

●历史学

荷兰战后移民及其影响

杨洪贵

(西华师范大学历史文化学院,四川 南充 637009)

摘要: 战后非殖民化运动导致印度尼西亚和苏里南大量人口移居荷兰;20世纪50年代中期开始到70年代初,荷兰从地中海沿岸国家输入大量劳工,随后劳工移民带来大量家庭移民;80年代中期以后,难民以及寻求庇护者纷纷进入荷兰,成为荷兰移民的重要部分。随着类型多样、来源广泛的移民不断进入,荷兰的人口结构发生重大改变,大量外来移民的存在,尤其大量穆斯林人口的存在,成为荷兰社会面临的重要问题。

关键词: 荷兰;战后移民;进程;影响

中图分类号: K563.54

文献标志码: A

文章编号: 1672-9684(2014)01-0075-05

Postwar Immigration and Its Influence in Dutch

YANG Hong-gui

(School of History and Culture, China West Normal University, Nanchong 637009, China)

Abstract: Postwar immigration has three main sources in Dutch. First, the decolonization of Indonesia and Surinam generated sizeable immigration flows which was concentrated in 1949-1957 for the former and peaking in 1975 and 1979-1980 for the latter. Second, the post-war economic growth attracted guest workers from Mediterranean countries. Third, flows of applicants for refugee status became sizable after the mid-1980s. Dutch postwar immigrations are made up of three types and come from all over the world. The presence of large postwar immigration has made Dutch as a multicultural society, how to deal with multicultural population, especially large Muslim, is a serious challenge.

Key words: Netherlands; postwar immigration; process; influence

1585年到1670年,荷兰经济繁荣和社会宽容,吸引大量劳工移民、宗教与政治难民前来,他们或短期居留,或永久定居。19世纪,随着经济发展的停滞,进入荷兰的移民逐渐减少,越来越多的荷兰人移居北美。1900年左右,移居北美的荷兰人为50000人,1930年增加为175000人。^{[1]119-120}战后初期,荷兰政府放弃生育控制技术,鼓励对外移民以阻止人口过快增长。^{[2]3}荷兰与加拿大、美国、澳大利亚和新西兰签署协议,给予外迁者旅费资助。1946-72

年,共有481000名荷兰人移居到这些国家。^{[1]122}与此同时,随非殖民化的推进和经济扩张,外来移民源源不断地涌入荷兰,成为战后荷兰社会变迁的重要因素。鉴于国内学术界尚无人对战后荷兰移民问题进行专题论述,本文拟就荷兰战后移民的演进及其影响进行初步探讨,以就教于大家。

一、殖民地回迁移民和殖民地移民

第二次世界大战中,日本占领了印度尼西亚。1945年8月15日,日本投降。两天后,苏加诺宣布

收稿日期:2013-12-15

基金项目:教育部人文社科基金青年项目(10YJC770109);四川省教育厅人文社科重点项目(09SA076);西华师范大学校启动项目(09B019)

作者简介:杨洪贵(1970-),男,四川南充人,西华师范大学历史文化学院教授,历史学博士,主要从事世界现当代史研究。

印度尼西亚独立。随后,在英军帮助下,荷兰军队进入印度尼西亚,试图重建殖民统治。在强大的独立浪潮面前,荷兰于1949年12月被迫承认印度尼西亚独立。就在独立前后,大量印度尼西亚人移民荷兰。1946年,大约70000名印度尼西亚人迁往荷兰。1950年,60000名印度尼西亚人迁往荷兰。^{[3]4}1952-1956年,移民再掀高潮。很多最初想留在印度尼西亚的人,随后对其发展极度失望,最终移民荷兰。1957年12月,印度尼西亚政府推行国有化,又有一批印度尼西亚人被迫移民荷兰。^{[2]82}1946-1958年,大约30万人从印度尼西亚来到荷兰定居。他们中许多是在殖民地的荷兰官员和种植园主,被称之为“回归者(Repatriates)”,还有一些是不愿意留在印度尼西亚的“欧亚混血人(Eurasians)”,^{[4]52}还有少量的华裔印度尼西亚人。^{[5]68}

