

澳大利亚中印移民结构数量对比研究

张丽娜

(暨南大学 国际关系学院/华侨华人研究院, 广东 广州 510632)

[摘 要] 2011-2012 年度,印度超越中国成为澳大利亚永久性移民最大来源国,2012-2013 年度依旧保持最大来源国地位。本文以澳大利亚移民局、统计局官方最新资料为依据,从移民构成和数量方面对澳大利亚的中国和印度移民进行比较研究,发现亚洲移民已成为澳大利亚移民的主要来源,印度之所以超过中国成为澳大利亚永久性移民最大来源国主要是因为技术移民数量巨大,以此趋势发展下去的印度移民在未来几年极有可能超过中国成为继英国、新西兰之后的澳大利亚第三大移民群体。除技术移民流失和留学生流失,中国相比印度更加面临着商业创新投资移民的流失,加之中国国内的新增劳动力下降危机,中国调整移民政策已成为形势所必须。

[关键词] 澳大利亚;中国移民;印度移民;结构数量;对比

[中图分类号] D634.3.611

[文献标识码] A

[文章编号] 1002-3925(2014)04-0038-10

The Contrast between China Immigration and India Immigration in Australian from Structure and Number

Zhang Lina

(School of International Studies / Academy of Overseas Chinese Studies, Jinan University
Guangzhou, Guangdong, 510632)

Abstract : India replacing China became the largest country of origin of Australia's permanent immigration during 2011-2012 and remains its position during 2012-2013. Based on the latest statistics from Department of Immigration and Border Protection and Australian Bureau of Statistics, this essay intends to do a comparative study between Chinese immigrants and Indian immigrants in Australia from the perspective of immigrants' structure and number. The paper not only finds out that Asian immigrants become the main source of immigrants in Australia, but also figures out it's because India has a huge amounts of skilled immigrants that India replaces china as the largest country of origin of Australia's permanent immigration. Given this tendency, it's quite possible for India to surpass china and become the third largest immigrant group in Australia following the UK and New Zealand. Besides the drain of skilled immigrants and overseas students, china is also exposed to the loss of business innovation investment immigrants, which pushes china to face a more severe situation than India does. Additionally, china suffers the decrease of incoming labor force. All these factors together oblige china to adjust its immigration policy urgently.

Key Words : Australia ;Chinese immigrants ;India immigrants ;structure and number ,contrast

[收稿日期] 2014-06-21

[作者简介] 张丽娜(1992-),女,甘肃平凉人,暨南大学国际关系学院/华侨华人研究院国际关系专业研究生,研究方向:移民研究。

[基金项目] 教育部人文社科重点研究基地暨南大学华侨华人研究院“国际比较视野下的中国新移民侨汇问题研究”,教育部哲学社科重大课题攻关项目“华侨华人在国家软实力建设中的作用研究”(10JZD0049)。

近几年,海外印度移民群体的急剧增加以及其日益增长的国际影响力已使之成为继中国之后被广为关注的移民群体。2011-2012 年度印度超过中国和英国成为澳大利亚永久性移民最大来源国,这在历史上还是第一次。现如今已进入全球化移民时代,2010 年世界国际移民总数约为 2.14 亿,预计到 2050 年世界国际移民总数将达到 4.05 亿^[1],处理好移民问题已成为每一个国家必须面对的挑战。澳大利亚作为一个传统的移民国家,自 1788 年 1 月 26 日英国首批移民登上这片土地伊始,澳大利亚的移民步伐就从未停止过,移民人口更是为澳大利亚发展注入强劲活力,使其跃升“中等强国”之列。由于推行多元文化政策、经济全面发展、社会福利体制成熟完善等多种因素的综合影响,澳大利亚深受各国移民青睐,中印移民^①也不例外。中国和印度是世界上人口位居一二位的国家,在 21 世纪的今天,中印两国都在谋求实现大国崛起,在此背景之下两国之间更多的是一种竞争关系。近年来,印度政府不断转换思路、调整政策以期寻求海外印度移民的帮助,达到最大化利用海外资源以更好、更快地实现大国崛起的目的。虽然中国政府也已在着手调整政策,但是相比之下仍显不足。只有在了解客观情况的基础之上,才可以“因病就医”制定切合实际的移民政策,鉴于此,澳大利亚中国移民和印度移民的对比就

凸显得相当重要。目前国内外的学者对于海外中国移民、海外印度移民分别进行的研究已有多年的历史,取得了一系列瞩目成绩,但是对于海外中国移民和海外印度移民的比较研究则相对较少^②,而其中对于澳大利亚中印移民的比较研究则更是凤毛麟角,基于此,本文将对澳大利亚中印移民从结构数量方面进行比较研究。

一、澳大利亚中印移民概况

澳大利亚是世界上最大的岛国,同时也是唯一独占整个大陆的国家,其领土面积居世界第六位。作为传统的移民输入国,在过去的两百年,移民一直是澳大利亚人口的重要来源,在澳大利亚总人口中占有重要地位^[2]。2013 年,澳大利亚统计局估计总人口数量已突破 2300 万,移民人口数量突破 600 万,所占总人口比例突破 26%^[3]。从历史上看,澳大利亚的移民主要来源于欧洲地区,但是近年来则主要来源于亚洲地区。据澳大利亚统计局(Australian Bureau of Statistics)发布的 2011 年人口普查^③数据显示,澳大利亚移民总人口 5 294 200 人,前十位移民来源国中亚洲国家有五个,分别为中国(6.0%)、印度(5.6%)、越南(3.5%)、菲律宾(3.2%)以及马来西亚(2.2%),亚洲移民占移民人口总数的 33%^[4],其比例更是超过英国移民

①本文对于澳大利亚的移民对比采用澳大利亚移民局的官方数据,该数据以移民出生地为划分标准,中国移民是指出生在中国,后移民澳大利亚的移民,印度移民亦如此,并未采用海外华侨华人以及海外印度人的划分方式,即本文所指不包括在澳大利亚出生的华裔以及印裔。

