

北京的外国人数量研究

黄荣清

(首都经济贸易大学 人口所, 北京 100026)

[摘要] 本文根据统计资料、从政府机构获得的信息以及其他搜集到的资料,对近年来在北京工作、投资、学习的外国人和他们的家属、以及到北京旅游的外国人数量变动做了分析,得出外国人占北京的总人口的比例,约在1%以上,并且有继续增大的趋势。根据目前我国对外国人管理和服务方面存在的问题,文章提出了一些改进意见。

[关键词] 在京外国人; 外国人管理; 外国人数量

[中图分类号] C92 [文献标识码] A [文章编号] 1002-3054 (2010) 02-0054-05

北京把建设国际化大都市作为城市发展目标。所谓国际化大都市,不但应该是全球的经济中心、金融中心,更应该是全球信息中心、知识创新中心。它应该是国际资本、先进技术聚集地,也是世界一流人才的聚集地。世界资本、技术、人才的云集,意味着城市中外籍人口的数量增加。所以,外籍人口数量以及外籍人口占当地人口的比例也常常作为衡量城市国际化的指标之一。

来华的外国人中,除了驻京使馆的外交人员和驻华的国际机构的工作人员外,大部分是我国实行改革开放后,由招商“引资”和人才“引智”来京工作的人员以及他们的家属,到京来学习的外国留学生,以及短期到北京来旅游观光的游客。由于我国没有正式公布关于外国人数量的全面统计,本文中关于外国人的数量,除了政府公布的和外国人数量有关的内容外,还有从政府机构那里获得的信息以及散见于新闻报刊和网站上的资料。

一、在北京工作的外国人

在京工作的外国人,主要包括:因外商到华投资而随之而来在企业工作的人员、作为“外国专家”被我国政府招聘来京的人员,驻京的

外交人员以及其他人员等。

1. 外企职工

外资企业的职工,1999年为23.00万人,2007年为65.49万人,平均年增长率为13.10%。每种类型的职工数都有不同程度的增长,其中中外合资、中外合作类型的职工数增加较慢、外商独资和外商投资股份有限公司职工数增加较快。

2. 持就业许可证的外国人

根据北京市劳动局外国人就业登记资料,从2004年到2008年9月在劳动局登记并颁发了外国人就业许可证的人数共41404人,其中,2004年为2811人,2005年为7211人,2006年为8790人,2007年为10029人,2008年为8026人。由以上数字可以看出,来京外国人就业人数逐年上升。2008年人数少于2007年,主要是因为调查截至时间为9月底,不足1年的缘故。

在京工作的外国人在就业证有效期满后必须回国,要继续留在北京就要重新登记,所以为了统计人数,必须限定时间。以2007年为例,我们假定在2007年前登记,就业证到2007年底仍然有效的人都在北京工作,而在2008年登记的人,如果他的就业许可证签发时间在2008年以

[收稿日期] 2009-10-02

[作者简介] 黄荣清(1946-),男,江苏无锡人,首都经济贸易大学人口所教授。

前,则也可认为他们在2007年底也在北京工作。扣除掉这两部分重复登记的,就可以看成是在这个时间全部在北京就业的外国人。统计结果为23407人,其中国籍不详有59人,能明确国籍的23348人,其中男性18608人,女性4740人,性别比为392.57,说明在京外国就业者以男性为主。

就业者来自亚洲国家最多,占全部登记人数的44.96%,其次为欧洲,比重为25.09%,北美洲的比重为21.07%,这三个洲的就业人数达到91.13%。

表1 登记的外国人就业人数(单位:人)

地区	合计	男	女	性别比(%)
亚洲	10497	8515	1982	429.62
非洲	603	530	73	726.03
欧洲	5859	4792	1067	449.11
拉丁美洲	270	201	69	291.30
北美洲	4920	3727	1193	312.41
大洋洲	1199	843	356	236.80
总计	23348	18608	4740	392.57

资料来源:根据北京市劳动局登记资料整理。

就业者来自145个国家和地区,就业人数排在前10名的是韩国、美国、日本、加拿大、德国、法国、新加坡、澳大利亚、英国和马来西亚。这10个国家就业人数之和为17389人,占登记人数的3/4左右。

