

新发展阶段海外华侨华人高层次人才回流趋势研究

■ 陈瑞娟

【摘要】当前，中国逐渐走到世界舞台中央，海外华侨华人高层次人才也出现了回流祖（籍）国的趋势。如何实施更有效的人才政策和统战政策，大力吸引海外华侨华人高层次人才来华工作学习生活，已经成为我国人才工作、统战工作的一个新课题。本文梳理出海外华侨华人高层次人才回流祖（籍）国的主要趋势及特点，从国际国内局势、人才政策作用、以及血缘乡缘和情缘等方面分析海外华侨华人高层次人才回流的原因。分析发现，制约海外人才回流的主要因素有国际人才争夺、发达国家人为设置障碍和统战工作力度不够等等，文章从战略引才、环境引才、政策引才、平台引才、感情引才五个方面就推进海外华侨华人高层次人才回流提出对策建议。

【关键词】华侨华人；高层次人才；国际移民；回流；统战

中图分类号：D634.3；C964 文献标识码：A 文章编号：1004-3780（2021）04-0094-10
DOI：10.13583/j.cnki.issn1004-3780.2021.04.009

2020年10月13日，习近平总书记在汕头考察时指出，新时期打好“侨”牌，要深入调研、摸清情况、调动广大华侨的积极性，引进先进技术和高水平产业，扬长避短、久久为功，团结广大海外华侨共同实现中国梦^[1]。海外华侨华人特别是其中的专业人才，是我们实现中国梦的人才资源重要组成部分，是全面建设社会主义现代化国家的重要“海外人才宝藏”。新发展阶段做好推进海外华侨华人高层次人才回流工作意义重大。

一、海外华侨华人高层次人才回流的主要趋势及特点

根据一般解释，华侨亦被称作“海外华侨”，指长期居住在国外，尚未加入外国国籍的中国公民，包括已取得居住国永久居民身份者，受到我国法律保护。华人亦被称作“海外华人”，因我国政府不允许双重或多重国籍存在，若已加入外国国籍且已注销本国护照的被称为“华人”，所以其

基金项目：本文系广东省社会主义学院委托课题“海外华侨华人高层次人才回流趋势研究”（项目编号：2018-gdsykt-003）的阶段性成果。

作者简介：陈瑞娟，广州市社会主义学院讲师，主要研究方向：海外统战工作研究。

法定身份已是外国居民,受居住国法律保护。根据中组部2017年印发的9号文《国家海外高层次人才引进计划管理办法》,“海外华侨华人高层次人才”,主要是指海外华侨华人中取得博士学位及副高以上职称的人才,包括在国外著名高校、科研院所担任副教授职务以上的专家学者,在国际知名企业担任高级以上职务的专业技术人才,拥有自主知识产权、熟悉相关产业领域和国际规则的创业人才,以及国家急需紧缺的其他创新创业人才。另外,对于出国留学人员和学成回国留学人员,因为他们拥有在海外工作学习生活的经历,与海外华侨华人也具有一定的相似性,所以本文的观点在一定范围内对出国留学人员和学成回国留学人员也可以参照适用。

(一) 海外华侨华人高层次人才回流的趋势及特点分析

1. 回流数量逐年增加,回流率明显上升。中国与全球化智库(CCG)2014年8月发布的《国际人才蓝皮书:海外华侨华人专业人士报告(2014)》(以下简称《国际人才蓝皮书》)显示,中国从21世纪开始成为世界最主要的“人才回流”和“人才环流”接纳国。《国际人才蓝皮书》援引美国移民局、教育部等方面的资料指出,2000年由美国回流的中国留学生及学者总数达15000人,2008年在中国工作和创业的留学归国技术人员达30多万人^[2]。2008年以来,中央实施的“千人计划”成效显著,截至2012年年底,中国政府通过“千人计划”引进人才达3319人^[3]。

近年来,我国学成回国留学人员数量呈现明显的快速增长趋势,我国出国留学人员的数量与学成回国留学人员的数量,都在不断增加。2019年出国留学人员70.35万人,学成回国留学人员58.03万人,回国人员占出国人员百分比从2014年至2018年已连续5年稳定在78%~79%之间,2019年更是高达82.49%。

中国近20年出国留学人员和学成回国留学人员的比例,从2002年的6.98:1下降到2013年的1.17:1。自2013年起我国出国留学人员的数量与学成回国留学人员的数量基本持平。这表明我国基本改变了以往“出去多回来少”的状况。