前往荷兰的摩鹿加人是一个特殊群体。1950年,摩鹿加群岛成为印度尼西亚的一个省。在此前后,作为原荷兰殖民地军队士兵的摩鹿加人要求荷兰支持摩鹿加独立。1951年他们的努力归于失败,4000名摩鹿加士兵拖家带口来到荷兰,^{[6]102}进入荷兰的摩鹿加士兵与家属大约为12500人。^{[4]52}摩鹿加人一直希望在荷兰支持下,建立一个独立的摩鹿加共和国,因此反对完全融入荷兰社会,坚持传习自己的文化。^{[6]104}但是独立的国家一直没有建立起来,他们既没有融入荷兰社会,又不能回到摩鹿加群岛。到70年代,他们依然生活在荷兰,而且人口增加到40000人。^{[4]52}前来荷兰的摩鹿加人,一小部分拥有原荷属印度尼西亚国籍,是荷兰公民。而大部分为无国籍人员,他们既不愿意成为印度尼西亚人,也不愿意成为荷兰人。1976年,荷兰授予无国籍的摩鹿加人荷兰国籍。^{[4]68}

1593年,苏里南沦为西班牙殖民地。17世纪初,英国人赶走西班牙人。1667年英荷签订条约,苏里南成为荷兰殖民地。1815年《维也纳条约》正式承认荷兰对苏里南的殖民统治。1954年,荷兰允许苏里南实行“内部自治”。在长期的殖民统治阶段,苏里南人不断移民荷兰,但是二战前数量极少,且主要是接受教育或度假。^[7]20世纪70年代初,苏里南独立运动兴起。1975年11月25日,苏里南宣布独立。独立前后,苏里南人大量移居荷兰。1973年,进入荷兰的苏里南移民为9000人,1974年为

15500人,1975年达到36500人。^{[8]X}来到荷兰的苏里南人多半是受教育程度低的社会下层平民,他们拥有荷兰国籍,希望到荷兰寻求新的机会。^{[4]52-54}为了阻止这些苏里南下层民众大量进入,荷兰政府与独立后的苏里南政府进行谈判,最终规定1975年到1980年为过渡期,在此期间荷兰和苏里南之间人员可以自由流动,1980年开始前往荷兰定居的苏里南人必须履行签证手续。荷兰此举旨在避免苏里南人大规模进入,但苏里南人却认为荷兰将永远关闭国门。于是,苏里南人在1980年前纷纷迁居荷兰,掀起又一次移民高潮。^{[9]25}1975年荷兰的苏里南移民为8.8万人,1980年增至16万人,1985年增至18.1万人,1989年达到21万人。^{[5]69}

二、劳工移民及家庭移民

随着战后经济发展,20世纪50年代中期以后,荷兰对非技术劳工的需求增加,尤其是传统的劳动密集型部门(如纺织、采矿和船舶制造等)快速发展,急需大量劳动力补充,而荷兰非技术劳工却日益减少。和其他西欧国家一样,政府和其他社会组织都普遍认为,持续的经济增长必须依靠临时外国劳工。为此,荷兰先后与意大利(1960年)、西班牙(1961年)、葡萄牙(1963年)、土耳其(1964年)、希腊(1966年)、摩洛哥(1969年)和南斯拉夫(1970年)签订劳工招募协议。最初“客籍劳工(guest-workers)”主要来自意大利、西班牙、葡萄牙和希腊。在西欧和北欧国家中,荷兰劳工招募的时间较晚,当时劳工的主要来源地已经由地中海北岸的欧洲国家转向土耳其和北非国家。1968年,荷兰劳工移民为80000人,其中包括14096名摩洛哥人,13643名土耳其人,大约12000名西班牙人和9500名意大利人。^{[10]24}

1973年,随着石油危机的爆发,荷兰政府“需要限制荷兰雇佣外籍工人的数量,使之与荷兰的经济形势相适应”。^{[4]64}从此,劳工招募停止。长期以来,荷兰政府认为,客籍劳工只是暂时现象,一旦社会上“不受欢迎”的工作机会减少,一旦不再需要外来劳工或他们的地位被其他劳工取代,他们就会回国。^{[4]63}石油危机之后,工作机会缺乏,摩洛哥和土耳其劳工移民的失业率达到警戒线,但是他们依然不愿意离开这个在国际上生活水平很高的国家。截止1975年,仅仅5%的客籍劳工返回原籍。^[11]劳工移民永久居留的趋势日益明显。

