



新移民与大陆经济社会变迁探究

李鸿阶

(福建社会科学院 华侨华人研究所, 福建 福州 350007)

[关键词] 新移民; 经济社会; 变迁

[摘要] 本文在分析大陆新移民发展趋势的基础上, 深入阐述新移民与大陆经济社会发展的互动关系, 提出了做好新时期大陆新移民工作的对策建议。

[中图分类号] F120.3

[文献标识码] A

[文章编号] 1002-3925(2006)01-0021-05

改革开放以后, 随着大陆新移民的逐渐增多, 海外华侨华人的构成更加复杂化, 呈现出“多层次、多样化、全球化”的发展趋势。一方面, 大陆新移民的省籍、职业、学历和生活方式等出现了多样化。虽然大陆新移民仍以广东、福建两省最多, 但目前已遍布各省、市和自治区, 上海、北京等大城市有后来居上之势。从职业构成看, 已由过去的以农民、矿工和商人为主、低级职业者比较多, 转向律师、企业经营者、软件开发者、科技人员等, 高级职业者和复合型人才迅速增加。在生活方式上, 已由过去的聚集生活、坚守中华传统文化, 逐步融合当地化和欧美化发展。另一方面, 大陆新移民已由东南亚地区走向世界各地, 在美国、日本、加拿大、欧洲等发达国家定居者日益增

多, 实现了“有海水的地方就有华人”向“有阳光的地方就有华人”的转变, 在国际竞争格局中发挥着日益重要的作用。

一、大陆新移民的发展趋势

根据联合国国际劳工组织制定的分类标准, 国际移民分为五类, 即移居者、工作(合同)移民、专业人才、非法移民和难民。对于新移民概念, 大陆较具代表性的是国务院侨办的解释: 新移民是“改革开放以后移居国外的我国公民”。

大陆新移民在华人国际移民中所占的比例也越来越大。据美国“2000年世界移民报告”估计, 每年移往国外的中国移民超过了40万人^[1]。其中, 美

[收稿日期] 2006-02-20

[作者简介] 李鸿阶, 男, 福建社会科学院华侨华人研究所所长, 研究员。

国、加拿大、欧洲、澳大利亚等发达国家是大陆新移民的首选地,而南美、南太平洋国家,则是大陆新移民转向发达国家的中转站。据福建社会科学院课题组调查,大陆新移民更加注重移民行为能否成功,而对移民方式、移民目标与移民价值的选择则放在其次。从移民数量看,1980~1999年间,大陆新移民由正常途径移居发达国家的超过100万人,其中移往美国、西欧、澳大利亚和日本有90多万人,其它国家约10万人。目前,大陆新移民约为300万人,加上非法移民数量,估计大陆新移民总数已超过400万人^[2]。

大陆新移民的移居方式,以出国留学、家庭团聚和投资移民为主,其中,非法移居者占有相当比例,目的是为了求学、寻求较好的生活环境与工作机会,他们在海外赚取一定的收入后,不少人期待着日后回来继续发展。据不完全统计,目前大陆归侨侨眷共有3400万,归侨有106万人,其中改革开放后出国侨居又归来的“新归侨”16万人^[3]。

1、出国留学。20世纪80年代后,大陆出国留学政策日益开放,在“支持留学、鼓励回国、来去自由”的十二字方针感召下,大批出国留学人员不仅完成学业,获得了硕士、博士学位,而且许多人在当地的大学、政府部门中任职,或在科研部门、大公司任业务骨干。他们都是大陆开放政策的直接受益者,有着强烈的爱国心和历史使命感,希望祖国能够早日富裕强大。与此同时,大陆实行改革开放后,经济保持着快速稳定发展,市场潜力巨大,已成为世界经济的主要增长体,也吸引着大批国际资本前来投资。在这种吸力效应下,不少的留学生多渠道地回到大陆创业。据教育部统计,1978~2002年底,大陆有近60万人通过公派和自费留学,前往100多个国家或地区学习和进行研究,同期学成回国工作的有近16万人。

