●移民与边防管理研究

中国式现代化理论引领移民治理国际合作研究

高 娟

中国人民警察大学 移民管理学院,河北 廊坊 065000

摘 要:在全球化与逆全球化交织博弈背景下,移民治理已成为全球治理领域的核心议题。中国式现代化理论突破西方传统治理范式桎梏,为移民治理国际合作开辟全新理论视域与实践可行路径。从党的领导制度优势、人类命运共同体价值引领、以人民为中心治理导向、和平发展合作准则与共同富裕发展目标几个方面,梳理中国式现代化理论赋能国际移民治理的多元路径,为破解全球移民治理困境提供中国方案。

关键词:中国式现代化;移民治理;国际合作;跨境流动;人类命运共同体

中图分类号:D631.46 **文献标志码:**A **文章编号:**2097-0900(2026)08-0061-08

一、引言

随着全球化进程向纵深推进,跨境人口流动的规模化、多元化、常态化特征日益凸显,移民治理已突破传统国家主权边界的治理范畴,成为关乎国家主权安全、对外开放质量、区域经济协同发展与全球发展公平的核心议题。从全球治理格局来看,移民治理正从"国家内部事务"向"全球公共议题"转型,其治理成效直接影响国际安全秩序构建与人类文明交流互鉴进程。

当前,全球移民治理体系受"中心—边缘"权力结构与单边主义、保护主义思潮的冲击,陷入价值理念共识匮乏、规则供给失衡、机制协同乏力、治理效能衰减的多重困境,形成典型的"全球移民治理赤字"。联合国《2024年世界移民报告》显示,全球国际移民规模已达2.81亿,占世界总人口的3.6%[1]。当下(2025年),全球同时存在50多场各类冲突,超过1亿人流离失所[2]。与此同时,移民权益保障不足、非法移民治理低效等问题频发,这些问题进一步加剧了全球移民治理的不稳定性与不确定性。

习近平总书记强调:"中国式现代化,打破了'现代化=西方化'的迷思,展现了现代化的另一幅图景,拓展了发展中国家走向现代化的路径选择,为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。"[3]中国式现代化坚定不移走和平发展道路,奉行和平共处、合作共赢准则,坚持四大全球倡议,最终目标是构建和

收稿日期:2026-03-31

基金项目:2024年中国人民警察大学中青年科研创新计划课题"中国式现代化建设视域下的移民管理国际合作研究"(ZQN202401)

作者简介:高娟(1987—),女,河北河间人,边境与出入境安全研究中心研究人员。

中国知网 https://www.cnki.net

平繁荣的人类命运共同体。这为当今动荡变革的国际社会注入了前所未有的现代化和平发展新理念，从根本上颠覆了西方现代化以殖民掠夺崛起的道路和以“富者更富、穷者更穷”两极分化社会形态影响世界的方式[4]。作为全球人口大国、跨境人口流动的重要枢纽与负责任大国，中国的移民治理国际合作不仅内嵌于国家现代化建设布局，更深度融入全球治理体系变革进程，承担着推动全球移民治理体系优化的重要使命。

二、中国式现代化理论

（一）中国式现代化理论内涵

党的二十大报告首次正式提出“中国式现代化”理论命题，并指出，“中国式现代化为人类实现现代化提供了新的选择”，它将“推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态”[5]。中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，是马克思主义现代化理论与中国具体实际、中华优秀传统文化深度融合的创新成果，中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则构成了中国式现代化的理论体系。中国在经济发展、民生保障、社会治理等领域取得的历史性成就与变革，为中国式现代化理论的科学性、可行性与优越性提供了坚实的实践验证。

当前，西方主导的移民治理模式，本质上是西方现代化理论在移民治理领域的延伸，其以“民族国家中心主义”为核心，奉行“管控优先、排斥为主”的治理逻辑，忽视发展中国家诉求与移民群体的基本权益，最终陷入单边主义困境。而中国式现代化蕴含的和平发展、合作共赢、公平正义等理念，精准回应了全球移民治理的理论诉求，并提供了全新的理论支撑。

