

论澳大利亚战后移民计划的原因和特点

杨洪贵

(渝西学院 政史系,重庆 永川 402168)

[摘要]第二次世界大战是澳大利亚移民史上的转折点。出于国家安全和社会经济发展的需要,从战后初期到上世纪60年代,澳大利亚掀起了大规模的移民潮。此次移民计划着重强调劳动力市场的直接需求和种族、文化纯洁性的保持。

[关键词]澳大利亚;战后移民计划;原因;特点

[中图分类号]C924.1 **[文献标识码]**A **[文章编号]**1008—6501(2001)04—0026—05

移民构成澳大利亚历史与社会,也改变了澳大利亚的历史与社会。在澳大利亚历史上,第二次世界大战后掀起了“恐怕是世界上任何一个国家所无法比拟的”大规模、有管理的人口迁移浪潮。这次移民浪潮始于1947年,持续到60年代。1947年7月1日到1969年6月30日前,澳大利亚接纳了208.06万移民,仅“1947—1964年间增加到总人口中来的移民数量就比1860年后的80年还要多”。使澳大利亚总人口从1947年的757.94万人,到1966年增加到1155.05万人,1969年为1250万人。移民在总人口的增加中所占比重,在“1947年6月到1967年6月间为51%”。移民成为促进澳大利亚人口增加的重要因素。移民的来源范围较之以往,也大大扩展,以往排斥非英语背景的移民,主要只接纳不列颠、爱尔兰移民,此次移民浪潮中,移民范围从不列颠爱尔兰扩大到整个欧洲大陆,到60年代扩大到中东、北非,而且还逐渐放开对亚洲移民的控制。来源广泛的大量移民进入澳大利亚对澳大利亚社会产生了深刻而广泛的影响。它使澳大利亚人口在增长的同时,其人口的民(种)族结构多样化,使澳大利亚由一个民族文化单一的同质社会逐渐成为一个多元文化的社会,战后乃至今天澳大利亚的经济文化及展示给世界的形象,都无不反映战后移民带来的深刻影响。对具有如此影响的战后移民潮进行探讨有利于我们更好理解与把握战后澳大利亚社会的发展脉

络,因而本文拟就澳大利亚战后移民计划推行的缘由、特点进行分析,以就教于大家。

一、战后移民计划源起

澳大利亚人口稀少,1945年8月,刚卸任的前联邦总理福特称,“澳大利亚有300多万平方英里(约合768万平方公里)的土地,但仅有730万人口”。每平方公里平均不到1人。而且“1947年6月的人口普查显示,在此前14年中澳大利亚人口增长率低于1%。”因此,“大量增加人口的要求长期以来是公众在讨论国家问题中的一个老题目”。二战使这个“老题目”更加突出,因为:

首先,国家安全需要大量人口。

自澳大利亚联邦建立以来,澳大利亚没有形成独立的防御力量,国家安全仰仗英国军队保护。在二战中,英国在远东的防御迅速崩溃,日军长驱直入,迫使澳大利亚召回在中东的澳大利亚军,并采取指望美国的方针。日军飞机轰炸达尔文市,入侵新几内亚,潜艇进入悉尼海域使澳大利亚人对国家安全产生出强烈的忧虑感,后得美国的保护才得以幸免于难。二战使澳大利亚政府认识到,种族文化上的同宗同源并不等于国家安全利益必能得到保障。澳大利亚人口太少,无力保护自己的国家。依赖他国保护是不现实的,增强实力的唯一方法,“归根结蒂是大量增加人口,否则许多问题都将无可奈何。”早在1943年,联邦总理柯廷就指出,对澳大利亚安

* [收稿日期] 2001—09—05

[作者简介] 杨洪贵, (1970—), 男, 四川南充人, 渝西学院政史系讲师, 史学硕士。

全而言,2000 万人口是必要的。正因为如此,即使是激进分子,民族主义者和大量保守人士也都喜好附和流行于当时的警句:增加人口,否则灭亡(Populate or perish)。这个过去大多数“宽容的”公民都反对的警句,现已被痛苦地认可了。

