

乌克兰与俄罗斯之间的劳动移民

张弘

苏联解体后,由于俄乌在经济发展和居民工资水平上的差异,劳动者为了获得更高收入和就业机会就加入到跨国流动中来。大量乌克兰劳工涌入俄罗斯本身是市场经济驱使的结果。此外,也有文化和历史因素的作用。同文同种的社会和文化背景使得乌克兰人在俄罗斯更容易获得就业机会。国际移民的出现使得俄乌经济关系更加复杂,俄罗斯的移民政策变化对于两国经济关系的影响不言而喻。因此,乌克兰与俄罗斯之间的劳动移民问题值得关注。

一 俄罗斯人口状况与社会发展

自20世纪60年代开始,苏联的人口再生产形势呈现明显下滑态势,生育率显著降低,人口自然增长率也随之下降。为此,苏联政府用尽各种办法,但是仍无法扭转这种态势。20世纪90年代初,俄罗斯人口出生率下降到不足1%,直至最终人口出现负增长。要想在短期内改变长期以来人口出生率下降和人口总量减少这种人口生产的历史惯性,并非易事。苏联解体后,俄罗斯人口急剧下降。从人口峰值的1993年到2009年5月1日,俄罗斯总人口已从1.49亿降至1.419亿。

俄罗斯人口危机主要有3个特点。

(一)人口数量大幅下降。苏联解体之后,国家包办一切的福利体系逐渐崩溃。在面对更多现实生活压力及竞争变得残酷的情况下,生儿育女成为俄罗斯年轻人力所不及的事情。

国家杜马妇女、儿童和青年事务委员会主席叶卡捷琳娜·拉霍娃2006年4月20日在国家杜马议会听证会上发表演讲时指出,几近半数的俄罗斯家庭(约4100万户)没有子女。据她说,独生子女家庭占全俄家庭总数的34%,有两个孩子的家庭占15%,而多子女家庭则不足3%。拉霍娃认为,目前,俄罗斯出生率综合系数为1.34,但为保证人口的简单再生产,该系数应为2.14。根据为议会听证会所准备的资料,大约有80%的孩子都是其父母年龄在20~34岁时出生的,大约1/3的孩子为非婚生子女。另据报道,有1/5的16岁以上公民(约2520万人)从未结过婚,有300多万对夫妇未进行过婚姻登记。

从上面的俄罗斯官方统计数据来看,俄罗斯人口下降的趋势一直在延续,而外来移民对于减缓俄罗斯人口下降发挥了重要作用。从20世纪90年代中期开始,俄罗斯经济下滑的趋势逐渐稳定,经济发展对人口的需求开始显现出来,于是国际移民成为俄罗斯人口重要的补充。在过去18年间,俄罗斯人口总共减少将近900万,但移民流入使人口数量净减少600万。近年来,移民流入未能抵消人口的迅速减

作者单位:中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所。

俄罗斯联邦国家统计局网站, <http://www.gks.ru>

俄新网莫斯科2006年4月20日电, http://rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_shehui/20060420/41438218.html

表 1 1990~2008年俄罗斯移民与人口数量变化表

年份	年初人口数量(亿人)	年度变化			年末人口数量(亿人)
		总人口变化(万人)	人口自然变化(万人)	移民变化(万人)	
1990	1.476 651	60.86	33.36	27.50	1.482 737
1991	1.482 737	24.10	10.49	13.61	1.485 147
1992	1.485 147	4.70	-21.92	26.62	1.485 617
1993	1.485 617	-20.58	-73.21	52.63	1.483 559
1994	1.483 559	10.40	-87.40	97.80	1.484 599
1995	1.484 599	-16.83	-82.20	65.37	1.482 916
1996	1.482 916	-26.30	-77.65	51.35	1.480 286
1997	1.480 286	-22.65	-74.06	51.41	1.478 021
1998	1.478 021	-26.27	-69.15	42.88	1.475 394
1999	1.475 394	-64.93	-91.88	26.95	1.468 901
2000	1.468 901	-58.65	-94.91	36.26	1.463 036
2001	1.463 036	-65.42	-93.27	27.85	1.456 494
2002	1.456 494	-68.57	-91.65	23.08	1.449 637
2003	1.449 637	-79.54	-88.85	9.31	1.441 682
2004	1.441 682	-69.40	-79.29	9.89	1.434 742
2005	1.434 742	-72.07	-84.66	12.59	1.427 535
2006	1.427 535	-53.26	-68.71	15.45	1.422 209
2007	1.422 209	-23.78	-47.77	23.99	1.419 831
2008	1.419 831	—	—	—	1.419 040