推动构建人类命运共同体是中国式现代化的最终目标，超越了民族国家、本国优先、西方文明中心的狭隘视域，基于人类文明发展规律为人类文明和合共生提供了全新模型。作为中国式现代化理论在国际舞台上的延展，中国提出并践行全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，将文明共识转化为具体行动，推动了全球治理体系变革，精准回应了国际移民治理中发展失衡、安全缺失、文明隔阂、治理低效等突出难题。全球发展倡议聚焦共同发展这一基础性问题，破解国际移民问题产生的根源性理论困境；全球安全倡议倡导共同、综合、合作、可持续的安全观，推动国际移民治理从单边管控向多边协同转型；全球文明倡议主张平等、互鉴、对话、包容的文明观，化解国际移民治理中的文化隔阂与群体对立；全球治理倡议推动打破“中心—边缘”的权力结构，扩大发展中国家在国际移民治理中的话语权[6]。四大全球倡议从发展、安全、文明、治理四个维度，为推动构建人类命运共同体提供引领，为移民治理国际合作确立了价值遵循、搭建了制度框架、指明了实践路径，形成了系统完备的理论指引体系。

（二）基于中国式现代化理论的移民治理国际合作引领框架

基于中国式现代化的理论内涵，结合四大全球倡议的指引，可构建“价值—目标—实践”三位一体的移民治理国际合作引领框架，为国际移民治理提供坚实的理论支撑与清晰的实践路径，对中国移民治理制度完善与能力提升具有重要作用。

一是在价值引领维度，将中国式现代化以人民为中心的发展思想贯穿于国际移民治理全过程与全领域。通过实现安全与发展平衡、管理与服务统一不断强化国家与移民的权益保护、恪守人道主义准则、激发社会活力，塑造移民群体的主体性地位，推动国际移民从“被动管控客体”向“主动发展主体”转型。以合作为桥梁，通过中国式现代化理论夯实全球移民治理共识。

二是在目标引领维度，明确移民治理国际合作的根本目标是实现安全、发展、权益三者协同推进，既要加强移民问题根源性治理、筑牢国门安全防线、维护各国主权安全，也要推动移民流动与全球发展深度融合，通过务实合作化解发展失衡、赋能民生改善、守护生态安全，使治理成果惠及各国人民，充分彰显中国式现代化共同富裕的目标导向。

三是在实践引领维度，以中国式现代化倡导的多边合作为抓手，借鉴上海合作组织、全球公共安全合作论坛（连云港）等成功经验，构建立体化、多层次、宽领域的全球移民治理网络。不断深化务实合作的制度化和规则化，以治理能力建设为核心，强化技术援助、人才赋能与经验共享，推动移民治理从单一的项目合作向体系化的制度共建转型。这一实践引领是共商共建共享全球治理观的具象化表达，为开创移民治理国际合作新局面提供可复制的实践样本。

从价值引领到目标锚定再到实践落地，构建了完整的引领框架。价值维度决定治理的理论与方

中国知网 https://www.cnki.net

向,目标维度界定治理的标准与尺度,实践维度则提供治理的路径与保障。三者相互依存、有机统一,清晰彰显了中国式现代化与移民治理国际合作的内在契合性,形成了清晰可行的实践路径,全方位推动全球移民治理体系朝着更加公平、包容、高效的方向发展。

三、中国式现代化理论与移民治理国际合作的内在契合性

当前,全球移民治理国际合作面临多重现实制约,国家行为体的价值理念直接决定其利益偏好,而对共同利益的认知共识则是国际合作建立与推进的基础,这是中国式现代化引领移民治理国际合作面临诸多现实困境的深层根源[7]。具体而言,这些困境主要体现在四个方面:一是话语体系博弈失衡,西方发达国家长期主导全球移民治理话语权,其治理理念与中国式现代化引领的移民治理理念存在本质差异,加之文化、意识形态隔阂及战略互信缺失,导致中国方案的国际传播与认同面临阻碍;二是合作机制亟待完善,部分国家的绝对利己导向、现有治理体系效能不足,使得跨境协同、政策衔接等关键机制难以落地;三是治理能力存在差距,不同国家在移民治理基础设施、参与能力上的差异,加剧了多边协同的难度;四是利益协调难度较大,各国价值理念的差异性,导致在移民管控、权益保障、责任分担等核心问题上的诉求分歧明显,成为制约合作推进的重要阻碍。

中国式现代化理论引领移民治理国际合作,不仅为破解上述困境提供了系统性思路,更具有重塑治理范式、适配国家战略、促进文明互鉴的多重时代意义。深层次而言,中国式现代化理论的核心特质与移民治理国际合作的时代需求存在深度内在契合,这为二者的协同推进提供了逻辑前提与实践基础。