二战后,日本人在太平洋战争中的突然袭击对澳大利亚人所造成的恐惧一下子难以消除。东南亚民族解放运动和中国革命更使澳大利亚人深感不安。从地理上看,澳大利亚远离欧洲,东、西、南三面环洋,北与亚洲仅咫尺之隔,孤悬在南太平洋中。澳大利亚人在自己稀少的人口与近邻国家稠密的人口对照中,对二战的恐惧更是记忆犹新。“澳大利亚归国土兵同盟(RSL)”的雷蒙德·休伊什爵士曾说:“距离澳大利亚 1500 英里之内的 15 亿饥饿的亚洲人是一大威胁。”布里斯班的经济学家科林·克拉克预言,“如果我们不尽快充分利用昆士兰可利用的土地定居下来,别人就会替我们做这件事情。”当时人们认为,澳大利亚的“大片空地”历来对人口稠密的亚洲国家是一种刺激,不仅是日本,而且整个亚洲都会成为其安全的威胁。

因而在讨论人口问题过程中贯穿着“一个争取生存的主题”。战后移民部长亚瑟·卡尔韦尔对此深有感触,他说,“我们没有无限的时间可用于加强我们的力量或计划我们的将来。现在我们的决定必须是正确的决定,否则我们民族生存就可能不会长过这一代儿童的生命”。他还说,“如果我们要在世界事务中占据正当的地位,如果我们要使我们国家今后的安全有保障,就必须用自然增殖和计划移民的方法来使我们的人口大量增加”。

其次,经济扩展需要大量劳动力。

二战中,澳大利亚本土未被占领,从而成为盟国的主要供应地之一,工业也得到前所未有的扩张。战后,在战争得到扩展的工业如原料生产进一步繁荣和发展,并持续了近 30 年之久。为保障安全,必须通过工业化和相关基础设施建设提高经济实力。因此,早在 1942 年 12 月,战后建设部就从劳动和国民兵役部分离出来,下设四个主要计划机构,对战后住房建设、农业发展、工业发展和一些基础设施如水利电力工程进行全面计划和安排,并大规模增加政府对社会福利事业和国家发展项目的投资,如雪山水电工程等。此外,战后澳大利亚人在战争中被压抑的消费需求重新活跃。澳大利亚地广人稀,中西部国土正待开发,需要大量劳动力,所有这一切都显示出澳大利亚在战后进入到一个社会发展和经济扩

张的新时期,各行各业对劳动力的需求越来越多。

而另一方面,澳大利亚急需的劳动力却严重匮乏。30 年代大萧条中人口出生率低使战后能进入劳动力大军的年轻人严重不足。据估计,战前每年增加劳动力的潜力为 6 万人,而战后初期的潜力为 2 万人。加之人口老龄化的倾向,人口中(1947 年)45—64 岁的人占总人口的 21.3%,而 65 岁以上的人口占总人口的比例为 8.0%。可见,如果没有年轻人口的大规模补充,不久的将来人口老龄化的程度将更加令人担忧。这一切使战后大规模的经济重建和发展面临重大困难。如 1950 年 6 月在 250 万就业岗位中,就有 10 万个工作岗位无人问津。不迅速解决劳动力问题,经济恢复和发展很难顺利进行。在战争结束之际,澳大利亚人普遍认为,“国家发展和繁荣的最大需要是更多的澳大利亚人。”

如何快速增加人口成为战争中及战后澳大利亚政府及民众极度关注的问题。如何增加呢?无非两种途径:一是提高人口出生率,一是通过大规模移民。早在战争结束之前,人们就认为只靠本国人口的自然增长是不够的。1945 年,澳大利亚国家卫生和医学研究理事会的报告表明,当时人口出生率已下降到不能使人口增长的水平。这一发现所暗示的经济和社会后果,很快引起了各派政治家和政府机构的重视。如当时的新闻部长亚瑟·卡尔韦尔提出,“我们首要的任务是使母亲荣耀”。但即使如此,人口出生率的统计数据和相关预测仍使人沮丧。因此,当时提出的“移民就是繁荣”的口号得到了所有派别和社会各方面的理解和支持。战时和战后初期的联邦政府重要领导人都不得不考虑移民在人口增长中的作用和地位。刚卸任的联邦总理福特在 1945 年 8 月谈到,“在尽一切可能提高出生率的同时,我们还必须切实认识到科学移民政策的必要”。继任的联邦总理上任后,旋即新设联邦移民部,由提出“增加人口,否则灭亡”口号的亚瑟·卡尔韦尔出任该部部长,实施大规模移民计划。

经历了第二次世界大战之后,澳大利亚社会也形成了一些有利于大规模吸收移民的因素。首先,种族主义有所淡化。二战对澳大利亚人的种族主义思想有所触动。向来歧视有色人种,自认为是优等民族的澳大利亚人和英国人被德国纳粹分子视为“劣等民族”;而被澳大利亚人视为劣等民族的日本人却使英国在远东的防御崩溃,并迫使美军退守澳洲。现在,“澳大利亚人对日本人无论是何等的愤慨和恐惧,但都几乎不可能认为他们生来在生理上和