资料来源:俄罗斯联邦国家统计局网站,http://www.gks.ru

图 1 1991~2008年俄罗斯人口增长率(%)



资料来源:根据表 1 计算得出。

少。1992年,移民流入完全弥补了自然人口的缩减,但 2002~2003年,仅能弥补 8%~10%

的缩减。可见,吸引移民仍是俄罗斯应付人口骤减的主要手段。

(二)人口结构失调,老龄化进程明显。人口危机最直接的反应就是劳动力极度匮乏。2000年,俄罗斯有劳动能力的人口总数为 7 146.4万,但到 2015年,俄罗斯有劳动能力的人口总数将比 2000年减少 1 060万。根据俄罗斯民族政策和地区研究中心主任弗拉基米尔·穆克迈尔的预测,俄罗斯有劳动能力的人口 2010年将减少 30万,而且 10年后这一威胁将更大——劳动力人口几乎每年都将减少 100万。由于劳动力新增速度减慢,现代企业所急需的专业技术人

才问题也就变得更加尖锐:2000年,俄罗斯的在校中学生人数超过2000万,但到2008年在校中学生人数则降至1300万。这将对俄罗斯企业的未来发展增加极大的难度。

人口危机对俄罗斯的社会生产、生活以及社会心理的影响已经开始显现。然而,更令俄罗斯领导人头疼的是,近十几年来,该国人口的自然增长率和平均寿命仍不断下降。15~19岁青少年的死亡率比10年前增加40%,而青壮年劳动力的死亡率则比10年前增加两倍。大量青壮年劳动力的非正常死亡使得俄国内的劳动力需求变得紧张起来。俄劳动和社会发展部认为,由于人口减少,现在俄罗斯劳动力的缺口多达1000万,特别是西伯利亚和远东地区的油气、煤矿和黄金等生产领域,劳动力短缺近50%。人口的持续低出生率使俄罗斯社会的劳动力储备面临日益枯竭的境地。

按照国际惯例,当一个国家60岁以上老人的人口数量占总人口的10%,或者65岁以上老人的人口数量占总人口的7%,就意味着这个国家开始进入老龄化社会。俄罗斯的老年抚养比总体上高达28%~36%。而同期,世界上老龄化趋势比较严重的国家其老年抚养比都低于俄罗斯。例如,日本为17.2%~24.2%,英国——24.1%~24.3%,德国——21.7%~23.7%,法国——21.3%~24.8%。“从国际比较来看,俄罗斯的老年抚养比处于极高的水平。这表明俄罗斯人口的老龄化程度已经非常严重。”截至2007年1月,俄罗斯60岁以上的人口数量已占总人口的17%,65岁以上的人口数量占总人口的14%。因此,俄罗斯已是名副其实的老齡化国家。

根据联合国2009年4月发布的《俄罗斯面临的人口挑战》报告介绍,俄罗斯是欧洲人口减少和老龄化问题最严重的国家之一,而且缺乏解决人口问题的有效手段和机制。到2015年,俄罗斯人口中,65岁以上老人的比重将达到18%,而有劳动能力者在人口中的比重将比目前下降3个百分点。报告预测,2000~2015

年,俄罗斯人口将减少1700万。这一绝对数量在欧亚地区将是绝无仅有的。与此同时,俄罗斯劳动力将减少1100万。

表2 1939~2007年俄罗斯三个主要年龄组人口的比重(%)