从文化程度来看,就业者受教育程度相当高,接受过大学本科及以上教育的人数占绝大部分,比重超过了90%,其中欧洲和北美洲的人素质尤其高,超过了95%。

从行业看,排在前三名的是租赁和商务服务业、制造业和信息、计算机服务和软件业,占了就业总数的50%左右,如果排除“行业不详”类,则占的比重为68%。

从企业类型看,外国劳动者主要分布在外资企业(50.72%),外企常驻北京代表机构(28.16%),其他类型依次为内资(12.73%)和其他类型企业(0.53%)。

在外资企业中,外国劳动者主要分布在外商

独资企业(75.99%),其次为外商合资(20.25%)和外商合作企业(3.76%)。

3. 外国专家

“引智”来华工作的外国专家,也是在京外国人的主要组成部分。“引智”是“引进国外智力”的简称,指通过对外开放的形式,引进国外的优秀人才、先进的科学技术和管理经验以及一切人类文明成果等活动。(孙继虎、刘静,2003)引进外国智力是我国对外开放的重要组成部分,学习国外先进的管理经验与技术,加速我国现代化建设是我国改革开放的成功经验。

30年来我国引智工作取得了辉煌的成绩。外国专家规模从开始不足千人到2007年的48万人,其中外国专家32.6万人。在渠道上,从少数几个西方国家的专家组织到今天遍及欧、美、亚、非等60多个国家和地区的399个政府机构、国际组织、著名大学和民间团体;行业上,由工业、教育文化部门到遍及国民经济和社会发展的各个领域。国内引智的区域也从沿海的局部示范延伸到全国各地。

2007年来北京工作的外国专家总量为32982人,与2001年的规模相比增长了23.5%,年增长率为3.6%。全国2001年到2007年的外国专家年增长率为1.9%,北京的增长速度高于全国水平。

从类别上看,2001年到2007年北京市引进的外国专家经历了一个由经济技术管理专家为主向以教科文卫专家为主的转变。2001年,经济技术专家占总量的71.7%,教科文卫专家占28.3%,2007年经济技术管理专家只占总量的24.9%,教科文卫专家占75.1%,7年间两类专家的比重发生了根本性的变化。从时间上看,7年间教科文卫专家增长了2.28倍,经济技术管理专家减少了57%。

教育是在京外国专家工作的主要行业,2007年教育专家占42.5%,比2004年的63.2%有所下降。这些教育专家主要是北京各学校聘请的外教。北京是中国的文化中心,中国的高等院校集中在北京推动了北京教育事业的发展,对外教的需求也不断加大,这些外教促进了北京各学校外语教学的发展,对提高北京市人口素质做出了贡献。

制造业,科学研究、技术服务和地质勘探业是除教育外比重最大的两个行业,同时也是增长幅度最大的两个行业。制造业从2004年的9.5%增长到2007年的17.9%,科学研究、技术服务和地质勘探业从2004年的5.4%增长到2007年的23.9%。可见,制造业的高附加值,科学技术的提高是北京市行业引智的重点。

从学位上看,长期专家的学历不断提高。其中博士从2001年的0增加到2007年的24.8%,大学以下学历的从2001年的7.6%下降到2007年的2.6%。这一升一降带动了大学与硕士两个学历的比重也发生了部分变化。总体来看长期专家的学历不断提高。

工作岗位方面,高级管理人员变化最大,从2001年的55%下降到了2007年的19.8%。高级技术人员的比重逐年上升,2007年达到20.1%。7年来在京工作的长期专家已经由最初的高级管理人员为主转变为现在的管理、技术人员均衡发展的新阶段。

从国别(地区)上来看,在京工作的专家中主要来自国外,外国专家比重继续上升这一长期趋势比较明显。

4. 驻京外交人员

按照新华网的报道,截止到2007年12月28日,我国已同171个国家建立了外交关系。另外,据新华每日电讯(2006/6/11),2005年,在京驻华使馆工作的外国工作人员约为7000人。

二、在北京的外国留学生

自20世纪50年代我国接受第一批东欧国家的33位留学生以来,除文革期间有所中断以外,来华留学生人数逐年快速增长,尤其是改革开放30年来,来华留学生无论在规模、国别,还是在所学专业领域都有大幅度扩展。1987年来我国学习的外国留学生1300人,2008年增加到22.35万人,20年间增加171倍;特别是从2000年以来,留学生人数迅速增加,平均每年递增20.83%。

北京是中国的政治文化中心,是我国吸收外国留学生最多的地区(2006年外国在华留学人员共约16.3万名,其中在京就读的达到4.7万人,占到全国的28.8%),北京留学生1989年

