

20世纪90年代以来 新西兰对华移民政策的演变及影响

王娟

(徐州工程学院, 江苏 徐州 221000)

【摘要】从1987年新西兰移民新法案的颁布到“亚洲2000年”战略的实施,新西兰政府移民政策发生积极变化。在此背景下,来自不同地区的华人新移民大量涌入,使得新西兰社会结构趋向多元化。新移民在融入当地主流社会进程中更具优势,并逐渐成为新西兰华人的主体,在中国和新西兰关系中发挥重要作用。

【关键词】新西兰; 移民政策; 华侨华人

【中图分类号】 K107

【文献标志码】 A

【文章编号】 2095-0292(2018)01-0154-05

一、20世纪新西兰移民政策的调整

1987年,新的移民政策取代具有浓厚种族色彩的移民输入条例,越来越多的华人被吸引到新西兰。由此引发一个前所未有的移民潮^①,并一直持续到现在。恰在此前,中国于1986年2月1日颁布了《中华人民共和国公民出境入境管理法》,跨国迁移开放程度不断提高,越来越多的中国大陆移民成为新西兰华侨华人,他们改变了新西兰华侨华人的社会结构,也为新西兰社会注入新的生机与活力,使得新西兰华人社会得到前所未有的新发展。

与早期华人移民相比,他们有着截然不同的背景,自身的优势和特点。1987年新西兰政府颁布新的移民条例后,赴新华人移民大概可以分为三个时期:一是1991年以前,以中国台、港为主移民时期;二是从1991年至1997年中国台、港、大陆并存的技术移民时期;三是1997年以后,以中国大陆移民为主的增长时期。

第一时期,1991年以前,主要以中国台、

港移民为主,尤其以中国台湾移民为主,20世纪90年代前后,中国的改革开放进入了新的阶段,但是由于经济的发展,还没有使中国出现相当数量的富裕家庭,鲜有人有能力转移至少15万新西兰元资产用于移民。另外,当时普通中国大陆居民极少有因私出国的机会。因此,新西兰奥克兰大学华人研究专家叶宋曼瑛教授认为,1987年新移民法施行后至1991年间,来自中国香港、台湾地区以及马来西亚和新加坡的商业移民占华裔移民的主体^[1](P326-330)]。

第二时期,1991-1997年,政府推出新的“计分”移民政策,并在1995年被进一步修改。这项“计分”移民政策的重点在于引进一项“普通技术移民(general skills)”类别,即申请人获得永久居留权是由他们的年龄、学历、专业履历和英语程度而计分决定的。新西兰统计局数字显示“计分”政策对华裔移民产生了深远影响,“普通技术移民”类别很快成为华人移民新西兰的主要途径^[2]。所以20世纪90年代上半期是技术移民的黄金时期,这种较为宽松的打分方

【收稿日期】 2017-12-15

【基金项目】 2016年度江苏省高校哲学社会科学研究一般项目“新西兰移民政策及华人新移民问题研究(1987—至今)”(2016SJD770008)

【作者简介】 王娟,徐州工程学院讲师,江苏师范大学华侨华人研究中心兼职研究员,研究方向:世界史。

^① 即华人移民第三次高潮,前两次分别是19世纪70后的淘金移民潮和二战期间妇女团聚移民潮。

式，使大批华人移民通过技术移民进入新西兰。在此期间，出于种种现实考虑，尤其是打分制度下的商业移民和技术移民与其他国家相比门槛较低，此时期新西兰吸引了一大批中国港台移民。中国大陆移民也受益于此，因为当时的中国大陆移民还很难有大量的投资资金或直系亲属关系。有关数据载，其中中国台湾移民人数最多，有25000人左右，大陆移民约有10000人，中国香港移民约有6000人^[3]。数据表明，这一阶段中国港、台、大陆移民同时受益于普通技术移民政策而成为新西兰新移民。

