

我国偷渡的现状及其对策

邓宝征 傅美兰

摘要:偷渡泛指违反出入境管理法规,秘密地驾船或泅渡界江、界河、海峡,或偷乘合法出入境的交通运输工具,或使用伪假出入境证件等欺骗手段逾越国(边)境的行为。因此偷渡对出境国和入境国的主权都构成了侵犯,同时还严重地影响了出境国和入境国的国家安全和社会稳定,故各国对偷渡都持严厉打击的态度。

关键词:偷渡 偷渡现状 偷渡成因 偷渡方法

中图分类号:D998

文献标识码:A

文章编号:1008-5807(2007)04-0176-02

偷渡泛指违反出入境管理法规,秘密地驾船或泅渡界江、界河、海峡,或偷乘合法出入境的交通运输工具,或使用伪假出入境证件等欺骗手段逾越国(边)境的行为。因此偷渡对出境国和入境国的主权都构成了侵犯,同时还严重地影响了出境国和入境国的国家安全和社会稳定,故各国对偷渡都持严厉打击的态度。然而为何偷渡现象屡禁不止而且还有愈演愈烈之势呢?下面我将从偷渡现象的现状、成因、影响以及防范对策等四个方面来加以阐述。

一、偷渡的现状

我国是向国外移民人口最多的国家。现在世界各地的中国移民总数应当在4000万以上,所以有人说,世界上有阳光和水的地方就有中国人,然而,这些移民中有相当大的比例是通过偷渡而出去的。美国《芝加哥论坛报》援引我国官方的统计数字,每年有数万名中国人通过各种途径被非法走私偷渡出国,走私团伙钱财高达30亿美元以上。若以每个偷渡者花费3—5万美元,则中国每年有非法偷渡行为的人数约为6—10万人。若偷渡成功率为20%,则每年偷渡成功、真正逃离国境的估计为1.8万人左右。根据美国学者统计,1991年8月到1994年4月近三年时间里,中国每年从西太平洋海上偷渡移民为33船次5336人(平均每船载172人),合每年近2000人。最近十年偷渡现象更为严重,偷渡区域从沿海少数省市发展到内地多数省市,偷渡人数成倍增加。据美国社会学家波斯顿教授估计,2005年中国流动人口为1.25亿人,2010年1.75亿人,假定其中的20%的人(2500万人、3500万人)找不到工作而向国外发展,15%偷渡到美国,则2005年、2006年非法到美国的移民分别为375万人、525万人

二、偷渡的成因

1. 经济利益的驱动

偷渡,本质上是偷渡者在一定条件下做出“趋利”选择的一种经济活动。我国同发达国家经济发展的不平衡导致人们在经济和生活水平上同发达国家有较大差异,致使一些人产生了到发达国家谋生和发展的朴素的愿望,而当这种愿望不能通过正当的途径得到满足时,偷渡就应运而生了。因此出国打工挣钱就成了许多人的唯一目的,偷渡也就成了他们

自然而然的选择。

2. 正常的移民通道堵塞

由于外来的移民将带来教育、就业、医疗保障等一系列社会问题,发达国家对移民的态度依然十分慎重,当地的百姓对移民也怀有抵触情绪。在1941-1990年间,美国人口由1.32亿增至2.48亿,而白人的比重确由89.8%降至83%。这种变化引起了不少白人的不安。在许多地方,“排斥移民的情绪几乎达到了歇斯底里的程度。”因此各国出台了不少限制移民的政策。

3. 境内外偷渡集团的相互勾结

偷渡犯罪集团和其他有组织犯罪一样,等级森严,分大小“蛇头”。小“蛇头”负责在有关的地区物色偷渡者,中级的“蛇头”负责把小“蛇头”的偷渡者接纳到一数量后交给大“蛇头”,而更大的“蛇头”则在海外负责伪造护照、证件、担保书等,并负责接应工作,并且境外的偷渡活动大多由黑社会组织控制。据了解,在美国大约有数十个黑社会组织从事非法移民活动,每个组织都与中国大陆或台湾一个集团相联系。黑社会通过他们的途径组织偷渡,将非法移民带入美国后安排到餐馆或制衣店工作,从而使偷渡者在国外有了“落脚地”,这无疑刺激了偷渡行为的发生。

4. 国外移民政策的刺激

美国和西欧一些国家自20世纪80年代起先后多次推行非法移民合法化政策,即“大赦”,使不少已在国外的非法移民最终获得居留权。这对发展中国家一些想出国的人产生了很大的吸引力。如自从20世纪80年代以来,法国政府先后采取了三次大规模的“合法化”运动,美国也进行了几次大赦。偷渡者都希望有一天能得到大赦,因而这些政策在一定程度上“吸引”了非法移民。

5. 国(边)境管理的漏洞

我国的国(边)境漫长,同15个国家接壤,海岸线为18万公里,沿海港口有150多个,数百个航空港和陆地口岸,管理存在空白点,再加上情报信息传递的不及时,给偷渡者提供了机会和空子。

三、偷渡的影响

收稿日期:2007-3-3

作者简介:邓宝征 中南财经政法大学 (430074)

1. 破坏了我国的国家形象和正常的国家交往

近年来,随着我国经济的发展以及政治的稳定,我国的国际地位不断提高,得到了许多国家的赞同,但是偷渡活动成为了一些西方国家攻击的把柄。美、日、澳等国的媒体多次连篇累牍的报道我国人员的偷渡情况。日本报刊以“经济低迷,逃亡异常”诋毁我国形象;澳大利亚主流媒体大肆渲染“中国船员决非无目的的来澳”;法国的报刊将我国与伊拉克、东南亚并列为“偷渡活动猖獗的地区”,并称“中国是偷渡最大的源头”;美国更是别有用心地借以攻击我国的人权状况不好,说“偷渡是因为受政治迫害”等等。可见,偷渡活动严重影响了我国的国际声望,损害了我国的对外形象,使我国在外交上处于被动地位。

