

论法国城市化进程中的移民管理 经验及其对我国的启示

马 丁

(杭州师范大学 人文学院, 浙江 杭州 310036)

摘 要: 移民一直是法国城市化发展的主要问题之一。战后法国制定了一套比较完整的移民管理制度和法律体系, 从世界各地引进了大量移民, 为法国经济建设提供了充裕的劳动力和技术人才, 也为法国经济的持续发展奠定了基础。法国工业化和农业现代化完成较早, 早已不存在本国的农民工问题, 而其外来移民问题就相当于我国的农民工问题, 因而研究法国城市化进程中的移民管理经验, 对我国的农民工问题具有一定借鉴意义。

关键词: 法国; 城市化; 移民; 管理经验

中图分类号: K565.5

文献标志码: A

文章编号: 1674-2338(2011)02-0089-07

工业革命后, 法国较早开展了工农业现代化和城市化的进程, 二战后又加速进行城市化和国家社会保障制度的高福利化建设。其社会保障体系在西方大国中首屈一指。法国高福利的社会保障制度是通过几代人的努力才完成的, 其中外来移民功不可没。法国在城市化过程中逐步摸索出一套管理外来移民的经验, 这套经验尽管有许多瑕疵, 但总体来说是比较有效、比较开放、比较宽容的。在这套制度体系下, 法国从世界各地引进大量移民, 为经济建设提供了充裕的劳动力和技术人才。法国工业化和农业现代化完成较早, 已不存在本国的农民工问题, 而其外来移民问题与中国的农民工问题颇有类似之处, 因而研究法国城市化进程中的移民管理经验, 对我国的农民工问题具有一定借鉴意义。

一 法国城市简史和移民简史

(一) 法国城市化简史

法国是西欧最大的国家, 国土面积为 55 万多

平方公里, 其中 1/4 为森林覆盖, 53% 为农耕地, 人口 6380 万 (2008 年)。^① 在西欧国家中, 法国无论是土地面积、地理位置, 还是气候条件、自然资源等方面都是最好的。法国原先是一个传统农业国家, 自 19 世纪工业革命以来, 工农业经济得到了迅速发展, 工业区和城市面积大大增加, 农牧业地区相对缩小, 土地利用率先不断提高。法国城市化进程大体可以分为四个阶段: 起步发展阶段 (1750-1850): 在工业革命的带动和影响下, 法国迈出了城市化的步伐。1800 年法国城市人口比重仅 10%, 1880 年上升到了 35%。加速发展阶段 (1850-1950): 城市化加速发展, 达到 50% 左右。高速发展阶段 (1950-1990): 城市化水平由 50% 直线上升到 70% 以上。[1] 稳定发展阶段 (1990-至今): 据统计, 1994 年法国城市人口占总人口的 96%, 农业人口仅占总人口的 4%; 非农业劳动力占总劳动力的 95.7%, 农业劳动力仅占总劳动力的 4.3%。法国的城市化率已达

收稿日期: 2010-09-20

作者简介: 马 丁 (1958-), 男, 浙江杭州人, 杭州师范大学人文学院教授、硕士生导师, 杭州国际城市学研究中心客座研究员, 法国巴黎第九大学高级访问学者。

① 见百度文库, 法国. Doc

93%以上。[2]由此可见,随着经济的发展,法国的城市化水平已经达到了相当高的水平,而法国的工业化则是城市化的“发动机”,是城市化的根本动力。

法国的城市化历程有其独特性:

1 工农业协调发展。法国是资本主义国家中第二大农产品出口国,农业在其国民经济中占有一定比例。法国在工业发展同时也加快了农业机械化进程,大批农民转移到城市。可以说法国的农业现代化与工业化是在相互制约相互促进下发展的,也是同时完成的。在18世纪末,法国82% - 83%的人口是农民,到1931年减至48.8%。流失的农民们逐渐成为城市工业化的主力军,广大农村成为工业劳力的大储存库。[3]1931 - 1936年间,农村人口又减少50万左右,农民大规模移居到城市,直到第二次世界大战爆发才放慢速度。1931年法国城市人口首次超过农村人口,这是法国城市化程度提高的标志之一。[4]