(一)理念契合

以人民为中心与以人为本的价值同构。中国式现代化以人民为中心的核心内涵,与移民治理国际合作以人为本的核心理念形成深度理念契合,为移民治理国际合作提供了明确的价值引领。在维护权益方面,要求将移民的生存权、发展权保障置于核心位置,摒弃“安全至上”的单一导向,实现安全与发展、管理与服务的有机统一;在开展执法方面,要求坚守人道主义底线,保障移民合法居留、劳动就业、教育医疗、社会保障等基本权利,反对歧视性政策与暴力执法;在主体定位方面,倡导通过治理机制创新推动移民主体从“被动管控对象”向“主动发展主体”转型,激发移民对目的地国经济社会发展的积极作用。

在构建人类命运共同体进程中,中国以移民治理合作为纽带,强化国家间的利益联结与情感共鸣,夯实命运与共的实践基础,如中国与南非、纳米比亚等非洲国家深化移民事务互信合作,与阿根廷、墨西哥等拉美国家建立非法移民协同治理机制,在以人为本的理念下使移民治理合作成为践行人类命运共同体的重要载体。

(二)目标契合

可持续发展与根源治理的导向统一。中国式现代化确立的“共同富裕”“人与自然和谐共生”等目标,与移民治理国际合作追求的“根源性治理、可持续发展”导向高度统一,这为移民治理国际合作提供长远发展方向,推动移民治理从传统“应对性处置”模式向“预防性治理”模式转型。

一是根源性治理。根源性治理通过源头破解发展中的矛盾风险,为中国式现代化实现高质量发展提供长效支撑。中国通过共建“一带一路”等多边合作机制,推动共建国家基础设施互联互通与区域经济协同发展,联合打击跨境犯罪活动,从根源上遏制非正规移民的产生与蔓延。中国还积极参与全球和区域移民治理,自2021年启动打击妨害国(边)境管理犯罪专项斗争“獒猎”行动以来,不断加强与有关国家和地区的执法合作,严打组织、诱骗、招募中外人员非法出入境等各类妨害国(边)境管理违法犯罪活动,打掉大批跨境犯罪团伙,有效切断非法出入境通道,实现了非正规移民的源头管控。

二是兼顾安全与发展双重目标。中国式现代化强调发展与安全并重,这一理念延伸至移民治理国际合作领域,体现为筑牢国门安全防线、打击非法移民与跨境犯罪的同时,保障合法移民的有序流动与合法权益,为高水平对外开放提供高效服务保障。当前,跨境电信诈骗案件频发,既侵害各国公民财产安全,又扰乱正常出入境秩序,对移民治理与国家安全构成双重威胁。对此,中国同澜湄各国建立执法安全合作机制,重点围绕反恐、跨国犯罪打击等领域深化务实协作。中老缅泰已完成第150次湄公河联合巡逻执法行动;中泰缅开展联合打击泰缅边境地区跨境电诈行动,铲除多个电诈窝点,遣返大批犯罪

中国知网　https://www.cnki.net

嫌疑人；2024年澜湄执法合作中心“海鸥”联合行动抓获犯罪嫌疑人7万余名[8]。同时，在打击犯罪过程中，中国始终注重区分涉案人员与合法出入境人员，通过优化通关查验流程，保障商务、旅游、留学等合法人员的有序流动，为正常跨境经贸往来和人员交流提供安全稳定的环境。

三是推动移民治理与生态保护协同推进。中国式现代化以人与自然和谐共生为显著特征，彰显“绿色发展、生态共治”理念，与西方现代化形成本质区别。西方现代化在资本逻辑主导下，将自然界视为人类需求的附属工具，在工业化、城镇化推进过程中造成严重生态破坏，导致人与自然关系异化，进而引发全球性生态环境危机[9]。随着全球移民流动的日益频繁、生态危机的持续加剧及国际局势的复杂多变，催生了非常规移民现象及其衍生的违法犯罪活动，此类问题已成为影响全球安全秩序、生态平衡稳定与区域发展格局的关键变量，加剧了移民治理与生态保护的双重压力。

推动移民治理与生态保护协同发展：一是强化非常规移民的精准治理，在严格管控的基础上，完善有序引导与服务保障体系，通过开展针对性的技能培训、生计帮扶等举措培育移民的抗压自给能力，从源头降低其衍生违法犯罪的风险，筑牢区域安全防线；二是深化跨境生态合作机制建设，推动与周边国家协同开展生态保护和环境治理，实现边境生态安全、移民有序流动与区域安全稳定的良性互动；三是推动移民角色转型，引导移民主动参与生态保护实践，通过建立移民生态参与激励机制，让移民从生态保护的旁观者转变为参与者、建设者，以移民参与反哺生态保护效能，推动全球安全与生态保护的良性循环。