②郑亚伟和贾海涛的论文《海外华人与海外印度人的相似性及其比较研究的意义》探讨了海外华人与海外印度人比较的现状以及意义,着重探讨了海外华人与海外印度人的可比性,认为应对海外印度人群体引起足够重视。张婧的论文《美国印裔与华裔社会经济地位比较研究》在对美国的华裔和印裔的移民历史和现状回顾的基础上,对美国华裔和印裔从收入、职业构成、受教育水平方面来比较两大移民群体的社会经济地位,作者认为印裔的社会经济地位处于中等或中等偏上,华裔在社会经济地位上处于中等或中等偏下。李涛的论文《中、印海外移民与母国经济联系比较研究》对两国海外移民与各自母国的经济联系进行比较,分析了各自的不同特点与共同之处。Xiang Biao 的论文“Productive outflow of skills”一文对于中国和印度的 IT 业进行了比较,表明高技术人才如何流出母国和他们如何通过跨国联系向母国回流或者做贡献同样重要。Hugo Graeme 的论文“In and out of Australia”对澳大利亚、中国和印度之间移民的迁移进行研究并探讨了三国移民政策的发展。作者认为这刚好体现移民循环流动的复杂性,并认为传统的描述中国、印度和高收入的澳大利亚之间移民迁移的“南北”移民关系是不合适的。Economist 杂志的一篇文章“The more the merrier”对于中国和印度创业精神的崛起进行探讨,作者认为两国创业精神的提升主要源于强大的教育体系和外侨人士的回归。Wei Li 和 Skop Emily 的论文“Diaspora in the United States: Chinese and Indians Compared”中作者通过追踪中印向美国移民的历史和受歧视的历史、20 世纪中期富有戏剧性的转变、当前两大移民群体的人口统计学和社会经济学的档案,探讨了中国和印度向美国移民的移民发展模式。以上国内外对于海外中国移民和海外印度移民的比较既有以国家和地区来比较的,也有以某一特定方面进行比较的,但是对于澳大利亚中印移民的相关比较研究则凤毛麟角,且以官方统计数据从数量结构方面比较者较少,这正是本文的创新点。

③澳大利亚的人口普查五年一次,最近一次是 2011 年,下一次将在 2016 年。2011 年澳大利亚的人口普查中对于出生地的归属采用的是民众自主选择出生地的方法。

(20.8%)和新西兰移民(9.1%)的总和。2011-2012年度,澳大利亚永久性移民的前十大来源国中有七个亚洲国家,分别是印度、中国、菲律宾、斯里兰卡、马来西亚、韩国和越南。^[5] 据澳大利亚移民局(Department of Immigration and Border Protection)最新发布的数据显示,2012-2013年度^①,澳大利亚永久性移民共纳入190 000人,印度(40 051)和中国(27 334)是澳大利亚永久性移民第一和第二大来源国,前十位来源国中亚洲国家有七个,分别是印度、中国、菲律宾、韩国、越南、马来西亚以及斯里兰卡^[6]。从以上人口普查数据和永久性移民数据分析可见,亚洲移民已成为澳大利亚移民人口的最主要来源。

究其原因,一方面近年来欧洲国家大多面临低出生率以及老龄化问题,甚至不少国家面临人口的负增长,这使得欧洲地区处于需要移民而非输出移民的现状。2013年老龄人口占总人口比例排名前十个国家中,除日本以外其余都是欧洲国家,而位于第十位的奥地利老龄人口比例就高达18.9%^[7]。虽然亚洲国家或多或少也面临老龄化问题,但在总体上人口呈正增长发展趋势,中国老龄人口比例为9.4%(第85位),印度仅为5.7%(第133位)^[8],相比之下的欧洲国家可谓是“自身难保”。另一方面,二战后澳大利亚废止了臭名昭著的“白澳政策”,标志着澳大利亚不再以种族作为移民的标准,之后多元文化政策的推行为亚洲人口大量移民澳大利亚创造了基础条件。在此基础上,澳大利亚自身优势对亚洲移民的吸引不可忽视。其一,澳大利亚是一个有西方传统的国家,与宗主国英国同宗同源,但是从地图上来看,澳大利亚位于南太平洋地区,处在远离欧洲的另一端,其地理位置距离亚洲更近,在地缘上对亚洲移民具有吸引力。其二,澳大利亚优质的教育资源、成熟的社会福利体制等因素成为吸引亚洲移民前往的又一主要因素。澳大利亚教育模式主要沿袭英国联邦教育体制,教育体系十分完备,拥有1 100多家教育机构,开设了22 000多门课程。就高等教育而言,澳大利亚国内共有43所大学,其中40所公立大学、两所国际大学和一所私立专业大

学^[9]。虽然数量并不多,却以教学质量好、科研水平高、科研成果多闻名世界,尤其以墨尔本大学、莫纳什大学等八大名校最负盛名。在2012年世界各国高等教育排行榜中,澳大利亚领先德国、荷兰等国家名列第八^[10]。此外,澳大利亚还是一个高福利国家,福利的种类多而齐全,主要包括失业救济金、退休金、家庭补贴金、退伍军人及家属优抚金、残疾人救济金等多种福利。其三,澳大利亚的经济已历经了20多年的持续增长,以世界银行收入水平的界定标准为依据,澳大利亚属于“高收入经合组织国家”,2012年人均GDP(现价美元)67 441.59美元^[11],而中国人均GDP(现价美元)仅有6 091.01美元^[12],印度仅有1 502.99美元^[13],相比之下具有更好发展前景的澳大利亚及充足的就业机会吸引了大量亚洲移民前往。

表1 2011年澳大利亚人口普查之海外移民数据

排名	出生国家	人数	海外出生移民所占比例
1	英国	1 101 100	20.8%
2	新西兰	483 400	9.1%
3	中国	319 000	6.0%
4	印度	295 400	5.6%
总计海外出生移民		5 294 200	100%