2. 回流华侨华人的总体素质逐渐提高。传统海外华侨华人主要从事洗衣、餐饮、建筑等收入和社会地位较低的服务与制造业。从20世纪90年代以后,随着计算机网络、新经济形态的兴起和教育水平的提高,海外华侨华人专业人士从事的行业主要是知识和科技密集型的,如信息技术、商业、管理、科学与工程、生物技术等高科技领域行业。美国移民政策研究院2012年度报告显示,近40%的中国移民在美国从事科学、工程、信息技术、管理、商业、金融等领域的工作。王贤文博士2011年~2012年对美国128所国家一级和二级大学进行的地毯式检索显示,在中国大陆出生并在美国大学中获得研究Faculty职位(包括教授、副教授、助理教授这三种类型职位)的华人学者就达到4631人^[2]。而中国引进的海外科技人才,基本都是博士学位、副教授以上职称。据统计,我国1000多所高等院校的正副校(院)长、(院)系主任中80%~90%有留学经历^[4]。“海外青年人才引进计划”是广州地区海外华侨华人高层次人才引进的项目之一,从2016年启动到2018年,仅仅两年时间,共分两批引进52人。入选者大部分就职于高等院校,有38人,占比为73.08%;其次是科研机构,有9人,占比为17.31%;分布在企业和医院的入选人数相对较少,分别为4人和1人^[5]。据统计,2016年国家重点项目学科带头人中,超过七成是“海归”,大量的中国科学院院士、中国工程院院士都是“海归”。事实证明,海外华侨华人高层次人才已成为我国高层次人才队伍的重要

组成部分^[6]。在载人航天工程、高温超导、人类基因组序列等重大项目和高科技领域的重大突破中,回流的海外高层次人才都做出了重大贡献,使我国在多个科研领域跻身世界前列,并取得重大突破。

3. 回流的方式和动机呈现多样化的特点。总体而言,目前海外高层次人才回流祖(籍)国,已从政府间协议、政府计划引进为主逐步转变为需求单位与国(境)外机构建立合作关系直接引进为主,从政府单一渠道引进为主逐步转变为政府与中介、国营与民营、计划与市场、机构与猎头、交流与合作全方位发展,渠道呈现多元化。国家外国专家局新闻发言人刘永志曾在2006年中国国际人才交流大会时表示,中国欢迎猎头公司更多地参与国外人才引进。中国近年引进国外人才的渠道已不再完全由政府主导,市场配置人才资源的作用在日渐加强^[7]。而且,海外华侨华人高层次人才回流的动机也呈现多元化的特点。其中有爱国爱乡情结,有处在异国他乡“边缘”的不适,有为子女教育考虑的因素,而更多的则是中国经济高速发展带来的创业和工作机会等。经济的持续发展让越来越多的海外华侨华人看到了施展才华的机会和平台。《国际人才蓝皮书》调查显示,在美国,硅谷华人精英中有43%的人愿意当下或将来回国工作,他们认为回国会比在美国有更好的发展,他们也更愿意选择在中国发展^[2]。

(二) 海外华侨华人高层次人才回流的来源及类型分析

1. 海外华侨华人高层次人才主要从发达国家和经济发达地区回流。从广州海外人才回流来源国家和地区可以看出,从发达国家(地区)回流的人才数量呈现大幅度增长趋势,大多数来自留学英语国家院校,其中美国、英国、澳大利亚约占58.60%;其次是留学中国香港、澳门地区院校,约占19%^[5]。由此可以看出,海外人才来源地主要来自发达国家和经济发达地区,这些国家和地区在经济、科技和文化等方面水平较高,高等教育水平发达、人才培养体系成熟,吸引着很多优秀人才奔赴留学,其中部分人才申请所在国或地区的国民身份或永久居留权。其中,美国是目前世界科技实力最强、科技创新体制较为完善的发达国家。自改革开放以来,美国成了中国一流高等院校学生留学深造的首选,大量优秀的高科技专业毕业生都选择去美国进行深造。美国也相应成为海外华侨华人高层次人才回流的主要来源国。排在回流来源国第二位、第三位的分别是英国和澳大利亚^[5]。传统的海外华侨华人集中地区,如东南亚地区,由于本身经济发展和科技文化水平总体而言并不领先,因此从这些国家回流的海外高层次人才不多,数量远不及发达国家和地区,这与其背后庞大的华侨华人基数相比显得极不匹配。也从另一个角度说明,海外华侨华人高层次人才回流仍有巨大的挖掘空间。