（三）实践契合

多边合作平台与治理机制的功能适配。中国式现代化秉持的多边主义理念，多层次、多领域的多边合作平台构建和机制完善，与移民治理国际合作所需的稳定、协同、高效的治理体系形成深度实践契合。移民治理国际合作的核心在于突破主权边界限制，实现政策协同、资源共享、风险共治与成果共享，而这一目标的实现离不开稳定的合作平台与健全的治理机制。

中国式现代化理念引领下的移民治理国际合作以“多元协同”“发展赋能”为核心，推动全球移民治理从“单一安全导向”向“安全—发展—权益协同推进”的复合型范式转型。这种转型不仅重构了移民治理的价值内核，更重塑了治理主体间的互动关系，通过构建平等协商的多边合作网络，赋予发展中国家更多治理话语权，改变传统治理中“中心—边缘”的失衡格局，为全球移民治理体系注入可持续发展动力，助力形成更加公正合理、包容普惠的全球移民治理新秩序。

中国式现代化推动的共建“一带一路”、上海合作组织、中国—东盟自贸区等合作框架，恰好为移民治理国际合作提供了适配的实践载体与制度依托。其中，中国已与160多个国家和国际组织签署共建“一带一路”合作文件[10]，同非洲国家实施现代化“十大伙伴行动”，同拉美国家建设“五大工程”，同阿拉伯国家构建“五大合作格局”，同太平洋岛国建设“七大合作平台”。通过聚焦基础设施互联互通、经济贸易合作、人文交流等领域，为移民治理国际合作提供制度依托。全球公共安全合作论坛（连云港）移民管理合作分论坛，搭建了多元主体参与的全球移民治理多边交流合作平台，成为中国式现代化理论引领移民治理多边协同的重要实践样板。该论坛汇聚多国及国际组织代表，共同交流移民治理经验、商讨合作举措，2025年，中方提出了“合作、创新、法治、共赢”核心理念及四点建议，推动了多边移民治理从理念共识向实践落地，充分体现了中国在构建公正合理多边移民治理体系中的建设性作用[11]。

四、中国式现代化理论引领移民治理国际合作的路径

中国在移民治理领域已经积累了丰富实践经验，这为深化国际合作、破解全球治理难题奠定了坚实基础。

（一）坚持党的领导，构建适配现代化进程的移民治理国际合作体系

党中央集中统一领导是移民治理国际合作的核心支撑，需以党的战略部署为引领，统筹国内治理与国际合作的协同推进。党中央立足全球治理格局与国家发展需求，为移民治理国际合作划定战略方向、明确实践路径，通过整合国内移民管理、外交、司法等多部门资源，建立中央统筹、地方落实、驻外协同的三级联动机制，破解国际合作中的跨部门壁垒与跨境协同难题。未来，要以筑牢边境与国门安全体系为底线，不断完善出入境管理、风险监测等制度，筑牢安全防线；以健全高水平对外开放体制机制为

中国知网 https://www.cnki.net

统筹,深化自贸区移民政策创新试点,探索人员跨境流动便利化与风险管控平衡机制;以支撑经济社会高质量发展为战略核心,协调国家移民管理局、外交、人力资源与社会保障等相关职能部门的职责边界与协作流程,形成政策执行合力[12]。

在法治体系升级方面,应立足国内国际双维度,强化移民治理法律顶层设计,推动国内移民法制与国际移民法制精准接轨。一是出台一部移民专门法律,整合当前分散于各领域的碎片化法律法规,贯穿移民准入、居留、就业、权益保障、出境等全环节,增强法律的系统性与专门性。二是深化涉外法治建设,健全中国海外公民利益保护机制与外国人在华法律援助机制,维护中国海外公民合法权益与在华外国人正当权益,为移民治理国际合作筑牢坚实法治根基;同时主动对接国际人权法、国际移民组织公约等规则,确保国内法治与国际规则有效衔接,为中国参与全球移民治理提供明确法律依据[13]。

