

## 化解阿难民问题须立足治本

中国现代国际关系研究院南亚所副所长 王世达

当前围绕阿富汗是否会出现新的难民危机的话题，已成为美国等西方国家关注的焦点。在阿富汗总统加尼乘机离开阿富汗、塔利班控制首都喀布尔之时，的确曾导致一部分阿富汗人的担忧甚至恐慌，上千人拥挤在喀布尔国际机场的跑道，甚至有人试图挂在飞机起落架上离开阿富汗。笔者认为，从更全面的视角看，我们不能夸大阿富汗再次出现难民潮的可能性，也不能掉进西方以难民为幌子夸大其对阿富汗人道主义贡献的陷阱，而必须立足政治，立足“治本”，彻底化解阿富汗难民问题。

首先，频繁外部干涉是导致阿富汗难民问题的根源。

上世纪80年代，苏联入侵阿富汗。美国等国家支持阿富汗境内各类武装组织反抗苏联入侵导致战事延续十年，在出现重大人员伤亡的同时引发了大规模的难民潮。据不完全统计，超过300万难民涌入阿富汗东部邻国巴基斯坦，200多万难民涌入西部邻国伊朗。苏联撤军之后，阿富汗内部各派力量陷入内战，导致大量难民持续滞留国外。

2001年，美国推翻塔利班政权，主导成立了新的宪法和政府，启动了经济和社会重建。然而，这一重建过程并未导致流落境外的阿富汗难民就此回流，难民主体仍然滞留在外。这主要是因为美国及国际安全援助部队虽然推翻了塔利班政权，但始终未能实现阿富汗的和平与稳定。

相反，塔利班等组织打着“反对外部干涉”的旗帜卷土重来，并在战斗中越战越强。简言之，阿富汗难民问题起源于上世纪80年代多方外部干涉，并因为21世纪以来美国再次干涉而延宕至今，迟迟无法得以解决。美国等西方国家的干涉，本身就是导致阿富汗难民危机的原因之一。因此，美西方近期屡屡表态其有意接受更多的阿富汗难民，这并非“道德高尚的表现”，而是无法解决自己所制造问题时无可奈何的允诺。

其次，西方不应夸大此次难民危机，接纳难民更不能“挑挑拣拣”。

在此次阿富汗内部战事中，塔利班在短短3个半月内控制了大部分地区 and 首都喀布尔。若从8月6日夺取第一个省会城市算起，塔利班只用了大约10天时间便进入了喀布尔。因此，阿富汗此次战事持续时间短，没有经历太激烈的战斗，并未造成重大人员伤亡，也没有导致类似上世纪80年代数百万阿富汗难民涌入周边国家的局面。

如上文所述，的确存在上千阿富汗人聚集在喀布尔国际机场、试图跟随美国等撤退人员离开阿富汗，但笔者认为，任何事情都必须看大局，不能“只见树木，不见森林”。喀布尔人口超过600万人，试图离开的喀布尔市民占当地总人口比例显然不高，并不是主流。事实上，在塔利班控制喀布尔的两三天内，街头秩序已经基本恢复了正常，大部分喀布尔市民基本回归了自己的生活，塔利班也在努力推动恢复商业活动。

另外，美国和欧洲国家仅面对满足特定标准的阿富汗人颁发签证，例如长期为美国和欧洲出兵国的军队或民事机构服务的阿富汗人及其家人。然而，这一类阿富汗人往往是能够熟练讲英语、甚至曾在美欧学习的精英阶层。美国这一做法不仅很不公平，而且导致了阿富汗更多专业人士流失海外，不利于未来阿富汗的经济和社会重建，甚至可以说是在“挖坑”，也无助于巴基斯坦和伊朗境内真正难民问题的解决。

再次，彻底解决阿富汗难民问题必须立足政治。

当前，美西方炒作所谓的阿富汗难民问题，甚至公开要求周边国家接纳尽可能多的阿富汗难民。笔者认为，这一做法不仅虚伪，而且于事无补。当前，阿富汗人口约3220万，这放在欧洲

称得上人口大国。如果阿富汗真的发生难民潮，那么无论是美国，还是部分欧洲国家，其能接受的难民相对阿富汗庞大的人口基数都是“沧海一粟”。

相反，避免阿富汗暴发类似难民潮等人道主义灾难的关键在于推动阿富汗问题的政治解决，当务之急就是成立具有广泛代表性的、开放和包容的新政府。实际上，建立包容性政治安排恰恰是阿富汗国内外各派的共同诉求。

从阿国内看，前总统卡尔扎伊以及“伊斯兰党”主席希克马蒂亚尔等政要已经组建了协调委员会，与塔利班协商或者谈判未来政治安排问题。从国外看，俄罗斯、中国等周边国家已经公开表态，希望未来的阿富汗政权体现包容性。从历史上看，阿富汗多族群、多派别的客观现实决定了，任何单一组织试图垄断所有政治和经济权力的做法都会引起其他族群和派别的强烈反对，引发族群对立和冲突，甚至是全面内战，注定无法成功。客观而言，此次卷土重来的塔利班，明显比上世纪90年代执政时更加务实和成熟。例如，本月17日，塔利班发言人穆贾希德称无意对塔利班的对手展开“清算”，承诺组建包容性政府，欢迎各政治派别以及社会各阶层代表加入新政府。

正因为如此，中国外交部表态称，鼓励并希望塔利班将致力于构建开放包容的伊斯兰政府等积极表态落到实处，同各党派、各民族团结起来，尽快通过对话协商建立符合阿富汗自身国情、得到人民支持、广泛包容的政治架构。中方还呼吁，国际社会应共同鼓励和支持阿富汗各党派、各民族团结合作，翻开阿富汗历史的新篇章。也只有如此，阿富汗人民才可能抓住当前这一历史机遇，奠定实现未来持久和平与稳定的基础。