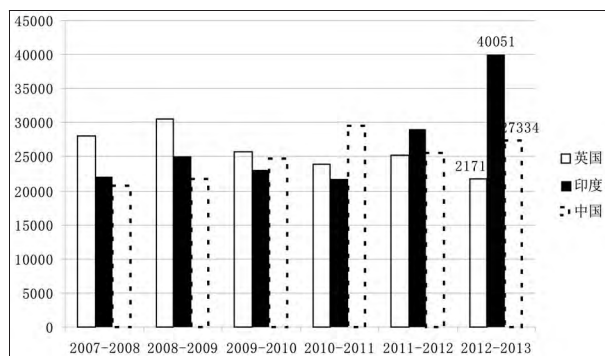
备注 (1)数据来源于澳大利亚统计局 (2)此数据仅包括中国大陆地区。

在澳大利亚的亚洲移民中,中印移民格外“显眼”。在移民总数上,2011年澳大利亚人口普查数据显示,中印移民分列三四位,仅次于英国和新西兰,中国移民319 000人,约占海外移民总数的6.0%,印度移民295 400,约占5.6%。在年度永久性移民数量上,除去不在移民计划中的新西兰移民^②,从2007-2008年度一直到2012-2013年度,澳大利亚永久性移民三大主要来源国均是英国、中国和印度,但是三国排名一直处于变动之中。在2007-2008、2008-2009、2009-2010年度英国移民居于首位,中印次之;而在2010-2011年度,中国(29 547)超越英国成为澳大利亚永久性移民最大来源国,印度(21 768)位于第三位^[14];然而到了2011-2012年度,印度(29 018)则超越中国(25 509)

①此数据来源于澳大利亚移民局,文中的“年度”如无特别指明均是指截至该年6月30日的一年,例如2012-2013年度指的是2012年7月1日至2013年6月30日的一年。

②澳大利亚和新西兰签订的《塔斯曼协定》规定两国公民可以自由在澳大利亚和新西兰生活、工作以及游历。

图表 1 2007 年以来澳大利亚永久性移民数量
年度变化图(英、印、中)



备注 (1) 根据澳大利亚移民局数据 report on migration program 2007-08 2008-09 2009-10 2010-11 2011-12 制成(2)此数据仅包括中国大陆地区(3)新西兰移民不在澳大利亚移民计划内。

和英国,成为澳大利亚永久性移民最大来源国^[15],且在 2012-2013 年度印度(40 051)继续保持第一大来源国,中国(27 334)和英国次之。印度为什么会超越中国成为澳大利亚永久性移民最大来源国,笔者将在接下来对澳大利亚中印移民结构数量的对比研究中寻求答案。

二、澳大利亚中印移民结构数量对比

澳大利亚移民主要由永久性移民和临时性移民两部分构成。其中,永久性移民包括家庭团聚移民、技术移民、人道主义移民和特殊资格移民四大类,而临时性移民的种类较多,最为主要的就是学生签证和临时工作签证。在接下来的比较中将对澳大利亚的中国移民和印度移民分别从横向(永久性移民和临时性移民)和纵向(结构和数量)两方面进行详细的对比。

(一)永久性移民对比

澳大利亚 2012-2013 年度永久性移民计划纳入 190 000 人,实际纳入 190 000 人。其中,印度移民 40 051 人,约占澳大利亚永久性移民的 21.1%,中国移民 27 334 人,约占 14.4%,两者相差近 7%。

1. 技术移民对比

自 20 世纪 70 年代以来,澳大利亚的技术移

民政策经历了对移民的技术因素从忽视到加强的历史演变过程,^[16]技术移民为澳大利亚提供了经济发展所需要的人力资源,缓解了技能短缺的现象,在澳大利亚移民体系中占有重要的地位。2012-2013 年度澳大利亚技术移民纳入 128 973 人,相较于 2011-2012 年度技术移民(125 755)进一步增加。从数量方面来看,印度和中国分列一二,印度技术移民 33 515 人,约占 26%,中国技术移民 16 819 人,约占 13%,印度技术移民数量几乎是中国技术移民数量的两倍。从结构方面来看,中国和印度移民在两方面存在显著差异——一般技术移民^①和商业创新投资移民(BII)。在一般技术移民方面,据澳大利亚移民局 2012-2013 年度报告,从 2010-2011、2011-2012 到 2012-2013 年度,在澳大利亚获得永居的印度一般技术移民数量持续上升,在 2012-2013 年度突破 2 万人次,相较于 2011-2012 年度增加 45.7%^[17],而中国一般技术移民为 8 034 人,印度一般技术移民是中国的两倍有余。另一个显著差异为商业创新投资移民,也就是通常所说的富豪移民,该类别移民旨在吸引外资以推动澳大利亚经济建设,其中澳大利亚政府在 2012 年 11 月推出了一项新的重要投资移民签证(SIV),该项目要求申请移民必须投资至少 500 万澳元^[18]。商业创新投资移民在 2012-2013 年度纳入 7 010 人,在这 7 010 人中,印度移民 48 人,约占该移民计划的 0.68%,中国移民 5 058 人,约占 72.15%,印度移民数量不及中国移民数量的尾数,所差之大可见中国商业创新投资移民流失之巨,这对于中国具有一定现实性的负面影响——高端人才与财富的双重流失。

造成此种现象的原因较多,其一,不安全感的存在。富豪这种不安全感主要来源于社会对财富原罪的追问与调查、社会上的仇富心理以及自身对私有财产的安全顾虑等方面。现如今,仍不完善的中国法律体系对于私有财产的保护相对较薄弱,社会上不时见诸报端的富豪被抓事件以及部分富豪炫富的现象,均在一定程度上加重了这种不安全感。其二,中国国内投资领域受限、竞争机制不透明、政策连续性不强等制度因素的存在。企业在发展到一定阶段之后将会寻求进入产业链上游发展,而中国国内的民营企业一般无法进入受