(二)塑造人类命运共同体价值观认同,筑牢移民治理国际合作价值根基

习近平总书记指出:"没有哪个国家能够独自应对人类面临的各种挑战,也没有哪个国家能够退回到自我封闭的孤岛。"[14]人类命运共同体理念强调,各国应超越地缘政治博弈和零和竞争思维,坚持合作共赢。中国式现代化理论引领移民治理国际合作,构建责任共担、利益共享、文明共生的价值共识,为国际合作筑牢持久稳固的思想根基。

1. 锚定价值内核,破解移民治理的理念分歧。在共商共建共享全球治理观引领下,中国应积极倡导各国基于主权平等原则,共同参与治理规则制定、共同承担治理责任、共同分享治理成果。重点关注发展中国家在移民人才流失、非法移民安置等问题上的现实困境,反对以"人道主义"为名干涉他国内政的行为,推动移民治理从危机应对转向源头治理,从管控为主转向服务与治理并重,让移民治理成果惠及各国人民,彰显中国式现代化构建人类命运共同体的价值追求。

2. 以务实合作践行价值理念,增强价值观认同的说服力。价值观认同的构建,离不开务实合作的实践支撑。提供聚焦移民生存发展、权益保障等核心需求,强化各国协同联动,将价值理念转化为可感知、可受益的合作成果,推动各国在共赢实践中凝聚共识。在难民与移民安置帮扶中,应秉持人道主义精神,通过提供人道主义援助、开展移民融合教育项目等,重点帮助欠发达国家提升自身移民治理与社会服务能力,而非单纯输出治理模式,体现尊重各国国情、因地制宜施策的包容态度。在边民民生帮扶中,应紧扣边境地区禀赋差异,推动与周边各国共建特色产业合作基地,通过提供技术指导、资金扶持与市场对接等精准服务,拓宽边民增收渠道,实现移民治理与区域经济社会发展的良性循环。同时,与边境各国建立常态化边民治理合作机制,共同制定便民、利民、惠民措施,有效破解边境地区公共服务供给不均衡、跨境往来不便利等现实难题。以务实合作的"实效",消除国际社会对中国参与全球治理的误解,让人类命运共同体价值观成为各国开展移民治理合作的"最大公约数"。

3. 提升制度性话语权,扩大价值观的国际影响力。制度性话语权是以习近平同志为核心的党中央在推动中国全面、深入参与全球治理过程中提出的重要概念[15]。在移民治理领域,提升制度性话语权,核心在于以人类命运共同体理念为价值引领,以主动协作姿态对接各国及各类移民治理主体,通过传递中国特色制度理念、积极参与治理规则构建,深度影响全球移民治理机制的设计逻辑与运行效能。这既是推动中国移民治理政策与全球移民治理体系深度融合的过程,更是实现从被动参与向深度融入、主动引领转变的关键。

(三)坚持以人民为中心,提升移民治理国际合作核心能力

坚持以人民为中心的发展思想是中国特色社会主义理论体系的出发点和落脚点,是中国式现代化理论的核心要义,也是移民治理国际合作的价值起点。

1. 对接国家重大战略,拓展国际合作影响力。重点推动移民治理国际合作与"一带一路"建设、长三角一体化、粤港澳大湾区建设等中国国家重大战略深度融合,通过"战略对接—合作赋能—利益联结"的布局,提升中国在全球移民治理中的影响力。在"一带一路"建设中,围绕基础设施互联互通、产业园区升级等重点领域,规划建立跨境劳务合作长效机制,为项目建设提供前瞻性劳动力保障,同时推动共建国家职业资格证书互认,实现人才流动便利化;在长三角、粤港澳大湾区等区域战略中,建设国际人才试验区,推出人才签证便利化、税收优惠、子女教育保障等一揽子政策,吸引全球高端人才,同时建立区域移民治理合作平台,推动区域内移民政策协同,

中国知网　https://www.cnki.net

形成以战略带合作、以合作促共享的良性循环。

2. 适配人员交流需求，强化战略服务能力。随着中外公民跨境旅游、留学、务工、投资需求的持续增长，需重点提升移民治理国际合作的服务能力、引才引智引资支撑能力和风险应对能力。在服务能力方面，深化与主要往来国家的签证便利化合作，扩大免签、落地签范围，依托大数据、人工智能等技术搭建全球移民服务智慧平台，实现签证申请、居留许可办理、出入境健康申报等事项“一网通办”，提升外国人出入境便利度。在引才引智引资方面，以开放的出入境政策吸引国际高层次人才、高端技术人才及境外投资者，优化来华准入审批流程，简化工作许可、居留许可办理手续，推行“一站式”服务；同时，出台优厚的停留居留、永久居留政策留住各类人才，辅以配套的移民政策，激发国际人才创新创造活力[16]。不断推动跨境人才资质互认、先进技术跨境流通，持续优化营商环境，引导境外资金精准投入中国重点产业领域，为中国式现代化高质量发展注入外援动力。