2. 海外华侨华人高层次人才的学历及专业分析。以广州为例,从回流海外人才的学历来看,获得硕士学位的为59.30%,占比最高;博士研究生占7.5%,其中一半以上是留学美国和港澳地区。从“海外青年人才引进计划”入选者毕业院校来看,从港澳台地区引入选的博士最多,有22人,占比42.31%,主要来源于以下大学:香港大学、香港科技大学、香港中文大学、香港城市大学、香港理工大学和台湾大学。其次是澳大利亚、美国、英国、德国、新加坡以及其他国家^[5]。据统计,在穗留学回国人员专业主要集中在金融业,占比28%。其次是教育和信息传输、软件和信息技术服务行业,这也是海外高层次人才主要聚集的行业,分别占回流海外人才总量的10.2%和10%。

公共管理、社会保障和社会组织、水利、环境和公共设施管理业、国际组织、居民服务和其他服务业占的比重较少，总数占回流海外人才总量不到5%^[5]。从行业领域分布来看，回流海外高层次人才从事的行业一般是“高、精、尖”领域。由于海外华侨华人高层次人才掌握了全球前沿的、先进的思想和高新技术，其归国后主要从事高新技术和科研领域方面的研究，带动了我国科教事业的发展。自2006年至今，国务院侨务办公室及相关部门与地方政府合作，累计邀请了几万名华侨华人专业人士携带数千项高新技术项目与中国企业开展项目对接，海外华侨华人专业人士已经成为中国科技创新的重要力量。在上海，华侨华人专业人士创办的企业已超过3500家^[2]。

3. 回流的海外华侨华人高层次人才的年龄、性别结构。通过调研发现，海外专业人才回国时年龄多集中在35岁以上^[8]，这主要是受到学习经历的影响，国外学士一般学制4年，硕士1~3年，博士4~8年，海外华侨华人高层次人才具有较高的学历，因此，他们回国时年龄多集中在35岁以上。并且，从留学回国人员的性别构成中看出，男性数量总体大于女性。这与男性相对女性更倾向于流动有关，男性跨国流动从主客观因素来讲也相对容易。很多女性认为吸引其回国的最重要原因是“能够与家人/爱人/朋友团聚”，而男性选择回国的最重要原因是“国内整体经济前景比较好”^[9]。

（三）海外华侨华人高层次人才回流的目的地分析

海外华侨华人高层次人才回国后就业地集中在北京、上海、广州、深圳等一线城市以及重要的省会城市，在三线或四线城市中较难找到海外华侨华人高层次人才^[5]。北上广深除了提供宽松的就业和创业环境，还为符合条件的高层次人才提供包括安家费、专项资金和宽松的入户条件等，这些都吸引着他们回流到这些城市。如广州作为中国首个创办“人才绿卡”制度的城市，自2016年以来，向在广州创业工作的非广州户籍海内外人才颁发“人才绿卡”，让他们拥有市民同等待遇，方便他们在广州购房、购车、办理子女入学等等。截至2018年9月30日，广州颁发“人才绿卡”共4470张，其中申请人持有的主卡3663张，由主卡人家属持有的副卡807张。主卡持有人中，外籍人才持卡319个，占了8.71%，港澳台人才持卡104个，占了2.84%。其中来自美国的外籍人才主卡持卡人最多，其次是加拿大、新加坡和英国^[5]。近年来尽管主要城市排名没有变化，但是作为海外人才回流的目的地，上海和北京所占百分比出现下降的趋势，而以杭州和成都为代表的新一线城市所占的百分比在逐年上升，显示这些城市的吸引力正在逐步增强^[10]。

二、新发展阶段影响海外华侨华人高层次人才回流的原因分析

1. 全球化进程中中国逐渐走到世界舞台中央触发海外华侨华人高层次人才回流。近代以来，人类经历了三次技术革命，推动了世界经济快速发展以及国际政治权力格局的重塑。正是经济的全球化，为中国带来了千载难逢的机会，实现了中国经济的跨越式发展。当前，世界处于百年未有之大变局，西方国家在世界经济格局中的相对占比在下降，新兴大国特别是中国逐渐从过去在世界舞台的边缘走向世界舞台的中心。资金、信息、技术、人才都在全球范围内寻求最佳的配置。中国恰逢处在最好的发展时期，吸引了人才、资金、技术等资源的集聚。而海外华侨华人高层次人才作为全球人才资源的一部分，呈现出向中国流动和集聚的趋势和潮流。