第三时期，1997年以来，主要以中国大陆为主的新移民占很大的比例，随着中国改革开放的不断推进，在中国出现很多的富裕家庭。此阶段中国大陆的商业移民开始增多，技术移民略微下降。商业移民的增多得益于新西兰政府出台的灵活的商业移民政策，即出现不同种类的商业移民，如投资移民（Investor Category）、长期商务签证持有者（Long Term Business Visa Category）、创业移民（Entrepreneur Category）。2000-2003年几乎所有的中国大陆商业移民都是投资移民^[2]。后来由于政府在2002年推出严格的新政策，一度使投资移民的人数急剧下降，但从数据来看，投资移民还是占相当的比例。与此同时，

表1 新西兰华人移民数量变化表

年份	1867-1945 (78)	1945-1986 (41)	1986-2001 (15)	2001-2006 (5)	2006-2013 (5)
增加人数	3721	14566	85551	42513	23841

（资料来源：丘进主编《华侨华人蓝皮书——华侨华人研究报告2011》，北京：社会科学文献出版社2011年版，第146页，以及新西兰先驱报、新西兰统计局）

从数据看，法案施行20年华人人口数量迅速增加，2006年至2013年有所放缓。据统计，新西兰华侨华人在1867年有1219人，到1945年有4940人，差不多80年华侨华人才增加了3721人；1986年达19506人，大约40年增加了14566人；但2001年华侨华人已达105057人，短短的15年间增加了85551人；新西兰2006年人口普查^①，新西兰共有140570名华侨华人定居者，占新西兰全部常住人口3.66%。其中，男性70773人，女性76797人^{[4] (P147)}。在最近的5年里华人人口增速有所放缓，2013年新西兰人口171411人，这5年间增加了23841人，华人人口上升16.2%^[5]。新西兰梅西大学教授Paul Spoonley表示，原因主要是全球经济危机导致的移民速度放缓，而且2014年以来华人的移民数量已有回升的趋势。这些新移民的到来迅速改变

新西兰政府鼓励家庭团聚移民，新西兰出现了很多华人家庭团聚移民。另外，2000年以后的中国大陆移民身份有所转变，2003年新西兰政府对计分移民政策再次调整，规定国际留学生在在学习期间允许有更多的法定工作时间，在毕业后找工作，学历和工作经历可以获得额外的加分，此政策有利于留学生转化移民。2003年后，部分华人留学生在完成学业后直接转化成新移民留在新西兰。

二、新西兰对华移民政策的调整及影响

（一）对于华人新移民的影响

随着20世纪80年代后期的商业移民和技术移民政策的推行，前期中国香港、台湾地区以及东南亚的华人移民及后来的中国大陆地区的移民不断增加。尤其20世纪90年代中期及2000年以后大陆移民的两次高潮，使新西兰的华人人口数量、性别比例、华人经济等方面发生变化。

1. 华人人口规模、出生地及居住地的变化

（1）华人人口规模的变化

新移民法案的调整，导致20世纪90年代初至21世纪初新西兰华人移民数量的上升，如表1所示。

了新西兰当地的华人社会结构。

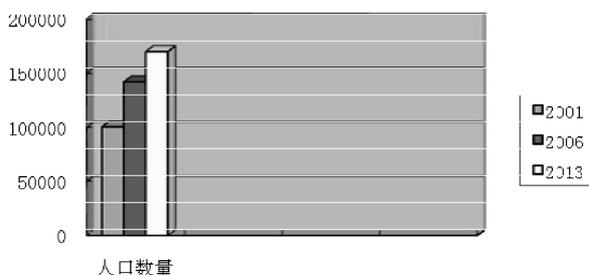


图1 新西兰华人数量变化 (2001-2013) 柱状图

资料来源：新西兰统计局

① 在2006年人口普查中，新西兰统计局以受访者自我认同属于哪个种族（ethnicity）为确定原则，而不是像澳大利亚普查时要求受访者根据父亲或者祖父自我确认血统关系（ancestry）。

