排斥所有的外来移民。而当一些欧洲移民不仅参与当地社会生活而且参与当地政治生活并成为日益强大的政治力量时，本土主义开始与种族主义相结合，华工成为受排斥的主要对象之一。

美国早期对华工的排斥只是美国西海岸整个由种族主义运动而兴起的排外风潮的一部分。这种风潮表现为零散的、无组织的和地区性的驱逐、劫掠和杀害。早在 1849 年秋天，在加州北部金矿区都鲁尼县就发生了第一起反华暴力事件，为一家英国采矿公司工作的 60 位华工被一伙横冲直撞的白人矿工赶出自己的营地。^⑩1852 年，图奥卢米、福斯特、阿金逊巴、哥伦比亚和其他采矿营地的白人矿工不准华工采矿。马里斯维尔有 400 名华工被赶出霍斯舒巴，另外 300 名华工被赶出诺思福克。1858 年，福尔索姆的 200 名华工被逐出家园。1866 年夏天，旧金山爆发大规模的反华暴乱，华工 1 人被打死，15 人被打伤。^⑪华工不仅受到白人工人的凌辱和摧残，而且受到税吏等执法人员的压迫。加州法律规定外国劳工每人每月须交一定数量的淘金执照税，一些敌视华工的征税官员就把这项法律施之于华工，他们经常随身携带空白执照在矿区里到处巡行，一旦遇到华工，不管是准，不管他是否在淘金，一律强迫他们付税。不仅如此，税吏还重复收税，还有一些税吏据说是冒充的，他们所发的收据被另一些税吏所否认。而一旦华工拒付，税吏即立刻拳打脚踢、刀棍齐下，甚至拔出枪来轰击一通。1855 至 1862 年 3 月加州共有 88 名华工被白人杀害，其中有 11 人是被税吏所杀。加利福尼亚州参议员 R. F. 珀金斯和其他六位州议员认为，“所有的杀人凶手，除去两人以外，都被法院讯明有罪，并判处绞刑。可是全部罪犯都被放走了，他们全都摆脱法院制裁，没有一个人当真受到惩罚。……众所周知，加利福尼亚州境内，特别是采金地带，存在着对中国人大规模施行迫害的风气和制度。……”^⑫这种风气愈演愈烈，到 1868 年，即使中美两国政府签署了《蒲安臣条约》，华工旅美从此合法化，西海岸金矿中仍有 4 万名华工被白人驱逐出矿区。^⑬

70 年代初，随着美国经济危机的发生，金矿上小规模、无组织的排华活动开始发展到城镇，有组织、大规模甚至全国性的排华风潮开始。1870 年，美国全国劳工联盟和劳工骑士团鼓吹禁止华工移民，企图彻底排斥华工。各手工业工会也特别希望制止华工涌进他们的行业。1871 年，洛杉矶发生排华大暴乱，大约有 19 名华人丧生，数百名华人被赶出家门，价值 35,000 美元的财产被劫。^⑭1874 年，产业大会和产业兄弟会“反对输入中国人和其他奴隶式的工人”，要求废除《蒲安臣条约》。1876 年，一些中小城镇许多华人被逐出，有些人横遭残暴殴打。这时，一些反华团体如加利福尼亚联合兄弟会和旧金山反华联合会纷纷成立。^⑮1877 年，旧金山的一些暴徒利用集会之机，用棍棒袭击华人，纵火烧毁唐人街 25 家洗衣店，房屋钱财被劫掠一空，他们还袭击了载运华工来美的最大一家运输公司——太平洋邮轮公司，烧毁了附近的木材场。该年夏秋两季，旧金山市内的所有空地都成了反华分子的集会场所，“中国佬必须滚开！他们正在抢占我们的工作！”成为一些极端分子蛊惑人心的口号。^⑯把华工扫地出门的呼声甚嚣尘上。解救联合会则动员旧金山的 40 家工会，发动了一场全民抵制华人制品和把华人从所有工作岗位上撵走的运动，旧金山的新法律也规定任何个人或公司，雇用任何华人均属非法行为，必须课以 100 美元以上、1000 美元以下的罚款或处以 50 至 500 天的监禁，或者既罚款又监禁。由反华头目组成的加利福尼亚工人党甚至倾巢出动，深入各家工厂，要求厂方解雇华工——太平洋黄麻厂解雇 700 名华工，先锋毛纺厂和金门面粉厂保证今后不再雇用华工。^⑰与此同时，暴力事件仍时有发生，1878 年，杜洛基有 1000 名华人被暴力驱逐，居所被焚掠。^⑱1880 年，丹佛市的暴民袭击华人，1 人被杀，数人受伤。^⑲1880 年在加州尤瑞卡农场里，150 多名华工被屠杀，其余的人被赶到船上运回中国，途中没有食品，没有水，只有饥渴待

毙。^{②⑤}

在旅美华工受到白人工人的频繁攻击而各政党与团体都极力呼吁废除《蒲安臣条约》的形势下,1880年11月中美《蒲安臣条约》续修条约签订。条约允许美国政府在它认为合适时控制、限制或中止华工移入。但前往美国贸易、传教和读书的华人可以自由入境,已在美国的华人也不受限制的影响。^{②⑦}华工自由旅美时期结束。1882年,美国通过《排华法案》。法案规定:(1)停止华工入美10年。(2)1880年11月17日前已在美国并获海关证明文件的华工,暂时出境后,准予重入美国。(3)持有中国政府英文证件,说明依约有权入美之华人(非华工),准予进入美国。(4)驱逐非经正当途经进入美国之华人。(5)华人不得归化为美国公民。^{②⑧}

