

探讨保护和发展城市移民文化多样性的经验和政策

——“中国与亚洲的移民：实践与政策”国际会议综述

张 继 焦

关键词 | 移民 文化多样性 城市 中国 亚洲

中图分类号 | C922

作者信息 | 男,1966年生,博士,中国社会科学院民族学与人类学研究所研究员,100081。

一、会议简况

“中国与亚洲的移民：实践与政策”国际会议于2010年5月20~21日在北京召开。

本次国际会议由中国社会科学院民族学与人类学研究所^①和“国际大都市组织”联合主办,由中国人类学民族学研究会、中国国际友谊促进会、国际企业人类学委员会、中国都市人类学委员会等4个机构协办。来自北美洲、欧洲、大洋洲、亚洲等25个国家和地区的学者参加了会议。

移民问题已经成为了一个国际性的社会经济问题。随着全球化发展的进程,移民及其相关问题日益引起了包括中国在内的各国政府和学术界的关注。

这次会议是该组织在中国,也是在亚洲召开的第一次国际会议,其意义非常重大而深远。中国社会科学院民族学与人类学研究所副所长黄行研究员在开幕式讲话中提议,国家民委主管的中国人类学民族学研究会与中国社会科学院民族学与人类学研究所联

合,在适当时机申办“国际大都市组织”于2012年举行的第17届国际会议。在开幕式致辞中,中国人类学民族学研究会秘书长黄忠彩表示,愿意与在座的各国学者一道合作,共同推进有关移民问题和文化多样性的研究,为建设更加文明、公正和谐的社会作出不懈的努力。国家民委国际交流合作司副司长巴莫阿依博士在开幕式致辞中表示,本次会议的议题与国家民委提倡的保护和发展民族文化多样性的政策密切相关。国家民委国际司支持中国人类学民族学研究会和中国社会

^① 在中国社会科学院民族学与人类学研究所有关领导的大力支持及工作人员的不断努力下,该所于2009年11月顺利成为“国际大都市组织”(Metropolis International)的正式合作伙伴,是中国境内唯一的合作伙伴(换言之,是代表中国参与这个国际组织的唯一机构),也是东亚、东南亚、南亚等亚洲地区的唯一合作伙伴;与此同时,该所也成为“国际大都市组织”筹划指导委员会(steering committee)的正式委员单位,以后可以派人参与“国际大都市组织”的工作会议,与其他国家的成员一起共同商议有关事项。

科学院等机构合作,申办2012年“国际大都市组织第17届大会”,共同推进有关移民问题和文化多样性的研究。

参加会议的近90位学者中,有70位发表了论文。他们的论文分别探讨了中国与亚洲的移民、回归移民(新发展、新回应)、移民的民族文化和企业发展、有技能和无技能的移民、年青移民和国际教育、移民的性别与跨族婚姻、海外华人及散居海外的侨民、多民族的社会认同与社会和谐等议题。

二、中国与亚洲的移民

在东亚和东南亚地区各国的工业化、城市化过程中,都出现了巨大的移民运动。根据联合国国际移民组织的《2005年世界移民报告》,2000年全世界共有1.76亿移民,到2005年全球移民人数增加到了1.92亿人。根据中国政府的估算,有超过40万的中国人在国外充当劳工。^①

美国学者在关于东亚移民的主旨发言中,不但指出了东亚移民在世界移民中的重要性,而且特别指出了中国移民在其中的重要性,因为中国移民不仅数量巨大,而且其流出和流入的类型也多种多样,值得深入研究。香港中文大学的学者研究了来自南亚和非洲的大约6000名在香港寻求避难的人。来自马来西亚的学者讨论的是泰国与马来西亚边境的土著人移民问题。

在中国,自1978年改革开放以来,随着人口流动的大量增加,流动人口曾经引起了人口学、经济学、地理学、社会学、历史学、人类学等多门学科研究者的关注,以及政府有关部门(如农业、公安等部门)的重视。20世纪80年代末至90年代初,对当代流动人口的调查与研究成为中国学术界的焦点之一。自1996年起,人口迁移研究更加深入,研究成果在数量上的增加已经明显减缓,而在研究方法的创新、国外研究方法的引入,以及跨