3. 提升国际事务参与本领，保障人民出入境权益。面对全球移民治理中的复杂博弈，需系统性提升中国参与国际移民事务的能力。主动参与国际移民组织、联合国难民署等机构的规则制定，推动废除歧视性移民政策，联合发展中国家争取更多话语权；加强移民管理队伍的国际化、专业化建设，培养既懂国际规则、又通外语的复合型人才；引入第三方评估机构，对移民治理国际合作项目进行效果评估，持续优化合作模式；针对可能出现的部分国家对中国公民的不合理入境限制，建立“双边谈判—外交协商—法律应对”多元应对机制，为中国公民在境外遭遇移民纠纷、劳务侵权等不公待遇提供法律支持，切实维护中国公民的合法权益。

（四）坚持和平发展底色，坚守移民治理国际合作原则底线

走和平发展道路是中国式现代化理论的鲜明特征之一，也是中国移民治理国际合作区别于西方霸权主义模式的核心标志。

1. 前瞻研判国际形势，精准定位发展方向。立足全球移民治理赤字可能持续存在的现实，结合中国人口大国、开放大国、负责任大国的定位，科学研判国际移民流动趋势、地缘政治对移民治理影响，明确移民治理国际合作的发展方向。一方面，分析发展中国家向发达国家流动、区域内移民集中化等全球移民流动的新特征制定应对策略；另一方面，结合中国对外开放的未来需求，明确移民治理国际合作的重点领域，确保合作方向与国家发展定位高度一致。

2. 突破治理壁垒，搭建协同合作平台。针对全球移民治理合作中机制碎片化、主体单一化问题，秉持共商共建共享理念，搭建各国政府、国际组织、企业、社会组织协同参与的实践平台，突破主权、利益、机制壁垒，形成多元共治的合作格局。依托上海合作组织、中国—东盟自贸区、金砖国家等现有合作框架建立移民治理专项合作平台，开展政策协调、执法协作、信息共享；聚焦“一带一路”沿线、周边国家等重点区域，搭建区域移民治理协作平台，推动区域内移民政策协同、风险共治，突破区域内人员流动壁垒；与非洲等建立全球移民发展伙伴关系，整合各方资源，开展劳务移民技能培训、难民安置援助、移民文化交流等联合项目。

3. 推进多层次合作，构建国际合作网络。以双边、多边、国际组织协同联动为支撑，构建全方位、复合型的移民治理合作体系，筑牢和平发展导向下的国际移民治理合作根基。在双边层面，聚焦周边国家及经贸、移民往来密切伙伴国家构建边境安全共同体，强化边境安全的共生属性，增强边境安全利益的叠加度，最大限度凝聚周边及国际力量共同维护边境安全，全面提升平安边境建设水平[17]。一方面，重点与俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦等国边防部门开展常态化联合执法行动，聚焦偷渡、跨境电信诈骗等开展专项行动，拓展非法移民收容遣返、边境防控等合作领域；推动与周边国家签订边境安全合作专项协议，共建联合研判中心，共享智能化管控技术与数据资源，提升边境防控精准度。另一方面，推动与越南、蒙古等国落实边境管理双边协议，优化通关便利化举措，服务保障边境地区旅游、跨境贸易等产业快速健康发展，实现合作共赢。在多边层面，激活各类多边机制效能。充分运用全球公共安全合作论坛（连云港）移民管理合作分论坛、上海合作组织成员国主管机关边防部门领导人会议、东盟与中日韩移民局局长和外交部领事司司长磋商会议等多边机制，搭建政策对话、经验互鉴、协同处置的合作网络，推动区域内移民治理规则衔接、标准互认。联动上海合作组织、金砖国家、中国—东盟等合作框架，深化移民身份认证、风险预警、应急处置等领域的多边协作，推动合作规则创新。