心理上低劣的了”。“尤其是德国纳粹对他们视为劣种的千百万男人、妇女和儿童进行的残酷屠杀，向世人演示了种族主义鬼话的逻辑和实际的恶果，使人们认识到种族主义不仅在科学上是荒谬的，而且在道义上也是臭名昭著的。”

其次，二战增进了对外国人的了解。在战争中，大量美军在澳大利亚长期居留，使澳大利亚人有史以来第一次真正体验到一种外国文化。与美国人的交往对澳大利亚人而言，成为一种进行文化比较的机会，刺激了澳大利亚人对自身文化的认识。这对战后移民计划的实施铺平了道路。此外，在二战中，数以万计的澳大利亚军人与美拉尼西亚人、马来西亚人、菲律宾人、印度人、中国人、印尼和荷兰人一起共事，关系普遍较好。这种与盟友一起反对共同敌人而进行的共同战斗，增进了对外国人的了解，有利于人们吸纳广泛的移民。

再次，接纳移民的能力增强。经历建国以来近50年的发展和战争的洗礼，澳大利亚立国基础日趋坚固，澳大利亚人的自信心也得到了加强。战后政府一直实行全就业政策，柯廷、奇夫利等主要领导人都坚信实现全民就业是战后具有现实意义的目标。工党政府估计移民接收若每年达人口的2%，仍可以为他们提供满意的工作，食物和住房。澳大利亚人相信移民不会对他们的工作机会构成威胁，而且政府可以引导移民在澳大利亚人不愿从事的行业就业，从而使澳大利亚人向高级职业流动。

此外，澳大利亚基本未受战争摧残，又是战时盟国的物资生产和产品供应地，经济发展水平在战后初期较欧洲国家好。许多欧洲人把澳大利亚当作一块充满希望的国土，他们相信，在那里可以忘却昔日的恐惧，开始新的生活，因而移民澳大利亚，离开那个被战争极度蹂躏的大陆，对许多欧洲人来说是有吸引力的。

总之，第二次世界大战之后，通过大规模移民来快速增加人口不仅成为澳大利亚社会发展的迫切需要，而且也形成了一些有利于大规模移民计划实施的主客观条件。第二次世界大战也对同质的不列颠澳大利亚形成了前所未有的冲击，它预示着同质的不列颠—澳大利亚社会必将走向终结，并成为了后来民族多样性和多元文化政策产生的催化剂。

二、战后移民计划的实施及特点

在就任移民部长当年，卡尔韦尔提出了具体的移民计划，“每年人口增长为2%，其中人口自然增长1%，移民1%，即争取每年吸收移民的数额相当

于当年总人口的1%，并一直持续到人口至少增加一倍为止”。大规模移民计划随即开始。

澳大利亚对英国的深厚感情仍然十分强烈，所以澳大利亚移民来源地首选英国。1946年，卡尔韦尔与英国政府达成一项协议，规定英国退役军人及其家庭如愿迁往澳大利亚，澳大利亚方提供全部往澳大利亚的旅费。其他不列颠家庭只要象征性地缴纳10英镑，余数由英澳两国政府承担，条件是必须在澳大利亚呆两年。这项计划从1947年4月开始执行。从1947—1969年间，来自不列颠的移民达880,000人，其中84%得到旅费资助。

1947年6月，卡尔韦尔飞抵欧洲搜寻合格移民。他希望从斯塔的纳维亚、荷兰和法国获得移民，遭冷遇后，于7月与国际难民组织达成一项协议。根据这项协议，澳大利亚政府答应每年接纳一万二千名欧洲难民，国际难民组织准备运输工具，澳大利亚政府则承担难民的旅费，每人10英镑。这些移民来澳大利亚后，要在政府指定的岗位上工作两年，一般来说是在某些地区干体力活，或干那些对已经被确认为澳大利亚公民的人没有吸引力的工作。在40年代和50年代初，有167000名“无法或不愿返家的难民”来到澳大利亚。

50年代后，英国移民减少，东欧难民数量下降。1951年2月，澳大利亚政府与荷兰政府签订协定，规定1951年受资助的荷籍移民应为2万人，以后几年数额应有所增加。同年，澳大利亚政府与意大利政府签订类似协定，1952年后，澳大利亚又与德国、希腊、西班牙、马耳他等其他欧洲国家签订类似协议，广泛从欧洲大陆招募移民。