学科研究方面,都取得了一定的进展。

对中国日益增多的外国移民问题,与会学者们围绕以下两个问题展开了讨论。

1. 中国是否应该成为移民接收国家

有些学者指出,中国目前还不是人口输入国,也不应该成为移民接收国。这是因为,中国的人口众多,资源和就业机会有限,本国自身的就业、资源和政府管理的压力就很大,如果输入外国人口将增大本国的压力。对此,可以从两方面来看。一方面,从国际移民理论上,根据推拉理论、经济均衡理论、国际分工理论和劳动力市场分割理论等的原理,外国人口迁移到中国,与我国的人口众多、资源和就业机会有限等并不矛盾。中国政府30年来积极推行改革开放政策,引进了大量外国的资本和技术,为中国提供了众多的就业机会。在全球化背景下,国际分工、全球经济均衡和劳动力市场呈现出了新的格局,外国公司是中国新增的企业,其外籍雇员得到的也是新增的就业机会,这不但没有挤压中国自身的人才和就业市场,而且使中国成为世界经济的一部分,我国许多有技术的人才和大量的剩余劳动力也在外国投资的企业中获得了不少就业和发展的机会。另一方面,从现实情况看,迁移到中国的外国人口在中国经济腾飞中获得了自己的就业和发展机会,他们各得其所,而不是抢了中国人的“饭碗”。比如,在上海,外国人约有15万人,81.6%的外国人分布于近2万家外商投资的企业里,主要担任企业中高层以上的管理人员和中高级技术专家;在国外公司驻沪办事处、国外银行驻沪代表机构的外国人占13.5%;只有5%左右的外国人在一些国有企业、私营企业等非境外投资企业中工作。总之,外国的资本和技术进入中国,增大了中国的经济总量,也增加了中国人的就业机会。

这些学者还认为,中国目前还不是人口

^① 资料来源:《2005年世界移民报告》(World Migration 2005),第106页。

输入国,因为中国自1958年起实行“户口”制度,限制农村人口向城市的流动;到目前为止,中国还没有实行“国际移民法”,对外国人来中国就业也是严格控制的。根据有关的国际移民理论,人口大规模地向某一个方向或目的地迁移,会形成一种迁移流(移民潮)。虽然,中国目前尚没有一部专门的法律来规范外国移民的管理,但是,外国人口大量地、持续地迁入中国已成为一种不可逆转的事实。面对这种现实情况,尽管有些学者不愿意承认中国是人口输入国,但是,中国实际上已经是一个移民接收国。这在世界历史上是有先例的。例如,英国、法国、德国、荷兰等欧洲国家,原来都是移民输出国,后来,特别是第二次世界大战之后,欧洲许多国家也逐渐地从移民输出国转变为人口输入国。有学者指出,在全球化的国际分工和劳动力市场背景下,中国也将不仅是移民输出国,而会成为移民输出国和人口输入国。

从发达国家发展的历史来看,接受外国移民的迁入往往体现了一国综合国力的上升,而妥善解决好外国移民流入带来的各种社会经济问题则是一个国家开放和成熟的标志。因此,有的学者倡议,我国应开始酝酿起草一部与国际移民有关的法规,以推动中国更好地应对由人口输出国向输入国的转变。

2. 中国的外国移民

近年来,越来越多的外国移民使中国城市化进程面临新的挑战。这主要是因为多年来我们在搞城市建设的过程中,主要抓的是经济建设,注重的是对外招商引资,而没有想到大量的外国人也随之来到中国工作和生活。据不完全统计,在广州临时居住的外国人每年约50万人,居住一年以上的外国人约有1.7万人,人数之众在全国省会城市中首屈一指。在北京工作或学习、有租房需求的外国人大约有20万人。随着全球化的进程,越来越多的外国移民来华问题应引起中国政府和学界的高度重视。现在,我国已从传统的移民输出国,变成为新的移民接收国。然

而,面对数量不断增加的外国移民,有关的政府部门和相关学者在对外国人的管理政策、办法、观念等方面,还跟不上现实情况的变化。

最近几年,中国有200多个大城市提出了建设国际化都市的设想。其中,北京还计划建设为世界级城市。要建设国际化都市或世界级城市,不但意味着城市中有为数众多的跨国公司,引进大量的外国资金和技术,吸引来自于世界各国的游客,而且意味着城市居民中有大量来自世界不同国家和地区的人,他们中有资金雄厚的投资者、高级经理人,也有普通的技术人员和小商人;他们的种族、语言、宗教信仰和风俗习惯等也是千差万别的。从发达国家发展的历史来看,外国移民的流入往往体现了一国综合国力的上升,而妥善解决好外国移民流入带来的各种社会经济问题则是一个国家开放和成熟的标志。

中国当前对于外国移民的管理政策一直散见于出入境管理制度和招商引资两个方面,目前尚没有一部专门的法律来规范外来移民的管理,保障和规范外来移民人口的发展。中国可以借鉴发达国家的经验,首先对入境外国人口进行分类,如分成技能劳工、无技能劳工、技术移民和投资移民等类别;然后,在此基础上形成具体分类管理的办法,一方面可以满足外国人来华发展的需求,吸引海外人才,另一方面也有助于更好地保障外来人口的在华权益,推动文化多样性。