中国知网 https://www.cnki.net

同时,搭建多边民间交流桥梁,促进民间组织、高校智库参与合作,推动多边协作从形式联动向实质协同转变。在国际组织层面,主动履行大国责任。积极参与联合国《全球移民契约》及联合国移民署、国际劳工组织等机构的磋商与实践,主动发声阐述中国立场,牵头参与移民治理研究项目与标准制定,分享中国移民治理实践成熟经验,推动全球移民治理体系优化完善。依托国际组织协调机制,联动相关国家及时稳妥配合处理好各类涉及中国公民的境外突发事件,构建境外中国公民权益保护的快速响应网络,彰显负责任大国担当。

(五)聚焦共同富裕目标,构建国际合作多元体系

全体人民共同富裕是中国式现代化理论的一个本质特征,彰显了"全民共富、全面共富、共建共富、渐进共富"的鲜明导向,既区别于西方现代化两极分化的固有弊端,更是中国移民治理国际合作跳出"单一管控"思维、实现"根源性治理、可持续发展"的核心价值锚点。

1. 坚持开放共赢,强化顶层设计。开放共赢是共同富裕理念在国际合作领域的重要体现,通过强化顶层设计,让移民治理国际合作精准服务于共同富裕目标,既激活国内要素流动活力,又推动全球发展成果共享。为此,需将移民治理国际合作纳入中国"双循环"新发展格局与全球发展倡议,以科学系统的顶层设计搭建共同富裕导向的合作框架。在国内布局上,紧扣区域协调发展战略,锚定缩小城乡、区域发展差距的目标,在东部沿海开放城市和中西部内陆地区建设开放型经济试验区、在边境口岸城市建立差异化移民合作试点。在东部沿海试点聚焦高端人才双向引育,建立国际高端人才引育合作机制,与世界顶尖院校、科研机构、企业开展联合培养、人才互聘,以人才红利赋能产业升级,夯实共富物质基础;在中西部内陆试点侧重劳务移民技能提升与就业对接,开展定制化技能培训,推动技能认证互认,促进劳动力优化配置,助力欠发达地区增收致富;在边境口岸试点聚焦跨境民生协作,通过人员流动带动边民互市、跨境劳务发展,筑牢边境地区共富根基。在国际布局上,针对不同类型国家发展需求制定差异化合作策略。与发达国家重点开展高端人才双向流动、移民治理经验互鉴合作,推动科技、医疗、教育等优质资源全球适配;与发展中国家聚焦劳务移民权益保障、移民根源性治理,通过技能培训、就业帮扶、权益保障等举措,从源头减少贫困型移民,践行"授人以渔"的共富理念;与周边国家深化边境安全、生态移民协同合作,兼顾边境稳定与人员流动、生态保护与民生改善,构建边境共安、发展共富的区域合作格局,让移民治理国际合作成为推动共同富裕的重要力量。

2. 打造区域协同样板,复制推广中国经验。党的十八大以来,中国打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战,实现832个贫困县全部摘帽、近1亿农村贫困人口脱贫,历史性解决绝对贫困问题,全面建成小康社会[18];"一带一路"倡议提出十年来,拉动近万亿美元投资规模,落地3 000多个合作项目,为共建国家创造42万个就业岗位、助力近4 000万人脱贫[19]。这一系列国内国际减贫实践,不仅夯实了共同富裕根基,更为中国式现代化移民治理积累了宝贵实践经验。立足这一实践,聚焦共同富裕目标,以具体举措推动中国经验转化为移民治理国际合作样本。一是系统总结经验成果,提炼形成兼具针对性与普适性的治理路径,重点梳理移民流动便利化、双向权益保障、多元协同管控、技能培训赋能等方面的具体做法,形成可复制、可推广的操作指南,助力合作国家劳动力资源提质增效。二是打造移民治理合作示范区,以中国式现代化区域协调发展经验为蓝本,选择条件成熟的地区建立移民治理国际合作示范区,形成可观摩、可复制的实践样板,为全球移民治理合作提供鲜活案例。三是依托国际移民组织、二十国集团、"一带一路"倡议等多边平台与重要国际会议,主动传播中国式现代化移民治理经验,让世界清晰认知中国方案的核心要义。同时,深入挖掘"一带一路"建设中跨境务工人员通过技能培训实现收入提升、共建国家因人才流动焕发经济活力等实践案例,生动诠释中国式现代化和平、合作、共赢的鲜明特质,凸显共同富裕的价值追求,以情感共鸣强化国际社会认同,让植根于中国式现代化实践、成熟于"一带一路"合作、承载共同富裕愿景的移民治理经验真正实现可复制、可推广,为全球移民治理注入持久动力。