年份	0~19岁	20~59岁	60岁及以上
1939	45.4	47.9	6.7
1959	36.8	54.2	9.0
1970	36.0	52.0	12.0
1979	30.7	55.7	13.6
1989	29.9	54.8	15.3
1999	26.9	55.0	18.1
2001	26.2	55.3	18.5
2006	23.0	59.8	17.2
2007	22.5	60.5	17.0

资料来源:俄罗斯联邦国家统计局网站, <http://www.gks.ru>

(三)人口区域分布严重失衡。俄罗斯远东地区历来地广人稀,其人口危机也体现得最为明显:据俄罗斯总统驻远东联邦区全权代表卡米勒·伊沙科夫透露,远东地区人口数量在过去15年里下降20%,2020~2025年远东地区人口将减少1/3。相对于俄罗斯欧洲部分的经济而言,远东地区落后的经济现状让很多年轻人离开了这一生养他们的故土:2008年,有两万多人离开本地区,居民自然减少了2.4万多。而且,20世纪90年代出生率的大幅下跌导致现在远东地区年幼居民数量的明显减少:1990~2005年,滨海边疆区的少年儿童数量减少将近25万,比以前减少38%。2005年,该边疆区共有2117.4万个婴儿出生,比2004年减少2%。

边恕、孙雅娜:《俄罗斯养老保险制度及其改革趋势》,《外国经济与管理》2004年第3期。

http://www.gks.ru/bgd/regl/b08_11/IssW-WW.exe/Stg/d01/05-02.htm

, http://www.undp.ru/documents/NHDR_2008_Rus.pdf

二 乌克兰居民迁移 俄罗斯的情况及其特点

乌克兰是独联体国家中人口数量仅次于俄罗斯的国家。自苏联解体以来,乌克兰同样面临着人口数量大幅下降的态势。1990年,乌克兰的人口数量为5 184万,而到2009年年年初,已降至4 614万。除2003年的人口数量略有增长外,其他年份都在下降。人口数量年均减少20万~50万,相当于乌克兰人口总量的0.5%~1%。这是世界上少有的(见表3)。

表3 1990~2009年乌克兰人口数量变化情况

年份	人口数量(万人)
1990	5 183.85
1991	5 194.44
1992	5 205.66
1993	5 224.41
1994	5 211.44
1995	5 172.84
1996	5 129.71
1997	5 081.84
1998	5 037.08
1999	4 991.81
2000	4 942.98
2001	4 892.32
2002	4 845.71
2003	4 800.35
2004	4 762.24
2005	4 728.08
2006	4 692.95
2007	4 664.60
2008	4 637.27
2009	4 614.37

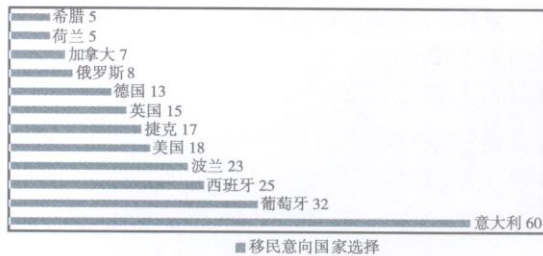
资料来源:http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2007/ds/nas_rik/nas_r/nas_rik_r.html

尽管乌克兰同样面临着人口急剧减少的压力,但是这并不能够成为阻止乌克兰人移居海外的理由。乌克兰移民赴俄的主要目的还是经济原因——为了获得更高的收入和就业机会。在俄罗斯的乌克兰人分为两个部分:即合法劳动移民和非法劳动移民。由于独联体国家在1992年曾规定免签证制度,使得其他独联体国家的居民可以免签证进入俄罗斯。这为其他独联体国家的短期劳动移民和非法移民进入俄罗斯提供了便利。根据在俄的乌克兰人社团“祖国乌克兰”估计,大约有30万合法的乌克兰人在俄工作。“祖国乌克兰”认为,在俄罗斯大约有1 000万~1 500万非法劳动移民,其中40%来自乌克兰。合法的与非合法的乌克兰移民的比例大约是1:15。根据“祖国乌克兰”估计,每年仅通过库尔斯克火车站和基辅火车站进入莫斯科地区的短期乌克兰非法劳动移民就有200万。仅在俄罗斯的西北地区(圣彼得堡市和列宁格勒州)就有大约50万乌克兰劳动移民;在俄罗斯南方地区(罗斯托夫州、克拉斯诺亚尔斯克市和斯塔夫罗波尔市)和中西伯利亚地区也有不少乌克兰移民。据估计,2006年在俄总共有大约400万乌克兰劳动移民,其中90%是非法移民。