2、投资移民。随着经济发展,居民收入水平提高,尤其是民营经济快速崛起,已经积累了大量外汇资金,为大陆居民、企业开展境外投资和成为商业移民创造了条件。近年来,在大陆新移民中,投资移民或商业移民已占到相当比例。据加拿大联邦移民部公布资料:中国大陆投资移民人数急剧增加,1986~2000年累计为1491人,仅2000年就有665人,占到当年加拿大投资移民总数的47%以上^[4]。据报告,美国南加州是许多华人移民的“第一站”,

也是华人新移民的“晴雨表”。近10年来,中国大陆相当的一些人先富起来,目前大陆投资移民已占到南加州华人投资移民的七成左右^[5]。另据统计,全美福州乡亲人口总数有45万人左右,仅在纽约区就有福州乡亲30万人,成为福州人在美国的大本营。

3、技术移民。近年来,为了解决老龄化、科技人才短缺等问题,发达国家竞相修改了接收技术移民和招收留学生政策,以减少外国移民的进入阻碍。据美国移民局统计,在美国每年发放的H-1B签证中,中国大陆人士占到9%。在美国51万人的外国留学生中,11%是中国大陆学生。1987年以后,在澳大利亚的中国大陆自费留学生中,有80%~90%获得了永居权。1997年澳大利亚政府规定,凡持有永居权的移民学者(留学生)均有资格申请入籍,2004至2005年度共有7780名技术移民来到澳大利亚,创下了历史新高^[6]。自1995年加拿大开放签证以来,大陆新移民与日俱增。2000年大陆新移民3.6万人,其中技术移民2.5万余人,占加拿大技术移民总数的1/4。2004年日本的中国大陆留学生就职者高达3445人,创历史最高记录,居日本外国留学生就职数量的第一位,就职比率占到总数的65.4%^[7]。

4、非法滞留者。非法移民不是中国大陆的特有现象,即使是经济发达国家,非法移民也大量存在。据统计,近10多年来,欧洲经合组织成员约有75%移民是以政治理由提出避难申请,其中仅一半有正式依据^[8]。中国大陆的非法滞留者有数十万人,主要活动形式为:一是持合法护照、签证出境后,换持伪假护照、签证偷渡;二是持伪假护照、签证或以虚假资料骗领的护照、签证从口岸出境;三是持以旅游、留学、劳务等名义进行非法移民活动。究其原因:一是大陆沿海地区群众向来就有出外谋生的传统。二是大陆沿海地区群众出国发展愿望强烈,但因签证数量限制,合法劳务输出无法满足公民的出国需求,导致部分人铤而走险采取了偷渡方式。三是由于人口老龄化和出生率下降,西方国家对外籍劳工需求量大。而不少的西方国家出自政治目的,对大陆非法移民实行“政治庇护”,间接地鼓励许多人采取偷渡达到移民目的。据美国移民服务局统计,2002年中国大陆公民向美国提出的庇护申请案(利用“法轮功”、一胎化理由,大多为假案)为10522件,通达率为52%。

二、新移民与大陆经济社会互动关系

在大陆的经济社会发展过程中,新移民扮演着重要的角色。通过直接投资、开展对外贸易、提供技术服务和捐资公益事业等方式,新移民与中国大陆实现了互动发展的双赢目标。

一是新移民促进了经济发展。改革开放以来,随着投资环境不断改善,回报率稳步提高,中国大陆日益成为国际资本云集和跨国公司投资的最“理想”地区。据统计,改革开放以来至2005年2月底,中国大陆累计实际吸收外商直接投资5700亿美元,在大陆实际利用的外商直接投资中,大约60%是华侨华人投资的,其中新移民投资占10%左右,估计这一比例还将继续增加。2005年大陆对外贸易总额突破1.4万亿美元,其中达到千亿美元的“超级贸易伙伴”已增至欧盟、美国、日本、中国香港和东盟五个,是与大陆新移民的“穿针引线”作用分不开的。