2. 危害国家的(边)境管理制度,干扰了我国公民正常的出入境秩序

由于我国偷渡活动的猖獗,我国的出入境管理秩序直接受到了破坏,同时还危害了我国公民的正常的出入境活动。偷渡给前往国带来的负面影响在很大程度上影响了外国对我国出境人员的政策。如日本、墨西哥已对我国正常的出境人员实行限制。特别是一些国家对福建的福清、浙江的青田人,无论是否正常出境,一律拒签。一些与我国互免签证的国家已经或试图修改互免签证的协议,有些国家逐渐缩小了互免签证的范围,使我国正常的出境人员申办签证困难。

3. 偷渡者的生命、财产受到威胁

偷渡犯罪不仅仅破坏了我国的国际形象及我国的(边)境管理秩序,同时还严重侵犯了偷渡者的人身权、民主权和财产权,在一定程度上说,偷渡者同时也是受害者。很多的移民船都是不适合航海要求的轮船,甚至是在渗水的情况下,还满载着货物和非法移民驶离港口。船上不仅没有配备可靠的无线电通讯设备,甚至连足够的救生器具都没有备齐,其安全性可想而知,偷渡者的安全更无从保障。

四、偷渡的防范对策

1. 加强和完善立法,加强法制建设

目前,我国打击偷渡犯罪已经迈出了很大的一步,已经颁布了《中华人民共和国刑法》、《中华人民共和国出入境管理法》和《中华人民共和国公民出境入境管理法》及其实施细则、《中华人民共和国出境入境边防检查条例》以及《关于严惩组织运送他人偷越国(边)境犯罪的补充规定》等。但是仍存在立法上的欠缺以及执法上的偏差。对偷渡犯罪要“有法可依,有法必依,执法必严,违法必究”,要杜绝以罚代刑,要充实打击偷渡犯罪的力量,组织一只富有战斗力的专门队伍,要确定专案人员,成立案件查处机构,同时提高办案人员的专业技能与执法水平。

2. 加强国(边)境的管理

打击偷渡犯罪必须坚持“打防并举,标本兼治”的政策,控制和消除偷渡犯罪赖以滋生的土壤和条件,加强国(边)境的管理,其主要的措施有以下几个:

(1) 加大边境的巡查力度

由于我国陆地边界及海岸线都很漫长,因此许多偷渡者利用管理的“空白点”进行偷渡。为有力的打击这一部分偷

渡犯罪者,需要我们采取增加边防和海关的执法人员的配置并相应的增加其开支,加强边境的基础设施建设,建立高级的信息交流系统,增加巡查的密度等一系列措施来加以防范。

(2) 发挥技术检查在边检中的作用

现在境外组织偷渡团伙利用先进的仪器和技术手段制作的伪假证件可以达到以假乱真的程度,我们的边检也应当从眼看手摸过渡到用新技术、新设备加以甄别的阶段。

(3) 加强对“蛇头”的打击力度

打击偷渡犯罪的打击重点在“蛇头”,这是治理偷渡活动的根本。要加强对“蛇头”的缉捕和查处工作,建立案件督办制度,统一部署打击“蛇头”的活动,对组织重大偷渡的在逃“蛇头”实行悬赏督捕,对“蛇头”始终保持严打的高压态势,从严处理,从严惩处。

3. 疏通正常的移民通道,大力开拓国际劳务市场

联合国2002年3月份发布的世界人口报告做出的结论:如果欧洲的人口增长率照现在这样发展下去的话,到2050年时,将有近一半的欧洲人都是退休工人。由此可见,加强同有关国家的对话与合作,疏通正常的移民通道是完全可行的措施,正常的劳务输出必将是减少偷渡犯罪的有力措施。

4. 寻求国际合作

由于开拓国际劳务市场犯罪的国际化因素,单靠某一国的力量是远远不够的,因此我国必须加强与有关国家的合作,共同打击与防范偷渡犯罪。我国在此方面已经迈出了很大的一步。如:针对伪造、变造出入境证件行为的猖獗,我国公安部于2002年11月25日邀请了来自亚太地区32个国家、地区的外交、移民和警察部门的80余名代表,参加了在深圳举行的亚太地区打击偷渡、贩卖人口以及相关的跨国犯罪问题部长级会议“第二专家组第三次会议”暨“执法和识别伪假证件”国际研讨会。但是这些还是不够的,我国还应积极开展与国际刑警组织、国际移民组织、欧盟组织的相关国家的多边、双边警务合作工作,共同打击跨国组织偷渡集团的活动。

参 考 文 献

- [1] 陈雨霖:《华人帮派》.台湾远流图书公司.1994年版.第332~333页.
- [2] Boston.Dudley L.jr&Saena.Rojelio.Implication of the Floating Population in China for Illegal Immigration to the U.S. Annual Meeting of the American Sociological Association, Agu.1998.p.21.
- [3] 但伟:《偷渡犯罪的比较研究》.法律出版社.2004年版.前言.
- [4] Philip Dine. “Americans See Their Nation Changing and Wonder: Later Immigrants has Brought Growing Public and Political Anxiety” St.Louis post - Dispatch.December.11.1995.p.5B.
- [5] 李文辉:“上海地区偷渡活动的现状及防治”.载上海公安高等专科学校学报.2000第三期.
- [6] “亚太地区三十二国代表聚首深圳研讨打击跨国犯罪”.载《信息时报》.2002年.1126日.