合法的乌克兰移民已经成为俄罗斯吸引外国劳动力的主要来源。十多年来,累计的合法劳动移民总量已经非常可观。据报道,1997~2007年,俄境内的乌克兰合法移民已达42万。乌克兰劳动力移民到俄罗斯主要分两个阶段。第一个阶段是从苏联解体到2000年。在这个阶段,乌克兰劳动力由于地理、签证和语言文化等方面因素的影响,无法进入欧盟国家就业。因此,他们多选择赴俄罗斯就业。第二个阶段,即2000年以后,情况出现变化。随着欧盟东扩,乌克兰在地理上直接与欧盟接壤。乌克兰高学历的劳动者开始逐渐向欧盟国家转移,特别是向与乌克兰接壤的东欧国家迁徙。根据乌克兰和平转轨和外交研究中心在2005年进行的调查,对乌克兰劳动力最具有吸引力的移民目的国家已经发生了实质性的

变化。在受访者中,首先的选择是意大利,随后依次是葡萄牙、西班牙、波兰、美国、捷克、英国、德国、俄罗斯、加拿大、荷兰和希腊(见图2)。

图2 乌克兰移民意向国家选择



资料来源: Dikiy, Eugene, Living in Two Worlds (Zhizn' na dva mira), in Russian, in Expert, 10 (61), 11 March 2007, <http://expert.ua/articles/18/0/1700>

最近几年,尽管赴俄的乌克兰劳动移民仍然不少,但是欧盟已成为乌克兰海外劳工的主要目的地。欧盟东扩使得乌克兰更加接近经济发达的欧盟大市场。

三 乌克兰移民赴俄罗斯的原因

(一)造成乌克兰移民流入俄罗斯的主要原因还是经济因素。根据乌克兰和平转轨和外交研究中心2005年的问卷调查分析,乌克兰人选择到国外的主要目的是经济原因。乌克兰的海外劳工在回答“为什么出国打工?”的问题时,51.3%的人选择是“为了生活而挣钱”,22%的人选择是“为了子女的教育”,20%的人选择是“为了购买房屋”,7%的人选择是“为了攒钱做生意”,6%的人选择是“为了购买汽车”,只有2.5%的人选择其他原因。这里被访问者可以选择不少于两个的答案选项。这些选择归结起来,不外乎是为了改善生活,获得更好的经济收入,印证了经济原因是乌克兰国际劳动移民的主要因素。

劳动力跨国迁徙是输出国与输入国之间在工资水平和就业机会方面存在很大的差距所致。与其他独联体国家居民移居俄罗斯不

同的是,导致乌克兰劳动力向俄移动的原因更加单纯,那就是这两国在劳动力平均收入上存在的差距。根据乌克兰国家统计局的数据计算,乌克兰的国民生产总值从1990年至2000年历史最低点下降幅度达到59.2%。乌克兰公布的劳动者平均月工资增速较慢。相对于乌克兰的数据,俄罗斯的劳动者平均工资要好得多(见表4)。

(二)俄罗斯一直缺少劳动力,亟须包括乌克兰在内的外国劳动移民补充自己的劳动力队伍。俄罗斯社会一直存在人口危机。2007年俄罗斯劳动人口减少近30万,未来几年劳动人口将进一步减少。2010~2018年,平均每年将减少100万。由此带来的结果是,到2026年,俄罗斯劳动人口将减少1700万~1800万。现在,俄罗斯共有6700万劳动人口。俄罗斯科学院经济所社会政治中心主任冈特马赫从数学的角度也得出了类似的结论。他说,如果有2500万外国工人长期居住俄罗斯,才能满足俄对劳动力人口的需要。

