

# 以色列城市化进程中的移民因素

徐继承

(华中师范大学 历史文化学院,湖北 武汉 430079)

**摘要:**以色列城市化先后经历了自发发展与政府推进两个阶段,在国际移民助推下城市化进程持续推进,城市化水平显著提高,城市布局不断优化。以色列作为世界上典型的移民国家,外来犹太移民不仅是国家建构的基石,也成为以色列城市化持续、快速发展的不竭动力。

**关键词:**以色列;国际移民;城市化

**中图分类号:** K382.52 **文献标识码:** A **文章编号:** 1005-605X(2011)03-0059-06

**A study of immigrant factors in the process of urban in Israel**

XU Ji-cheng

(College of History and Culture, Central China Normal University, Wuhan 430079, China)

**Abstract** It came into spontaneous development and mainly depending on government development path of urbanization in Israel. Under the promotion of immigration, it push forward the process of urbanization, increasing the urbanization level, optimizing the urban layout. Israel as a typical immigration country in the world, the Jewish immigrations is not only a cornerstone of state construction, but also become sustained and rapid development of urbanization inexhaustible power.

**Key words** Israel; immigration; urban

战争动荡、宗教纷争、经济奇迹等使以色列这个既古老又年轻的国家在当今世界享有很高的知名度,也使学界对它充满了研究兴趣。以色列作为现代世界上独特的移民国家,外来犹太移民在以色列的建国过程中曾发挥着举足轻重的作用,成为以色列国家建构的基石。自19世纪80年代以来,俄国犹太青年率先移居巴勒斯坦,拉开了现代欧洲犹太人移居以色列的序幕。建国后,大量犹太移民纷至沓来,以色列政府出于安置外来移民与巩固边疆需要,在人口稀少的南部内格夫地区与北部加利利地区优先实施了开发新城的战略,推动了以色列城市化发展。目前学术界对此研究甚少,本文以以色列城市化发展为线索,通过对以色列犹太移民的考察,探讨犹太移民对以色列城市化发展的影响。

## 一、以色列城市化进程概述

随着大量外来移民纷至沓来,以色列城市化呈现出突飞猛进的发展态势。依据以色列城市化独特的发展

历程,大体上可以将其划分为两个阶段:

其一,以自发发展为主的城市化稳步较快发展阶段(1880—1948年)

19世纪80年代是以色列城市化的起步阶段。当时巴勒斯坦地区有10个城市(6个内陆城市与4个沿海城市),城市人口已达12万,其城市化率为25%<sup>①</sup>。其中多数城市坐落于古代的东西方贸易商道,是周边乡镇进行贸易交换的场所。由于工业发展慢、农业腹地小,导致这些城市规模不大。19世纪80年代后,伴随着大量犹太移民涌入,巴勒斯坦地区的城市化进入了快速发展时期,加快了建设新城的步伐。如特拉维夫(Tel Aviv)建于1909年,并逐渐发展成为驻巴勒斯坦英军控制下的一个大都市。

<sup>①</sup> D. H. K. Amman and A. Shahar, *The Towns of Israel: The Principles of Their Urban Geography*, *Geographical Review*, Vol 51, No 3 (Jul, 1961), pp 348-369.

1917年,英国对巴勒斯坦地区实行委任统治后,在巴勒斯坦地区相继建立了拉马特甘(Ramat-Gan)、贝拉克(Beraq)、巴特亚姆(Bat-Yam)、内坦亚(Netanya)4个城市。到1922年,英国统治下的巴勒斯坦的城市人口达到29.7万,城市化率跃升至39%,其中特拉维耶夫、海法、耶路撒冷3个城市占到巴勒斯坦人口的17.5%。英国殖民当局出于安全战略的考虑,于1925年在以色列北部建立了阿富拉城(Afula),该城是英国在巴勒斯坦地区重要的军事要塞。1931年,巴勒斯坦的城市人口迅速增至47.8万,城市化率达46%。到1944年,巴勒斯坦地区共有21个城市<sup>①</sup>。1948年,特拉维夫人口猛增至24.8万,是以色列唯一超过10万人的城市,而拥有1万人口的城市已增至9个,城市化率已达50%<sup>②</sup>,基本实现了城市化。尽管这一时期城市化发展较快,但也存在一些问题,如城市人口总量小、城市数量少。另外,城市布局也不合理,内陆城市较少而沿海城市较多。据统计,1944年,巴勒斯坦有21个城市,其中内陆城市仅有7个,而沿海城市则高达14个<sup>③</sup>。