五、结束语

全球移民治理赤字的深层困境,呼唤超越西方中心主义范式的新型治理理念与实践方案。中国式现代化以其人类命运共同体、以人民为中心、和平发展、共同富裕的核心特质,为移民治理国际合作提供

中国知网　https://www.cnki.net

了全新的价值引领与实践路径。未来，中国需持续深化理论创新与实践探索，不断完善移民治理法治体系、优化多层次合作机制、提升国际话语权，将中国经验转化为全球移民治理公共产品，推动形成更加公正合理、包容普惠、安全可持续的全球移民治理新秩序，为人类文明新形态的构建夯实实践基础。

参考文献：

[1] International Organization for Migration. World migration report 2024 [EB/OL]. [2025-12-08]. https://worldmigrationreport.iom.int/msite/wmr-2024-interactive.

[2] 王毅. 全球治理倡议最明确的信息是汇聚团结的力量[EB/OL]. (2025-10-27) [2025-12-08]. https://www.mfa.gov.cn/web/wjbzhd/202510/t20251027_11741218.shtml.

[3] 习近平在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话强调 正确理解和大力推进中国式现代化[N]. 中国青年报，2023-02-08(1).

[4] 杨鲁慧，朱绪健. 中国式现代化和平发展道路引领中国特色大国和平外交[J]. 政治学研究，2025(1):85.

[5] 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[N]. 人民日报，2022-10-17(1).

[6]《求是》杂志编辑部. 怎样理解四大全球倡议[J]. 求是，2025(20):12-18.

[7] 阙天舒. 全球安全治理热点议题与中国视角[M]. 北京：北京大学出版社，2023:24-25.

[8] 陈晓阳. 澜湄合作：构建共谋发展的“金色平台”[N]. 光明日报，2025-03-22(8).

[9] 程洪宝. 中国式现代化理论的逻辑理路[J]. 中国人民警察大学学报，2025，41(1):28.

[10] 彭国华. 中国式现代化的智慧与方案[M]. 北京：商务印书馆，2023:233.

[11] 全球公共安全合作论坛(连云港)2025年大会移民管理合作分论坛主席声明[EB/OL]. (2025-09-19)[2025-12-08]. https://www.nia.gov.cn/n897453/c1744566/content.html.

[12] 段卓廷. 全球移民治理的历史演变、现实困境与中国路径选择[J]. 吉林大学社会科学学报，2025，65(4):279.

[13] 叶紫琨. 当代全球移民治理国际合作问题研究[D]. 北京：中国人民公安大学，2023.

[14] 习近平. 习近平著作选读：第2卷[M]. 北京：人民出版社，2023:48.

[15] 韩雪晴. 全球视野下的制度性话语权：内涵、类型与构建路径[J]. 新疆师范大学学报(哲学社会科学版)，2019，40(3):18.

[16] 王子立. 中国区域国际人才移民政策分析与优化研究：基于“政策目标—政策工具—政策对象”三维分析框架[J]. 中国人民警察大学学报，2025，41(1):16.

[17] 王亚宁. 中国式现代化背景下边境安全新格局构建维度[J]. 中国人民警察大学学报，2025，41(1):9.

[18] 陈理. 深刻理解把握中国式现代化的科学内涵、核心要义、实践要求[J]. 党的文献，2023(3):6.

[19] 陆如泉. “耐心资本”，中国企业海外“真神”[J]. 中国石油石化，2023(15):31.

International Cooperation in Immigrant Governance Led by Chinese Modernization

GAO Juan

School of Immigration Management, China People's Police University, Langfang, Hebei Province 065000, *China*

Abstract: Against the intertwined contestation between globalization and anti-globalization trends, immigration governance has become a core issue in the field of global public governance. Chinese modernization breaks the shackles of Western traditional governance paradigms, opening up new theoretical horizons and feasible practical approaches for international cooperation on migration governance. Proceeding from the institutional strengths of CPC leadership, value guidance of a community with a shared future for mankind, people-centered governance orientation, peaceful development cooperation principles and shared common prosperity goals, this paper sorts out the diversified pathways through which the Chinese modernization empowers international migration governance, and delivers Chinese solutions to defuse the dilemmas plaguing global migration governance.

Key words: Chinese modernization; immigration governance; international cooperation; cross-border flow; a community with a shared future for humankind

（责任编辑　**李献惠**）

中国知网 https://www.cnki.net