①一般技术移民包括独立技术移民、州政府担保移民和边远地区技术移民三类。

国家垄断的产业链上游——金融与能源行业 ,同时竞争机制的不透明使得企业家必须通过潜规则的方式获得本可以正常获得的利益。此外 ,换届引起的政策变更导致政策连续性不强也是其中一个因素。其三 ,子女教育、个人养老、环境质量、食品安全、新生活方式、出入境自由等软硬条件的吸引。中国国内的教育模式为应试教育 ,忽视对于学生个体的针对性培养 ,在这种教育模式下不利于学生创造力的培养以及个人全方位的发展 ,而澳大利亚则是西方教育体制 ,有目共睹的优质教育资源是中国富豪为了子女教育选择移民的原因之一。据福布斯中文版发布的《2014 中国大众富裕阶层财富白皮书》显示 ,大众富裕阶层在送子女去海外读书的问题上比较确定 ,有近 70.0%的受访对象表示会将自己的孩子送到国外去接受教育^[19]。个人养老对于富豪也是颇具吸引力的移民原因之一 ,

不仅仅看重养老体制 ,更多的是对澳大利亚医疗质量的认可。此外 ,近年来中国国内涉及食品安全问题频发 ,如毒奶粉、地沟油等事件 ,与此同时 ,环境质量令人堪忧 ,北京等大城市 PM2.5 屡次爆表 ,雾霾已严重影响人们日常生活 ,以上问题已对大众生命安全和生活质量构成威胁。除此之外 ,获得澳大利亚移民身份有助于出行自由 ,持澳大利亚护照可以在 163 个国家免签 ,相比之下持中国护照只能在 41 个国家免签且绝大部分是发展中国家 ,这对于富豪移民极具吸引力。相比之下 ,澳大利亚印度商业创新投资移民远远低于中国的原因不言自明 ,除了以上三点之外 ,在印度国内 ,种姓制度虽然在印度独立之后已遭废除 ,但是这种情况却依然存在且对于今天的印度仍保留着巨大影响 ,这也是印度富豪移民较少的原因之一。

表 2 2012-2013 年度中印技术移民

排名及移民前国籍	商业创新投资移民	偏远地区担保移民	雇主担保移民	一般技术移民	杰出才能移民	总计	比例
1.印度	48	5 812	2 833	24 812	10	33 515	26.0%
2.中国	5 058	1 735	1 983	8 034	9	16 819	13.0%
总计	7 010	20 510	27 230	74 020	103	128 973	100%

备注 : (1)Department of Immigration and Border Protection state territory summary 2013 (2)此数据仅包括中国大陆地区。

2. 家庭团聚移民对比

澳大利亚的家庭团聚移民近些年未有数量上的大波动 ,呈缓慢增长之势 ,在 2012-2013 年度共计纳入 60 185 人次 ,中国是澳大利亚家庭团聚移民的最大来源国 ,印度次之。从数量上来看 ,中国家庭团聚移民数量(10 428)多于印度(6 498) ,印度家庭团聚移民占该类别的 10.8% ,中国占该类别的 17.3% ,相差接近 7%。从结构上来看 ,中国的家庭团聚移民主要是配偶和父母移民 ,而印度的家庭团聚移民主要是配偶移民。两者在父母团聚移民方面数量相差较大 ,中国父母移民占澳大利亚

父母移民总数的将近 50% ,是印度父母移民数量的 6 倍有余 ,且中国父母移民数量不仅超过印度 ,也超过了前十位国家的父母移民 (其数量和印度相差不多且均没有上千数) ,这主要是由于中国传统文化“孝”的影响。众所周知 ,中国传统文化深受儒家文化影响 ,而“孝”则是儒家文化中最基本的思想之一。在中国历史上 ,孝文化曾被广泛弘扬、传承 ,现在已经在中国人的内心根深蒂固、代代相传。此外 ,中国父母在年老之时想与儿女团聚 ,帮助儿女看护孙儿孙女享受天伦之乐也是其中一个十分重要的因素。除此之外 ,澳大利亚完善的社会福利体制尤其是医疗体制、养老体制是吸

表 3 2012-2013 年度中印家庭团聚移民

排名及移民前国籍	配偶	子女	父母(包括捐助)	其他家庭成员	总计	比例
1.中国	5 343	673	4 264	148	10 428	17.3%
2.印度	5 389	397	663	49	6 498	10.8%
总计	46 325	3 850	8 725	1 285	60 185	100.0%

备注 (1)Department of Immigration and Border Protection state territory summary 2013 (2)此数据仅包括中国大陆地区。

引中国父母移民的另一重要因素。就医疗体制而言,澳大利亚构建了覆盖全体居民的国民医疗照顾制度(Medicare),实现全民医疗保障。所有澳大利亚公民、永久性移民均可享受澳大利亚国民医疗照顾制度提供的福利,例如全部免费的公立医院的医疗服务,全部免费的影像检查服务与治疗服务,免费或补贴的私人医疗服务,补贴的社区私人药品服务等。此外,澳大利亚还实施了独具特色的药品津贴计划(PBS)^[20]。

(二)临时性移民对比

1. 学生签证对比

国际教育产业已发展成为澳大利亚的支柱产业之一,留学生不仅仅为澳大利亚国际教育产业带来了丰厚的收入,同时也为澳大利亚储备了大量高质量的人才。从2001年开始,中国就成为了澳大利亚最大的海外留学生来源国,2002年在澳中国留学生约1.5万人,到了2009年时则已达15.5万人,数量几乎增加了10倍^[21]。在2012-2013年度中国依然保持澳大利亚学生签证最大来源国,印度次之,且在前十位来源国中,有8个是亚洲国家。该年度共发放了259 278份学生签证,中国54 015份,在澳大利亚的学生签证中占近20.8%^[22],相较上一年度继续上涨8.9%。印度24 808份,中国学生签证数量是印度的两倍有余,在澳中国留学生远远超过印度留学生。加之另有7 682名中国留学生、10 445名印度留学生毕业之后持毕业生临时居留签证留澳^[23],这在一定程度上反映出中国和印度的“智力外流”境况。究其原因主要有以下几点,其一,澳大利亚与留学相配套的移民政策。在澳大利亚的留学生毕业后只要符合澳大利亚相关标准即可申请最长4年的毕业生临时居留签证,一些留学生通常会走这样一条移民之路:在澳留学—获得毕业生临时居留签证—工作—申请永久居留资格,最后达到通过留学实现移民的目的,其

表4 2011-12和2012-2013年度中印学生签证

排名及移民前国籍	2011-12	2012-13
1.中国	49 592	54 015
2.印度	33 764	24 808
学生签证总计	253 046	259 278

资料来源:Department of Immigration and Border Protection:Annual Report 2012-13.

