

欧盟国家采取措施打击非法移民

欧洲要关“后门”

●本刊驻伦敦记者 张振安

最近，英国首相布莱尔和意大利总理阿马托联合在英国的《观察家报》上发表了一篇名为《关上欧洲的后门》的文章，表示两国将与欧洲其他国家一道采取严厉措施打击目前日益严重的非法移民浪潮。2月上旬，英国与法国也决定互派移民官员进驻对方口岸，负责检查将进入本国的旅客的旅行证件。到2月中旬，欧盟成员国决定联合采取更加强硬的措施打击偷渡活动，阻止非法入境者大量流入。种种迹象显示，欧洲国家目前正在努力解决这一困扰它们多年的移民问题。

非法移民困扰 欧盟各国多年

据联合国机构公布的数字，走私人口目前已经世界上发展速度最快的犯罪行业，非法移民犯罪活动也正呈现出愈演愈烈之势，去年全球非法移民行业的涉及金额已高达70亿美元。

这一形势在西欧表现得更为严峻。由于这些国家相对比较富有，社会局势比较稳定，且大多执行比较完善的社会保障体系，加上《申根协定》生效后这一地区的十几个国家之间取消了边境检查制度，这些都为非法移民进入西欧地区并迅速蔓延提供了合适的土壤，并使这里成为来自世界各地的非法移民向往的目的地。而近年东欧国家执行的开放政策和巴尔干地区的分裂与民族冲突不断，更为西欧国家提供了大量的难民来源。

统计数字显示，现在每年非法进入欧盟的移民已达40万，而巴尔干西部地区已成为欧洲各国非法移民的重要来源地。仅去年头10个月，就有大约5万多非法移民从这里进入欧洲其他国家，占欧洲各国非法移民总数的

10%以上。在巴尔干地区，从事人口走私活动的犯罪分子往往向非法移民收取高达4万美元的费用，使这些移民费尽周折到达西欧后不惜一切代价想方设法滞留不归，这种来势汹涌的移民浪潮给西欧各国都带来了巨大的冲击。

同时，由于几乎所有组织非法移民的犯罪团伙都在从事走私毒品、强迫卖淫和色情等其他犯罪活动，移民犯罪集团的势力日益膨胀也使西欧各国的正常的移民政策面临压力。英国内政大臣杰克·斯特劳就曾公开承认，欧洲的移民渠道眼下已沦为犯罪集团的控制之下，英国政府反而无力掌握。斯特劳称，英国现在的移民人口中只有很小一部分是自发来到英国申请庇护的，其余绝大多数都是由犯罪集团组织偷渡到英国港口城市成为非法移民。这不仅增加了政府控制合法移民的难度，而且使打击非法移民很难取得明显成效。

意大利： 非法移民的首选目的地

由于南斯拉夫的解体，巴尔干地区目前已成为到西欧的非法移民的主要偷渡的起点之一，而意大利则因为仅隔一条窄窄的亚德里亚海与巴尔干地区相望，而成为这些国家非法移民争取到西欧国家过富裕日子的首选跳板。现在，偷渡集团每年通过这条渠道运送数万非法移民进入意大利并借机转往其他国家。联合国有关机构的统计也显示，西欧的非法移民至少有10%以上是通过意大利进入欧洲其它地区的。

但是，由于意大利的海岸线特别漫长，这不仅为组织非法移民的犯罪集团提供了理想的偷渡渠道，而且令意大利政府防不胜防。大批非法移民

长期滞留使意大利的社会治安形势变得更加严峻，意大利政府为此倍感头痛。难民趁机越过边境进入意大利的邻国并蔓延到欧盟其他国家也使意大利的移民政策广受批评。对此，意大利政府曾想尽各种办法遏止难民潮，但收效甚微。

英国： 移民问题特别突出

英国政府一直执行比较宽松的移民政策，为难民提供比较优厚的社会福利，难民申请即使被拒绝后往往也不会立即遣返，加上英国的高工资和英国人对外来人口的宽容已广为人知，现在英国对难民的吸引力正在增加。有数据显示，去年英国已取代德国成为欧盟国家中寻求避难者最向往的地方。尽管工党政府早已开始采取一系列措施限制进入英国的人数，去年一年还是有10万人通过各种途径来到英国，而在英国申请避难的人数更是创造了76000人的新纪录。

据英国媒体披露，现在英国的几个口岸城市几乎每天都能抓到以各种形式试图混入英国的人。位于英国南部海岸边的肯特郡曾有一天抓到了79个偷渡客，迫于这种巨大的压力，英国政府不得不采取各种措施解决移民问题。

为了有效阻止偷渡者经法国跨越英吉利海峡到英国，2月7日，英国制定了一项计划，准备将经过法国进入英国的非法移民直接送返法国，以遏制日益严重的非法移民问题。英国首相布莱尔甚至在与法国总统希拉克举行首脑会谈时将这一问题正式提出，希望得到法国的支持和合作。尽管这一建议没有得到法方认可，但经过英国的不断努力，法国最终同意英国向法国派遣移民官员，负责在法国几个可以直达英国的口岸城市如巴黎、加