(三)便利的签证制度和相同的语言文化使得乌克兰人到俄罗斯谋生更加便利。在苏联解体之初,俄罗斯对于独联体国家居民的流动持开放态度,并未过多地限制他们的流动以及在俄罗斯境内的工作和生活。苏联解体后,根据独联体国家1992年签署的互免签证比什凯克协定,持有苏联护照的独联体国家公民可以互免签证进入对方国家。但是,俄罗斯的签

Dikiy, Eugene, Living in Two Worlds (Zhizn' na dva mira), in Russian, in Expert, 10 (61), 11 March 2007, <http://expert.ua/articles/18/0/1700/>. 转引自: Victor Kotusenko, Labour Migration from Ukraine and its Ethical Implications, http://www.pust.edu/oikonomia/pages/2007/2007_Octobre/pdf/03_studi_kotusenko.pdf

根据乌克兰国家统计局数据计算得出。
<http://www.ukrstat.gov.ua>

REGNUM, <http://www.regnum.ru/news/591042.html>

证制度也不是一成不变的。近十几年来,俄罗斯的签证制度曾进行过多次调整。2000年8月30日,俄罗斯出于国家安全和打击车臣恐怖分子的需要宣布,自2000年12月5日起退出该协定,转而采取双边谈判的方式来协调与其他独联体国家的签证制度。乌克兰与俄罗斯之间的居民签证制度起初也是遵循着1992年比什凯克协定。1997年1月,乌克兰与俄罗斯政府签署了两国互免签证制度的双边协定。按照这个协定,乌克兰居民可以持本国护照免签证进入俄境内,逗留期限不超过90天。

表4 独联体国家职工月均名义工资 (单位:美元)

年份 国家	2000	2001	2007年 12月	2008年 12月
阿塞拜疆	56	45	271	360
亚美尼亚	42	38	345	382
白俄罗斯	90	66	369	455
格鲁吉亚	—	—	—	—
哈萨克斯坦	120	98	554	597
吉尔吉斯斯坦	29	24	162	185
摩尔多瓦	41	32	233	289
俄罗斯	113	81	757	719
塔吉克斯坦	9.5	8.8	66	95
土库曼斯坦	—	—	—	—
乌兹别克斯坦	—	—	—	—
乌克兰	59	42	332	264

资料来源: Аналитическая записка о социально - экономическом развитии и торгово - экономических отношениях государств - участников Содружества Независимых Государств в 2008 году, <http://www.cis.minsk.by/main.aspx?uid=14018>; Основные направления развития Содружества Независимых Государств в социально - трудовой сфере// Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. 2003. № 10(203).

苏联解体后,俄罗斯并没有把足够的精力放在对外国人的管理上,特别是对于来自其他

独联体地区的讲俄语外国人。俄罗斯独立以来,本身就面临着本国人口总量下降的威胁,同时本国的高级人才也向西方移民。因此,俄罗斯对于外国人劳动移民管理制度最初还是很健全和混乱的。

表5 乌克兰在海外的劳工分布 (单位:万人)

国家	合法登记的 劳工数量	估算的非法 劳工数量
俄罗斯	9.4	100
波兰	0.35	25~30
意大利	20	20
捷克	5.48	12~15
西班牙	0.28	5~10
葡萄牙	7	15
美国	0.16	2~4
以色列	0.03	2
希腊	0.13	0.3
土耳其	0.008	0.5~3.5

资料来源: Tishkov, Valery, Zhanna Zayinchkovskaya, and Galina Vitkovskaya, Migration in the Countries of the Former Soviet Union, Global Commission on International Migration (GCIM), September 2005, <http://www.gcim.org/attachements/RS3.pdf>. 转引自: Victor Kotusenko, Labour Migration from Ukraine and its Ethical Implications, http://www.pust.edu/oikonomia/pages/2007/2007_Ottobre/pdf/03_studi_kotusenko.pdf