20世纪上半叶欧洲移民潮对巴勒斯坦地区城市化的发展起着举足轻重的作用。有关统计资料表明,1924—1926年间移居巴勒斯坦的移民达6.1万人<sup>④</sup>,这次移民大多来自波兰中产阶级,如工匠、店主和小商人,也有少量握有巨额财富的企业家和专业技术人才。由于这些移民受教育水平与职业的影响,大约80%的移民优先选择在特拉维夫、海法及其周边发达的城市定居。20世纪30年代,纳粹德国掀起了迫害犹太人的高潮,导致大批犹太人移居巴勒斯坦。其间从欧洲移居到巴勒斯坦的犹太人猛增至18.8万人<sup>⑤</sup>,在欧洲移民特别是德国移民中,有大量的企业家、商人、医生、律师、工程师、科学家等。这些犹太移民不仅促进了当地工业、商业、建筑业的发展,也推动了该地区城市化的发展。

其二,以政府推进为主的城市化持续快速提升阶段(1948年至今)

建国后,犹太移民加快了移居以色列的步伐,为以色列工业化提供了劳动力、日益增长的国内市场,从而促进了工业化的快速发展。在工业化与外来移民的双重驱动下,以色列城市化也出现了加速发展趋势,主要体现在以下三个方面:

第一、城市人口实现了颇为明显的增长,城市规模日益扩大。

随着以色列国家的建立,大量移民纷至沓来,据统计,1950—2000年期间,以色列国家人口从137万增至628万,其间外来移民高达300万,而城市人口也急剧增加,从1950年的81.3万增加到2000年的574.2万<sup>⑥</sup>。以色列城市化水平明显提升,1948年城市化率为60%,

1970则猛增至84.2%,到2000则高达91.5%<sup>⑦</sup>。

随着以色列经济的飞速发展,城市数量也急剧增加。据统计,1948—1984年间新增城市36座,1985—1995年间又增130多座(包括卫星城)。同时,现代工业兴起,并以强大的生命力迅速成长,第三产业随之繁荣,二者在国民经济中比重日益上升,创造了大量的就业岗位,城市规模也不断扩大。建国前,人口超过10万的城市仅有特拉维夫,而到2003年超过10万人的城市多达14座。其中耶路撒冷、海法、特拉维夫的城市人口已经从1948年的8.4万、9.8万、24.8万,到2003年分别增至70.5万、27万、37.1万<sup>⑧</sup>。

第二,以色列城市产业结构逐步调整,形成了产业集群化的趋势。

20世纪70年代以来,以色列在特拉维夫、耶路撒冷、海法、贝尔谢巴等中心城市建立中央商务区、工业园区,用高新技术提升传统产业、提高企业经济效益、积极调整产业结构,第二产业创造的净产值在国民经济中的比重已经超过了第一产业,成为国民经济的主导产业。同时,以色列积极调整工业发展战略,生产技术密集型产品,通过发展外向型经济和外贸长足发展加速现代化进程。90年代以来,产业集群化趋势日益增强,以色列形成了以特拉维夫、耶路撒冷、海法、贝尔谢巴为中心的4大城市群<sup>⑨</sup>,其城市群专业分工日益明确,特拉维夫逐步发展成以色列高科技的研发中心与金融中心;海法则为以色列北部重要的工商业、交通中心和重要海港;耶路撒冷充分发挥文化中心的优势重点发展旅游业与服务;贝尔谢巴则成为以色列南部的政治、经济、文化中心,优先发展加工制造业。

第三、国内人口分布日趋合理,城市区域布局日益优化。

①③ D. H. K. Amiran and A. Shahaq *The Towns of Israel: The Principles of Their Urban Geography*, *Geographical Review*, Vol 51, No 3 (Jul, 1961), pp 348-369.