二,澳大利亚优质的教育资源、距离亚洲较近的地缘优势以及相比其他国家较低的留学费用也是促使留学生选择澳大利亚的原因之一。在以学生结构、消费水平、生活质量等因素作为学生选择最佳留学目的地标准的评选活动中,全球30个最宜求学城市中澳大利亚占了五个,而且澳大利亚政府每年都会专门拨出2亿多澳元作为国际学生的奖学金,这为许多留学生提供了更好的机会^[24]。此外,在澳大利亚为了发展国际化和跨文化知识设计了专门的国际化的课程体系^[25]。

2. 临时工作签证

1996年,澳大利亚政府出于应对新的全球经济以及更灵活的从海外引进熟练工人的考虑,推出了一个新的签证业务——457签证,该签证是为期四年的临时工作签证。^[26]2012-2013年度共发放68 480份457主要申请人签证,印度(14 250)排在第一位,占主要申请人签证的20.8%,紧随其后的是英国(19.4%)、爱尔兰(9.6%),菲律宾(5.9%)和美国(5.9%)^[27]中国(3 730)排名第六,占主要申请人签证的5.4%,印度临时工作签证是中国的四倍有余,可见中印临时工作签证数量差距非常巨大,这也刚好与中印永久性移民中技术移民的移民趋势相符合。

表5 2012-2013年度中印临时工作签证

排名及移民前国籍	主要申请人	第二申请人	总共申请人	比例
1.印度	14 250	12 960	27 210	21.5%
6.中国	3 730	2 880	6 610	5.2%
总计	68 480	57 870	126 350	100.0%

资料来源:Department of Immigration and Border Protection:457 stats state territory.

三、澳大利亚中印移民对比结论

(一)亚洲移民已逐渐成为澳大利亚移民主要来源,印度超过中国成为澳大利亚永久性移民最大来源国主要是因为技术移民,且印度可能在2013-2014年度依旧是澳大利亚永久性移民最大来源国。

现如今,亚洲移民已逐渐成为澳大利亚移民的主要来源,印度在2011-2012以及2012-2013

年度之所以能够超过中国和英国成为澳大利亚永久性移民最大来源国的原因是印度技术移民数量十分巨大。究其原因,一方面印度国内劳动力充足以及技术人才储备充足。印度作为世界第二人口大国,近年来自身发展迅速,在高端科技以及IT行业的发展尤其引人注目,培养出众多技术人才使得向澳大利亚输出大量技术移民成为可能;另一方面,印度曾是英国的殖民地,殖民地背景使得英语在印度得到广泛普及,英语已成为继印地语之后的印度第二官方语言。且澳大利亚永久性技术移民采取打分机制,英语便是其中最为基本的要求之一,另在2011年7月1日,澳大利亚推出的最新打分系统大大提高了对于英语语言能力的要求,这使得印度技术移民相比中国技术移民更具优势。就澳大利亚的印度移民而言,不仅永久性技术移民数量庞大,临时性工作签证也不例外。虽然临时工作签证只是临时性移民,但是印度(27 210)数额如此庞大的临时工作签证持有者已成为印度永久性技术移民的有力后备军。在2012年7月1日,澳大利亚移民局建立了专门通道以方便临时工作签证移民转为永久性居留移民^[28],此外,据澳洲新快网^①报道,澳大利亚移民局取消了之前雇主担保该签证人数上限的规定,从2014年2月14日之后申请获批的企业,即使超过了申请表上的提名人数限制,仍可以继续申请^[29],这在一定程度上预示着会有越来越多的印度457签证持有者涌入澳大利亚。如若澳大利亚技术移民政策未有大变动,以此趋势发展下去的印度可能在2013-2014年度依旧是澳大利亚永久性移民最大来源国。

(二)未来几年澳大利亚的印度移民群体有可能超过中国成为继英国、新西兰之后的澳大利亚第三大移民群体。

目前中国是继英国、新西兰之后的澳大利亚第三大移民群体,但是笔者发现,未来几年澳大利亚的印度移民群体有可能超过中国成为澳大利亚第三大移民群体。据澳大利亚统计局发布的2011年澳大利亚人口普查数据显示,澳大利亚移

民人口5 294 200人,中国移民数量为319 000,占移民总数的6.0%,印度移民数量为295 400人,占移民总数的5.6%,在移民数量上两者相差不到三万人次,加上中国港澳特别行政区以及台湾地区移民,澳大利亚中印移民数量相差仅十三万人次左右^②,而据澳大利亚移民局发布数据显示,2012-2013年度印度(40 051)和中国(27 334)是澳大利亚永久性移民第一和第二大来源国,印度移民数量比中国移民多出一万以上,如若中印永久性移民以2011-2012和2012-2013年度情况发展下去,未来几年澳大利亚的印度移民群体有可能超过中国成为澳大利亚第三大移民群体。但是这种可能能否实现,取决于澳大利亚技术移民政策的最新发展趋势。2013年澳大利亚劳动力和生产力调查局发布了一份建议将会计师、工程师、精算师、牙医、制图师等50多种职业从《技术移民职业清单》中剔除的职业列表^[30]。澳大利亚堪培拉大学教授菲尔·刘易斯曾发表文章表示,根据短期劳动力市场需求来规定永久移民身份申请条件不符合经济运行规律。他认为移民申请者须具有相关行业机构认可的职业资质以及相当的英语语言能力而不是根据《技术移民职业清单》来决定申请条件^[31]。此外,澳大利亚的技术移民政策受外在因素变化的影响较大,例如因受2008年金融危机的影响,澳大利亚政府为保护本国人员就业将2008-2009年度技术移民配额由133 500降低至115 000^[32]。