三、多民族的社会认同与社会和谐

在城市环境中,移民自身所携带的本民族文化或乡村文化必然与城市的主体文化发生一系列的接触和碰撞。在很多情况下,少数族裔移民面临着语言能力和工作技能不强等劣势,以及子女教育、住房和宗教等方面的问题。这需要一个广泛的整合过程。在世界的不同地区,发生民族之间的紧张和冲突的

原因,是由于少数民族的期望和心愿未能得到满足。这一现象在多民族的城市中是相当明显的。因此,这是一个亟待给予关注的重要问题。

在关于“多民族的社会认同与社会和谐”的专题研讨中,与会代表都在探讨:在实践中,如何在一个国家中处理好民族多样性和国家统一之间的关系。少数民族移民在迁往城市之后会发生怎样的变化?他们还能保留自己的传统文化和独特的认同吗?安德森的《想象的共同体——民族主义的起源与散布》一书,作为当代研究民族与民族主义的经典著作,提出了民族、民族属性与民族主义都是“特殊的文化的人造物”的见解。德国学者在题为《对移民社会的社会归属感的探讨:一个比较研究的理论概念》的论文中,以安德森的观点为基点,并结合学界对认同概念和跨国主义的观点,对加拿大温哥华的华人移民和德国的土耳其人移民在不同的多元文化社会中的社会归属感进行了比较研究。日本学者指出,日本一直被认为是一个单一民族的国家,但是,在日本居住的外国人日益增多,已从1980年的78万增加到了2008年的220万。尽管外国人只占日本总人口的1.7%,但是,日本已成为一个多民族和多文化的社会。日本国立民族学博物馆曾于2004年举办了一个主题为《多民族的日本:在日本居住的外国人》的特别展览。无论是目前还是未来,外国移民的公民权和人权都是日本社会必须面对的问题。新加坡学者在题为《多元文化的印尼之华人》的论文中认为,华人不只是一个生活于印尼的少数族裔,也是这个国家的人民,其命运与这个国家的发展前途息息相关。目前印尼华侨华人总数有近1000万,约占印尼总人口的5%,其中90%以上已加入了印尼国籍。1998年发生了“五月暴乱”,一些暴徒有组织地在华人聚居区焚毁店屋,抢劫财物,共有近1200名华人被屠杀,168名华人妇女被强暴。印尼华人习惯上把苏哈托下台以来的10年称为印

尼的“十年改革开放”。10多年来,印尼总统和官员还在一些场合多次提到“融合”的概念。印尼华人的政治、经济、语言和文化艺术地位受到政府和主流社会的认同;华人的言论和集会权利也获得尊重;印尼华人参政的意识明显提高。

在这个专题小组上宣读的其他论文还有:来自德国的学者探讨了德中跨国家庭中两种文化的关系;南京理工大学人文学院社会学系李崇新的论文是对俄勒冈州塞勒姆华人福音教会的人类学考察。

四、移民回归的新发展和新回应

加拿大多伦多大学的学者关于“移民回归的新发展和新回应”的专题研讨包括三个方面。由于全球化的经济动力,不少亚洲年轻人来到北美求学,以便挣得更多的钱。由于同样的原因,不少亚洲年轻人回归到自己的来源地,特别是回到中国大陆和香港,因为这里是世界经济的引擎。导致亚洲年轻人在完成了西方学业之后回到来源地就业的社会基础是,他们与来源地的社会网络的连接性和他们对本民族的认同。国内学者认为,自1978年以来的留学大潮后,截至2008年,我国送出留学人员总数为139万,居世界首位。同时,归国的留学人员为39万。与传统华侨回国投资大多从事生产严重依靠廉价资源与劳动力、消费严重依赖出口的低端制造业不同,高科技产业与新经济领域是高学历的海归人员创业的主要阵地,他们很少从事房地产以及低端制造业,创业领域主要在填补国内空白行业,完善中国经济结构。

澳大利亚悉尼大学的学者在关于留学生与当代中国的社会发展的论文中认为,长期以来留学人员的“滞留海外”现象备受关注,如何阻止人才外流,促进人才回归一直是研究的主题,而鲜见对滞留海外的留学人员,特别是文科留学人员对于祖国社会发展所作贡

献方面的论著。基于这种现状,她以20世纪80年代初留学日本的国家公派本科生为例,通过对公开发表的有关教学科研国际交流等资料的详尽分析,阐述留学生出身的在日中国学者对中国的社会发展作出的贡献。

由于全球金融危机,2009年春节前中国大陆有2200万农民工返回家乡,对此,澳大利亚墨尔本大学的王耀林(Mark Yaolin Wang)副教授于2009年1~2月对2700名回乡农民工进行了调研。他的研究显示,农民工返回家乡实属无奈之举,他们还将继续外出就业,但是不一定到大城市和沿海地区打工,而更有可能在一些小城市或与家乡邻近的中心城市打工。