2 以中心城市带动中小城市发展。法国的城市化以发展中心城市为主线,然后向周边扩展。相比之下,小城镇的发展在法国则相对迟缓,大小城市发展不均衡。法国城市人口中有80%集中于人口在4万以上的大中城市中。1789年前后,人口在4万以上的法国城市就有12个,其中巴黎52.4万,里昂13.9万,波尔多8.3万,马赛7.6万。

3 土地广袤,人力资源不足。为此,法国政府积极吸收外来移民。

4 循序渐进地推进城市化进程。法国政府在城市化进程中并没有实行赶超战略,而是根据自己的国情采取渐进的发展战略。近代法国城市发展相对缓慢,使得城市的经济发展、各种设施及行政管理等没有跟城市人口增长过于脱节,社会问题也就不像其他资本主义国家那样异常尖锐突出。[5]

(二)法国移民简史

法国经历了四次移民输入浪潮:第一次从19世纪到20世纪初,主要来自与法国接壤的中欧、南欧和英国;第二次在20世纪上半叶,以中东欧国家为主要来源地,以斯拉夫人为主体;第三次从1945年到1973年,先是以中南欧移民为主体,随后被来自马格里布等非洲和亚洲国家的移民所取代;第四次从1974年至今,以来自世界各地的难民和非法

移民为特征。经过这四次移民潮,法国也从一个单纯的民族国家演变成成为非典型意义的现代移民国家。如果就移民在人口中所占比重而言,法国也许是世界上“最大”的移民国家。[6]据法国历史学家统计,每三个法国人中必有一人的祖辈是外国人。以北部加来省为例,在两次世界大战之间,大批波兰移民到那里投入煤矿开采工作,加来省约30%的人口是波兰后裔。如今,法国总人口6000多万,其中有近600多万犹太人和500万穆斯林,华裔人口估计约60万。另外,法国还存在一个总数约350万人口的非法移民群。

二 法国移民政策的演变和对移民的管理

(一)法国移民政策的演变

法国尽管有200多年的移民历史,但真正意义上的大规模移民还是在第二次世界大战以后,而法国移民政策也随着法国的政治、经济等因素的变化而不断调整。法国的移民政策可以分为几个阶段:

1 1945-1973年,大量接纳外来移民。法国在1945年就颁布了《外国人入境和居留法》[7]同时成立了国家移民局,由移民局主管审查、招聘外国劳工移民和入境居留期间的户籍管理。二战后大量移民的涌入弥补了当时法国劳动力的不足,为法国经济作出了很大的贡献。

2 1974-1985年,严格控制移民数量。1973年因石油危机而导致的经济危机使法国蒙受巨大损失,冲击了法国社会的各个层面,而外来移民成为最大受害者。由此,在1978年和1981年,法国政府先后两次修订《外国人入境和居留法》规定无论是旅游者和做工者,都必须具备充足的经济来源,才能获准入境。

3 1986-1999年,打击非法移民,控制合法移民,加强移民融入。1987年7月18日,法国通过了新《外国人入境与居留法》对在法国境内非法居留的外国人作出了严厉惩罚的规定。按照该法,经许可入境的外国人,在法国期间分别享有三种居留资格:临时居留、短期居留和长期居留。法国政府为了减少外国移民的人数,对申请以移民身份入境的外国人限制得十分严格。非法国公民或是外国侨民的直系亲属,特殊批准的合同劳工以及政治避难者等,是不能取得移民许可的。只有符合以下几项条件者,才能得到批

准: (1)法国公民的配偶、未婚夫妻和 21 岁以下的子女以及父母等; (2)取得长期居留权的外籍侨民的配偶和不满 18 岁的子女; (3)接受雇主雇佣, 劳动合同经移民局批准的; (4)经核准身份, 准予合法居留的难民。[5]