(四)俄罗斯政府的政策鼓励。俄罗斯前总统普京于2002年6月3日签署了由议会两院通过的《俄罗斯联邦国籍法》。与之前的《俄罗斯国籍法》相比,新国籍法对外国人获得俄罗斯国籍的程序作了更加严格的规定。根据新国籍法,希望加入俄国籍的外国人必须掌握俄语,并有合法的收入来源,而且在获得居留权后至少须在俄罗斯连续生活5年;而按照之前的国籍法,外国人只要在俄罗斯连续生活3年就可以申请俄罗斯国籍。新的《俄罗斯联邦国籍法》还简化了生活在国外的俄罗斯族人加入俄罗斯国籍的程序。根据该法律,目前生活

在俄罗斯以外的原苏联地区,但又没有获得居住国国籍的俄罗斯族人,无论他们在俄罗斯境内生活的时间长短,都可申请加入俄罗斯国籍。新法案第一次把语言条件作为正式条款写进了法律,明确规定申请加入俄罗斯国籍的外国公民必须掌握俄语。

对于俄罗斯来说,要想缓解并最终解决人口老龄化背景下出现的人口总量日益减少的危机,关键在于提高人口出生率、降低人口死亡率并实施良好的移民政策。不过,提高人口出生率、降低人口死亡率是一项长期而复杂的工作,短期内是无法产生积极效果的。因此,俄政府认为,要缓解这个危机,最有效的措施就是吸收外国移民和引进外国劳动力。

前总统普京在2006年要求政府尽快制定新的政策法规,以吸引高素质外国移民,使外国移民和外国劳动力尽快地为俄罗斯的经济起到促进作用。于是,俄罗斯在2007年制定了各项政策和优惠措施,吸引在国外的俄罗斯侨胞回归祖国。据俄罗斯联邦移民局侨务司司长叶夫根尼·马尼亚特金2007年7月25日向俄新闻网记者所做的介绍,俄罗斯计划在2012年前接收30万回国定居的境外同胞,这一数字还不包括他们的家人。据马尼亚特金说,当时已有1500名境外同胞递交了回国申请表。经过审核,这些申请人将被颁发参加《境外侨胞自愿移居俄罗斯的国家计划》的证明。共有近3万境外同胞表明了回国的意愿。

2007年年初,俄罗斯新的移民法终于出台。《俄罗斯联邦外国公民和无国籍人士移民登记法》和新版《俄罗斯联邦外国公民法律地位法》从2007年1月15日起正式生效。这些法令为外国公民在俄罗斯境内逗留制定了新规则。俄罗斯联邦移民局局长康斯坦丁·罗莫达诺夫斯基曾声明,有关劳动移民方面的新规定将大幅简化接收外国人在俄工作的手续。新规定的内容将简化外国公民和无国籍人士按照在俄的居住地点和临时居留地点办理注册和登记的手续。新规定的实施将为俄罗斯

引进急需人才而清除一些行政障碍。以上这些法律文件都无疑有助于更多的乌克兰人以及原乌籍俄罗斯人长住俄罗斯或申请加入俄罗斯国籍。

四 移民对乌克兰与俄罗斯关系的影响

近10年来,随着经济全球化的深入发展,发达国家人口老龄化趋势的加速以及跨国公司、IT产业的迅猛发展,人力资源在世界范围内的自由流动明显加快。各方逐步认识到,移民作为一种历史产物和社会现象,其发展趋势不以人的意志为转移,移民与全球经济形势、各国的经济和社会发展状况等有着紧密的联系。

国际移民是苏联解体后出现在独联体地区的一个重要的社会和经济现象。人们对于国际移民的影响一向褒贬不一。作为国际经济活动的一个部分,国际移民活动使得两国之间的经济联系更加密切。无论是正面影响,还是负面影响都已经成为研究国际经济关系不可忽略的方面。如何平衡移民自身、移民输出国和地区、移民目的国和地区三者之间的关系,减少移民在安全、人权等领域造成的不利影响,让移民成为世界发展促进因素,这是国际社会应该共同努力的方向。

(一)国际移民对于移民输出国和目的国的经济具有正面的促进作用。俄罗斯的选择性移民政策有利于缓解俄罗斯的人口危机,有利于俄罗斯社会稳定和经济发展。移居国分享国际迁徙产生的效益是显而易见的。高素