②⑥⑧ Central Bureau of Statistics *Latest Population Figures for Israel*, *Washington Jewish Week*, January 3, 2008

④⑤ 哈伊英亩·格瓦蒂:《以色列移民与开发百年史》,何大明译,中国社会科学出版社1996年版,第207、246页。

⑦ United Nations, *World urbanization prospects: 2003 revision*, New York: United Nations Publication 2004, p 171.

⑨ Guy Ben-Porat *Israel Since 1980*, New York: Cambridge University Press, 2008, p 44.

以色列政府通过整体规划改变沿海与中部地区城市集中,而南部与北部城市较少的局面,城市的区域布局逐步合理。建国以前,以色列各地区人口分布极不平衡。1948年,大约73%的人口集中在占国土面积11%的海法与特拉维夫狭长地带,大约80%城市坐落在沿海地带;占国土面积70%的盖列赛和内格夫等区其人口仅占全国总人口的8.4%。1961年50%以上的人口聚集在中央区与特拉维夫,20%的人口分布在南部与北部地区;到1983年,中央区与特拉维夫的人口已下降到45%,南部与北部地区的人口上升到30%以上<sup>①</sup>。从以上数据可以看出海法与特拉维夫及其周边城市的人口占全国人口的比重逐渐下降,而南部与北部地区人口增长的幅度较大。这主要与20世纪60年代,以色列政府重点开发南部与北部地区有关,尤其是将工业投资向南部地区倾斜,不仅如此还对该地区企业提供廉价土地、税收优惠、出口补贴等政策,这样贝尔谢巴、阿什凯隆、阿克、采法特、加利利海等城市成为发展的“重中之重”。南北部地区的经济快速发展吸引了大批移民,使贝尔谢巴等内地城市迅速崛起,从而在一定程度上改变了以色列在沿海与中部地区城市分布过于集中的区域布局。另外,以色列政府通过合理规划工业布局,客观上改变了国内的人口分布过于集中的状况,实现国内人口的合理分布。

总之,在外来犹太移民的驱动下以色列城市化先后经历了自发发展、政府推进两个时期。随着以色列的建国与经济的持续快速发展,城市化也进入了一个崭新的发展时期。城市化进程不断推进,城市化水平不断提升,城市规模不断扩大,城市数量不断增加,城市布局不断优化。城市作为区域政治、经济、文化的中心,在以色列经济和社会发展的进程中发挥着日益重要的作用。

## 二、以色列的国际移民与族群结构

以色列的国际犹太移民进程主要经历了两个阶段。从19世纪80年代到以色列建国为第一阶段,在此阶段巴勒斯坦地区共出现了5次以欧洲犹太移民为主体的移民高潮<sup>②</sup>。通过5次大规模的犹太移民潮,巴勒斯坦地区的犹太人猛增至65万,其中来自俄国和东欧国家犹太人大约有50万,其他犹太人大部分来自德国、法国、荷兰和奥地利等国,仅有少量的犹太移民来自亚非国家<sup>③</sup>。前3次移民潮中移居巴勒斯坦的犹太移民深受犹太复国主义思想的影响,主张在巴勒斯坦建立农业定居点、公社(基布兹与莫沙夫)与集体农庄;而第4、5次移民潮中的犹太移民主要来自中东欧的社会上层,多从事金融、贸易、房地产等行业,更倾向于优先发展城市。