(三)在澳大利亚移民中中国相比印度面临三重移民流失,中国商业创新投资移民流失数量之巨尤其需引起中国政府注意。

目前,中国已成为澳大利亚第一大商业创新投资移民来源国、第一大家庭团聚移民来源国、第一大留学生来源国,印度成为澳大利亚第一大技术移民来源国、第一大临时工作签证来源国。虽然澳大利亚永久性移民中印度移民数量超过中国移民,但是中国仍是第二大来源国,且两国永久性移民的数量自2011-2012之后,均呈上升态势。如此数量庞大的技术移民前往澳大利亚,对于移民输

①《澳洲新快报》是于2004年6月30日在悉尼创立以服务华人社区、反映华人心声、促进澳中交流、增进澳中友谊为办报宗旨的海外华人报纸,澳洲新快网是《澳洲新快报》的官方网站。

②澳大利亚2011年人口普查数据显示,中国香港移民74995人,中国澳门移民2013人,台湾移民24368人,总和十万人左右,此数量与中国大陆移民相加共计十三万人次左右。

出国不得不说是一种损失。就澳大利亚来说,本国技术移民的流失可以从其他发展中国家获取补给,例如印度、中国,但是发展中国家的技术移民流失会使其无处获取补给而对其将来的经济增长造成巨大阻碍。^[33]澳大利亚的中国技术移民持续增长,赴澳留学生数量庞大,商业创新投资移民数量独大,相比印度面临着的技术人才、智力的双重流失,中国正面临着财富、技术人才、智力的三重流失,其中商业创新投资移民的流失数量之大十分触目。在2012-2013年度澳大利亚商业创新投资移民(7010人)中,中国移民5058人,约占该项移民数量的72.15%,其数量之巨令人震惊。如果按每人向澳大利亚投资至少100万澳元的保守估计,仅商业创新投资移民的流失就致使中国失去精英5058人次,流失财富50.58亿澳元,实际上商业创新投资移民往往会投入更多资金。如若这些移民的目的不仅仅是为了获得永久性居留资格而是彻底移民,那么中国流失的财富数额将会更加庞大。

此外,从新的重要投资移民签证(SIV)政策推出之际至2013年底,申请意向书中超过九成来自中国。在签发的88份该项签证中,约90%是中国移民,其中第一位被批准的就是一位中国玩具商,仅此一项中国就会损失大约4亿澳元。而这仅仅是开始,据福布斯中文版发布的《2014中国大众富裕阶层财富白皮书》显示,2014年“还没移民,但打算移民的”受访者在关于移民目的地的选择调查中,澳大利亚及新西兰以35.3%的比例排名第一,比2013年上升了8.4个百分点^[34]。澳大利亚移民部长莫瑞信在一次演讲中表示,澳大利亚重要投资移民签证计划将进行改革,采用更为灵活的方式以便中小企业也能够获得此项移民资格,这预示着澳大利亚将会在一定程度上降低该项政策的门槛来吸引更多的投资移民^[35]。除此之外,加拿大政府在《2014年经济行动计划》中决定暂停联邦层面的投资移民项目(IIP),在作废的6.6万份申请中,中国移民的申请就有大约5.7万份^[36],加拿大投资移民渠道的关闭致使这些申请者转寻他国,澳大利亚的中国投资移民极有可能进一步增加,对于商业创新投资移民的流失中国政府应当充分警惕起来。

(四)中国面临“内忧外患”的人口危机,调整移民政策已成为形势所必须。

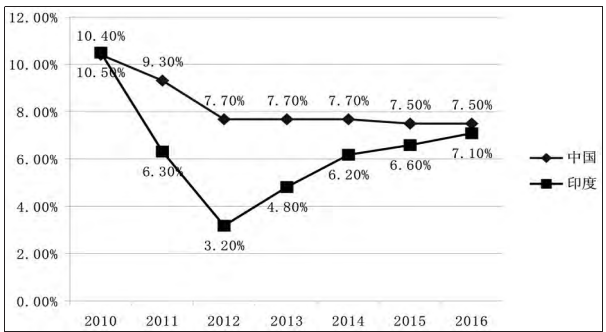
目前,全球人口年龄构成普遍提高,直接结

果即是几乎所有国家都或多或少面临老龄化问题,部分发展中国家正在面临着日益严峻的劳动力危机,中国也不例外。根据中国2010年第六次全国人口普查数据显示,中国60岁及以上人口17658702人次,占总人口的13.26%,比2000年人口普查上升2.93个百分点,其中65岁及以上人口占8.87%,比2000年人口普查上升1.91个百分点^[37],可见中国老龄化进程正在逐步加快。在此背景之下,中国的新增劳动力人口数量正在逐年下降,2012年中国的新增劳动力首次出现下降,比上年末减少345万人,劳动年龄人口占总人口比重比上年末下降0.6个百分点^[38],2013年,新增劳动力再次下降245万^[39]。虽然目前中国总的就业形势依然是劳动力供大于求,但是国内新增劳动力的下降预示着未来中国的劳动力将逐步进入供给总量减少时期,中国的人口红利正在逐渐消失,新增劳动力供应不足将成为困扰中国经济发展的严重问题。相比中国国内劳动力的不足,印度劳动力充足,据国际劳工组织2010年发布报告称,预计未来10年内印度将新增劳动力1.1亿人且印度将成为全球劳动力最丰富的国家,而预计中国未来10年内新增劳动力数量仅为1500万人,远远落后于印度的1.1亿新增劳动力^[40],这也意味着印度将会拥有比中国更多的劳动力供给。另据世界银行全球经济展望预测,印度GDP年增长率正在逐渐上升,而中国的GDP年增长率呈缓慢下降趋势,未来印度GDP年增长率极有可能超越中国。在以上情况之下,中国调整移民政策已成为形势所必须。