随着劳工移民成为永久移民,劳工移民所产生的连锁移民不断增加,最初是家庭团聚移民,随后是家庭组建移民。20世纪70年代中期到80年代早期,土耳其和摩洛哥劳工的家属大量前往荷兰团聚。20世纪70年代初,荷兰的土耳其和摩洛哥劳工为55000人,他们的家人大约20000人。^{[12]24}1977年1月1日,荷兰来自客籍劳工招募国的移民达到179000人。1977年来自这些国家净增移民为9600人,1978年为13500人。加上劳工移民在荷兰每年生育的5000-6000人,1979年1月1日来自这些国家的人口大约是207000人。其中,土耳其人85000人,摩洛哥人48000人。^{[8]X}

20世纪80-90年代,劳工移民的第二代在荷兰逐步成人。这些人,尤其是来自穆斯林国家的客籍劳工的后代,倾向于从母国寻找伴侣。超过60%的荷兰籍摩洛哥人和荷兰籍土耳其人宁愿输入来自母国的新娘。^[11]1989年,移居荷兰的土耳其人的40%和摩洛哥人的30%都是以配偶身份申请进入的。^{[6]105}面对这种情况,荷兰不断提高家庭移民的门槛。1993年,荷兰政府规定,非欧盟公民主张家庭组建权,申请未婚妻(夫)入籍,申请者必须在荷兰居留满三年。非欧盟公民申请家人入籍,申请者必须在荷兰居留满三年,同时还必须拥有永久居留权。^{[9]25}1997年10月2日,欧盟成员国签署《阿姆斯特丹条约》。该条约规定,除欧盟劳工移民自由流动外,家庭团聚和家庭组建成为欧盟成员国移民两大类型。依据该条约,荷兰规定,荷兰的合法居民必须拥有工作且收入高于最低工资方可申请其未成年家庭成员(年龄不大于15岁)和配偶入籍。^{[1]124}由于土耳其人和摩洛哥人家庭的生育率非常高,出于对他们人口过快增加的担心,2004年荷兰政府严格配偶入籍限制。随后推出的改革措施规定,申请者的收入至少是荷兰最低工资的120%，“输入新娘(import-brides)”的最小年龄从18岁提高到21岁,且须参加荷兰文化课程培训。自从这些措施实施以来,所谓的“输入新娘”的比例下降为原来的25%。^[11]2005年,荷兰通过的一部新法律,家庭移民须通过测试,考察他们的荷兰语水平和对荷兰社会的熟悉程度。测试在来源国进行,且是家庭团聚移民获得入境许可的先决条件。^{[13]9}

三、难民与寻求庇护者

荷兰依据1951年《日内瓦公约》和1967年《纽

约协议》以及荷兰侨民法甄别难民资格。荷兰接收的难民可以分为两类,一是完全符合国际公约规定的难民(refugees);一是部分符合国际公约规定,但是在人道主义立场上,依据来源国政治局势,没有理由要求他们回国的寻求庇护者(asylum seekers)。第一类又称之为“受邀难民(invited refugees)”,由联合国难民署分派而来。他们获得正式的、国际承认的难民资格,即所谓的A身份(A-status)难民。寻求庇护者可以自行前来,如果能够证明自己符合条件也可以授予A身份,否则可能授予B身份(B-status),即授予他们居留和工作许可,或者可能被驱逐。^{[4]67}

二战后,荷兰接收第一批难民是1956年匈牙利十月事件后的10000名匈牙利难民。^{[6]108}1977-1987年间,荷兰政府规定每年接收自行前往的寻求庇护者限额为750名,但是在国际上重大灾难发生时往往超过限额。^{[4]67}自从二战结束到80年代初,荷兰共接收大约3万政治难民,主要来自东欧以及乌干达、智利、越南等地区和国家。与其他西欧国家比较,荷兰接收难民的数量相对较小。^{[4]55}直到1983年,每年进入荷兰的难民不过数百人。^{[1]123}20世纪80年代中期之前,进入荷兰的难民主要是联合国难民署分派的“受邀难民”。