在抗击新冠肺炎疫情当中，中国在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人民齐心协力，全面抗疫，保障中国经济社会全面稳步发展。在中国国内疫情防控形势持续向好，中国的疫情得到基本控制的前提下，中国主动在力所能及的范围内向有需要的国家提供援助，通过捐赠物资、分享经验、医疗队支援等方式助力其他国家抗疫。此外，中国政府积极协助一些急需回国的留学人员有序回国；对少数留学人员面临的签证到期、被迫搬离宿舍等实际问题，及时交涉、协助解决；对于中国留学人员及华侨华人遭歧视、攻击的个案，也会及时协助并进行有力交涉。因此，不少海外华侨华人纷纷表示中国的援助令人安心与自豪。

这次疫情是对世界各国综合国力和防控能力的一次大考核，从长远来看将会对世界整体格局和国际人才流动产生深刻的影响。特别是海外华侨华人目睹了中国在疫情防控方面取得的显著成效，给他们带来充足的信心和满怀的希望，让他们重新思考应该怎样抓住时代赋予的机遇。

在国际移民理论中，推拉理论（Push-Pull）经常用来分析国际移民自身及所涉及的社会问题。推拉理论认为，人才的流动主要取决于两方面的因素，一是原居地存在的各种消极因素所形成的推力把人才推出原居地；二是迁入地存在着的各种积极因素所形成的拉力把人才吸引过来。人才的流动正是这两股力量在起作用。推拉理论是最重要的理论之一，它在分析人力资本国际流动的动因方面，具有较强的说服力，被学术界广泛认可和应用。

2000年~2015年，中国综合国力占世界比重大幅度提高了10.57%，美国同期下降了6.44%，这为中国与美国建立新型大国关系创造了实力基础。特别是国内外经济环境出现了鲜明对比，加剧了“归国潮”的集中爆发。“回流”成了海外华人圈的热门词汇，其折射出的正是“中国吸引力”。

2. 人才工程发挥作用、主动引进人才成效明显。从2008年开始，我国围绕国家发展战略目标，在一些国家重点创新项目和重点学科，引进一批具有核心技术、能够突破关键技术、发展高新产业的科学家和学科领军人才回国（来大陆）创新创业。全国各地各部门出台了系列人才工程政策，形成了强大的政策“虹吸”作用，星星之火已成燎原之势。2017年~2019年，全国许多城市掀起“抢人大战”。从一线城市的北京、上海、广州、深圳到二线城市的西安、南京、合肥等，各个城市的“抢人”政策力度空前。连县级市以及县城也不甘示弱，如浙江绍兴上虞、江苏昆山等县级城市也纷纷出台了各项人才政策。总结我国海外华侨华人高层次人才回流的主要原因，政策拉动是最主要的因素之一。

3. 海外华侨华人具有原生朴素的中国情结，与国内联系越紧密，回流意愿越高。海外华侨华人高层次人才一般与国内保持着某种联系，通常体现为三个方面：一是与国内亲属、朋友、同学等特定人的联系。随着时间的推移以及代际原因，这种特定关系人的联系通常会越来越疏远。一些华裔特别是华人二代三代四代，他们在国内已经没有了近亲属，家乡话也不会说，沟通上已经存在困难。二是与国内城市、社区、社团的联系。在亲属联系越来越疏远的情况下，海外华侨华人与国内的联系逐渐转化为与特定地区（如潮汕地区）、机构（如汕头大学）、社区（如乡村事务）、社团（如潮属社团）的联系，表现为积极参与祖国的城市、乡村的慈善公益事业，积极参加相关社团活动来体现，如很多海外华侨华人高层次人才积极参加欧美同学会、老乡社团组织等。三是与中国的情感纽带与文化认同的联系。在缺乏亲属联系、社区联系、社团联系的情况下，大部分海外华侨华

人仍然保留着对祖（籍）国、祖籍地和中华文化、家乡文化的特殊感情和文化认同。正是由于海外华侨华人群体这种特殊的情感，直接影响到他们对祖国文化与制度的认同问题，甚至影响到海外华侨华人高层次人才对祖国的忠诚向度。社会网络理论（Social Networks）认为，移民将受到血缘、乡缘和情缘等因素构建的社会网络的影响。由此可见，与中国社会网络的建立是促进海外华侨华人的回流、增强其社会适应和心理适应的重要推动力^[11]，对于促进海外华侨华人回流和融入中国社会具有突出作用。