4 21 世纪至今, 法国移民政策从“被动接受移民”变为“主动接受移民”。进入 21 世纪以来, 法国经济持续低迷, 而近年来国际金融海啸的爆发更使法国的经济雪上加霜, 这使希拉克政府和萨科奇政府的移民政策日趋严厉。2005 年 10 月 27 日, 两名移民少年为躲避警察而触电身亡的事件引起法国骚乱, 约一万辆汽车被毁, 数十栋建筑遭到破坏。受法国骚乱影响, 比利时和德国一些城市也出现了焚烧汽车等骚乱行为。由此, 在 2006 年, 法国国民议会通过了原内政部长萨科奇的“加强移民控制法案”, 从原来的“被动接受移民”变为“主动接受移民”, 对高学历、高技术移民进行有选择的接纳。同年 9 月 5 日, 在原有法案的基础上, 法国出台了“优秀人才居留证”。对象主要包括三种类型: (1)到法国来进行研究工作的高水平专家学者或者学生; (2)想要到法国成立企业、并对此有具体规划的企业家, 其企业规模不一定很大, 但要为法国创造至少两个就业机会; (3)艺术或运动领域的人才, 包括想要到法国搞艺术活动的艺术家, 或者是到法国长时间接受运动训练的运动员。“优秀人才居留证”发放的决定权并不在法国移民部, 而是由法国各领事机构直接决定。此举不仅避开了繁冗、复杂的申请手续, 成功申请者还可以一次性获得在法三年的居留证, 并可在三年之后续延一次, 实际上等于是发放了六年居留权。[6]而根据法国的移民程序, 在法居住满五年者, 可以申请十年长居, 此后可以申请法国绿卡。法国的移民政策从原来的被动接受变为主动接受, 以促进法国经济发展, 这个法案得到大多数法国人民的认同。

(二)法国的移民管理

法国政府对人民的“户籍”管理非常严格, 外来移民尤然。尽管法国没有像中国那样所谓的户籍本, 但是身份证(移民根据居留时间长短有不同的居留证)和护照就是法国的户口本, 如果移民居留法国三个月以上, 一般在入境后半个月之内, 根据签证的性质, 就必须到当地的移民局报到登记, 否则就有麻烦。其实外国移民在本国

办理申请法国签证的手续时, 法国国家移民当局已经将该移民的户籍落实到移民申请单位所在的移民局去了, 而且在移民申请来法国之前, 就需要申请者提供法国担保人证明、法国资金证明、法国住房证明、法国用工单位(学校)证明等。另外还需要移民提供所在国的学历、技能、婚姻、房产、工资等证明。申请者来到法国, 各地移民局对这些外来移民的管理仍然很严格, 若移民的住所因故搬迁, 或更换单位(学校)等, 该移民也必须及时向移民局汇报和登记新地址, 不然会被认为不守法, 影响到下次签证。法国移民当局对外来移民的监管十分到位, 若他们对某个移民有怀疑, 就会跟踪这个移民的行踪, 必要时还会监听移民的电话信件等。

以最近法国对移民的严格管理为例。2010 年 7 月以来, 法国政府以改善社会治安为由, 加速收紧移民政策。先是宣布取缔吉普赛人非法聚居地, 大规模遣返吉普赛人。接着, 又宣布修改移民法, 主要涉及那些只允许在法国逗留 3 个月、但试图延长居留时间的外国人。萨科齐总统发出更强硬声音, 他准备推动立法, 以剥夺危害公职人员尤其是警察的移民的国籍, 这一法案针对的是那些获得法国国籍未满 10 年的人。金融危机发生后, 法国社会保障体系濒临“破产”, 许多法国人将其归罪于外来移民。吉普赛人在法国人口中占的比例很小, 在法国的地位也不如其他少数民族裔, 所以拿吉普赛人开刀“操作性强”。[7]法国总统萨科齐说:“法国松懈的移民政策已持续了 50 年, 使得社会融合陷入了失败的境地”[8], 正是这种情绪让萨科齐坚定地选择了驱逐吉普赛人的政策。在经历金融海啸两年后, 法国在身份认同和文化问题上变得越来越敏感。出生率低、人口老龄化, 以及公共财政在支付养老金和医疗福利方面所承受的压力, 都加剧了这些不安情绪。法国的一些政客们还渐渐产生了一种看法: 法国的本土文化正面临被移民浪潮吞没的风险。移民的出生率高于本土居民, 而且既不愿也不能融入当地社会。法国人一方面希望维持较高的生活水平和社会经济模式, 由企业与国家相互配合提供大量公共服务; 另一方面又希望通过控制移民来保护民族文化。两者间的矛盾是显而易见的。