二是积极地捐资公益事业。给家乡亲人汇款,矢志不移地支持祖籍地的经济和各项公益事业发展,一直是海外侨胞和新移民帮助家乡的主要途径。1990年9月以来,大陆颁布了《归侨侨眷权益保护法》及其实施办法,一些省、市相继出台了《华侨捐资兴办公益事业管理条例》,极大调动了广大侨胞和新移民捐资公益事业的积极性。广东省改革开放以来,海外侨胞和新移民捐款赠物累计超过数百亿元人民币,对当地的教育、科技、卫生事业发展和基础设施建设起到了重要作用。据不完全统计,截至2005年底,福建省的旅外乡亲和新移民捐资公益事业金额达到108亿元。可以说,如果没有海外侨胞和新移民的积极贡献,就没有大陆迅速发展的今天。

三是新移民为大陆提供技术服务。近年来,通过引进海外侨胞中的高层次人才和紧缺型人才,为祖国大陆的“科教兴国”和“人才强国”战略服务,推动了大陆的产业升级和技术创新。大批新移民(尤其是留学生)通过兼职、合作研究、投资和资助新公司、人力培训、充当中介人等形式来为祖国服务。据统计,在广州的500多家留学生企业中,成功率达到80%^[9]。北京中关村科技园区已经建立一整套的留学生创业服务体系。截至2004年8月底,在中

关村科技园区的1.3万多家高新技术企业中,从事电子信息企业占70%,生物医药约占20%。其中,留学生企业2300多家,从业工作的留人员达到5909人,并涌现出一大批杰出的创业人才^[10]。

此外,在反对霸权主义、“反独促统”、维护祖国安全和领土完整等方面,新移民立场坚定、旗帜鲜明,赢得了海内外中华儿女的一致好评。在新的历史时期,新移民要发挥更大的作用,必须未雨绸缪,更加有所作为。

一是充分发挥“五缘”优势,成为大陆企业“走出去”发展的最佳中介。新移民的人脉资源相当深厚,他们出生在大陆,工作和生活主要在海外,不仅充分了解大陆的情况,而且与住在国的关系密切,可以帮助大陆企业和产品进入住在国市场,充分发挥自己的科技优势,与大陆企业结成战略同盟关系,共同分享大陆经济改革和增长成果,为大陆企业开展境外投资和“走出去”发展服务,从中起到搭桥牵线、协同发展之目的。

二是强化新移民网络优势,联结全球华商促进大陆发展。一方面,世界各国的投资环境、市场结构、贸易规则等均有很大的差别。因此,新移民应加强对住在国的市场研究,深入了解各国所处的发展阶段、不同情况和特殊要求,及时地掌握各地市场变化、投资鼓励重点和产业发展规划,根据比较优势原则,有针对性地引导大陆企业与住在地开展投资、贸易和技术合作活动,必将给广大华商和新移民带来更大的发展空间。另一方面,大陆快速崛起,年均经济增长率达到8%至9%,市场消费潜力大,可以为华商和新移民带来更好的发展机遇。因此,要充分发挥新移民的先导力量,加强与祖籍地联系和生意上的交往,更多地进入中国大陆市场。

三是促进互利双赢,共享区域经济一体化的机会和利益。市场竞争其实就是企业核心力的较量。因此,新移民要通过资源整合,努力发挥比较优势,强化核心竞争力的培养,不断地提高技术水准和增强自我发展能力,以赢得区域经济一体化的主动权。新移民不仅熟悉双方政治、经济、文化的特殊优势,而且拥有一定的经济实力,在住在国有着广泛的影响力。因此,在区域经济一体化建设中,新移民要发挥联结祖国大陆与住在国的“两头”优势,促进取消关税和非关税壁垒,尽快实现贸易、投资自由化与便利化,减少服务贸易限制,发

展知识产权和竞争政策,为大陆企业进入当地市场提供便利条件;通过贸易和投资增长,扩大内需乘数效应,使合作双方共享区域经济一体化带来的机会和利益。

四是促进产业结构的转型升级,增强自我发展和抵御风险能力。区域经济一体化将对世界经济格局产生重大影响,也给各国的产业结构调整创造了必要条件。但由于历史的原因,广大华商主要从事第三产业,重点是金融、房地产、酒店等现代服务业,而在制造业、高科技产业等则处于相对弱势地位。因此,新移民应成为区域经济一体化的积极参与者和推动者,通过参与区域经济一体化不断强身健体,保障自身合法的权益。与此同时,要加强与当地的华人企业合作,利用自己的科技优势,促进产业分工和规模化生产,通过对外投资带动出口,进一步拓展国际市场,不断提高研发能力和发展制造业水平,增强抵御风险和自我发展的能力。