的毕(结)业、招生和在校生分别为1812人,1656人和5008人,到2007年达到了18004人、23906人和29452人,18年间分别增加了8.92倍、13.44倍和4.58倍。

留学生中,以亚洲学生数量最多,比例最大。2003年,亚洲学生在授予学位、招生和在校生的各项中,占全部留学生的80%以上,毕(结)业的比例也达到了78%。目前,这一比例虽然有些降低,但还是保持在2/3以上。来自欧洲和北美留学生有相当大比例,近几年,数量增加较快。2002年,欧洲和北美的留学生的招生和在校生的比例只占15%~16%,2007年分别增加到29%和21%。其他地区,包括非洲、南美洲和大洋洲的留学生,这几年增加的人数比率虽然很高,但总体规模比较小,只占留学生总数的5%左右。

来京留学生中,以接受培训(主要是汉语学习)为主,在各个项目中占了一半以上,但学历教育的比例有上升趋势。2002年,全部毕(结)业的留学生共14862人,只接受培训教学的为13946人,比例达93.84%,说明留学生教育的层次较低。但随年代的推移,接受培训的人数逐渐降低,而学历教育的比例在升高。

调查表明,第三世界发展中国家的留学生多数为学历生,也不限于汉语语言和中国文化的学习,更多的选择理工类和经济、管理、贸易等专业。这从侧面反映了中国经济发展得到了第三世界发展中国家的认同。

三、到京旅游人数

根据有关统计,从北京入境的旅游者,1995年为207.0万人次,其中外国旅游者(除港澳台同胞)为166.52万人次。2007年入境的旅游者为435.5万人次,其中外国旅游者为382.61万人次。入境的旅游者,12年间增加了228.5万人次,平均每年增加19万人次,平均年增长率为6.39%;外国旅游者增加了216.1万人,平均每年增加18万人次,平均年增长率为7.18%。

在京旅游的外国人中,来自亚洲(主要是日本、韩国)国家的人数最多,其次为欧洲和美洲(主要是美国和加拿大)。但随着年代的推

移,不同地区来京旅游的外国人的比重发生了变化。例如,在1995年,来自亚洲、欧洲、美洲和其他地区的外国旅游者分别占全部外国旅游者的比重为49.64%、23.48%、12.68%和14.20%,2007年则改变为41.18%、24.11%、18.80%和15.90%。可见,来自亚洲的旅游人数下降,其他地区的人数在增加,提高最为显著的是美洲。来京旅游的外国人中,排在前三位的是日本、美国、韩国。来自德国的旅游人数,在2006年以前一直排在第4位,但在2007年,来自俄罗斯的旅游人数超过了德国,居第4位,德国为第5位。

根据北京各宾馆、饭店接待外国旅游者的统计和计算,平均每个旅游者住宿天数为2.7左右。考虑到进出北京的路途及交通时间,每个旅游者每次平均在京时间大约为3天,则2007年平均每天在京的外国旅游者为3.14万人。

四、在京外国人的数量估计

根据上面的阐述,我们就可以估计出2007年在北京外国人的全部数量了。在京工作的外国人中,约有1/3带家属,家属同住人数平均为2.2人,加上留学生、平均每日滞留在北京的旅游人数,则在北京外国人约有17万人。2007年底,北京常住人口为1633万人,所以,在北京外国人占北京全市人口的比例在1%以上。

在京外国人中,在京工作的约占总数的36.77%,探亲 and 家属约占27.21%,留学生占17.43%,而流动人口占18.58%。

在京外国人,除了上面各项外,可能还有少量遗漏。例如和中国人结婚已在北京长期生活,早就持有长期居住证的外国人。从2004年8月实施《外国人在中国永久居留审批管理办法》以来,5年来有来自35个国家的343名外国人获得了在华永久居留的资格(《法制晚报》,2009年11月27日)。另外,还有长驻北京的外国新闻记者、来华演出的文艺团体等,因数字不确切,故没有计入,但估计总数不会很多。

五、对来京外国人管理的思考

一个地区有大量的人口流入,表明这个地区的繁荣,能提供流入者发展的机会。在京外国人

的不断增长,表明了北京的对外吸引力,这源自于我国实行改革开放30年来在经济上连续保持了高速增长,经济实力不断增强所表现出的力量。大量外国人来到北京,带来了资金、技术和管理经验,促进了北京的发展。