总之, 从法国大革命以来一直到 20 世纪 80 年代, 法国移民政策总体来讲是比较宽松的, 而

整个社会的氛围对于移民来说也是宽容的,移民安置也比较顺利,这在传统大陆非移民国家中是罕见的。但 20 世纪 80 年代以来,法国经济长期陷入了萎靡不振的状况,特别是受新世纪爆发的金融海啸影响,法国经济持续恶化,失业率高涨,而法国的移民政策也随着经济恶化而不断紧缩,目前已经到达一个高峰期。法国的移民政策是与法国经济发展正相关的。

三 法国外来移民存在的问题和高福利社会保障体系的危机

(一)法国外来移民存在的问题

移民为法国社会经济发展提供了劳动力保障,为法兰西文化注入了新的文化元素。与此同时,移民也给法国社会带来了许多问题,比如移民群体难以融入主流社会,给社会稳定带来挑战;移民固守自身文化传统,给政府的整合带来挑战;移民整体经济状况较差,给法国福利制度带来挑战等等。^[9]从 20 世纪 80 年代至今,法国的移民问题经历了一个从凸显到发展再到逐渐恶化的过程。近年来,移民成为法国社会的一大问题,非法移民源源不断,这些人依附于法国相对优厚的福利体系,为法国财政增加了沉重的负担。

法国移民问题的出现并非偶然,它有着深刻的经济、政治和社会文化根源。^[9]从经济方面看,法国是发达的资本主义国家,工业产值世界第五、欧洲第二,农业产值世界第三、欧洲第一,高度发达的经济水平吸引了来自世界各地的经济移民。从政治方面看,法国提倡“自由、平等、博爱”,政治体制相对比较稳定。法国社保体系比较完善,教育质量也比较高。另外法国的模式对前法属殖民地的人们有相当大的吸引力,因此吸引了一大批世界移民。

但自 20 世纪 80 年代以来,法国经济萎靡不振,难以为移民提供更多的工作岗位;移民群体失业率普遍较高,加之大部分移民聚居于城市郊区,这都在不同程度上造成了移民问题的产生。从政策层面来看,法国政府的某些移民政策并未达到预期效果,长期推行的“共和同化”模式也没有将移民真正融入主流社会。而纷繁复杂的党派斗争则使移民成为政党政治的牺牲品。从文化层面来看,移民及其后代对主流文化缺乏认同,社会上对外来文化尤其是穆斯林移民及伊斯

兰文化缺乏正确的认识和理解。移民群体和主流群体之间的文化需求不同,难以达成一致。^[9]正是上述各方面的因素使得移民问题愈演愈烈,成为法国的一大社会难题。法国巴黎第九大学马克教授认为:法国的移民由欧洲、东亚、中东、南亚、非洲等地组成,欧洲移民由于历史文化宗教信仰等与法国比较接近,大多数已经融入法国社会;东亚移民因历史文化宗教人种等因素与法国差距较大,与法国人相对较难融合,但东亚人除了工作还是工作,除了赚钱还是赚钱,他们生活在自己的小圈子内,不会惹是生非,对法国的贡献比较大,因此法国人对东亚的移民一般都不反对;至于中东、南亚、非洲的移民,他们因为历史文化宗教人种等与法国差距大,因此最难融入法国社会。^[10](P. 41)