建国后,以色列犹太移民进程明显加快,进入了一个崭新的发展阶段。为了能够在阿拉伯国家包围中生存下来,以色列政府颁布了《回归法》,为世界各地犹太人移居以色列打开了大门。从1948年到20世纪70年代初,大约有140万世界各地的犹太移民先后移居以色列。20世纪70年代以后,随着东西方关系缓和,以色列犹太移民主体也发生了明显的变化,来自苏联与埃塞俄比亚的移民逐渐成为以色列移民主体。尤其是20世纪90年代初,苏联解体造成了国内经济危机与政局动荡,反犹太主义情绪的滋长与蔓延,引起了大批俄裔犹太移民移居以色列。这次移民高潮持续时间长,犹太移民数量大,超过了历次移民潮。据统计,1989—1998年间,大约有80多万前苏联犹太移民移居以色列,使以色列人口陡然增加了18%<sup>④</sup>。纵观以色列犹太移民的发展历程,历次移民潮的形成主要是由原寄居国对犹太人政治上迫害、经济上压榨形成的巨大推力与重归圣地的信念所形成强大拉力相互作用的结果。

犹太人作为以色列的主体居民,依据犹太移民来源地差异,大体上可以将其分为两大族群:阿什肯那兹人和东方犹太人。其中阿什肯那兹人又称西方犹太人,主要指来自欧美国家犹太移民及其后裔;东方犹太人则指从巴比伦时代起一直生活在亚洲和非洲的犹太人及其后裔。建国前的5次移民高潮中移民主体为中东欧的犹太人。1948年,阿什肯那兹人占以色列犹太总人口的90%,而东方犹太人仅占10%。建国后,随着《回归法》的颁布,大批东方犹太移民蜂拥而至,在1952—1964年间,东方犹太人已增至以色列犹太总人口的28%<sup>⑤</sup>。东

<sup>①</sup>Gabriel Lipshitz, *Country on the Move: Migration to and Within Israel 1948—1995*, Kluwer Academic, 1998, p.53

<sup>②</sup>关于以色列建国前的5次移民高潮研究,学界主要有:哈伊英亩·格瓦蒂的《以色列移民与开发百年史》,详细论述了从19世纪80年代到1977年近百年的犹太移民历程以及农业开发;宋全成的《欧洲犹太移民潮与以色列国家的移民问题》,载《文史哲》2003年第2期。

<sup>③</sup>Haim Gvati, *A Hundred Years of Settlement: The Story of Jewish Settlement in the Land of Israel*, Tel-Aviv: Hakibutz Haneuchad Publishing House, 1981, p.115.

<sup>④</sup>Rainer Münz and Rainer Ohliger, *Diasporas and Ethnic Migrants: Germany, Israel and Post-Soviet Successor States in Comparative*, London: Frank Cass Publishers, 2003, p.316

<sup>⑤</sup>诺亚·卢卡斯:《以色列现代史》,杜先菊、彭艳译,商务印书馆1997年版,第330页。

方犹太人的迅速增长除受移民因素影响外,其生育率明显高于阿什肯那兹人也是一个不可忽视的因素。20世纪50年代中期,以色列东方犹太妇女平均生育率高达5.4,而同期阿什肯那兹妇女平均生育率仅为2.53<sup>①</sup>。到80年代,东方犹太妇女与阿什肯那兹妇女的生育率出现了整体下降趋势,并且差距日趋缩小,分别降至3.4与2.8<sup>②</sup>,东西方犹太人口大体相当。90年代以来,大约80多万前苏联犹太人移居以色列,其中大部分犹太人属于阿什肯那兹人,西方犹太人再次成为以色列人口最多的族群。