80年代中期之后,自发前往荷兰的寻求庇护者日益增加,成为荷兰最重要的移民类型,且来源国越发多样化。^{[9]25-26}80年代,前往荷兰的寻求庇护者主要来自土耳其、斯里兰卡、苏里南、伊朗、波兰、加纳和索马里。90年代,前往荷兰的寻求庇护者主要来自伊拉克、阿富汗、波斯尼亚、黑塞哥维那、伊朗、斯里兰卡、南斯拉夫和索马里。^{[1]123}寻求庇护者必须经过严格的资格审查才能获得难民资格。1985年到2000年,大约有45万寻求庇护者向荷兰提出避难申请,但是并不是所有申请者都获得批准。^{[12]25}1992年之前只有10-20%的寻求庇护者通过审查被接收为难民,此后比例提高到30%左右。但是,难民申请被拒并不等于被拒的寻求庇护者会离开荷兰。一些被拒者可以通过与荷兰公民结婚而获得居留许可,有的则继续在荷兰非法居留。此外,难民审查程序需要很长时间,而且非常复杂。这些因素都影响了对难民总数的确切估计。2001年联合国难民事务高级专员(UNHCR)估计1998年荷兰难民总数为

131800人。^{[1]123}

近年来,寻求庇护者成为试图永久移民荷兰的人口中的重要组成部分。严格来讲,并非所有寻求庇护者都是因为受到政治迫害、战争和自然灾害等使其生命遭到威胁而被迫离开自己的祖国的难民。许多人因为母国极度的贫穷而被迫出走,他们希望通过申请庇护进入荷兰,因为这是他们在荷兰获得居留权的唯一合法途径。然而,荷兰政府对接收难民实行严格的限制。因此,在多数情况下,这些人很难获得居留许可。在难民资格审查过程中,如何对待和收容难民申请者,一旦申请被拒如何遣返,这些问题一直都是荷兰社会争论的焦点。^{[6]106}

四、战后移民的特点和影响

二战后,进入荷兰的移民类型多样。一是来自殖民地的回归移民和殖民地移民。非殖民化运动发展,殖民体系崩溃,前殖民地政府的荷兰官员和军队以及其他定居者首先返回荷兰,同时与荷兰殖民当局亲近人员也跟随而来。非殖民化运动导致荷兰产生两次大规模的移民潮,一是印度尼西亚独立,一是苏里南独立。1990年1月1日,在荷兰1500万人口中,来自前殖民地的人口为80万。^{[14]182}二是劳工移民。20世纪60年代和70年代早期,客籍劳工从南欧、土耳其和摩洛哥招募而来。1973年劳工移民招募终止之后,劳工移民及其后代的配偶和家庭成为连锁移民,不断涌入荷兰。三是难民和寻求庇护者。1985年以来,进入荷兰的移民主要以难民和家庭移民为主,难民成为移民的重要类型。除以上所列类型而外,到20世纪80年代初荷兰还存在两个传统的移民群体,一是华人,大约25000人,一是吉普赛人,大约2500人。^{[4]55}此外,荷兰还存在大约20万独特的移民群体。他们是在欧盟人口自由流动的体制下来到荷兰的欧盟成员国公民。他们多数是荷兰跨国公司的高技术雇员。不过,关于他们的人口统计和研究资料缺乏。关于荷兰移民政策和移民问题的争论往往不涉及到这一群体。从荷兰战后移民类型来看,战后移民与荷兰社会及国际格局变化密不可分。作为一个殖民帝国,二战后非殖民化的发展则导致大量前殖民地诸如印度尼西亚人、摩鹿加人、苏里南人和安第斯人进入荷兰。战后经济重建和经济繁荣成为劳工移民大量输入的原因。从20世纪80年代中期开始,一些地区和国家政治动荡则导致大量难民进入荷兰。而欧洲一体化进程的加

