

非法移民和难民问题持续困扰 欧洲难找“特效药”

本报记者 吴琼

非法移民和难民问题近年来严重困扰着欧洲国家，且有进一步加剧的趋势。欧洲应如何破解非法移民和难民之困？日前在瑞典首都斯德哥尔摩落下帷幕的欧盟司法和内政部长非正式会议再次聚焦这一问题。与会部长纷纷强调，欧盟迫切 need 要加强外部边界管控、增加遣返力度，并防止非正常移民。然而，这些老生常谈的应对之策显然无法从根本上解决让欧洲多国承压日重的非法移民和难民问题。

目前来看，受内部分歧加剧、财政方面逐渐难以为继、民众排外情绪增加、右翼民粹势力崛起等多重因素的影响，欧洲多国短期内难以找到解决非法移民和难民问题的“特效药”。在可预见的未来，非法移民和难民问题还将持续困扰欧洲。

移民难民问题“螺旋式升级”

一个令欧洲国家不可忽视的事实是，目前非法移民和难民问题及其解决难度正在“螺旋式升级”。来自欧洲边境管理局的消息说，欧盟国家去年记录试图非法入境者总计大约33万人次，比上一年增加了64%，为2016年以来最高水平。

需要注意的是，上述统计数字还不包括因俄乌冲突而前往欧洲避难的大量乌克兰人。据统计，欧盟国家去年收留近1300万乌克兰人。

一方面，已经进入欧洲国家的非法移民和难民尚难以安置，另一方面，源源不断的大量非法移民和难民正在乘着偷渡船或者翻越边境涌入欧洲。一时间，欧洲各国难以对非法移民和难民的迁徙安置作出有效应对，未来局势愈发不可预料。

在日前召开的欧盟司法和内政部长非正式会议上，欧洲各国的部长们在激烈讨论后，仍然无法就如何解决这一问题达成共识。

在无法从根本上解决问题的情况下，欧洲国家想出的最为立竿见影的招数就是遣返。欧盟轮值主席国瑞典在会议召开当天发表的一份声明中说，遣返无权留在欧盟的第三国公民的困难是许多成员国面临的重大挑战。与会部长也认为，有必要与移民来源国开展更有效的合作，并与这些国家达成全面的移民伙伴关系和有效的重新接纳协议，以防止非正常移民并提高遣返率。欧盟成员国还纷纷表态支持对不配合遣返的移民来源国实施限制性签证措施。

难寻移民难民问题“特效药”

受到多重因素影响，欧洲国家始终未能找到解决非法移民和难民问题的“特效药”。

总体来看，近些年来欧盟应对非法移民和难民问题的举措分为短期和长期两类。短期举措包括强化对入境者进行身份筛查、加快边境管控机制建设以及“转移安置”计划等。长期举措旨在通过提供资金、实物、项目等援助，帮助难民及非法移民来源国或中转国改善容留条件，促成难民和非法移民留在其中。

在此次聚焦非法移民和难民问题的会议上，与会的欧洲各国部长们除了强调要提高遣返率，还着重提及了加强边界管控这一老生常谈的举措。

然而，围绕此举，在欧盟内部，各成员国需要协调立场、形成统一认识，再拿出积极的应对方案。令人遗憾的是，由于各国面临的非法移民问题严重程度不一，在移民接收配额和移民事务经费分配上又存在分歧，因此为了维护本国利益各不相让，无法达成共识。甚至可以说，非法移民管控方面的分歧多年来一直是欧洲国家关系紧张的一大源头。

例如，作为非法移民和难民进入欧洲的“前线”，意大利经常抱怨本国首当其冲，并多次批

评其他欧洲国家在分摊接纳移民的负担方面没有充分履行承诺。希腊则因财政紧张表示无力应对。就在 2022 年底，法国与意大利这对邻国，还因为一艘非法移民救援船的停靠问题争吵不休。

近年来，尤其是 2022 年以来，受俄乌冲突、新冠疫情等影响，欧洲国家食品、能源价格快速上涨，金融波动加剧，贸易成本不断上升，经济前景堪忧。在欧洲国家自身经济状况不乐观且民生日益艰难的大背景下，大量外来移民、难民涌入势必导致经济负担加重、犯罪率进一步上升，因此一些欧洲国家排外主义抬头、民意出现“右转”，以“反移民”为口号的政治力量上升，右翼民粹势力崛起。如此一来，欧洲国家对非法移民和难民的接收意愿和能力均大幅降低。

这也导致部分欧洲国家在非法移民和难民问题上表现得更为强硬，影响了欧洲国家间对移民政策及非法移民管控的协调。非法移民和难民问题的解决就更加无从谈起。

欧洲多国各自为政急需反思

美国政治新闻网站 Politico 评价说，到目前为止，欧盟国家一直不愿将非法移民和难民问题视为共同问题，而是更愿意各自为政。这也是欧盟就有关移民和庇护的改革多年来陷入瓶颈的重要原因之一。

法新社报道称，欧盟委员会 2020 年拟定的《欧盟移民和庇护公约》曾取得部分进展，但因为欧洲国家分歧巨大，因此这项改革几乎不可能像欧洲议会及欧洲理事会曾经承诺的那样，在明年的欧洲议会选举前达成一致并获得通过。

欧盟委员会也承认，在非法移民和难民问题上，欧盟集体政策存在不足。但究竟何以应对，欧盟层面似乎没有更多良策可施，成员国出于自身利益也缺乏分担责任的意愿。

为此，欧盟领导人不断强调，应对非法移民和难民问题已成为欧盟及欧洲各国政府的重中之重，成员国要团结并分担责任。就连联合国难民署日前也发表报告称，为应对难民大量涌入的情况，欧盟必须达成团结一致的方案，支持欧盟边境国家。报告还建议，欧盟的移民管理应从临时性强、危机驱动的方式，转变为更具持续性和连贯性的办法。

不过，也有分析人士指出，中东和北非等动荡地区是欧洲非法移民和难民的主要来源地，造成这些地区动荡的根本原因在于美西方对当地局势的横加干涉。不仅如此，以美国为首的北约目前还在不断给俄乌冲突添柴加火。在冲突持续的情况下，欧盟面临的难民潮实难停息，非法移民和难民问题也难有真正的解决方案。欧洲国家应该深刻反思自身的外交政策，防止战乱局势重演，彻底根除非法移民产生的根源，才能从根本上杜绝非法移民的产生。