欧共体成立后，欧洲大陆各国经济开始繁荣，来自南欧、北欧的移民相对减少。1960年，为保持移民供给，澳大利亚移民部开始从以前从未考虑过的国家土耳其招募移民。随后还与土耳其、南斯拉夫、黎巴嫩及南美等国缔结移民协定。移民范围扩大到了中东。到60年代为止，移民计划具有以下特点；

其一，资助移民是主要形式。为了增加人口，由澳大利亚政府出钱给移民付旅费或直接组织运力将移民带到澳大利亚，是澳大利亚移民史上的传统。它起源于19世纪30年代的威克菲尔德计划。那时已实施筹资帮助移民到澳大利亚政策，以解决劳动力——工人紧缺的问题。

其二，移民被视为一种补充性的劳动力。如前所述，在大规模的移民计划开始前，政府就已向澳大利亚人承诺移民不会对他们的就业构成威胁。先是

来自欧洲难民营,后来是来自意大利、希腊、南斯拉夫的非英语背景的移民被限制在体力的、不体面的工作上。他们没有自由选择就业的权力,工作变动必须先得到政府批准,住址变动要通知警察。这使得难民中大量的前公职人员、大学讲师、商人、建筑师、神父、医生和艺术家们不得不从事体力活。这样战后经济发展创造的大量白领工作岗位尽落澳大利亚本地人和英国移民之手,为澳大利亚本地人向高级职业流动提供了机会。而一旦经济恶化,则减少移民进入,市场需求大则多增加移民。如1988年澳大利亚移民政策咨询委员会(CAAZP)报告所说,“移民被一直作为一个水龙头来使用。当就业机会充足时,龙头就打开,当失业增加时,龙头就关掉。”

其三,缺乏对移民可能带来的长期后果的考虑。历届政府主要关注劳动力市场的直接需求,对长期的社会和人口学方面的蕴涵和后果没有考虑。以至于在移民人口中,随着时间的推移,导致不正常的年龄结构和性别结构。“许多早期移民单身进入澳大利亚来仍然单身,移民中性别失调,加之在澳大利亚的偏远地区工作不利于成婚或组建家庭,现在这些人已进入老年,不得不照顾他们的是他们的民族社区。”另一方面,出生在波兰的人——1947年至1951年间澳大利亚的最大的非英族群——65岁以上的人的比例是出生于澳大利亚的人的比例的3倍多。其它欧洲的族群的退休年龄群体的比例都很高。老龄化和性别结构的不正常给社会带来了一些压力。

澳大利亚出生人口与海外出生人口的年龄结构比较(1989年)%

出生地	年 龄 组				
	0—14	15—24	25—34	56—64	65 以上
总人口	22.1	16.3	41.8	8.7	11.1
在澳大利亚出生	26.4	17.9	37.8	7.6	10.3
国外出生	6.8	11.0	56	12.5	13.6
亚裔总人口	12.8	17.7	56.4	6.9	6.2
欧裔总人口	3.3	7.1	55.7	16.0	17.9
波兰	5.9	3.9	37.9	18.5	33.8
意大利	0.5	2.8	53.3	25.3	18.2
希腊	1.3	4.0	65.2	19.9	9.6
荷兰	2.0	3.3	58.6	18.1	17.8
英及爱尔兰	4.0	9.1	55.0	12.8	19.2
德国	2.9	5.2	60.3	18.3	13.3

资料来源:Adam Jamrozik, Cathy Boland, Robert Urquhart, *Social Change and Cultural Transformation in Australia*, Cambridge University Press, 1995, P71.

其四,仍以白澳种族主义为指导思想,以保护盎格鲁—澳大利亚民族文化的同质性为出发点。战后初期很多人指责让外国人大量进入的计划,他们认为只有对英国的,最多再加上爱尔兰的移民应给予积极鼓励。面对这一情形,卡尔韦尔于1946年11月宣布,每接受10名英国移民才接受一个非英移民,即10:1原则。而且,尤其强调是白种的不列颠臣民,因为当时许多来自不列颠的其它殖民地,又被确认为不列颠臣民(British subject),但他们不是“白皮肤”,也不会被澳大利亚接纳为合格的移民。在英国移民不能满足时,“澳大利亚偏爱北欧移民,对南欧