从受教育水平看,以色列外来犹太移民整体文化素质较高。据统计,1975年来外犹太移民适龄儿童的入学率、接受高等教育比例分别为90%、16%,到1992年分别增至99%、26%。特别需要指出的是,20世纪90年代的前苏联犹太移民是高素质移民群体。据以色列移民局统计,40%的俄裔移民具有大学学历,其中有近万名科学家、5万多名工程师与1.5万名医生。他们的到来使以色列的科学家与工程师占劳动力比例跃居世界第一,也是世界上医生与病人比例最高的国家<sup>③</sup>。不过,东方犹太人受家庭经济状况、教育资源等条件限制,整体教育水平明显低于阿什肯那兹人。有关数据显示,1953年,人口已占犹太人28%的东方犹太人仅有2000人就读于高中和职业学校,而当时阿什肯那兹则有40万学生就读于此类学校。20世纪70年代以来,尽管以色列政府加大了对东方犹太人的教育投资,东方犹太人受教育水平有所提高,但与阿什肯那兹人相比,在接受高等教育的比例等方面仍有一定差距。1992年,阿什肯那兹人平均受教育年限为14.2,接受高等教育的比例高达41.4%,而东方犹太人则分别为11.6与11.1%<sup>④</sup>。

阿什肯那兹人与东方犹太人在职业结构上也存在巨大差异。阿什肯那兹人主要从事技术密集型、科技含量高的工作,而东方犹太人在重工业、劳动密集型的轻工业中就业居多。有关资料表明,1954年阿什肯那兹人在以色列从事白领工作与从事蓝领工作比重分别为42.9%、39.4%;相比之下,东方犹太人则分别为19.8%、45.6%<sup>⑤</sup>。随着以色列经济快速转型和产业结构的升级,到20世纪80年代中期东方犹太人的职业结构不断优化,但从总体上看,他们与阿什肯那兹人在职业结构上还是存在明显差距。1988年东方犹太人在传统的劳动密集型企业的就业率为35%,而全国犹太人在劳动密集型企业的平均就业率仅为19.4%。阿什肯那兹人在新型软件行业、教育科研、国防军工企业、现代金融、高新技术企业中就业率则高达56%<sup>⑥</sup>。

阿什肯那兹人与东方犹太人受教育水平、职业结构的限制,对移居城市的选择也各不相同。由于阿什肯那

兹人文化层次高、具有先进管理经验、科学技术以及丰厚个人资产等优势,主要从事金融、贸易、保险、物流、行政管理等工作,或受聘于以色列大学、医院、科研机构等。这些良好教育与职业背景往往能够使他们成功地定居在基础设施和经济条件较好的中心城市如特拉维夫、海法。20世纪60年代,大约75%阿什肯那兹人定居在以色列特拉维夫、海法及其周边的卫星城。不过,随着20世纪90年代俄裔犹太移民的涌入,以色列中心城市的劳动力市场趋于饱和,只有30%俄裔犹太移民成功移居在几个大城市,其余50%的人被安置在新城。相形之下,东方犹太人受教育背景与职业技术水平制约,主要在科技含量低、劳动强度大、报酬低的劳动密集型企业就业。随着产业结构的升级,以色列政府往往将中部与沿海大城市的劳动密集型企业转移到南部、北部的新城。因而文化层次较低、缺少一技之长的东方犹太人不得不选择在劳动力市场竞争相对弱的新城发展。20世纪70年代,大约80%以上的东方犹太人被安置在南部与北部的新城以及加沙地带的定居点。

总之,犹太移民在以色列人口增长过程中发挥着重要作用。1948—2005年间外来犹太移民高达300万,约占以色列犹太总人口的50%<sup>⑦</sup>。这些犹太移民数量大、文化层次高、专业水平强,不仅促进了经济持续快速发展,也为城市化的稳步推进注入了持久的动力。

### 三、国际移民对以色列城市化的驱动作用

建国后,随着大量移民涌入,移民的住房、就业、生活必需品的供应成为以色列政府当务之急。以色列政府在积极发展农业定居点的同时,把工业化带动城市化,城市化助推工业化的双轮驱动战略逐步提上了议事日程。国际移民也逐渐成为以色列城市化的助推器,对以色列城市化发展产生了巨大的驱动作用。

①Central Bureau of Statistics, *Latest Population Figures for Israel*, Washington Jewish Week, January 3, 2008.