五、海外华人及散居海外的侨民

关于“海外华人及散居海外的侨民”,著名的海外华人研究专家、加拿大萨斯喀彻温大学李胜生(Peter Li)教授^①在主旨演讲“海外华人人口在过去、现在与未来”中,提出了如何界定海外华人的问题,并分析了海外华人在居住国的地位和作用。李教授指出,海外华人人口1955年为1100万,1980年为1100万,2007年为3900万。李教授还预计,到2030年,全球的海外华人人口将达到5000万,其中,70%分布在亚洲,30%分布在北美、澳洲、欧洲等地区。

美国加州大学洛杉矶分校社会学与亚裔美国人研究中心的周敏教授通过考察一个华人国际组织,探讨了华人移民的国际性和在美国的经济和社会整合情况。华人在美国有1370个社团组织,她考察了55个国际性的华人组织。这些组织既有传统的地缘性的、宗亲性的组织,也有公民性团体、音乐/艺术类团体、运动类团体、社会服务类团体、政治性团体、同学会、教育类团体、经济类团体、专业人士组成的团体等。

加拿大亚太基金会高级研究员张康清的

论文探讨的是人口流动与加拿大和中国的关系,他特别谈到加拿大的侨民问题(简称“加侨”),加拿大作为移民接收国同时也输出了不少人口,全球的侨民大约有280万,其中有60万侨居在亚洲。

六、移民的民族文化和企业发展

有10篇论文探讨了移民的民族文化和企业发展。荷兰学者指出,民族社区既是休闲的场所也是消费的场所。荷兰学者分析了荷兰华人的财富来源。芬兰学者分析了延边朝鲜族迁移到韩国之后其资本的流动情况。挪威学者调查研究了在中国广州的尼日利亚商人。西班牙学者分析了西班牙华人的人口和资本流动情况。加拿大学者探讨了在全球劳动力和资本流动的背景下从香港到广东省的小额投资。泰国学者探讨了泰国的印度人在曼谷建立的社区和设立的企业。台湾南开大学的刘黄丽娟教授研究了台湾企业中的女性工人。加拿大学者研究了马来西亚的女性外国劳工。加拿大学者探讨了加拿大劳动力市场上华人移民教育程度过高的现象。

七、有技能和无技能的移民

日本学者探讨了全球竞争对亚洲知识分子的挑战。美国亚利桑那州立大学的学者比较分析了从中国和印度到美国和加拿大的高级技术移民。亚洲当前的合同式劳工移民体系开始于20世纪60年代,主要是围绕西亚的石油生产国而产生的。但是,自20世纪80年代中期以来,随着经济的高速增长和人

^① 李教授曾当选为加拿大社会学与人类学协会主席(2004~2005)、世界海外华人研究会副会长(2004~2010),2009年10月当选为加拿大皇家学院院士。

口出生率的降低,在亚洲的日本、韩国、马来西亚、泰国、新加坡、文莱以及中国香港和台湾等国家和地区,也产生了对劳工移民的大量需求。

斯坦—日本跨国婚姻家庭的个案调查研究等。

九、结 语

八、关于移民的性别与跨族婚姻

有7篇论文探讨了移民的性别与跨族婚姻问题。例如,自1978年以来中国妇女向东南亚的迁移情况,在新加坡的中国陪读妈妈,中国农民工的新婚家庭生活,日本、韩国和台湾地区的女性移民的健康和生育问题,巴基

本次会议是“国际大都市组织”第一次在亚洲召开的国际会议,具有划时代的里程碑价值。由此,中国学者在亚洲地区的移民研究中可以处于主导性的地位,占据一个宝贵的国际学术制高点。

(责任编辑:杨 丹)

《管理信息》

《管理信息》(*Managing Information*)由英国信息管理协会(Association for Information Management)主办,是介绍管理领域信息研究的专业期刊。内容包括管理自动化、超文本检索和联机服务等,该刊还报道世界各国信息业发展动态,包括会议消息、培训安排、新产品介绍、书刊评介等。

ISSN: 1352 - 0229

<http://www.aslib.com>

E-mail: pubs@aslib.com

(昭)

《运筹学》

《运筹学》(*Operations Research*)由美国运筹学研究学会(Operations Research Society of America)主办,是运筹学领域里的重要刊物。主要刊载运筹学理论及其在管理学领域的应用方面的研究论文。读者对象为运筹学研究人员、教育家和学生。

ISSN:0030 - 364X

<http://or.pubs.informs.org>

E-mail: informs@informs.org

(昭)