(五)中国政府应尽快调整移民政策,在人才竞争中获得先机。

自2003年,印度政府开始了一系列的移民政

图表2 中国和印度GDP增长速率及预测



备注:根据世界银行全球经济展望预测印度部分和中国部分相关数据制成。

策调整,例如举行一年一度的旨在加强海外印度移民认同的“海外印度人日”,推出了印度裔卡(PIO)和印度海外公民证(OCI),正式承认旨在招才引智的有“选择性”的双重国籍^①,设立海外印度人子弟奖学金,开办海外印度人大学,开展“认知印度”、“寻根”印度的活动^[41],在华盛顿、阿布扎比和吉隆坡设立海外印度人中心(Overseas Indian Centers)^[42]等等。截止2010年3月,根据印度大使馆的统计,印度已经发放400万张印度海外公民证和700万张印度裔卡,共计1100万张。相比之下,中国政府于2004年8月推出的《外国人在中国永久居留审批管理办法》,从推出之日起至2011年底,获批持有外国人永久居留证的外国人仅有4752人,年均人数不及600人次,其中外籍高层次人才及家属1735人,亲属团聚人员3017人^[43],这对于目前处于经济转型关键时期的中国还远远不够。

现当下,全球人才竞争愈演愈烈,在一定程度上谁可以抓住移民谁就可以在人才竞争中获得先机,中国移民政策需要尽快调整:一方面,中国政府应从移民流失原因着手制定出合理可行的政策以减缓中国移民向外流失现状。以商业创新投资移民为例,应加强立法保护富豪私有合法财产安全,逐步放开国内相关投资领域,改善人才发展软环境,加强国内空气污染的治理、食品安全的管理等等。另一方面,中国政府应建立中国专门的移民机构,构建健全的中国移民体系,完善中国永久居留移民的类别和评分体系,从制度方面将移民问题法制化、系统化、持续化,从长远、根本上解决此项问题。值得关注的是,中央政府已经开始在着手调整,在2014年3月5日的第十二届全国人大二次会议开幕上,李克强总理表示将会完善产权保护制度,逐步放宽投资领域^[44]。除此之外,《中华人民共和国环境保护法》将于2015年1月1日起施行。

四、余论

2013年10月21日,国家主席习近平在庆祝欧美同学会百年庆典上表示“综合国力竞争说到底底是人才竞争,人才资源作为经济社会发展第一

资源的特征和作用将更加明显。”^[45]截止2013年,中国海外移民存量已达约934.3万人,移民移入存量仅为84.89万人,“移民赤字”高达近849.4万人^[46]。目前中国正处于经济转型的关键阶段,人才资源已成为中国的现实需求,其中具备国际竞争力的高端人才是中国最急缺的资源。未来的中国,要想实现大国崛起,就必须成功的实现产业升级、经济转型,要想真正实现“中国制造—中国创造和中国智造”,就必须在全球人才竞争战争中主动出击。印度和中国均是21世纪的新兴大国,都在谋求实现大国崛起,作为竞争者的两国,海外资源对于实现国家复兴、民族复兴具有至关重要的作用,在一定程度上,谁能够抓住海外移民,谁就能在实现大国崛起之路上走得更快、更好、更稳。目前澳大利亚印度移民的发展趋势不可小觑,印度移民的力量与印度一样,也正在崛起,并将对印度的发展和崛起起到巨大的助推作用。“问渠哪得清如许,为有源头活水来”,中国政府应该尽快调整自身移民政策,奋起直追迎头赶上,率先实现大国崛起。

【参考文献】

[1] International Organization for Immigration. *World Migration Report 2010* [EB/OL]. <http://www.iom.int/cms/en/sites/iom/home/what-we-do/migration-policy-and-research/migration-research-1/world-migration-report/world-migration-report-2010.html> 2013-10-02.

[2] Lynda Sanderson. *International Mobility of New Migrants to Australia* [J]. *International Migration Review*, Volume 43 Number 2 (Summer 2009) pp. 292-331.

[3] Australian Bureau of Statistics. *Population Clock* [EB/OL]. <http://www.abs.gov.au/AUSSTATS/abs@.nsf/Web+Pages/Population+Clock?opendocument> 2013-12-26.

[4] Australian Bureau of Statistics. *Reflecting a Nation: Stories from the 2011 Census, 2012-2013* [EB/OL]. <http://www.abs.gov.au/ausstats/abs@.nsf/Lookup/2071.0main+features902012-2013> 2013-12-26.

[5] Department of Immigration and Border Protection. *Report on Migration Program 2011-12* [EB/OL]. <http://www.immi.gov.au/media/statistics/statistical-info/visa-grants/index.htm>, 2013-10-02.

[6] Department of Immigration and Border Protection. *Report on Migration Program 2012-13* [EB/OL]. <http://www.immi.gov.au/media/statistics/statistical-info/visa-grants/index.htm>, 2013-10-02.

①一方面采取“对等承认”,只对部分发达国家承认双重国籍,澳大利亚就是被承认国家之一,且该双重国籍政策不针对尼泊尔、斯里兰卡等印度裔人口众多的国家,也不针对巴基斯坦等穆斯林大国。另一方面,印度政府的双重国籍政策并未给予拥有双重国籍的印度移民同印度公民一样的权利,对其部分权利进行限制。

[7] [8] Nation Master. *65 years and over : Countries Compared* [EB/OL]. <http://www.nationmaster.com/country-info/stats/People/Age-structure/65-years-and-over> 2013-11-21.

[9][10] Australian Embassy. *China. Studying in Australia* [EB/OL]. <http://www.china.embassy.gov.au/bjngchinese/home.html> 2013-10-02.

[11] World Bank : *Austria Data* [EB/OL]. <http://data.world-bank.org/country/australia> 2014-05-12.

[12] World Bank : *China Data* [EB/OL]. <http://data.world-bank.org/country/china> 2014-05-12.

[13] World Bank : *India Data* [EB/OL]. <http://data.world-bank.org/country/india> ,2014-05-12.

[14] Department of Immigration and Border Protection. *Report on Migration Program 2010-11* [EB/OL]. <http://www.immi.gov.au/media/statistics/statistical-info/visa-grants/index.htm> , 2013-10-02.

