

# 萨科齐“选择性”移民政策浅析

王中妍

(徐州师范大学 历史文化与旅游学院,江苏 徐州 221116)

**[摘要]** 针对移民带来的经济、社会和文化问题,萨科齐出台了“选择性”新移民政策,吸收青壮年劳动力和高技术人才,坚拒“非法”移民。解决移民问题要大力发展本国经济,努力实现南北合作。

**[关键词]** 法国 萨科齐 “选择性”移民政策

**[中图分类号]** K565.5 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1672-3473(2008)09-0015-03

法国现有人口 6290 万,位居欧洲第五位,移民达 490 万,占全国总人口的 8.1%,在欧盟诸国中,无论是接纳移民的绝对数或移民与本国人口的相对比例,法国均位居第二,仅次于德国。1973 年“石油危机”爆发后,法国经济受到重创,移民问题显得尤为突出。法国民众对移民的态度从“欢迎”变为“排斥”,历届政党竞选之时和政府上台后都十分重视移民政策,法国的移民政策愈来愈封闭,右翼政党尤其立场强硬,法国现任总统萨科齐便是代表之一。

法国人早就意识到应该有选择的移民,但法国历来强调人人平等,加之经济基础的薄弱,移民政策的缺憾,使得法国一直不能只要“需要的人”。萨科齐早在 2002 年担任内政部长时便针对“非法”移民采取了一系列严厉的举措;2007 年 5 月当选总统后出台了一系列针对“非法”移民的政策,明确法国将实行“选择性”移民政策。

那么,萨科齐“选择性”移民政策是如何形成的呢?为何会有如此政策?又给我们怎样的启示呢?

## “选择性”移民政策的形成

2002 年夏天,法国大批的无证移民请愿游行,要求身份合法化。对此,萨科齐发表讲话说:“法国需要移民,但法国不可能也不应该接受所有人”,法国应当奉行一种“平衡的、既无伪装,又不虚伪并符合法国利益的移民政策”<sup>[1]</sup>。萨科齐清醒地认识到法国的移民政策应朝着务实的方向发展。

萨科齐对非法移民的态度一向严厉。2003 年 1-6 月,法国警方总共将 16893 名非法移民驱逐出境,这一数字与 2002 年同期相比,增加了 9.4%<sup>[2]</sup>。2005 年 10 月,两名非裔青少年为躲避警察的追捕而意外触电身亡,此事引起了众多

青少年的不满,他们纷纷走上街头示威,逐渐演变成骚乱。对此,萨科齐用词激烈,指责那些示威的青少年为“渣滓”<sup>[3]</sup>。萨科齐的这一强硬态度更激起了青少年的愤怒,导致骚乱扩散至全国。

2006 年 7 月 24 日,萨科齐主导在国民议会通过了一项“有选择移民”法案。在关于筛选移民、家庭移民、非法移民、驱逐出境等问题上做了严格规定。法案的通过,提高了移民法国的门槛,变被动接受移民为主动选择移民。

2007 年竞选期间,萨科齐竞选纲领中制定的移民政策为他争得占选民 55% 的反对移民来法的选民的票。竞选成功后,萨科齐公布的简要政策主张中提出“减少非法移民数量,实行选择性的移民政策,以有利于那些具备一定资格的工人进入法国”。萨科齐“有选择移民”新法案于 2007 年 8 月 26 日正式生效。

萨科齐的“选择性”移民政策可分为两大方面:一是欢迎“有用”移民,对青壮年劳动力和高技术人才大开国门;二是坚拒“非法”移民,严格审核来法移民的条件。

## 欢迎“有用”移民

萨科齐的移民政策的总体思路是“法国需要移民”。

第一,法国税收福利的弊端,导致劳动力市场人才短缺。据统计,法国目前的失业大军有 245 万人之多,失业率高达 9%,但同时又有近 40 万份工作没人干。这些工作是在当地人眼里被视为困难、肮脏、危险的“3D”工作。法国人享有完善的社会福利,失业人员可领取高额失业救济金,加上法国政府提供的廉租房,他们可以不工作便很“体面”地生活着。而法国的税收制度也存在很大的弊端,所有的补助都来自上