速则便利欧盟成员国人口自由进出荷兰。

二战后,移民不断的进入导致荷兰人口结构发生巨大变化,荷兰人口的族群构成日益复杂。1947年,荷兰的外国人为104000人,仅占荷兰总人口的1.1%。^{[1]120}1982年,荷兰已有100多万人是移民或移民的后代,占荷兰总人口(1430万人)的8%。^{[4]52}到80年代末,荷兰的主要外来移民群体包括印度尼西亚人、摩鹿加人、苏里南人、土耳其人和摩洛哥人。此外,荷兰还存在至少30个外来移民构成的族群。^{[6]106}1992年,荷兰人口1500万,移民及其后代占15.1%,而其中非西方族裔人口为6.1%。^{[15]74}1996年,荷兰总人口1550万人,其中250万人(占17%)具有“外国血统”,即那些在外国出生以及父母中有一方是外国出生的人。^{[16]43}最大的移民族群是苏里南人28万,其次是土耳其人27万,摩洛哥人22.5万人,安的列斯人9.5万人,南斯拉夫人5.5万人。来自南欧国家的移民8.5万人,他们国籍比较复杂。最为复杂的是政治难民,大约有15万人。^[17]截止2003年,包括移民后代在内,非荷兰族裔的人口达到310万人,几乎荷兰总人口1630万的五分之一,其中非西方族裔(包括移民子女)为170万,为荷兰总人口的10.7%。^{[18]715}2009年,荷兰拥有1650万居民,81%为荷兰人(autochtoon),19%为移民及其后裔,荷兰人把他们称之为“少数民族(allochtoon)”。^[19]

从16世纪宗教改革以来,荷兰一直是一个举世公认的宽容国家,成为那些因宗教信仰和政治信念遭到迫害的人们的避难所。来自欧洲的犹太人、法国的胡格诺教徒、德国的天主教徒,以及其他基督教派别纷纷前往荷兰避难,为荷兰持续的经济繁荣和文化发展做出了贡献。^{[4]52}所以,除少量的犹太教徒外,尽管内部教派众多,荷兰的基督教徒占绝对的主导地位。直到第二次世界大战,荷兰社会普遍对伊斯兰教和穆斯林知之甚少。20世纪40年代后半期,情况逐步改变。首先是因非殖民运动来到荷兰的印度尼西亚穆斯林,但荷兰的穆斯林多数是在经济原因的推动下来到荷兰的劳工移民,随后则是从伊拉克、伊朗、阿富汗、索马里等国进入的难民。据估计,1990年大约有40万穆斯林永久性地生活在荷兰,占荷兰总人口3%。^{[20]355}其中土耳其穆斯林160000人、摩洛哥穆斯林120000人、苏里南穆斯林25000人、印度尼西亚穆斯林9000人、巴基斯

坦穆斯林 6000 人、突尼斯穆斯林 2000 人、摩鹿加穆斯林 1500 人。^{[20]359}2008 年,有接近 100 万穆斯林生活在荷兰,占荷兰总人口的大约 6%。最多的是土耳其穆斯林 372000 人,其次是摩洛哥穆斯林 335000 人、苏里南穆斯林 45000 人、巴基斯坦穆斯林 50000 人、伊拉克穆斯林 45000 人、阿富汗穆斯林 38000 人和伊朗穆斯林 30000 人。其余的穆斯林来自索马里和其他非洲国家,少量的穆斯林来自印度尼西亚和东亚国家。另外,还有 12000 人在荷兰皈依伊斯兰教。^{[21]121}伊斯兰教已经成为荷兰的第二大宗教。此外,荷兰还有少量的印度教徒、佛教徒、犹太教徒。

太教徒。

二战后,荷兰长期拒不承认自己为移民国家。直到石油危机之后,荷兰才逐步承认自己为移民国家,承认移民永久性特征,正视移民对荷兰社会的影响。随着荷兰承认自己为移民国家,如何应对移民导致的族群文化多样性及其后果就成为荷兰社会关注的焦点,如何整合日益复杂多样的外来人口就成为荷兰政府和社会面临的难题。正是在这种背景下,荷兰政府于 20 世纪 80 年代初实施少数民族政策,90 年代推行整合政策,2002 年实施新的整合政策,专门应对移民和少数民族问题。