[15] Department of Immigration and Border Protection. *Report on Migration Program 2011-12* [EB/OL]. <http://www.immi.gov.au/media/statistics/statistical-info/visa-grants/index.htm> , 2013-10-02.

[16]张秋生 孙红雷. 20 世纪 70 年代以来澳大利亚技术移民政策的演变及其对华人新移民的影响[J]. 东南亚之窗, 2006(1) 8-13.

[17] Department of Immigration and Border Protection. *Annual Report 2012-13* [EB/OL]. <http://www.immi.gov.au/about/reports/annual/2012-13/pdf/2012-13-diac-annual-report.pdf> , 2013-12-26.

[18] 详解澳洲移民[J]. 侨园 2013(3) 54.

[19] 福布斯中文网. 2014 中国大众富裕阶层财富白皮书 [EB/OL] <http://www.forbeschina.com/review/hytopic/download.shtml> 2014-03-30.

[20] 中华人民共和国财政部, 澳大利亚医疗卫生体制情况介绍 [EB/OL], http://gjs.mof.gov.cn/pindaoliebiao/cjgj/201307/t20130725_969267.html 2013-10-02.

[21] 澳大利亚移民政策频变读职教移民不再是捷径[N]. 广州日报 2010-03-17(2).

[22][23] Department of Immigration and Border Protection. *Annual Report 2012-13* [EB/OL]. <http://www.immi.gov.au/about/reports/annual/2012-13/pdf/2012-13-diac-annual-report.pdf> 2013-12-26.

[24] Australian Embassy China. *Studying in Australia* [EB/OL]. <http://www.china.embassy.gov.au/bjngchinese/home.html> 2013-10-02.

[25] Paige M.R. *The American case :The University of Minnesota* [J]. *Journal of Studies in International Education* 2003.

[26] Siew -Ean Khoo , Peter McDonald , Carmen Voigt - Graf , Graeme Hugo. *A Global Labor Market : Factors Motivating the Sponsorship and Temporary Migration of Skilled Workers to Australia* [J]. *International Migration Review* ,Vol.41 ,NO.2 (summer ,2007) pp.480-510.

[27] Department of Immigration and Border Protection. *Annual Report 2012-13* [EB/OL]. <http://www.immi.gov.au/about/reports/annual/2012-13/pdf/2012-13-diac-annual-report.pdf> 2013-12-26.

[28] Department of Immigration and Border Protection.

Permanent Employer Sponsored Visa [EB/OL]. <http://www.immi.gov.au/Help/Pages/fees-charges/visa.aspx> 2013-10-26.

[29] 澳洲新快网 移民部取消雇主担保 457 签证人数上限 [EB/OL] , <http://www.xkb.com.au/html/news/aozhoushizheng/2014/0304/122444.html?1393921991> 2014-03-07.

[30] [31] “短期市场供需决定移民条件”不符合经济运行规律[N]. 中国社会科学报 2014-2-14(3).

[32] Australia confirms cuts to skilled migration program [EB/OL]. http://www.globalvisas.com/news/australia_confirms_cuts_to_skilled_migration_program1127.html 2013-12-02.

[33] Siew -Ean Khoo , Peter McDonald , Carmen Voigt - Graf , Graeme Hugo. *A Global Labor Market : Factors Motivating the Sponsorship and Temporary Migration of Skilled Workers to Australia* [J]. *International Migration Review* ,Vol.41 ,NO.2 (summer ,2007) pp.480-510.

[34] 福布斯中文网 2014 中国大众富裕阶层财富白皮书 [EB/OL] , <http://www.forbeschina.com/review/hytopic/download.shtml> 2014-03-30.

[35] 澳洲新快网 澳重大投资者签证投资规则面临改革 [EB/OL] <http://www.xkb.com.au/html/immi/yimingonglue/2013/1024/114415.html> 2014-03-10.

[36] 加拿大叫停投资移民 5.7 万份中国申请作废[N]. 第一财经日报 2014-2-13(14).

[37] 中华人民共和国国家统计局 2010 年第六次全国人口普查主要数据公报 [EB/OL] , http://www.stats.gov.cn/tjsj/tjgb/rkpcgb/qgrkpcgb/201104/t20110428_30327.html 2013-12-02.

[38] 中华人民共和国国家统计局 2012 年国民经济和社会发展统计公报 [EB/OL] , http://www.stats.gov.cn/tjsj/tjgb/ndtjgb/qgndtjgb/201302/t20130221_30027.html 2013-12-02.

[39] 中华人民共和国国家统计局 2013 年国民经济和社会发展统计公报 [EB/OL] , http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201402/t20140224_514970.html 2014-03-10.

[40] 中国经济网 国际劳工组织报告 : 印度成全球劳动力最丰富国家 [EB/OL] , http://intl.ce.cn/specials/zxxx/201007/30/t20100730_21672787.shtml 2014-03-08.

[41] 丘立本. 印度国际移民与侨务工作的历史与现状[J]. 华侨华人历史研究 2012(1) 24-35.

[42] Ministry of Overseas Indian Affairs. *Annual Report 2010-2011* [EB/OL]. http://moia.gov.in/writereaddata/pdf/Annual_Report_2010-2011.pdf 2014-03-08.

[43] 王辉耀. 移民潮 : 中国怎样才能留住人才[M]. 北京 : 中信出版社 2013 :169-180. 刘国福主编. 中国国际移民报告 2012[M]. 北京 : 社会科学文献出版社 2012 :13.

[44] 中国新闻网 李克强 : 放开竞争性业务为民间资本提供大显身手舞台 [EB/OL] , http://finance.ifeng.com/a/20140305/11808752_0.shtml 2014-04-08.

[45] 中央政府门户网站 习近平在欧美同学会成立 100 周年庆祝大会上的讲话 [EB/OL] http://www.gov.cn/lhdh/2013-10/21/content_2511441.htm 2013-10-21.

[46] 王辉耀主编. 中国国际移民报告 2014[M]. 北京 : 社会科学文献出版社 2014 21.