来等检查准备前往英国的旅客的证件,从源头堵住非法移民浪潮。

同时,英国也积极努力争取其他欧盟国家的支持。一方面不断呼吁欧洲各盟国采取一致行动,加强打击非法移民的力度,阻止大批难民涌到欧洲寻求庇护。另一方面则希望直接关闭与一些国家的边界,或直接向邻国移交非法移民。英国甚至准备向各移民国家和非法移民向英国中转的中途国家派遣移民官员,协助当地政府

增派特别警察和移民官员,支持当地的反偷渡行动,这些派遣人员将监视当地的移民形势,对当地移民官员提供指导和训练,协助当地政府进行反对有组织犯罪集团的斗争,并逐步建立起处理移民问题的网络;向移民来源国提供资金,帮助当地政府将非法移民遣返回原居住国;对组织非法移民的犯罪分子处以高达14年的重刑。两国还同意增加两国间的移民专家的交流,互派移民官员并在欧盟外

生率低和劳动力市场结构不合理等问题,目前欧洲许多国家都面临着劳动力短缺和技术人才严重不足的问题,“后门”关得太严对欧洲各国并不是件好事。

就在2月初欧盟各国紧锣密鼓地制定各种措施限制移民进入时,欧盟委员会主席普罗迪却在欧盟总部表示,由于欧盟国家技术人才奇缺,尤其是缺乏具有广阔前景的信息技术人才,如果欧盟想成为世界经济龙头,就“必须迅速填补欧盟国家160万技术人才的空缺”,否则欧盟为发展知识经济所做的努力将毁于一旦。普罗迪建议欧盟国家重新考虑移民政策,以便吸收外国高水平的技术人员和管理干部进入欧盟国家工作。

欧盟的“关后门”计划也受到国际社会的批评。联合国秘书长安南就曾呼吁欧洲国家放宽移民政策,接纳更多的外来移民。他批评欧盟对外来移民采取拒绝的态度是正在忽略其国际义务,这不仅与世界上其他一些地区的做法背道而驰,而且也与其所拥有的财富不相符,给人排外的印象。安南还说,由于出生率下降,欧洲国家正面临人口日益老化的问题,而增加移民正是解决人口老化问题的一个办法,因此,欧洲国家领导人必须教育其人民看到这一点。

面对关门限制非法移民和开门欢迎技术移民的双重压力,欧盟国家在制定和执行新的移民政策时不得不更加谨慎。英国首相布莱尔和意大利总理阿马托在讨论打击非法移民的政策时,都表示将认真考虑放宽对正常移民的部分限制,使技术工人和专业人员更容易合法地进入英国和意大利。布莱尔还首次表示支持欧洲各国开设“合法移民通道”,允许这些国家需要的技术工人和专业人员顺利进入欧洲各国,这将结束近30年来欧洲国家一直执行的“零移民”政策。

由于人口结构的不合理和技术人才的短缺正在影响经济发展和社会稳定,欧盟其他国家也正在讨论酝酿严格管理下的移民政策,考虑实行类似美国那样的绿卡制度。但在讨论实行什么样的移民管理政策时,欧盟所面对的现实都是一样的:汹涌而来的非法移民浪潮中的主力军是无技术的劳工,而目前的移民政策却正在将真正的管理人才和技术工人拒之门外。□



法国加来渡轮码头安检处的工作人员在一辆开往英国多佛港的卡车上发现了一个非法偷渡家庭

建立反偷渡机制和加强边境控制。

采取联合行动 互相帮忙看“后门”

为了解决面临的非法移民压力,欧洲各国曾想出了各种各样的方式堵截外来人口,德国就曾将通过波兰和捷克等国边界进入德国的非法移民直接送回这些“安全的第三国家”,而荷兰则试图立法禁止未成年难民进入,以遏制未成年难民的数量,减轻日益严重的难民压力,但是这些努力都没有收到预期的效果。由于偷渡和非法移民早已是地区性的问题,经过多年的无数次的互相指责和推脱责任后,欧洲几个主要国家终于认识到了只有采取联合行动,才能根本解决这一困扰他们多年的问题。

作为受非法移民影响最大的两个国家,英国和意大利首先决定采取联合行动打击非法移民犯罪活动。这些措施包括:向波黑和巴尔干其他地区

的港口和机场联合工作。为了推动欧洲各国警方加大反对有组织偷渡犯罪的力度,英意两国还呼吁各国将有经验的专家派到欧洲刑警组织去工作,并要求欧洲警方的特别行动队发动打击偷运人口活动的专项斗争。

英意两国的行动和呼吁得到了欧盟其他国家的积极响应。经过反复认真的讨论,欧盟各国同意采取更加强硬的措施,在全欧范围内对组织非法移民偷渡活动进行更严厉的打击,并决定采取措施堵塞边境缺口,以阻止非法入境者大量涌入;消除法律及执行工作中存在的漏洞,以防继续被人蛇集团利用法律上的漏洞进行偷渡活动。各国还承诺,将在联合行动中加强合作,充分利用共享的资源 and 情报,并且协同参与反偷渡的行动。

技术人才短缺 “后门”关死也不行

但是,由于近年来出现的人口出