(二)移民给高福利社会保障体系带来冲击

法国现代福利社会保障制度是二战后在借鉴其他西方国家模式的基础上建立起来的,它是“以行业为基础,多种制度并存,以总制度为主,其他制度为辅的复杂结构”。1945 年,法国政府通过《社会安全保障法》,开始建立一个普遍的社会保障体系,到 1978 年,社会保障人口覆盖率基本上达到 100%。从保障项目来看,法国的社会保障制度主要包括养老保险、医疗保险、失业保险等内容。^[11]法兰西共和国最重要的原则是:“法国所有公民,不分籍贯、人种和宗教都一律平等”,因此移民也理所当然地享有同法国人一样的社会保障权利,而 1999 年法国的移民总数为 430 多万,此外还存在着一个庞大的非法移民群,给社会保障体系带来了冲击。为改变这一状况,法国政府出台了移民零点计划,即外国人在法国所生的孩子须满 16 岁方可入籍,非法移民不得享受种种社会保障制度的福利待遇等等。在经济快速增长时,政府财政还可以维持庞大的福利开支;但伴随着经济增长疲软,社会保障制度也随之失去了坚强的后盾,出现所谓的“福利病”现象。各种福利支出给财政造成严重负担,导致出现大量的财政赤字。^[11]具体表现为:

1 移民群体老龄化,使养老保险金覆盖范围日益扩大。2000 年法国 60 岁以上的老人占人口总数的比例是 20%,远远超过 10% 的标准^[11],说明法国已经迈入了老龄化社会。法国退休金主要来自于在职职工的工资提成,因此,移民退

休人口的不断增加给养老保险制度造成了巨大的压力。

2 医疗保险中对移民的费用支出大幅度增加。移民人口老龄化不仅加重了退休保险的压力,而且加重了健康保险压力。此外,人均寿命的普遍延长也大大增加了医疗保险的支出。2004年,法国人均寿命男性为76.7岁,女性为83.8岁。法国的医疗制度是中央集权的,由社会事务部扶植控制健康保险,提供资金,并决定医生的费用和医药价格,因而比退休金退休保险制度具有更大的社会性。[11]据统计,法国人每年光顾医疗机构14.8次,每年有1300余万人住院治疗。1995年每个法国人的医疗支出为12000法郎。医疗保险已成为一种日常消费,药品价格迅速增长,人们的要求也越来越高。法国现有公立医院1071家,私立医院2717家,各类工作人员100万;每年就诊人次4700万,住院1400万人次,医疗保险覆盖面人口达99%以上。[11]1999年法国出台了“全民疾病保障法”,提出“人人都有健康权”的口号,当年,法国人用于医疗卫生的支出高达1327亿欧元,人均2212欧元,以法国430万移民计算,社会保险需要为移民支出71亿欧元(社会保险提供75%的费用),随着人口老龄化,医疗保险开支更会惊人地增长。[11]

3 移民的高失业率,导致失业保险支出居高不下。自1985年以来,法国的失业率就一直在二位数,20世纪90年代,法国经济“滞胀”,失业人数高达300万,外来移民占1/6因为法国早期的移民主要是非技术性移民,因此他们受冲击的机会特别多。2006年4月法国政府发表统计,总失业人数近249万人,失业率超过10%,而移民的失业率高达22%,远远超过当地人的失业率。在法国,失业者只要满足年龄60岁以下、失业者连续工作6个月以上、有证明表明其正在积极地寻找工作等条件,就可以获得600-800欧元不等的失业金,这使原来就入不敷出的社会保障计划负债累累。[11]

4 移民子女的大量增加,使教育开支入不敷出。法国幼儿教育完全免费,中小学实行10年免费义务教育,午餐费一般根据学生家庭收入确定收费标准,贫困家庭子女免除。在法国,教师由中央直接统一管理的政策在19世纪末得到确立。这种政策有效地保证了法国各地区基础教育师

资质量的统一,从而为每一个儿童获得良好教育提供了可能性。法国的高等院校分公立和私立两种。公立大学的教育经费由国家承担,学生读公立大学一般是免学费的,贫困学生还享有奖学金。私立大学都收费,不同类型、不同层次的学校、不同专业收费都不一样,一般情况下,学校越好,收费越高。据法国《费加罗报》报道,法国教育部预测与评估司发表的最新数据显示,2006年法国政府教育开支约为1214亿欧元,相当于人均1920欧元,或者每位学生人均7168欧元。占国民总产值(PIB)的7%,占国家预算的37%。另据统计,法国一位普通类高中毕业生或技术类高中毕业生的总教育支出平均为10.2万欧元。法国高等教育最大的优势就在于公立大学学习没有学费(只有很低廉的注册费)。这一点是英、美学校所不能比拟的,也体现了法国较为优越的福利条件。这既造就了众多的各类人才,为法国科学技术的现代化奠定了基础,但高额的教育津贴和福利也为法国财政背上了沉重的负担。