**[收稿日期]** 2008-03-06

**[作者简介]** 王中妍(1984~),女,徐州师范大学历史文化与旅游学院,中外文化交流史方向硕士。

班阶层创造的财富,工资越高,税交的越多。因此,大多数人宁可失业也不愿从事一些艰苦行业。这样就造成了一定行业范围内的劳动力短缺,而“外国人过惯了较低水平的生活,所以更容易接受较差的工作条件”<sup>[4]P328</sup>。

大多数法国人还是清醒的意识到,如果没有移民,法国社会将无法正常运作。2002年11月,法国国家人口研究所所长弗朗索瓦·埃朗向计划署提交的报告中指出:“法国是个移民国家,没有移民的贡献,许多经济部门不可能运转起来。”<sup>[1]P137</sup>

近年来,二战后大批迁入的移民的年龄开始老化,法国劳动力市场大量缺乏青壮年劳动力和技术人员。法国劳动力市场是离不了外国移民的。

第二,法国需要移民对付日益严重的人口老龄化问题。两次世界大战使法国损失了400多万人口,人口比例严重失衡,老年人口比例增多,青壮年和儿童人口比例下降。战后,政府采取了一系列鼓励生育的政策,在“1945-1955年法国共出生900万人,到1958年共出生了1100万人”<sup>[5]P448</sup>,形成了“战后婴儿潮”。这些战后婴儿高峰期出生的一代人自2005年起开始大批退休,这将给法国社会带来严峻考验。

法国是世界上最早进入老龄化的国家,人口老龄化将给法国社会带来一系列问题。这导致对老年人口的经济投入上升,加重了国家的财政负担。据预测法国“到2020年,现有的整个退休系统每年所需要的财政补助将达到500亿欧元,到2040年将突破1000亿欧元”<sup>[6]</sup>。这将直接影响国民经济的持续健康发展。

法国政府为鼓励国民生育,给多子女家庭发放特殊的家庭补助金,结果却不尽如意。而移民“生育率则遥遥领先,马格里布三国的妇女平均生5-6个孩子”<sup>[7]P181</sup>。法国需要根据社会的需要选择移民,特别是青壮年移民,以弥补劳动力的短缺,平衡退休人口与劳动人口的比例,缓解日益严重的人口老龄化的压力。

第三,法国必须迎接全球人才争夺的挑战。据统计,“法国在近20年内对具有工程师水平的科技人员的需求将从2001年的16万增至40万,而国内只能培养出1-6万名这方面的人才”<sup>[8]</sup>。随着人口老龄化日益严重,法国退休人员大幅增加,2000年法国教育部称,在未来10年内公立大学系统有半数的教学—研究人员将面临退休。<sup>[9]</sup>总之,法国的高精尖人才将十分匮乏。

近年来,法国高等教育转向“职业化”方向,旨在培养“职业技术”型人才,这远远满足不了经济发展所需要的高端人才。法国教育部门在世界各地大力宣传其高等教育,吸收大量留法学生,这也是法国引进人才的重要途径。

### 坚拒“非法”移民

早在2003年,时任内政部长的萨科齐就曾大规模遣返过一次移民。2007年5月20日,萨科齐任命的法国新任移民和国民身份部部长奥特弗声称,预计2007年将驱逐2.5

万非法移民出境。萨科齐对非法移民的立场如此强硬,是因为移民,特别是非法移民的大量存在确实给法国社会带来一系列问题。

第一,经济问题。大量移民的存在,政府为安置他们需花费大量金钱,这加重了政府的经济负担,而且移民的确对法国的劳动力市场带来更大的压力。20世纪50~60年代,来法劳工以年轻力壮的单身男性为主,移民在法国立稳脚跟后,就希望把家人接来共同生活,法国政府便以家庭团聚的方式接纳了大量移民,“1976年时,移民人数估计达到370万(占总人口的7%)”<sup>[7]P181</sup>。法国政府投入巨资在城市郊区建设低收入住宅区,提供给移民住。移民确实给法国政府带来了一定的累赘和负担,法国政府的财政赤字不断攀升,占GDP的比例已超过了欧元区《发展与稳定协定》规定的3%的标准。移民在很多法国人不愿从事的行业工作,因此移民尤其是非法移民受到小企业主的欢迎,这势必会减少本国公民的就业率。法国政治科学国家基金会的分析家指出:“如果我们限制外国人的数量,无论如何将会减少失业。”<sup>[10]</sup>