②④Moshe Samonov, *Stratification in Israel: Class, Ethnicity, and Gender*, London: Transaction Publishers, 2004, p. 22, 28.

③Majid Al-Haj, *Immigration and Ethnic Formation in a Deeply Divided Society: the Case of the 1990's Immigrants from the Former Soviet Union in Israel*, Leiden: Koninklijke Brill, 2004, p. 87.

⑤Samy Smoha, *Israel: Pluralism and Conflict*, London: Routledge, 1978, p. 91.

⑥⑦Guy Ben-Porat, *Israel Since 1980*, New York: Cambridge University Press, 2008, p. 98, 46.

第一, 国际移民是以色列城市人口增长的重要动力。

表一 以色列城市新增人口与外来移民统计<sup>①</sup>

(单位: 千人)

时间 项目	1948— 1959	1960— 1969	1970— 1979	1980— 1989	1990— 2000
国家新增人口	976	872	900	900	1467
城市新增人口	814	813	894	740	1453
乡村新增人口	62	65	6	160	14
外来移民	960	374	346	154	1060

资料来源: United Nations *World Urbanization Prospects 2003 Revision*, New York: United Nations Publication, 2004, pp 171-203

从以上数据可以看出国际移民的数量与以色列城市人口增长密切相关。1948—1959年间, 以色列国家人口与城市人口分别增长了 97.6 万、81.4 万, 而外来移民则高达 96 万。这一时期国际移民已经远远超过了城市新增人口, 为建国以来城市人口增长最快的时期。此后, 随着外来移民数量的下降, 城市人口增长幅度也逐步放缓。到 20 世纪 90 年代, 外来犹太移民增至 106 万人, 城市新增人口也猛增至 145.3 万<sup>②</sup>。因而, 我们可以看出城市人口增长幅度往往受外来移民数量的影响。

另外, 移民的族群结构对城市人口的增长也有一定影响。从表一我们可以分析出, 20 世纪 70 年代与 90 年代, 以色列城市新增人口所占国家新增人口比重明显高于其他时期。这主要与犹太移民的族群结构有关。20 世纪 70 年代出现了俄裔移民高潮, 到 90 年代苏联解体, 大批俄裔犹太移民涌入以色列, 由于俄裔犹太移民在文化、技术、资金等方面具有优势, 倾向于在城市定居。而 20 世纪 50、60 年代, 以色列犹太移民中东方犹太人所占比例较大, 到 80 年代, 以色列又出现了埃塞俄比亚裔犹太移民潮。从整体上看, 这些东方犹太人受自身条件限制, 很难在城市找到适合自己的岗位, 因而这些时期城市新增人口所占国家新增人口比重明显降低。当然, 以色列经济发展水平也是影响城市人口增长幅度的重要因素。

不过, 就 1948—2000 年期间而言, 以色列的国际移民、城市人口与国家人口分别增长了 286.4 万、471.4 万与 511.5 万, 其中国际移民约占国家增长人口 55%, 至少占城市新增人口的 50%。换句话说, 以色列至少一半的城市人口来自于国际移民, 国际移民无疑是以色列城市人口增长的重要动力。