(2) 华人移民的出生地更加多元化

从出生地来看,新移民的新特征也较以前明显不同,主要体现在以下两个方面:第一,新西兰华人的出生地也越来越趋向多元;第二,来自中国大陆的移民比例越来越大,且来源地分布广泛。据统计,2006年普查时有32112名华侨华人出生在新西兰,115458人出生在海外,分别占

华人总人口的21.76%和78.24%^{[4][P148]}。受到新西兰移民政策影响,除了中国以外,越南、柬埔寨、泰国、菲律宾、马来西亚、新加坡、澳大利亚、斐济、英国、美国、日本以及韩国等多个国家和地区的华侨华人,也纷纷选择移居新西兰,如马来西亚有9834人、新加坡有2505人等(如表2所示)。

表2 2006年新西兰华侨华人出生地分布表

单位:人 %

	人数	百分比		人数	百分比
新西兰出生	32112	21.76	新加坡出生	2505	1.70
中国大陆地区出生	78117	52.93	亚洲其他地方出生	4545	3.08
中国台湾地区出生	10764	7.29	世界其他地方出生	2007	1.36
中国港、澳特别行政区出生	7686	5.21	合计	147570	100.00
马来西亚出生	9834	6.66			

注:此统计表没有包括无法归类的90名华侨华人(Chinese nec)。

资料来源:丘进主编《华侨华人蓝皮书——华侨华人研究报告2011》,北京:社会科学文献出版社2011年版。

根据统计,在海外出生的华人中,中国出生的占大多数,有96567人,占新西兰华侨华人的65.44%,占新西兰总人口的2.40%。其中,来自中国大陆地区的出生人口更是占到了绝对的优势,数据显示78117人出生在中国大陆地区,另有7686人出生在中国香港、澳门地区,10764人出生在中国台湾地区,分别占新西兰华侨华人的52.93%、5.21%、7.29%。而来自中国大陆地区的新移民中也有显著变化,以往老的华人移民大部分是广东人,来源地相对单一。新移民的来源地发生了巨大的变化,首先有中国香港、澳门、台湾的移民,接着有从全国各地而来的新移民,除了广东以外,河南、河北、黑龙江、辽宁、陕西、四川等省份移民也开始来到新西兰。

(3) 华侨华人在新西兰的居住地范围更广

对于移居新西兰的华人来说,过去主要集中于三个区域,即北岛、奥克兰和中区、南区。20世纪80年代末90年代初移民高潮出现以后,虽然奥克兰、基督城和惠灵顿市等地方仍然是华侨华人相对集中的地区。虽然调查显示,大部分的华人会选择北岛的大城市居住,目前生活在北岛

的华人约占88.8%,南岛约占11.2%。但与以往老移民相比,华人的居住范围已不再局限在个别区域,新移民大部分在国内受过良好的教育,有一定特长,大部分是知识分子,适应和服务社会的能力也更加出色。因此,部分新移民在选择大城市居住的同时,也开始在东区、北岸这些新城区汇聚,此外,哈密尔顿等地也开始形成华侨华人的聚居点。

2. 华人教育程度及语言变化

与早期移民相比,新移民普遍受教育程度高。原因在于:其一,早期移民很难融入主流社会,对于子女教育问题很关注;其二,20世纪90年代以来的新移民,大都在国内已经接受了良好的高等教育。《新西兰先驱报》的调查数据显示,在15岁以上的受访华人中,86.7%获得了中专以上正是学历,华人新生代和中国新移民在受教育方面比例相当。本地出生华人为86.9%,海外出生华人为86.7%,这个比例远高于新西兰整体水平。其中,得到学士以上学位的华人高达33.7%,远远高于新西兰的平均值20%^[5]。具体如表3所示。

表3 新西兰华人教育程度情况简表(2013人口普查)

	华人		亚裔		新西兰	
	2006	2013	2006	2013	2006	2013
最高学历	百分比(%)					

无学历	12.4	13.3	12.3	12	25	20.9
1-4级证书	25.6	21.5	26.1	23.3	43.6	43
5-6级证书	8.9	7.7	8	8.6	9.5	9.3
学士学位或更高	28.4	33.7	29.2	33.2	15.8	20
海外中学学历	24.7	23.7	24.5	23	6.1	6.7
有学历的人口比例	87.6	86.7	87.7	88	75	79.1