总之,法国移民对法国所造成的影响是两面性的:一方面,移民为法国做出了不可磨灭的贡献,其对法国社会的重要性不言而喻,战后“辉煌的三十年”期间,法国经济得以强劲发展离不开大量移民的贡献;另一方面,它也给法国社会造成了许多社会问题。但无论移民给法国社会造成多大的问题,法国都离不开移民,若是让外国移民返回,整个法国的经济基础就要塌陷,因此移民对法国社会的影响还是利大于弊。[11]

四 对我国城市化进程中农民工管理的启示

法国的行政管理体系是采取中央集权制,某些方面与中国的行政管理体系相类似。法国早已不存在农民工问题,而其外来移民问题就相当于我国的农民工问题,因而法国城市化进程中的移民管理经验,对我国的农民工问题具有一定启示意义。

首先,关于农民工户籍问题,说到底就是农民工能否享受同当地居民一样的社会保障制度的福利待遇问题。这是世界性的难题,坦率地说,就是到目前为止,法国政府也还没有完全解决这个棘手的问题。尽管如此,法国已有一些成熟的经验和教训值得我们借鉴。在法国,移民想要获得法国“户籍”即法国居留证和入法国国籍,

必须要符合法国的签证条件。法国有三种居留资格的签证:第一种是临时居留证,主要包括旅游者、留学生、商务和季节性劳动者。一般允许居留3个月、6个月或1年等;第二种是短期居留证,主要指签订合同的劳工移民,居留期限为3年;第三种是长期居留证,包括法国公民的家属、难民以及上述第二种的申请者。前两种人员经过批准,可以改变自己的居留身份,成为长期居留者,也就是取得了在法国永久居留的“户籍”。另外法国政府也欢迎技术移民和投资移民,他们只要符合条件立马就可以变为永久居留资格的移民,有了永久居留资格的移民才能享受法国整套社会保障福利待遇。说白了天下没有免费的午餐,外国移民要取得法国“户籍”,必须要为法国作出贡献。法国对外来移民“入籍”的经验,结合中国具体国情,也可以应用到我国农民工户籍的问题上。农民工如果想将户籍迁移到城市,享受城市社会保障福利待遇,也要像法国移民一样要为该城市作出贡献,这种贡献可以转化设计成一种量化考核指标,农民工一旦达到这个指标就可以落户该城市,这种方式既科学又比较合理,而且容易操作。

其次,在我国城市化进程中,应该学习法国对移民户籍的管理经验,建立起全国性的农民工机构,加强对农民工户籍的管理。该机构的职能是制定农民工(移民)的政策法规,加强对农民工的户籍管理,对农民工(移民)的移民流量、社会治安、思想文化、婚姻状况、教育科技等进行总体控制。

再次,根据轻重缓急有步骤地吸引农民工。在进行城市化的同时,法国政府没有放任人口增长,而是根据自己的国情控制人口比例,这样人与资源能够平衡发展,并且在城市化日益提升的时期,不失时机地制定政策吸引外国移民来法建设,这些都促进了法国城市化的健康发展。[1]我国政府也应该根据各地城市化发展的不同程度来制定相关的人口政策,对人口的发展进行限制与鼓励,以协调城市资源与人口的关系。同时,我国政府也应打破城乡二元的户籍制度,加速城乡人口的流动,按照市场规则对人力资源进行合理调配,促进城市的建设与发展,提升城市化的质量。[1]