移民是勉强接受的,而亚洲人则是一种禁忌。”而“第一批非不列颠移民是从外表上与本地盎格鲁——凯尔特人相类的地区挑选的”。即在不列颠种族的人不能满足时,仍以白种人为标准,盎格鲁—凯尔特血统让位于雪白的肤色作为移民选择的依据,这就在白肤色之下,引入了民族多样性。但澳大利亚人认为欧洲大陆白人的文化与盎格鲁—澳大利亚人的文化具有相容性,在适当的过程中有望为澳大利亚文化所同化,因而不会对澳大利亚单一民族文化构成威胁。当时澳大利亚人的普遍信念是:澳大利亚是一个基于不列颠价值和制度之上的文化同质社

会,这种同质性不会为大规模的欧洲移民所破坏,但这种同质性却不能幸免于亚洲移民的进入。所以亚洲人始终被称之为禁忌,在他们看来,亚洲人不仅在肤色上不合标准,而且在文化上也是与澳大利亚洲的文化不相容的。种族偏见,种族歧视仍是移民政策的特点。

但战后大规模移民计划的实施,毕竟使移民来源地突破了不列颠、爱尔兰这块地域,突破了盎格鲁——凯尔特血统的限制,它开始表明:随着澳大利亚经济与社会发展,民族多样性已经变得越来越不能被拒绝在国门之外了。移民来源不断扩展,从不列颠到北欧,50年代转向南欧,到60年代又扩大到土耳其、中东地区。这样,移民的民族构成更加复杂。既然民族多样性已不可排斥,那么这种多样性也必然会进一步发展,移民政策也必然会发生改变。

随着移民人口的增长,对亚洲移民的禁忌也逐渐消除。根据1950年科伦坡计划有关援助东南亚不发达国家的项目,就有大量亚洲学生到澳大利亚留学。这似乎象征着白澳政策的削弱。1956年,政府宣布允许亚洲人享有澳大利亚永久居留权和公民权,但必须在澳大利亚住上15年之后。1958年废除了听写考试,把允许进入或禁止入境决定权交给移民部长。1966年,政府宣布非欧移民入籍的居留时间缩为5年,与欧洲移民一样。非欧裔而澳大利亚所急需的技术人员进入澳大利亚的手续更简便。同年,澳大利亚移民部长,时任澳大利亚驻英高级专员的亚历山大·唐纳讲道,“长期以来我一直认为,随

我们人口的增加,随我国人民更熟悉亚洲国家,我们澳大利亚已经能够应付缓解严格限制政策的后果了。”同时,工党积极倡导新的移民政策,在1965年,从其党纲中删除“白澳政策”,并在1971年6月的工党第29届年会上保证,在移民问题上不再有种族歧视。1972年工党惠特拉姆政府上台,12月,移民部长埃爾·格萊斯公开声明其移民政策是“全球一致,无人种,肤色或国籍之歧视”。“白澳政策”终于废除,它标志着一个开放、平等地对待移民的时代的到来。

[参考文献]

[1][澳大利亚]戈登·福斯.当代澳大利亚社会[M],南京:南京大学出版社,1993,33,34.

[2]王宇博.澳大利亚:在移植中再造[M],成都:四川人民出版社,2000,233,230.

[3][澳大利亚]里查德·怀特.创造澳大利亚[M].昆明:云南人民出版社,2000,201.

[4]Brain Hodge and Allen Whitehurst, Nation and People, an Introduction to Australia in a changing world[M], Hicks, Smith & Sons Pty, Ltd, 1967.

[5][澳大利亚]杰弗里·博尔顿.澳大利亚历史[M],北京:北京出版社,1992,60,60,62.

[6][澳大利亚]戈登·格林伍德.澳大利亚政治社会史[M].上海:商务印书馆,1960,516,516,517.

[7][澳大利亚]唐纳德·霍恩.澳大利亚人——幸运之邦的国民[M].上海:上海译文出版社,8,74,73.

[8]Russel Ward, The History of Australia : the Twentieth Century 1901 - 1975[M], Heinemann Educational Books, 1978, P.281, P.281, P280 - 281.

On the Reasons and Characteristics of the Immigration Program in Australia after the Second World war

YANG Hong - gui

(Department of Politics and History, Western Chongqing University, Yongchuan, Chongqing 402168, China)

Abstract: The Second World War is a turning point in the history of Australian immigration. Considering the need of the national security and the economical development, Australia had witnessed a large scale immigration wave from 1947 to 1960s. This immigration wave was guided by some special principles, with increasing attention being given to the immediate need of the labour market and the protection of racial and cultural purity.

Key Words: Australia; immigration program of post-war; reasons; characteristics.