资料来源：新西兰统计局

新西兰梅西大学教授 Paul Spoonley 认为，华人群体中有相当高的比例受过较高等教育，并且处于年富力强的阶段，他们正在为新西兰的发展做出重要贡献。Spoonley 教授说：“我们挑选和批准这些华人移民的标准就是他们的教育和技能，并且已经产生了重要影响。他们在新西兰生活得越久，加上在新西兰出生长大的华人越来越多，华人对新西兰的影响就会越来越明显。”^[5]

从调查资料来看，新西兰华人双语化比例较高，《新西兰先驱报》所做的调查显示，受访者 43.8% 的华人会两种语言，13.1% 的华人会三种以上语言。女性比男性更有可能说两种以上的语言（女性 57.9%，男性 55.6%）。40.1% 的华人只会一种语言，但从不同年龄段上来看，只会说一种语言的华人年龄阶段很集中，即 15 以下的少年和 65 岁以上的老人最多。在 65 岁以上的华人中，63.8% 只说一种语言，15 岁以下的华人则是 42.8%。而在掌握双语的华人中，15-29 岁的青年人占 51.1%，30-64 岁的中年人占 44.9%^[5]。另外，还有少数华人华侨使用泰语、马来西亚语、越南语、印尼语、日语、法语、斐济语等近 30 种语言^{[4] [P148]}。因此，华人会说两种以上语言的人数远高于全新西兰的比例。

（二）促进了新西兰华人经济的发展及华人结构的嬗变

新移民的加入为新西兰华人社会经济的发展增加了新的动力。老移民的积累加上新移民的资金和技术，带动了 20 世纪 80 年代末至 90 年代新西兰华人社群在农、工、商等领域的新发展。

1. 农、牧业经营规模与效益不断提高

老一辈新西兰华侨华人主要依靠种植果蔬及其附带的批发零售业，包括兼养一些家禽及畜牧业，作为赢得新西兰市场的主要手段，新移民的加入使得华人在经营农业方面更加多样化。他们投入资金去购置牧场，除了传统种植方面的收益以外，还放眼长远的经济利益，例如，牧场开发旅游事业、发展精耕农业、温室繁殖等，不但拓

宽了种植品种，而且提高了农业产品的价值^{[6] [P949]}。基于新西兰广大的海域资源，华侨华人的渔业经济继续发展，成为华人经营事业的特色经济，提高当地渔产品附加价值^{[6] [P591]}。

2. 制造业、进口业、服务业的突破和发展

新移民多数从事电子、成衣、金属制品等新型制造业，产品多数以外销为主，华人制造业开始进入国际市场；部分从事进出口业的新移民，在商品数量和规模上都有竞争优势，输入商品以纺织物品、办公室用品、成衣布料、人造树脂、塑料制品、电器用品及日用品等，产品触及范围广，但均属当地市场所需^{[6] [P590]}，具有强劲的市场竞争力。20 世纪 80 年代末 90 年代初，华人企业家开始在新西兰进行投资、合资或收购。如，香港丽晶旅馆集团投资的观光旅馆，既促进了该地区观光旅游业的发展^{[6] [P590]}，也带动其他行业的进步，像加油站、娱乐业、高尔夫球场等服务行业的发展，有利于新西兰华人商业的繁荣。1990 年 6 月，香港牛奶国际控股公司^①宣布收购当地 Woolworths (New Zealand)^② 的全部股权，收购价高达二亿八千万新西兰元^{[6] [P903]}。至此，新西兰华人可以透过香港及伦敦证券交易成为新西兰零售业的投资人，此项收购行动也将华人零售业带入国际性大企业的层次中。