《排华法案》使旅美华工数目急剧下降。据统计,1882年华人入美人数为39,579人,1883年为8031人,1884年为279人,1885年为22人,1886年为40人,1887年为10人,1888年为26人,这中间有许多是回国后又返美的。^{②⑨}除此之外,《排华法案》还使全国各地的排华暴力事件不断升级。1885年9月,在怀俄明州的洛士丙冷(亦称石泉),排华组织劳动骑士团带领白人矿工袭击华工。28人被杀,15人重伤,价值近15万美元的财产被毁。^{③⑩}同月,一伙白人及两名印第安人在西雅图以东的伊萨夸袭击了一个有35名华工的营地,3人被杀死,2人被打伤,其余的逃走。11月,西雅图市的华人被全部驱赶到码头上,强行装进太平洋皇后号轮船。同月,塔科马的700名华人在暴风雨中被赶至大草原,因在旷野中冻了一夜,结果有两人死亡。^{③⑪}在阿拉斯加,失业白人用火药爆杀华工。^{③⑫}在斯雷德韦尔矿区,华工被赶上小船,沿海漂流而去。在加州的尤利加市和堪布特郡,唐人街被毁,华人被逐。1887年,塔科马集中了3000多名从边沿地区逃来的华工,他们和其他地区的华工一样,一些匆忙躲到较大的唐人街,另一些则干脆逃回国内。^{③⑬}

在1882年《排华法案》的基础上,美国于1884年又制定补充法案,并将华工的定义扩大到包括小贩、洗衣者、果贩、渔捞作业等。1888年法案又规定,华工出境,须有妻子、儿女、父母在美,或价值1000美元之财产,始能向海关申请获得一年内重入美国之证件。同年的《斯科特法案》更严厉:华工出境后,不管有无回美证件,一概不准回美。2万多名已回国的华工丧失再来美国的权利,其中600多名华工被拒绝入境。与此同时,非华工如学生、旅客、商人、外交人员等回美时也必须从出境港口回来。1892年《季李法案》规定,延长1882年《排华法案》十年,在美华工一年内必须登记,否则驱逐出境。1902年美国再订法案,延长过去所有排华法案十年,两年后又规定无限期延长以往美国通过的一切排华法案,并将其扩大到美国属岛。^{③⑭}直到1943年,任何华工都不准来美。

一个主权国家的侨民在美国蒙受如此歧视与耻辱,这在美国历史上是罕见的。美国排斥华工的政策,不仅给自己种下种族主义的祸根,而且也波及到其他国家,澳大利亚、新西兰和加拿大相继通过排斥华工的政策,从而给海外华工的工作与生活带来恶劣影响。然而,旅美华工是应美国西部经济发展需要大量劳动力而来的。旅美华工为美国西部地区的经济发展作出了巨大贡献。

(作者单位:本刊编辑部。责任编辑:赵健杰。)

注释

见陈翰笙主编:《华工出国史料汇编》,第七辑,中华书局1985年版,第1页。

同上书,第15页。

沈已尧:《海外排华百年史》,中国社会科学出版社1980年版,第21页。

转引自李其荣：《移民与近代美国》，中国华侨出版公司 1991 年版，第 170—171 页。

(美) 亚历山大·塞克斯顿：《十九世纪华工在美国筑路的功绩和牺牲》，载《世界历史译丛》，1979 年第 4 期，第 92 页。

(美) 邝治中：《纽约唐人街：劳工政治 1930—1950》，上海译文出版社 1982 年版，第 15 页。

沈已尧：《海外排华百年史》，第 21 页。

转引自陈翰笙：《华工出国史料汇编》，第七辑，第 10 页。

同上书，第 167 页。

同上书，第 168 页。

⑪ (美) 宋李瑞芳：《美国华人的历史和现状》，商务印书馆 1984 年版，第 24 页。

⑫ 转引自陈翰笙：《华工出国史料汇编》，第七辑，第 175 页。

⑬ 转引自陈依范：《美国华人史》，世界知识出版社 1987 年版，第 88 页。

⑭ 转引自陈翰笙：《华工出国史料汇编》，第七辑，第 175 页。

⑮ 转引自 (美) 宋李瑞芳：《美国华人的历史和现状》，第 44 页。

⑯ 见李春辉 杨生茂主编：《美洲华侨华人史》，东方出版社 1990 年版，第 206 页。

⑰ 见陈依范：《美国华人史》，第 171—172 页。

⑱ 转引自陈翰笙：《华工出国史料汇编》，第七辑，第 63 页。

⑲ 同上书，第 4 页。

⑳ (澳) 颜清湟：《出国华工与清朝官员——晚清时期中国对海外华人的保护》，中国友谊出版公司 1990 年版，第 227 页。

㉑ 见陈依范：《美国华人史》，第 171 页。

㉒ 同上书，第 176 页。

㉓ 同上书，第 177—178 页。

㉔ 巫乐华：《华侨史概要》，中国华侨出版社 1994 年版，第 87 页。

㉕ (澳) 颜清湟：《出国华工与清朝官员》，第 230—231 页。

㉖ 菲利浦·S·方纳：《十九世纪后半叶的美国华工问题》，载《南开学报》1983 年第 3 期，第 70 页。

㉗ (澳) 颜清湟：《出国华工与清朝官员》，第 232 页。

㉘ 沈已尧：《海外排华百年史》，第 25 页。

㉙ 同上书，第 37 页。

㉚ (澳) 颜清湟：《出国华工与清朝官员》，第 237 页。

㉛ 陈依范：《美国华人史》，第 188—190 页。

㉜ 巫乐华：《华侨史概要》，第 87—88 页。

㉝ 沈已尧：《海外排华百年史》，第 25 页。

㉞ 同上书，第 25—26 页。