40 (744) 15. 10. 2007, [http://www.kommersant.ru/doc.aspx? DocsD = 814617&print = true](http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=814617&print=true)

, <http://www.fms.gov.ru/programs/fmsuds/index.php>

质的移民弥补了高技术行业的人手空缺;非技术移民从事“脏、难、险、重”无人愿意承担的工作,使目的国的经济得以正常发展。从输出国来看,海外移民不仅可以帮助其国内缓解巨大的就业压力,海外移民每年寄回家乡的大量汇款对地方经济和社会发展都会产生积极作用。

当今世界正在进入全球化时代,包括人力资源在内的资源都在进行重新配置。低收入地区的劳动力向高收入地区流动已成为人口迁移流动的基本趋势。与此同时,大多数发达国家的人口出生率低,人口老龄化问题相当严重,劳动力短缺日渐成为经济增长的“瓶颈”。这客观上形成了对移民的自然吸引力。再者,自然和社会条件发展也起到了催化作用,尤其是亲情和社会关系网的作用非常明显。

移民对来源国——乌克兰经济发展的积极作用日益显现。目前,有关移民对目的国经济社会发展所产生的影响已有相当多的论著,但有关移民对来源国经济发展的影响,权威资料则不多。根据世界银行发布的《2006年全球经济展望》报告所提供的资料,全世界有官方记录的汇款额在2005年超过2320亿美元。其中,发展中国家收到汇款1670亿美元,高出包括所有来源在内的发展援助额的两倍。非正规渠道的汇款至少高出官方估计数的50%,从而使汇款成为许多发展中国家最大的外资来源。尽管以上汇款重点来自发达国家,但来自发展中国家的汇款,即所谓“南南汇款”,也逐年增加,占汇款总额的30%~45%。

根据俄罗斯媒体的报道,在俄罗斯的乌克兰人每年汇回的私人汇款就达到89亿美元。2006年,乌克兰移民从全世界汇回乌克兰的私人汇款就达到了213亿美元,乌克兰当年的国内生产总值816亿美元,国家预算收入264亿美元,国家外汇储备仅有223亿美元,外国直接投资48亿美元。可见,这是一笔数目不小的资金。乌克兰移民的汇款占到乌克兰当年GDP的1/4以上,是其当年吸引的外国直接投资的4倍,与国家财政预算收入相差无几。从汇款来源上分析,俄罗斯和欧盟是乌克兰海外汇

款的主要来源。其中,大约有一半来自俄罗斯,9%来自美国,30%来自欧盟国家。

(二)国际移民对输出国和目的国的负面作用。伴随着合法国际移民潮流出现的是大量的非法移民,这给劳动移民的目的国社会治安带来重大的隐患,非正规渠道移民更是成为双边关系中的棘手问题。根据俄联邦移民局的评估,目前来自乌克兰的非法移民数量在俄罗斯占到了第二位,仅次于来自塔吉克斯坦的非法移民。一方面,非法移民自身的权益得不到保障。居住在俄罗斯的多数非法移民的权益是得不到保障的。在接受调查的非法移民中,有一半的受访者认为,他们无法享受到每周60小时劳动时间限制。17%的受访者得不到法定假日的薪水待遇,15%的人享受不到带薪病假,24%的人没有医疗保险,将近一半的人没有工作合同保障,随时有可能被解雇。另一方面,非法移民也给俄罗斯的社会治安带来巨大的压力。根据2009年俄罗斯内务部的统计资料,仅2008年一年,非法移民涉及的犯罪案件就上升134%,来自独联体国家的5.4万移民涉案,在中央经济区的涉案移民就有3万,在莫斯科市的涉案移民有1.6万。莫斯科郊区1/10的犯罪案件是外国移民所为。虽然这些数据来自俄罗斯官方数据,但是由此也可以看出生活和工作在俄罗斯的移民所面临的内外安全困境。移民不仅给输出国和输入国带来经济上的红利,同时也遭受了司法和安

25%
, http://www.demographia.ru/articles_N/index.html?idR=45&idArt=920
, <http://podrobnosti.ua/society/2007/10/21/466554.html>
, <http://demoscope.ru/weekly/2008/0315/tema06.php>
, <http://www.rian.ru/society/20090609/173770745.html>

