

# 新形势下加强公安基层出入境管理机构建设管见

彭 芸

(中南财经政法大学, 湖北 武汉 430074)

**【摘要】**随着我国入世承认的逐步兑现,我国对外开放的程度日益加大,同时08奥运的临近等新形势的不断出现,对我国出入境管理不断提出新的要求和新的挑战。面对这些形势,作为出入境业务的主要承担部门,我国基层出入境管理部门面临的形势更加严峻。因而必须在业务、干警素质等方面加强建设,以应对新的形势。

**【关键词】**基层; 出入境; 出入境管理

中图分类号: D9

文献标识码: A

文章编号: 1002-6809(2007)0710003-01

随着我国改革的不断深入和对外开放的加大,特别入世后我国对外开放的步伐加大,我国对于出入境的限制也放宽,公民因私出入境日益增多,特别是08奥运的即将举办,更是为我国出入境管理工作提出新的要求。我面对这些新的形势,我国基层出入境管理机构显得相对薄弱。

## 一、加强基层出入境管理建设的必要性

(一) 出入境管理机构是代表国家对进出境的本国公民和外国公民进行管理的一种日常行政管理活动,其是在国际交往中的第一道屏障,对于维护国家安全起着重要的作用。随着改革开放深入,对于公民因私出境人数剧增。特别是现在人民生活水平提高,出境旅游、求学、劳务;境外人员入境旅游、探亲等业务剧增,我国公安出入境管理实行“两级机构、三级管理”的模式,大量的业务落到基层出入境管理机构,这就对我国基层的出入境管理部门提出了较高的要求。

(二) 随着入世和北京奥运,我国出入境的相关法律法规变化较大,不断的有相关规章和单行条例,使得我国出入境管理法规比较庞杂,基层出入境部门必须加强管理和建设以面对新的法律法规。

(三) 我国社会的发展使得目前我国出入境的业务结构发生较大的变化,由以前因公出境为主到目前因私出境和旅游出境等业务为主,要求我们基层出入境管理机构转变观念,以适应新的形势。

## 二、目前我国基层出入境管理存在的问题

### (一) 基层出入境管理部门队伍观念的落后性

我国目前出入境管理业务发生了较大的变化,公安部公布我国出入境人数统计:今年上半年,全国各口岸出入境人员共1000多万人次,内地居民前往人数最多的是中国香港、中国澳门和泰国,比去年同期增长33.78%;在外籍人员入境的600多万人次当中,居前3位的国家分别是日本、韩国和俄罗斯,比去年同期增长15.97%;国家旅游局副局长张希钦16日在“第二届四川省冬季旅游发展大会”上透露,2006年中国入境旅游人数可望突破1.24亿人次,同比增长3.4%。张希钦说,2006年中国入境旅游的港、澳、台游客人数将接近9000万至1亿人次,而外国游客人数则有望超过2000万人次。这些表面我国目前基层出入境管理业务主要以旅游等为主,而目前许多基层出入境管理部门信息滞后,工作重点没有随之发生转型。

### (二) 基层出入境管理部门,情报信息滞后

目前基层出入境管理没有建立有效的情报联系系统,对于出入境人员的信息掌握确实。一方面影响了对于出境公民对出境手续的办理,另一方面也对于入境人员管理上产生了漏洞。特别使我国目前的管理模式使得我国出入境管理信息流通不畅,许多相关政策在地方得不到落实。

### (三) 基层出入境管理人员素质不齐

因为出入境管理部门在以前业务量小,而且工作缺乏稳定性和持续性,因而许多基层出入境管理部门人员相对缺乏,素质不高,缺乏相应的专业知识,面对日益加大的业务量表现出不足。

### (四) 基层出入境管理人员对于本质工作认识不够,缺乏职业责任感

和认同感,不能够依法行政。使得在实际工作中服务意识淡薄,对于出入境人员的管理相对混乱,使出入境违法犯罪活动得不到有效及时的查处的打击。

## 三、针对当前形势的应对策略

### (一) 完善出入境管理的立法活动,

国家应当组织专门力量对于出入境的相关法规进行清理。对于与现行出入境形势不相适应的法规废除,制订相应的法律法规,以应对目前的国际交往,使我国出入境不至于处于被动地位,损害我国的国际形象。其次加强出入境管理规范的可操作性,使得基层出入境管理部门能够依法行政。

### (二) 转变观念

针对目前出入境管理业务的变化,一方面加强基层出入境管理业务的认识与学习,尽快熟悉新的业务形势和相应的法律法规,加强对于出入境人员的管理,特别是对于短期入境居住人员的登记管理,保障国家安全。

### (三) 完善出入境信息情报机制

一方面要加强地区之间的合作,构建情报信息网以达到对于出入境人员信息的了解,特别使对于入境人员活动情况的了解。另一方面要利用现代化的技术来武装出入境管理部门,科技强警,有力的加强对于出入境管理。

### (四) 提高出入境管理人员素质

(1) 加强思想意识的培训,增强出入境管理人员的职业认同感和职业责任感。针对目前出入境管理业务要提高干警的责任感,依法行政,切实维护国家的利益。

(2) 提高干警业务素质,一方面进行岗前岗后的培训,科技强警,努力提高在职人员业务能力。培训要具有超前性,要改变缺什么补什么模式,摆脱目前的被动形势。另一方面要完善出入境管理部门的用人机制,尽量使出入境管理人员专业化。

(3) 完善激励机制出入境管理部门业务量大,工作比较单一,因而容易许多干警缺乏危机意识。许多干警不加强业务知识的提高,在工作中缺乏激情。在出入境管理中建立激励机制,应把握以下几个环节:第一,确立有吸引力的组织目标。目标的吸引力主要指能激发民警的动力,目标要针对全体民警,具有全面性、可行性。通过设置带有普遍性的目标,激发全体民警形成和组织一致的行为动机,从而把组织需要内化为民警的个人需要,组织目标变为民警自觉自愿追求的目标。第二,为民警创造良好的组织、社会、家庭环境,以提高民警的工作信心和能力。通过建立经常性的激励机制,使民警时刻感到组织、社会、自己,从而努力工作。第三,对民警工作成绩予以准确、及时、公正的报偿。特别是各方面基础较差的民警,对其好的表现要及时予以肯定。