五是与各族人民和睦相处,共同搭乘祖国大陆经济增长“快车”。加强与住在国的经济合作,促进双方的政治、文化交流与合作,有利于新移民了解和加强与祖籍国的联系,促进住在国了解中国大陆和改善双边关系,增进双方合作利益,为新移民的生存发展提供更好的社会、经济和政治环境。作为世界经济增长的“火车头”,中国大陆经济最具发展活力,估计2010年进出口总额将突破2.5万亿美元,2020年人均GDP逾5000美元^[11]。因此,搭乘中国大陆经济增长的“快车”,不仅符合住在国的自身利益,也为新移民发展提供更广阔的舞台。加强与当地人民联系,充分发挥华商网络的开放性,加强新移民与各国政府、民间组织和科研机构的联系,不仅能使新移民成为住在国与中国大陆经济合作的重要“桥梁”,支持住在国企业对华投资,而且将促进新移民与祖国大陆的互动发展,增强新移民对全球经济负面影响的抵抗能力。

三、做好大陆新移民工作的建议

改革开放以后,祖国大陆的公民享受到了自由移居他国的正当权益,但至今尚未有一个专门的政府机构,具体负责向移居他国的公民提供相关数据。目前,发达国家的新移民已经占华侨华人总数的一半以上。如果发达国家的移民政策没有大变

动,估计在未来的10多年内,大陆新移民人数将占到发达国家华侨华人总数的七成以上。大陆新移民以流入发达国家市场为主,其实这是一种以民间方式运作的跨境劳务输出,属于正常的国际人口流动范畴。在世界各国朝野关注新移民动向时,大陆应当制定更加有效的政策,进一步重视新移民工作。

(一)从战略的高度,扎实推进新移民工作。据世界银行研究显示,发展中国家向外输出移民数量每增长10%,就能使贫困人口减少2%。海外汇款是一种有效的新型海外援助,有很强的放大效应。目前,大陆仅劳动力人口就有7.4亿,比欧美发达国家的4.3亿劳动力还多出3.1亿人^[12]。随着新增劳动力、下岗和失业人口增加,经济结构调整、城市化进程、西部大开发加快以及与世界经济关系的不断深入,未来几年内大陆将释放和派生更大量的剩余劳力,形成人口迁移的巨大“推力”。据公安部统计,仅2005年上半年,大陆口岸边防检查部门共查获非法出入境人员4174人,组织、运送他人非法出入境人员16人,协助他人非法出入境人员79人。2004年查获非法移民活动人员5975人。其中持用伪造证件人员3403人,组织、运送、协助他人非法移民活动202次。近10年来,共遣送非法入境、非法居留、非法就业外国人63000人次^[13]。因此,在打击偷私渡的问题上,一方面要在国际舆论上表明中国政府反对偷私渡的坚定立场,毫不手软地打击蛇头;另一方面,对已在国外落脚的新移民要尽力帮助,提供一切的可能和方便,以利于他们的生存和发展;对非正常渠道移民出境、已取得所在国的合法居留权者,要承认其移民身份,做到一视同仁,不得歧视。

(二)拓宽出境管道,让更多的中国人走出国门。非法移民历来就是国际移民的重要组成部分。据报导,每年约有130万移民涌入美国,其中约1/3是非法移民^[14]。由于西方国家存在移民政策的“空隙”,移民不仅有生存空间,而且合法移民与非法移民身份可以转换,移民所付出代价也许是值得的。据纽约市设计委员会委托研究,即使面临着强大的人口压力,中国大陆在美国非法移民数量甚至少于以色列等小国,中国大陆的人口流动属于正常的范围之内。我们知道,人才流动总是与劳动力、资本的流动相伴而生的。在美国近10年来的经济持续增长中,有相当部分得益于至少1000万移民进入美