2019年7月，澳洲史上第一位民选华人众议员廖婵娥在澳洲联邦国会议员就职演说中用潮州话说道，“老爸，我是潮州人，我非常欢喜和光荣。”廖婵娥女士的父亲和姐姐也专程从美国飞到澳洲来见证她光荣的一刻。当这个视频在网络上流传的时候，许多与她素不相识的潮州老乡都为她点赞，与有荣焉。这个事例说明了三点：第一是海外华侨华人的二代三代四代，虽然离祖（籍）国和父辈越来越疏远，但是他们内心还是深藏对祖（籍）国和故乡的朴素感情；第二是海外华侨华人的二代三代四代虽然在祖（籍）国和故乡可能已经没有直接的亲属，但是祖（籍）国和故乡的民众对他们的感情依然是亲和的，乐于接受的，也是关心关注的；第三是海外华侨华人和祖（籍）国民众之间的情感纽带，目前还经常处于静默的状态，还没有被有效地激发出来。应该说，海外华侨华人虽然长期在海外工作、生活，但其中许多人始终心系祖（籍）国。便于家庭团聚或探亲仍然是吸引海外华侨华人回流的首要因素，在华如果拥有丰富社会网络能够更好地吸引他们前来^[12]。一旦这种情感和愿望，在合适的环境和条件下被点燃，海外华侨华人就会做出回流祖（籍）国的决定。

三、新发展阶段海外华侨华人高层次人才回流的阻碍因素

1. 国际人才争夺激烈。当前，国际“人才争夺战”早已开始，而且日趋激烈，世界各国高度重视引进国际人才，竞相制定人才发展战略，抢夺人才，特别是学科领军人才、高级管理人才、高新技术人才等。

不少国家设立招揽国际人才的专门机构，如印度设立“海外印度人事务部”，新加坡设立“联系新加坡”，德国设立“德国学者组织”等。各国还制定各种政策争夺海外高层次人才，如调整移民政策、提供丰厚薪金待遇、为创业提供税收优惠等。发达国家全球配置人才资源的关键策略，主要是移民引才、见机敛才、高薪聘用、学术休假、就地纳才、投资纳入、自培自养等，涉及到人才的搜寻、甄选、使用、培养、激励等众多环节，这些举措也带动了国家经济的快速发展。如美国2006年1月宣布实施《美国竞争力计划》（American Competitiveness Initiative, ACI），强调美国的优势必须通过保持在人才和创造力上处于领先地位。另外，美国对于科学（Science）、技术（Technology）、工程（Engineering）、数学（Mathematics）（简称“STEM”）等方面的人才更加重视。美国国土安全部于2012年出台政策，用于吸引和保留STEM外国人才。奥巴马政府分别于2009年、2011年、2015年发布了《美国创新战略》。其中2011年的《美国创新战略》制定了具体的行动计划，并指出人才、科研、基础设施是美国创新、创业的重要基石^[13]。美国这一系列政策，在人才争夺中具有很大的优势，对国际人才吸引力很强。

近年来也有不少海外华侨华人高层次人才选择涌入日韩和英国等发达国家，这些国家在人才政

策上更具有吸引力,除了高薪之外,对海外华侨华人高层次人才在医疗、养老、家庭安排等方面的服务都更加周到、全面。

2. 西方发达国家人为设置障碍。科学技术发展日益成为各国生产力发展和经济增长的决定性要素。近年来,中国在航空航天、量子通讯等领域取得显著的成绩,引起了美国政府极大担忧。正如王赓武教授所说的中国正准备崛起,但是这次崛起将给中国带来比以往更多的挑战^[14]。中美贸易战的背景下,美国采取种种措施阻碍海外高层次人才回流中国。美国政府甚至将中国政府招聘海外华人科技人才回国的活动列为“盗取”美国科技情报的经济“入侵”活动,甚至认为中国的引才政策是中国利用不同科技领域的海外高层次人才来“窃取”美国科技情报。

2018年初,美国白宫贸易和制造业政策办公室发布的报告宣称,中国正在通过五种途径获取美国技术,其中包括利用“开源”(Open Source)方法“广派留学人员、科学家、商人等搜集技术情报”。美国政府开展调查华人学者,加大了对所谓华人“间谍”的监控和起诉力度,以限制掌握前沿技术的华人科学家回国。在中国综合国力不断提升的背景下,美国政府正在捏造和渲染“华人间谍威胁论”的危害,限制美国华侨华人高层次人才的回流,企图借此遏制中国科学技术的进步。如通用电气工程师郑小清于2018年7月5日被FBI逮捕,他被指控涉嫌窃取蒸汽涡轮制造流程图等技术机密。2018年8月,美国总统特朗普竟然在其位于美国新泽西州的高尔夫俱乐部举办的一场晚宴上宣称“几乎所有来自中国的留学生都是间谍”。这将严重影响中国留学生的学习、就业。接下来,美国对中国留学生赴美留学审核更加严格,这将影响我国的人力资本积累,从而给中国的产业升级与技术进步制造障碍。