全方面的压力。

管理移民问题已经成为全球化背景下国际关系中的重要内容之一,乌克兰与俄罗斯之间的移民管理目前还处于起步阶段,真正意义上的移民管理和合作机制还很不完善。或者说,这是乌克兰和俄罗斯两国单方面的事务。目前,我们还看不到相关的报道和文献。

在中长期内,乌克兰的国际移民不利于乌克兰的经济发展。短期移民有可能转化为长期移民,导致乌克兰高技术劳动力资源的流失,加速国家老龄化进程,最终不利于国家经济发展。我们知道,不仅是俄罗斯面临着严重的人口危机,乌克兰也同样存在这个问题。甚至可以说,乌克兰的人口压力要比俄罗斯更严重。由于乌克兰独立以来困难的经济形势和社会福利待遇的严重滞后,导致乌克兰人口处于负增长的境地。糟糕的经济形势和落后的工资待遇使得大量的乌克兰劳动力不得不出国寻找机会。这无疑有损于乌克兰经济和社会的发展。

(三)俄罗斯的移民政策已经成为影响两国经济关系中的政治因素。俄罗斯把签证和劳动移民配额作为其开展独联体外交的一个手段。通过放松或收紧劳动移民配额来影响对劳动移民严重依赖的独联体国家。在苏联解体之初,俄罗斯对于独联体国家居民的流动持开放态度,并没有过多地限制他们的流动以及他们在俄罗斯境内的工作和生活。

如前所述,苏联解体后,根据独联体国家1992年签署的互免签证比什凯克协定,持有苏联护照的独联体国家公民可以互免签证进入对方国家。但是,俄罗斯的签证制度也不是一成不变的。俄罗斯的签证制度在其间多次出现调整。2000年8月30日,俄罗斯出于国家安全和打击车臣恐怖分子的需要宣布,自2000年12月5日退出该协定,转而采取双边谈判的方式来协调与独联体国家的签证制度。

在1997年和2007年两次调整乌克兰人出入俄罗斯签证制度上也可以明显地看出,俄罗斯移民政策日趋政治化。1997年俄罗斯与乌

克兰通过双边谈判解决了黑海舰队和能源债务问题时,通过经济手段迫使乌克兰调整对外政策方向,协调与俄罗斯在北约和黑海舰队基地问题。此时,俄给予乌克兰人便利的签证待遇全然作为一种政治、经济交易的内容。乌克兰与俄罗斯之间的居民签证制度原来是遵循1992年的比什凯克协定。1997年1月,乌克兰与俄罗斯政府签署了两国互免签证制度的双边协定,按照这个协定乌克兰居民可以持本国护照免签证进入俄罗斯境内,逗留期限不超过90天。而“颜色革命”之后,乌克兰与俄罗斯关系逐渐冷淡下来,俄罗斯逐渐收缩对乌克兰的经济优惠政策。提高天然气价格,减少钢铁冶金产品的配额,提高食品的检验标准,使得乌克兰感受到来自俄罗斯的经济压力。1997年签署的两国免签之策随之也被取消。

伴随着俄罗斯新移民法的实施,俄罗斯开始收紧了对乌克兰居民的签证制度。2007年11月13日,俄罗斯外交部和俄联邦移民局宣布,取消1997年两国政府签署的互免签证协议,乌克兰居民进入俄罗斯必须在三日之内进行登记。

五 小 结

从以上论述不难看出,在全球化背景下的国际经济关系中,移民政策已经不单纯是经济问题,也是政治问题、安全问题、文化问题和社会问题。发生在乌克兰与俄罗斯之间的国际移民问题说明,引起国际移民流动的根源是经济因素,是经济全球化的自然产物。这种劳动力的国际流动丰富了国家关系的内容,作为一种世界经济活动的一个环节也会成为调节国家关系的工具。国际移民本身具有替代性和实效性,因此,在多大程度上影响两国关系还有待观察。

(责任编辑:刘庚岑)

, <http://www.klerk.ru/more/?92230>