国。据人口普查数据,在 2002 年 3 月美国人口中,有 3250 万人在国外出生(其中全美亚裔占 26%),占人口总数的 13%。可见,非法移民的出现,是由于所在国劳动力市场供求关系不平衡性产生的,目的是取得更好的发展机会。因此,在严打偷私渡,积极引导非法移民走上合法管道的同时,应转变观念,进一步放宽出国渠道,简化申请手续,减少审批环节,让更多的中国人通过合法管道走出国门,积极参与国际竞争潮流,分享到中国改革开放、加入 WTO 和世界经济全球化的成果。

(三)关心新移民成长,妥善解决非法移民问题。随着老龄化和知识经济时代的到来,发达国家将加大移民引进力度;与此同时,通过不断的调整移民政策,避免外来人口对社会系统造成的不利冲击。在今后的 20~30 年间,如果加上原有的新移民数量,由中国大陆、香港和台湾移居发达国家的新移民可能达到 2000~3000 万人;如果考虑再移民以及两岸关系可能导致的移民等因素,估计华社人口规模还会更大。因此,要认真借鉴和汲取老华侨华人在当地化进程中的经验教训,教育新移民遵守当地的法律,抛弃自我孤立心态,在融入主流社会的同时,积极捍卫自己正当的合法权益。与此同时,要加强与住在国沟通与协作,妥善解决非法移民问题。一方面,要大力发展地方经济,增加就业机会,缓解劳动力就业难的问题,堵住偷私渡的源头;另一方面,要整顿出国中介机构,规范和拓展国际劳务市场,疏通正常的出国渠道,积极创造条件遏制住偷私渡的发生。

(四)制定优惠政策,吸引优秀人才回国服务。在上世纪末,为了抢占科技发展的制高点,赢得未来竞争优势,各国政府普遍增加海外移民尤其是科技移民的人数。印度是个世界人口大国,发展情况与大陆相似,但印度有 2000 万人移居到 135 个国家,2003 年寄回的外汇总额高达 150 亿美元^[15]。20 世纪 60 年代以来,印度政府投入巨资搞科学人才库、建科学城,对归国留学人员实行来去自由的“绿卡”制,吸引大批人才回国服务,终于使印度跻身于世界软件强国。印度等发展中国家的政府开始为他们的海外劳工提供专门服务,这种做法值得我们借鉴。

总之,在新的历史时期,大陆新移民工作面临着更多的新情况、新问题,需要深入地进行研究。对华侨华人新移民群体,要鼓励大陆与港澳台及其它

国家(地区)新移民和睦相处,教育他们以华族整体利益为重,尤其不要因政治观点分歧,轻易地引发华族群体冲突,为中华民族的崛起贡献自己的力量。

参考文献:

- [1]〔美国〕《侨报》2000 年 11 月 8 日。
- [2]李鸿阶《移民跨国流动社会形态及其发展趋势》《东南学术》2004 年增刊,第 256 页。
- [3]“中国侨网”//www.chinaqw.com.cn 2006 年 1 月 18 日。
- [4]〔美国〕《福建侨声》2002 年第 6 期。
- [5]《中国大陆渐成美国投资移民主力军》,《世界商业评论》,ICXO.COM,2005 年 7 月 25 日。
- [6]中新网 2005 年 7 月 8 日。
- [7]《侨务工作研究》2005 年第 5 期,第 49 页。
- [8]里伯希尔《移民:合组织发展与合作的参与者》,《世界经济与政治论坛》2000 年第 4 期,第 8 页。
- [9]《南方日报》2004 年 12 月 22 日。
- [10]《青年参考》2004 年 11 月 30 日。
- [11]《中国证券报》2005 年 11 月 18 日。
- [12]《东南快报》2003 年 3 月 19 日。
- [13]《中国非法移民活动呈三大新特点》,新华网 2005 年 11 月 25 日。
- [14][15]〔美国〕《新闻周刊》2004 年 1 月 9 日,转引自《参考消息》2004 年 2 月 23 日,第 9 版。