同时,面对新冠肺炎疫情,各国为了最大限度控制病毒的蔓延,纷纷临时关闭边境,暂停签发签证和工作许可。疫情导致全球人才的流动几乎处于停滞状态,甚至有人预测,疫情后商务旅行的人数或将永久性地减少5%~10%,国际人才的流动大打折扣^[15]。

3. 移民(人才)政策制度集成有待提升。目前,中国各省市已出台一系列的惠侨新政,鼓励和吸引海外华侨华人精英归国就业和创业。然而,各地方各部门在引进海外华侨华人高层次人才时出台的一系列配套措施缺乏完整的衔接体系,导致政策落实不到位、执行力度不够、权威性不足。经过访谈我们发现,海外华侨华人高层次人才最为关心和关注的问题是是否有好的工作平台和能否解决后顾之忧。有不少海外华侨华人高层次人才反映,中国的人才工作需要摒弃“运动型思维”,建立制度化、常态化的人才引进、培育和评估机制,只有这样才能同时吸引和保留国际和本土的优秀人才。

4. 回国后“水土不服”。海外华侨华人高层次人才长期在海外学习、工作,回国后对国内政策不够了解,对国内的环境不熟悉,对国内市场规则不太适应,对于处理与国内政府以及合作伙伴的关系缺乏经验,如果直接照搬海外商业模式或科研运作模式会出现水土不服。国外文化冲击及国内文化疏离的双重过程(或称为“文化震荡”)会较大影响海外华侨华人群体的态度行为^[16]。如很多技术型海外华侨华人高层次人才在国外主要从事高新技术研发的工作,回国创业后身份转变为企业创业者,大部分时间和精力用在企业运营及管理工作。因此如何处理好企业管理的问题是他们创业中遇到急需解决的问题,需要政府引导、协助解决。

另外,一些海外华侨华人高层次人才回流后在高等院校从事教学科研工作,他们对国内的科研环境不太适应,认为行政事务占据太多时间和精力,相关管理办法过于机械;科研评价重数量、轻质量,重形式、轻效果的问题依然突出。除了工作上遇到一些障碍,生活方面他们也遇到较多现实问题,如子女的教育问题、“绿卡”问题、身份问题等,这些问题虽然琐碎,但都直接影响着海外华侨华人高层次人才的正常工作和生活,也直接影响其回归祖(籍)国的决策,亟需解决。

5. 统战工作力度不足。目前,我国对海外华侨华人回流祖(籍)国的有关工作重视程度不够,缺乏必要的顶层设计和制度安排,导致在实际工作中,对海外华侨华人回流的宣传工作力度不足,组织力量不够,许多基础性的人文交流和沟通协调工作力度不强,许多对接渠道还不够顺畅。例如,在人才工作中,目前尚没有专门面向海外华侨华人高层次人才的人才政策,引进海外华侨华人高层次人才工作不够精准化、专业化,海外华侨华人高层次人才回流处于未完全激活的、自发的状态。

四、大力吸引和促进海外华侨华人高层次人才回流的对策和建议

1. 战略引才,加强海外华侨华人高层次人才回流的顶层设计。专业人才的跨国流动是一个全球性问题,需要站在全球的角度,国家间建立协商机制,利用双边、多边机制,参与人才跨国流动的全球治理。应当树立国际视野和全球视野,结合我国的外交外事战略布局、改革开放新格局以及“一带一路”建设、人类命运共同体建设等举措,做到同步部署、同步实施、同步推进。落实进一步开放市场、持续改善营商环境,吸引海外华侨华人高层次人才进一步参与中国对外开放事业。吸引海外华侨华人高层次人才主动参与和服务“一带一路”建设。加快构建华侨华人与中国和居住国的三方命运共同体,进一步夯实人类命运共同体的基础。人类命运共同体既是观念性的想象共同体,又具有实践中的过程共同性^[17]。