3. 在其他新兴行业中崭露头角

据新西兰奥克兰大学叶宋曼瑛博士统计，1981 年在新西兰的人口普查中，华侨华人担任专业工作的人大概占到全新西兰人口的 13.8%，而当时，华人仅仅占到当地人口的 0.4% 弱^{[6] [P949]}。进入 20 世纪 90 年代以来，对教育的重视，使得华人所从事专业工作的人数明显增长。20 世纪 80 年代末 90 年代初，新移民增加了这一趋势。新移民除了商业移民以外，多数都

① 华人所占股票较多，属上市公司。

② 该企业在新西兰经营连锁式大超市，业务遍及南、北岛，旗下有六十二家店铺。

是从事专业性技术工作的人才，他们开始活跃于当地社会的各个领域，并在商业、文化、教育、科技等领域取得了骄人的成绩，也改变了当地华人的职业结构。

三、华人新移民的优势及影响

新移民的文化程度都比较高，经济方面相对比较富裕，有能力在新西兰过上优裕的生活并为新西兰当地的发展做出卓越的贡献。他们有着显著特点，也将发挥更大作用。

(一) 在事业上更容易取得成功

从出国原因来看，早期新西兰华人作为淘金华工赴新西兰，大都为了生存和躲避灾祸，他们考虑的是如何生存和生活。而今天新移民通过商业移民或技术移民出国，他们在国内已有较好的知识和资金储备，之所以出国是为了更好地发展自己的事业，因此他们有着很强的经济、社会及政治诉求。

(二) 更容易融入主流社会

早期华人受到各种排华方式的影响，对于融入主流社会感到力不从心，甚至自我隔离，以求安身。新移民一般在国内已有一定的事业基础，到国外后择业和发展的机会也较多，相较前者融入主流社会的时间也较短。新西兰是个多元文化融合的国家，对于移民的主流态度是开放和欢迎的，华人新移民在这种环境下会更加主动积极地适应主流文化，热情地参与各类社会事务。

(三) 与祖国的联系更为密切

早期的华侨华人宗亲、血缘、乡土意识很强，他们一般从家乡直接来到新西兰，对中国缺乏整体的了解，尤其不了解改革开放后的中国情况。因此，他们即使和中国联系多半也限于自己的家乡和亲人。而新移民的情况大不相同，在出国之前就已在国内很多地方工作和学习，他们对

于中国了解全面，他们一般比较关心国内的经济、政治局势，很多人与国内的企业有着商业往来。因此，相较早期华侨华人，他们与国内有着千丝万缕的联系，情感关系也更加紧密。

(四) 新移民流动性更强

早期华侨华人思想虽然已从落叶归根向落地生根转变，由于骨子里安居乐业的思想，一般在安定下来不再迁徙，只有子女和后代会向更好的地方流动。而华人新移民的这种思想相对较弱，他们会向发展前景的地方流动。因此，在新西兰出现了一个被称为“空中飞人”的群体，对于他们来说取得护照只是拥有更多机会，并不一定要居住在当地。另有调查显示，新移民流动性非常大，部分回流中国创业，部分再移民到其他国家谋求发展，部分留在当地发展。其行为明显与早期华人落地生根的观念不同，当然这种情况也是为当地居民所诟病的，认为这些移民没有为当地社会做出应有的贡献。

[参 考 文 献]

- [1] M. IP, "Chinese New Zealanders: Old settlers and new immigrants", In *Immigration and National Identity in New Zealand: One people, Two peoples, Many peoples*, ed. S. W. Greif, Palmerston North [M]. DUNMORE Press, 1995.
- [2] 李海蓉. 新西兰中国大陆新移民初探[J]. 华侨华人历史研究 2011(1).
- [3] 广东侨网, <http://www.qb.gd.gov.cn/qw2index/2006dzkwslfbq/200610120016.htm>.
- [4] 丘进. 华侨华人蓝皮书——华侨华人研究报告 2011 [M]. 北京: 社会科学文献出版社 2011.
- [5] 年富力强, 学历高、收入低——从人口普查数据看新西兰华人现状[N]. 新西兰中文先驱报 2014-09-12.
- [6] 台湾侨务委员会. 华侨经济年鉴[M]. 1992.

[责任编辑 薄 刚]