第四,在城市化进程中,要努力解决我国的

农业生产问题,加速农业现代化发展。随着我国城市化发展,“三农问题”已越来越成为提高城市化质量的严重障碍和瓶颈。以法国经验为例,发展城市化并不意味着抛弃农业、不发展农业,恰恰相反,在法国城市化历史进程中,农业现代化扮演了极其重要的角色,它是法国城市化的原动力,是城市化的基础前提。法国农业总产值在国内生产总值中的比重虽然仅占3%,但农业在整个国民经济中仍占有非常重要的地位,同时在世界农业中也有举足轻重的作用,是世界第二大农业输出国。法国甜菜产量居世界第1位,葡萄酒产量居世界第2位,牛奶产量居世界第3位,肉类产量居世界第4位,小麦、玉米产量居世界第5位。法国城市化的终极目标,不是消灭农村、取消农业,而是在城乡协调、共同发展的基础上实现城乡一体化。[2]可见,城市化与农业现代化是密切相连的,能否妥善解决我国的“三农”问题,将成为我国城市化进程中的关键。

综上所述,法国城市化进程中渗透着经济结构的变迁、伴随着产业结构的演进和制度变迁的推动。城市化的进程就是以第一产业农业的现代化为前提,以第三产业为牵引和以第二产业工业的兴起为动力的社会综合变迁过程,在这个过程中移民的贡献是巨大的。[2]法国在城市化过程中逐步摸索出一套对外来移民的管理经验,这套经验尽管有许多瑕疵,但总体来说还比较有效,为法国经济建设提供了充裕的劳动力和技术人才,也为法国经济的持续发展奠定了基础。中国在推动城市化的过程中,既要借鉴法国等西方先进国家的移民管理经验,也要结合中国经济社会发展的实际情况,摸索出一条具有中国特色的城市化发展道路,并按照城市化的自身规律推动其发展,走上一条快速、稳健、生态、和谐和安全的道路。

参考文献:

- [1]沈志强.农业现代化和工业化:法国城市化双重动力解读[EB/OL].苏州大学·中国特色城镇化研究中心,2006(秋冬).
- [2]董永在,冯尚春.英、法城市化进程的特点及其对我国的借鉴[J].当代经济(下半月),2007(12).
- [3]端木美.两次大战间农村劳动力流向与法国现代化[J].浙江学刊,2003,(5).

[4] 宋全成. 从民族国家到现代移民国家——论法国的移民历史进程 [J]. 厦门大学学报 (哲学社会科学版), 2006 (3).

[5] 法国: 最大的移民国家 [EB/OL]. (2008-02-21). <http://www.yubacm/news/2008-02-21/72994.html>

[6] 法国推出《优秀人才居留证》[EB/OL]. (2008-10-09). <http://french.cchb.cn/liuxue-news/641.html>

[7] 吕云. 法国移民政策变强硬 为 2012 选举造势 [N]. 广州日报, 2010-09-10

[8] 托尼·巴伯. 欧洲政客不该拿移民做文章 [EB/OL]. (2010-09-10). <http://gb.cri.cn/27824/2010/09/15/5187s2992608.htm>

[9] 张娜. 法国“移民问题”的形成及其根源 (1980-2005) [D]. 上海: 华东师范大学硕士学位论文, 2008

[10] MarcWiel. *Ville et automobile* [M]. Paris Edition Cie 2002

[11] 翟凌晨. 移民对法国社会保障制度的影响 [J]. 福建论坛 (社科教育版), 2007 (4).

On the Immigration Management Experience in French Urbanization Advancement and Its Implications for China

MA Ding

(School of Humanities, Hangzhou Normal University, Hangzhou 310036, China)

Abstract In the French urbanization advancement, the immigration has been one of urbanized development subject matters. Since the Industrial Revolution, particularly World War II, France's economy has developed rapidly. France is the biggest country in Western Europe. The multi-birth rates of population are not low, and the economic development needs massive immigration to make up its labor shortage. Gradually among the world non-immigration countries, France has turned out to be "the great immigration nation". The post-war France has formulated a set of quite complete systems and the legal framework for the immigration management. It has introduced the massive immigrations under this system and the system from other countries, which has provided abundant labor force and technical talented persons for French economic development. This has laid the foundation for French economy's sustained development. The French industrialization and agricultural modernization is completed quite early and it does not have the problem concerning peasant laborers as China does. Since the immigration problem of peasant laborers is quite a problem in China, the study of the immigration management experience in French urbanization advancement can provide significant implications for China.

Key words France; urbanization; immigrant; management experience

(责任编辑: 沈松华)