2. 环境引才,以深圳先行示范区为样板打造“优海外”环境。2019年8月18日,中共中央、国务院印发《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》,着力将深圳打造成为现代化国际化创新型城市、社会主义现代化强国城市范例、全球标杆城市。《意见》出台意义重大,是我国对标全球最优打造“优海外”环境的试验田和示范区。国家各部委应当对标全球最优最强最好,将更多政策试点放在深圳,树立典型、创造经验。各地各城市要以深圳建设先行示范区为样板,加强与深圳的沟通联系、人才交流和政策复制,支持深圳发展,实现合作共赢。深圳先行示范区建设要有专门针对海外华侨华人高层次人才回流的政策和探索,海外华侨华人高层次人才要积极参与深圳先行示范区建设,多方面融入深圳先行示范区发展。

3. 政策引才,探索实施更加开放务实的移民政策。根据联合国的统计数据,在1990年,美国已经有2325万外来移民,其中25岁及25岁以上受过高等教育的移民620万,约占27%;2000年美国外来移民总数已经增加到3840万,其中25岁及25岁以上受过高等教育的移民1035万,相对比例上升到将近30%^[18]。美国前商务部长卡洛斯·古铁雷斯在向国会就移民问题作证时就表示,“就像公司竞相招收最优秀的员工,大学竞相录取与保留最优秀的学生一样,我们国家也将与世界其他国家加强竞争并留住最优秀的人才。”我们应当学习美国这种引进人才的做法,以开放的心态,实施更

加积极的海外人才引进政策,推动人才自由流动,以缓解中国国际化人才的紧缺现状。我们可以探索更大范围推广“中国绿卡”制度,让海外华侨华人高层次人才在国内的流动实现零障碍。同时,我们要学习以美国为首的西方发达国家人才引进的策略,如:提供科技创新环境、平台、空间及管理体制等优势^[19],这也是我国增强海外华侨华人高层次人才吸引力的重点。

4. 平台引才,建设适合海外华侨华人高层次人才回流的各类载体、园区、社区、街区。截至目前,侨资仍然是我国引进外资的主体,侨港澳企业约占我国外资企业的70%,投资约占我国实际利用外资总额60%以上。华侨华人专业人士也是我国引进高端人才的主体,因此,在招商引资和招才引智工作中要注意海外华侨华人这一特殊群体和特殊需要,开辟专门面向海外华侨华人的平台和载体,建立相关绿色通道,让海外华侨华人感受到祖国的温暖。如定期举办粤港澳大湾区归国海外华侨华人高层次人才科技交流高峰论坛、粤港澳大湾区人工智能论坛、海外高层次人才学术交流活动等等。并在粤港澳大湾区,选取一些合适的园区、街区,以飞地经济的方式,探索建设“万国华侨社区(城)”“香港社区(城)”“台湾社区(城)”等适合海外华侨华人和港澳台同胞居住、生活、就业的社区或街区,让他们更快适应和融入祖(籍)国发展。

5. 感情引才,激发海外华侨华人高层次人才回流祖(籍)国、融入祖(籍)国发展的热情。海外华侨华人高层次人才回流祖(籍)国的主要原因之一是情感上具有中国情结,主要的阻碍因素也是因为华侨华人后裔在国内的情感纽带逐渐弱化、对接联系渠道断裂等。因此笔者认为,促进海外华侨华人高层次人才回流,一项基础的工作就是重构海外华侨华人与祖(籍)国的情感纽带,用中国梦和中华文化凝聚海外华侨华人的心,进一步激发其融入祖(籍)国发展的热情。要加大宣传力度,坚持联谊、服务、引导相结合,以共同的事业、共同的文化、共同的情感为纽带促进海内外中华儿女大团结。要充分发挥商会、侨属社团的作用,发挥他们对接、联系海外华侨华人的桥梁纽带作用。

五、结论

新发展阶段,世界政治经济格局正在发生深刻变化,对此我们要做好长期战略准备。同时,我国正处于新发展阶段和高质量发展关键期,在引进海外高层次人才方面需求强烈、潜力巨大。广大华侨华人身处世界百年未有之大变局的前沿,具有世界眼光和国际视野,既能融入当地社会,又能与祖(籍)国保持密切联系,在全球资本、技术、人才、文化、观念的跨国流动中发挥着独特的桥梁纽带作用,是我国全面建设社会主义现代化强国征程中不可或缺的重要人才资源,特别是其中的高层次人才更是有待深入挖掘的宝藏。尽管海外华侨华人高层次人才回流受到西方国家人为设置障碍等影响,我国仍然要紧紧抓住海外引才窗口期,结合海外统战工作、人才工作、侨务工作实际,把引进海外华侨华人高层次人才摆在突出位置,高度重视分布在海外的6000多万华侨华人群体的回国需要,制定出台专门针对海外华侨华人高层次人才的引才政策,畅通柔性海外人才引进渠道,完善海外高层次人才配套政策体系,构建适宜海外人才回流的发展环境,最大限度激发和释放人才创新创造活力,为把我国建设成为世界强国提供强有力的人才支撑,推动形成海内外人才同心共筑中国梦的良好局面。