第二, 大规模的移民推动了以色列新城的建立与定居点的发展。

新城主要指以色列政府 1948—1967 年间在南部内

格夫与北部加利利地区开发的新城镇。以色列政府出于吸收与安置移民需要, 在 1948—1967 年间, 共建立了 30 多座新城, 大约安置 40 多万移民。以色列在 1948—1960 年间出现了建国以来的第一次移民高潮, 这一时期也是新城发展最快的时期。据相关研究表明, 在 1948—1951 年间, 以色列建立了 22 个新城<sup>③</sup>, 安置犹太移民 126 081 人, 约占全国犹太人口的 9%; 1952—1957 年间, 以色列又建立了 10 个新城, 直接安置人口 254 095 人, 约占全国犹太人口的 14.1%<sup>④</sup>。从 1957 年到 20 世纪 70 年代, 随着移民逐步减少, 大规模建设新城的步伐日趋减缓。从地理分布来看, 1948—1967 年期间, 以色列建立的新城主要集中在内格夫北部地区自然资源丰富地带; 自 1967 年以来, 以色列政府出于政治原因考虑将新城主要建立在盖勒夫地区的北部。进入 20 世纪 70 年代, 随着国际移民数量日趋减少, 以色列政府也随之停止了建立新城的步伐, 把工作重心转移到对原有城市的扩建与改造。

新城不仅数量庞大, 而且在新城安置的犹太移民所占全国人口比重也提高较快。据统计, 1961 年新城人口占全国人口比重的 10.8%, 到 1967 年则提高到 19.7%。1967 年以后, 新城的发展速度明显放缓, 直到 1987 年以色列新城的人口仅占全国人口总数的 18.5%<sup>⑤</sup>。只有少数城市如贝尔谢巴、阿什凯隆与阿什杜德发展成为 10 万人以上的大城市<sup>⑥</sup>。1967 年以来, 新城发展步伐减缓, 这主要与以色列政府执行阿龙计划, 优先开发加沙地带有一定的关系。1967 年六日战争后, 以色列国土面积从建国时的 8017 平方公里增至 34493 平方公里。随着中东政治形势的变化, 在新增加领土上建立定居点也逐步提上了议事日程。1973 年赎日战争后, 以色列在约旦河岸、加沙和戈兰高地建立定居点。20 世纪 70 年代中期以来, 以色列政府优先开发犹地亚和撒马利亚等地区的城镇。直到 1987 年, 以色列在西岸建立定居点 106 个, 在加沙地带建立了 12 个, 定居人数达到了 6 万; 到 1995 年, 西岸与加沙地带定居点的居民达到了 13.35 万

①② United Nations *World Urbanization Prospects 2003 Revision*, New York: United Nations Publication, 2004, pp 171-203

③ Elisha Efrat *Urbanization in Israel*, New York: St Martin's Press 1984, p 142

④⑤ Kelleman, Aharon, *Society and Settlement Jewish Land of Israel in the Twentieth Century UNY Series in Israeli Studies*, State University New York Press 1993, p 75

⑥ Central Bureau of Statistics *Latest Population Figures for Israel*, Washington Jewish Week, January 3 2008

人<sup>①</sup>。

第三,国际移民还促进了以色列经济发展与产业结构的调整。

国际移民不仅促进城市人口增长,也推动了经济发展与产业结构调整。20世纪50年代,大批移民到来导致国内对日用消费品和食品的需求急剧增长,对进口的压力剧增,以色列外汇紧缺,因此迫切需要发展一批进口替代型的日用消费品工业来满足国内增长的需求和减轻进口对国际收支平衡的压力。另外,农业本身面对新移民的增加,无法完全满足新移民就业的需要,受自然资源的限制,农业劳动力过剩的迹象渐露端倪。农业劳动力开始向非农产业转移,特别是政府出于国家安全的战略考虑,需要在一些并不适于农业发展的地区建立定居点,安置大量的移民,因此必须通过发展工业来满足新移民的就业需求。为此,以色列政府实施进口替代战略,优先发展食品、纺织等传统劳动密集型产业。到1966年,以纺织与食品加工为主导的传统产业约占国内除钻石加工以外的工业总产值的65%。