参考文献:

- [1] ZORLU A ,HARTOG J. Migration and Immigrants: The Case of The Netherlands [M] // Ralph Rotte ,Peter Stein. eds. . *Migration Policy and the Economy: International Experiences*. Neuried ,Germany: Ars et Unitas ,2002: 119 - 140.
- [2] AMERSFOORT H V. *Immigration and the Formation of Minority Groups ,the Dutch Experience 1945 - 1975* [M]. Cambridge: Cambridge University Press ,1982.
- [3] BAUER ,T K ,LOFSTROM M , ZIMMERMANN K F. *Immigration Policy ,Assimilation of Immigrants and Natives' Sentiments towards Immigrants: Evidence from 12 OECD Countries* [R]. Bonn: The Institute for the Study of Labor (IZA) ,2000.
- [4] HAMMAR T. *European Immigration Policy ,a Comparative Study* [M]. Cambridge: Cambridge University Press ,1985.
- [5] 高原. 荷兰人民的民族构成 [J]. 世界民族 ,1995 (1) : 64 - 71.
- [6] HOOGVELD A. "Immigrants in the Netherlands ,Past and Present" [M] // TURTON D ,GONZALEZ J ,Eds. . *Ethnic Diversity in Europe: Challenges to the Nation State*. Birbaio: University of Deusto ,2000: 103 - 110.
- [7] Mies van Niekerk. *Premigration Legacies and Immigrant Social Mobility: the Afro-Surinamese and Indo-Surinamese in the Netherlands* [M]. New York: Lexington Books ,2000.
- [8] PENNINX R. Ethnic Minorities Report to the Government [R]. Amsterdam: Scientific Council Government Policy ,1979.
- [9] Scientific Council for Government Policy. The Netherlands as Immigration Society ,Reports to the government [R]. Den Haag: Sdu Uitgevers ,2001.
- [10] BAGLEY C. Immigrant Minorities in the Netherlands: Integration and Assimilation [J]. *International Migration Review* ,1971 5(1) : 18 - 35.
- [11] Guest Workers [OL]. <http://dutch.berkeley.edu/mcnl/index.php/Guest-workers>.
- [12] ROODENBURY H ,EUWALS R ,RELE H T. Immigration and the Dutch Economy ,CPB Netherlands Bureau for Economic Policy Analysis [R]. The Hague ,2003.
- [13] María Bruquetas-Callejo ,Blanca Garcés-Mascare as ,Rinus Penninx ,Peter Scholten. Policymaking Related to Immigration and Integration ,the Dutch Case [R]. Amsterdam: IMISCOE ,2007.
- [14] 宋全成. 欧洲移民研究——20 世纪的欧洲进程与欧洲移民问题化 [M]. 济南: 山东大学出版社 ,2007.
- [15] VERTOVEC S ,WESSENDORF S. *The Multiculturalism Backlash: European Discourses ,Policies and Practices* [M]. New York: Routledge ,2010.
- [16] Ineke van der Valk. *Difference ,Deviance ,Threat Mainstream and Right-extremist Political Discourse on Ethnic Issues in the Netherlands and France (1990 - 1997)* [M]. Amsterdam: Aksant Academic Publishers ,2002.
- [17] Jan C. van Ours ,Justus Veenman. The Netherlands: Old Emigrants-Young Immigrant Country [R]. Bonn: The Institute for the Study of Labor (IZA) ,1999.
- [18] VASTA E. From Ethnic Minorities to Ethnic Majority Policy: Multiculturalism and the Shift to Assimilationism in the Netherlands [J]. *Ethnic and Racial Studies* ,2007 ,30(5) : 713 - 740.
- [19] The Multicultural Netherlands [OL]. <http://dutch.berkeley.edu/mcnl/index.php/Category:History>.
- [20] SHADID W A. The Integration of Muslim Minorities in the Netherlands [J]. *International Migration Review* ,1991 ,25(2) : 355 - 374.
- [21] TRIANAFYLLIDOU A. *Muslims in 21st Century Europe ,Structural and Cultural Perspectives* [M]. London and New York: Routledge ,2010.