第二,社会问题。外国移民给法国社会福利政策增加了负担,对社会治安造成了剧烈地冲击。20世纪50~60年代,来法的移民多是年轻力壮的青年劳工,他们对法国的经济增长作出了贡献,享有社会福利是合情合理的。但70年代以后,以家庭团聚方式来法的移民多是妇女、孩子和老人,但只要是在法国居留10年以上,便可享有法国公民的同等社会福利。这无疑会使法国沉重的社会福利负担雪上加霜。

为使移民融入法国社会,法国政府采取了一系列“同化”措施,鼓励外来移民完全融入法国。“共和同化”的移民模式确实取得了较好的成效,在国际上广受赞誉。到了20世纪80年代后,面对大批与法国有着巨大时代和文化差异的马格里布地区的穆斯林移民,“共和同化”模式显得一筹莫展。

由于穆斯林文化的熏陶和法国生育政策的鼓励,穆斯林家庭要比一般的法国家庭生育更多的孩子,而且,移民不重视孩子的教育,加之法国对移民社会教育的欠缺,移民子女接受高等教育的不多,况且法国在求职过程中对移民存在种族歧视,这就使得他们的就业形成问题,来自北非的20~29岁的青年失业率高达40%。文化素养的低下,社会的歧视与就业的困境,使得移民青少年更容易走上犯罪道路。这样移民的就业与融合问题越来越突出,形成恶性循环。

第三,文化问题。主要是来自非洲和马格里布的穆斯林移民封闭、自我的伊斯兰教文化与法国灿烂的多元文化产生冲突。20世纪70年代以前,法国的移民主要来自欧洲。他们与法国人的生活习惯大致相同,而且大多也都信奉天主教,没有重大的文化冲突。至20世纪末,马格里布人及来自其他非洲国家的移民在法国移民中的比例已超过半数,达50.5%。<sup>[11]P131</sup>

法国全国有62%的人信奉天主教,而490万外来移民中有近400万信仰伊斯兰教,占全国人口的6%,伊斯兰教逐渐成为法国的第二大宗教。

(下转第20页)

群体)存在追求真、善、美,实现人的全面发展的不可缺少的认识论前提和实践前提。

另外,要实现人的本质力量的可持续增长和人的全面发展,特别需要重视另一个重要问题即人的实践的歪曲形式——异化劳动的问题。“异化既表现为我的生活资料属于别人,我所希望的东西是我不能得到的、别人的占有物;也表现为每个事物本身都是不同于它本身的另一个东西,我的活动是另一个东西,而最后,……这也适用于资本家,……则表现为一种非人的力量统治一切。”<sup>[2]</sup>马克思的这段话在明确我们对异化劳动深刻认识的同时,给出了一个极为重要的结论:是异化劳动“异化”了人的本质,把人的本质力量的增长带向了一个完全消极的反面。对于这一结论,感性及感性方式又应该表现为何种重大作用呢?按照马克思的基本观点,消除异化劳动的惟一方式就是通过实践活动扬弃私有财产及人的自我异化。马克思认为“共产主义是私有财产即人的自我异化的积极扬弃,从而是通过人并且为了人而对人的本质的真正占有;……它是历史之谜的解答,而且知道自己就是这种解答。”<sup>[4]</sup>可以看到,最终实现人的本质力量的全面占有以及人的全面发展,必然地发生在基于人的感性的现实的实践活动不断发展而最终到达的共产主义社会,从这个意义上说,感性及感性方式在人类的终极目标的实现方面以及人的本质力量的最完整占有方面,都长远地发挥着作用。关键问