到20世纪60年代,随着新移民数量的减少和进口替代的日用消费品工业的发展,国内市场渐趋饱和。以色列国内农业发展受自然条件的限制,工业发展则受劳动力成本较高制约,此时,世界技术革命的浪潮为以色列工业变革与发展提供了新机遇。为此,20世纪60年代末以色列政府积极发展高新技术与出口导向性产业。一大批高素质科技移民涌入以色列,为其发展高新技术产业提供了条件。有关资料显示,1948—1989年间,大约有10万犹太移民拥有博士学位和教授、副教授职称<sup>②</sup>。到20世纪90年代,80万苏联与东欧移民中工程师、医生、艺术家与作家、医生与护士、教师高达172850人,其中工程师约占移民总数12%<sup>③</sup>。以色列政府通过实施科技孵化战略激发科技移民参与高新技术的研发。1991年,以色列政府批准建立了16个高技术工业孵化点,共吸收800名科技移民,资助160个项目研发。到20世纪90年代中期,这些高技术工业孵化点参与研究的项目有210个,涉及电脑软件、光电技术、电子工业、通信技术等,大约有1000名科技移民参与这些项目<sup>④</sup>。

随着高素质科技移民广泛参与高新技术的研发,以色列政府加大了对高新技术产业投资力度,促进了产业结构调整升级。1979年,传统工业产品占以色列工业生产总产值的60%,到1990年则降至36%。高科技产品所占工业产值的比重上升明显,据以色列工业联合会的报告,1985—1989年间以色列高尖端工业产值年均增长率为20%。进入20世纪90年代以来,高科技产业成为以色列经济增长的新引擎。1995年,以色列高科技产业的产值已占工业生产总产值50%<sup>⑤</sup>以上,其中高科技产品占

以色列全部出口的三分之一。以色列传统产业占出口产品比重逐渐降低,1970年农产品所占出口额为16%,到2000年已经降至3%<sup>⑥</sup>。以色列的纺织、皮革、食品等劳动力密集型传统产业也受国内市场狭小、劳动力成本高、缺乏原料等因素影响,在工业产值中的比重不断下降,从1970年约占工业产值的36.5%到2000年已经下降到12%。服务业在经济中的比重也持续增大。商业、储运、通讯、金融等服务业在国内生产总值中的比例也从1950年的36%提高到1993年的57.7%<sup>⑦</sup>。

综上所述,外来犹太移民无疑是推动以色列城市化发展的重要因素。外来犹太移民的到来使以色列稀缺的劳动力要素得到不断补充。这些新移民中不乏优秀的科技人才,不仅推动了以色列高新技术的研发,也为产业结构的升级提供了条件。同时,外来移民也刺激了以色列国内市场扩大,促进了工业的发展与城市规模的扩大。另外,大规模外来移民到来与以色列国土资源条件限制使农业难以满足日益增长的移民的就业需求,因而需要在一些并不适于农业发展的地区建立新城或定居点安置大量的移民,客观上促进了城市化的发展。

(本文受华中师范大学研究生自主科研规划项目资助,项目编号为2009059)

作者简介:徐继承(1978—),男,山西榆次人,华中师范大学历史学院博士研究生,山西师范大学历史学院讲师。

责任编辑:汪谦千

① Dan Elazar and Morton Weinfeld, *Still Moving—Recent Jewish Migration in Comparative Perspective*, New Jersey: Transaction Publishers, 2000, p. 218.

② 余建华:《以色列科教兴国战略的特点》,《西亚非洲》2001年第1期,第42页。

③ Rainer Münz and Rainer Ohliger, *Diasporas and Ethnic Migrants: Germany, Israel and Post-Soviet Successor States in Comparative*, London: Frank Cass Publishers, 2003, p. 322.

④⑦ 杨光:《中东的小龙——以色列的经济发展研究》,社会科学文献出版社1997年版,第101—105页。

⑤⑥ Guy Ben-Porat, *Israel Since 1980*, New York: Cambridge University Press, 2008, p. 104-103.