参考文献

- [1] 新华社. 习近平: 团结广大海外华侨共同实现中国梦 [N/OL]. (2020-10-14) [2021-06-22]. <http://baijiahao.baidu.com/s?id=168048533789639469&wfr=spider&for=pc>.
- [2] 中国新闻网. 华媒: 华侨华人回流趋势明显 回国创业迎新机遇 [EB/OL]. (2015-09-22) [2021-05-26]. <http://www.cankaoxiaoxi.com/world/20150922/947447.shtml?fr=pc>.
- [3] 中华人民共和国人力资源和社会保障部. “海归”创业有“导师”了 [EB/OL]. (2011-07-20) [2021-05-26]. http://www.mohrss.gov.cn/zyjsrygls/ZYJSRYGLStupianxinwen/201107/t20110720_82450.htm.
- [4] 孙健, 纪建悦, 王丹. 海外科技人才回流的规律研究 [J]. 中国软科学, 2005 (8): 6-10.
- [5] 广州市人才工作领导小组办公室, 广州日报数据和数字化研究院 (GDI 智库). 广州人才发展白皮书 (2018) [R]. 广州: 广州市人才工作领导小组办公室, 2019.
- [6] 人民日报海外版. 人才回流加速 中国迎最大规模海归潮 [EB/OL]. (2017-02-28) [2021-05-26]. <http://politics.people.com.cn/n1/2017/0228/c1001-29112233.html>.
- [7] 人民网 (人民日报海外版). 欢迎猎头公司引进国外人才. [EB/OL]. (2006-09-21) [2021-05-26]. <http://news.sohu.com/20060921/n245451847.shtml>.
- [8] 张阳. 我国专业人才跨国流动影响因素与趋势研究 [D]. 青岛: 青岛大学, 2016.
- [9] 广州留学人员服务中心 南方国际人才研究院联合课题组. 广州留学回国人员就业与创业调研报告 [A] // 于欣伟, 陈爽, 邓佑满. 中国广州科技创新发展报告 (2018). 北京: 社会科学文献出版社, 2018: 250-277.
- [10] 人民网. 《中国海归人才吸引力》报告发布: “海外抢人大战”升温. [EB/OL]. (2018-06-14) [2021-05-26]. <http://it.people.com.cn/n1/2018/0614/c1009-30059173.html>.
- [11] 王文彬, 曹洋. 国际移民的差异性网络构建及融入效用发挥——基于 SFRC (2018) 长春样本的分析 [J]. 青年探索, 2019 (5): 5-18.
- [12] 梁玉成, 黄柯劼. 在穗回流外籍华人研究 [J]. 青年探索, 2018 (4): 37-49.
- [13] LAURENS KLERKX, CEES LEEUWIS. Matching Demand and Supply in the Agricultural Knowledge Infrastructure: Experiences with Innovation intermediaries [J]. Food Policy, 2007, 33 (3): 260-276.
- [14] BESS LEVIN. Trump Uses Dinner with C.E.O.S to Claim Chinese students are spies [EB/OL]. (2018-08-08) [2021-05-26]. <https://www.vanityfair.com/news/2018/08/donald-trump-china-spies>.
- [15] 中国与全球化智库. 疫情如何影响全球人才流动? 一场来自智库、高校、国际组织、人才部门和企业界的多维探讨 [EB/OL]. (2020-06-07) [2021-7-12]. http://www.sohu.com/a/4003z4680_828358.
- [16] 邢海燕, 周立民. 青年新归侨的国家认同及其代际比较 [J]. 青年探索, 2021 (3): 50-61.
- [17] 李明欢. 国际移民与人类命运共同体构建: 以华侨华人为视角的思考 [J]. 华侨华人历史研究, 2018 (1): 1-4.
- [18] 李明欢. 国际移民政策研究 [M]. 厦门: 厦门大学出版社, 2018: 113.
- [19] 高子平. 在美华人科技人才回流意愿变化与我国海外人才引进政策转型 [J]. 科技进步与对策, 2012 (19): 145-150.

(责任编辑: 何思敏)