题是,作为个体生存在面对异化劳动时,感性方式的作用可以充分体现在前文中涉及的几个方面,即在“异化”面前要学会“终极”地关怀自我——关注自己的精神生活、道德生活、交往生活等等。这里强调的是:感性及感性方式的所有独特价值和作用在终极意义上都必然内化为个体生存的本质力量,并在此基础上实现人的全面发展。

感性及感性方式有自身的特点、结构及作用机制。正是感性及感性方式的这种独特性决定了它对个体生存的重大意义也是独特的。探讨感性方式意义的目的就是为了唤起对感性及感性方式的重视,从而在波澜壮阔的大时代下,能更广视野地解放思想,有所作为。马克思说得妙极了,“任何一种解放都是把人的世界和人的关系还给人自己。”<sup>[4]</sup>我们不知道这一名言在多大程度上采用了感性的方式,但可以确信的是:“还给人自己”的那种“解放”里一定内涵着感性和感性方式。

#### [参考文献]

- [1]齐 鹏.人的感性解放和精神发展[J].哲学研究,2004,(4)
- [2]马克思.1844年经济学哲学手稿[M].北京:人民出版社.
- [3]刘叔成,夏之放,楼昔勇等.美学基本原理[M].上海:上海出版社第三版,2001.
- [4]马克思恩格斯全集(第一卷)[M].北京:人民出版社,1956.443.

[责任编辑:降小宁]

(上接第16页)由于伊斯兰教文化固有的封闭性、自我性和宗教非世俗性,这些移民法国的穆斯林教徒“致力于按自己的主张编织一个完整的团体,有时过分的拒绝法国社会提供的融合和世俗文化的建议”<sup>[11]</sup>P320。伊斯兰教文明与基督教文明的相异性,使得双方都“觉得相异一方的存在便是对自己、对自己的特性的否定”,<sup>[7]</sup>P184曾令法国国民引以自豪的对异民族、异文化的容纳能力已受到巨大冲击。

正因为移民的存在给法国社会带来了如此多的问题,使得法国历届政府都感到棘手,既不能实现“零移民”,又不能接纳所有移民‘萨科齐的“选择性”移民政策是应运而生。

#### 结语

随着全球化的发展,以及世界政治经济发展的不平衡,国际人口大规模流动成为大趋势,总体是“从穷国向富国流动,发展中国家向发达国家流动”,<sup>[12]</sup>萨科齐“选择性”移民政策的实施在一定程度上会有效地解决法国移民问题,但这些政策也只能是治标不治本。

要从根本上解决移民问题,首先必须大力发展本国经济。国民创造的财富便会增多,财政赤字等问题便会迎刃而解。社会安定团结,反过来又会进一步促进经济的持续健康发展。其次是努力实现南北合作,帮助发展中国家缩小与发

达国家间的差距,人口的不平衡迁移自然会减少。

#### [参考文献]

- [1]李明欢,卡琳娜.盖哈西莫夫.“共和模式”的困境——法国移民政策研究[J].欧洲研究,2003,(4):135.
- [2]吴开清.法国驱逐非法移民最新统计[J].公安研究,2003,(11).
- [3][美]詹姆士·格拉夫.巴黎骚乱的缘由[J].国外社会科学,2006,(1):26.
- [4][法]阿尔弗雷·索维.人口通论(上)[M].北京:商务印书馆,1983.
- [5]金重远.20世纪的法兰西[M].上海:复旦大学出版社,2004.
- [6]林 越.法国为何要进行退休福利制度改革[J].金融信息参考,2003,(7):58.
- [7][法]费尔南·布罗代尔.法兰西的特性(上)[M].北京:商务印书馆,1995.
- [8]张小明.新经济,引爆全球人才战[J].成才,2001,(3):9.
- [9]郭 炜.法国大学面临大量教学人员退休[J].世界教育信息,2000,(4):25.
- [10]徐 达.欧洲对移民的态度[J].出国与就业,1994,(3):15.
- [11][英]科林·琼斯.剑桥插图本法国史[M].北京:世界知识出版社,2004.
- [12]车 耳.移民法国[J].欧洲,1999,(1):79.

[责任编辑:降小宁]