面对着不断增加的外国人口,出现了许多新情况、新问题。我们在心理上、在观念上需要加以调适,在工作和制度上,需要加以改进和完善。

1. 以欢迎、积极的态度来对待外国人不断增加的现象

历史上,我们曾把自己看成是世界的中心,文明的代表,把外国人看成是“蛮夷”。近代鸦片战争以后,由于国力的衰败、列强的欺凌,国民的信心渐失,又出现了盲目崇洋心理。我们要克服这种“自大”和“自卑”心理,把自己看成世界平等的一员,融入国际社会,为建设和谐世界做贡献。

世界是由不同社会制度、不同传统和文化价值形态的国家组成的。承认差别,尊重各国人民自己的选择,平等对话,各国才能和平相处,世界才能太平。一方面,文明是人类共同创造的,科学技术知识是世界共有财富,加强各国人民的交流、促进各国人民相互了解,学习他国先进的经验,才能使自己不断发展进步。另一方面,世界又是竞争的世界。表现在资本、技术和人才生产要素的竞争上,其中,高素质的人才又是核心生产力。为了把北京建设成为国际化大都市,我们要以更加积极的态度,创造条件,让更多的外国人,特别是高素质的人才来北京投资、工作和生活。

2. 完善法律制度、改进工作

改革开放以来,关于外国人的管理,我国陆续公布了一些重要的法律法规。例如,1985年通过了《中华人民共和国外国人入境出境管理法》,1994年7月经国务院批准修订并发布了《中华人民共和国外国人入境出境管理法实施细则》,1996年颁布了《外国人在中国就业管理规定》,2000年发布了关于《高等学校接受外国留学生管理规定》,2002年国务院又专门下发了《关于给外国籍高层次人才和投资者提供入境居留便利的规定》(国办[2002]32号),2004年

8月15日,公安部、外交部发布实施了《外国人在中国永久居留审批管理办法》等。这些法律法规的出台,表明在对外国人管理法制化建设方面,已经取得了许多进展。但是,在新形势下,又出现一系列问题,主要体现在对外国人的管理和服务滞后于外国人口规模增长的现实要求,相关的法律法规建设还不到位,政府对外国人的服务管理缺乏具体的法律、政策指导,一些规定在实际中也难以操作等等。

3. 信息共享、部门协调

目前,我国外国人管理体制是以公安部 and 外交部为主管机关,以教育、劳动和社会保障、商务、工商、旅游、民政等部门为辅助管理机关,分别就不同的事务进行管理。这种多部门、多机构及中央与地方共同管理的模式导致不同部门、不同机构之间缺乏沟通协调机制,信息无法及时共享,不仅难以对外国人出入境管理工作形成有效的支持,甚至造成了外国人管控工作中的“边界真空”隐患。例如,外国人入境签证由驻

外使领馆核发,但由于缺少沟通和协调,相关数据不能传递给国内管理机关,入关后国内各机构又互不沟通,出关时各地区也互不通报,出现了“内外衔接真空”。

4. 改善软硬环境,提高自身素质

一个城市对外来者是否有吸引力,关键在于是否能提供他们发展的机会,能保证他们有人身安全、有舒适的生活环境和良好的人文环境。我国是发展中国家,近年来虽然在各方面取得了不少进步,但经济上与发达国家相比,尚有不少差距,在软、硬环境上,与许多国际大都市相比,尚有一定距离。调查显示,在京外国人对北京的经济、提供的工作机会、悠久的历史、生活方便、治安等方面评价较高,但对北京的交通、卫生、环境评价并不高,对国人的一些不文明行为颇多微词。这说明我们在软硬环境的建设上,在自身素质的提高方面,还有许多工作要做。

A Quantitative Study about the Foreigners in Beijing

HUANG Rong-qing

(Population Economics Research Institute, Capital University of Economics and Business, Beijing 100026, China)

Abstract: In this paper, the author uses statistics and the information obtained from the government and other materials to analyze the quantitative change of the foreigners and their families who invested, studied, worked and traveled in Beijing, to find out that the total quantity of the foreigners in Beijing reaches 1% of the proportion of Beijing's total population and the proportion has an expanding trend. Based on the current management and services to the foreigners in China, the author also gives some suggestions for improvement.

Keywords: foreigners in Beijing; management and services to the foreigners; foreigners quantitative

(责任编辑:陈清茹)