

# 战后南非对外政策的种族主义诠释

贾磊

(广西师范大学 历史文化与旅游学院 广西 桂林 541004)

**[摘要]** 种族主义不仅是南非长期实行种族隔离制度的思想渊源,而且对战后南非的对外政策产生了不容忽视的重大影响。这种影响主要表现为南非的地区霸权政策,南非与以色列、台湾地区构筑三角孤立联盟,努力谋求西方大国尤其是美国的庇护等三个方面。笔者拟从种族主义的视角,对此加以诠释。

**[关键词]** 战后 南非 对外政策 种族主义

种族主义就是鼓吹人类的不同种族在本质上有优劣之分的意识形态。种族主义在南非社会中可以说根深蒂固、由来已久。然而,到战后尤其是60年代以后,当白人种族统治在整个非洲甚至全世界销声匿迹之时,1948年上台的南非国民党却确立了惨无人道的种族隔离制度,从而将种族主义对南非对外政策的传统影响发展到极至。“从本质上来说,一个国家的外交活动一向取决于内政,外交从来都是内政的延续。”<sup>[1]</sup>除国际政治因素外,国内政治也是影响外交的一个重大因素。宏观上讲,1948年以后南非对外政策中的种族主义影响主要体现在以下三个方面。

## 一、在非洲尤其是南部非洲推行地区霸权政策

一个国家对内政策是否民主,在很大程度上决定其对外政策是否民主。民主国家可以按照国内民主的方法来处理国际间的各种关系<sup>[2]</sup>,而不民主的国家则很难以民主的方式处理国际关系。南非在南部非洲推行的地区霸权政策主要表现在以下三个方面。

1. 支持南部非洲白人政权镇压黑人民族解放运动。50年代末,为了减少周边国家和地区黑人民族独立运动对其国内种族主义统治的威胁,南非极力支持南部非洲的白人政权尤其是罗得西亚白人政权和安哥拉莫桑比克的葡萄牙殖民当局镇压黑人民族独立运动。

1964年10月,南非同葡萄牙就一系列政治协议互换备忘录。同年11月南非又与南罗得西亚白人政府缔结了类似的条约,组成了一个事实上的捍卫南部非洲白人统治的“神圣同盟”。1965年11月南非支持南罗得西亚单方面“独立”脱离英国的统治,改名为罗得西亚,使它在军事上成为南非对抗非洲民族解放运动的第一块盾牌。据统计,1969年南非在罗得西亚的总人数已达到2700人。<sup>[3]</sup>1974年1月,南非议会通过新的防务法,规定南非军队可以在南非境外服役。这为南非军队在国境线以外公开镇压黑人民族解放运动做好了立法准备。南非对葡萄牙和罗得西亚白人当局的经济、军事支持使罗得西亚的独立与赞比亚和马拉维的独立相比整整推迟了16年,使葡属非洲殖民地的独立延缓了10多年。

2. 非法占领西南非洲(1968年后改称纳米比亚)。西南非洲从1890年起沦为德国的殖民地,第一次世界大战时期被南非占领。之后由国际联盟将其作为委任统治地委任南非代表英国对它进行统治。第二次世界大战后,西南非洲又成为联合国交给南非的托管地。但是南非否认联合国对前国联的委任统治有继承关系,并于1946年底向联合国提出了合并西南非洲的要求。遭到拒绝后,于1949年通过《西南非洲事务修改法》,正式吞并了西南非洲。联合国在1966年通过决议正式取消南非对西南非洲的托管权,1970年对南非在纳米比亚的占领实行经济制裁。但是,南非对西南非洲人民的独立运动仍不断进行镇压,对联合国的各项决议也进行顽固抵制。直到德克勒克政府时期,伴随国内种族主义制度的逐渐瓦解,南非对外政策日趋民主,纳米比亚问题的解决才逐步进入实质阶段。1990年3月21日,非洲最后一块殖民地——纳米比亚终于宣告独立。

3. 政治干涉和武装入侵。1978年博塔就任南非政府总理后,提出了著名的“星座计划”。该计划以南非为核心,

包括纳米比亚、博茨瓦纳、斯威士兰和莱索托。“星座计划”首要目的是保持和加强业已存在的南非对该地区黑人国家经济的控制;通过经济手段使邻国放弃批评南非的种族隔离政策,使它们不会成为南非黑人解放组织向国内渗透的跳板。另一个目的是通过“星座计划”使“独立”的“黑人家园”得到国际承认。“星座计划”由于在推行过程中得不到周边国家的响应而失败。“星座计划”失败后,博塔政府转而采用政治干涉、武装入侵等手段,强迫南部非洲各国承认其“地区霸主”地位。政治干涉主要表现为在邻国组织政治反对派,进行暗杀和发动政变等。不择手段地推翻莱索托乔纳森政府是南非对邻国进行政治干涉的最突出事例。此外,南非还在津巴布韦企图暗杀在独立大选中击败南非所支持的穆左雷瓦的穆加贝,在莫桑比克支持“莫桑比克全国抵抗运动”的叛乱活动等等,不一而足。

## 二、与以色列、台湾地区构筑三角联盟

南非为了摆脱因其实行种族主义而遭到国际社会孤立和制裁的处境,维持国内种族主义的统治,努力在国际社会寻找盟友,从而与国际上同样处于孤立地位的以色列和台湾地区不谋而合。三方不断发展外交关系,加强经济和军事方面的合作,在冷战时期形成了一种特殊的“三角孤立同盟”。

南非由于实行种族主义政策,不断遭到国际社会的普遍谴责和制裁。自1948年印度政府宣布与南非断交始,至1981年已经有124个国家和联合国及其他一些国际组织加入到对南非的谴责和制裁。战后新生成的以色列,由于对阿拉伯国家坚持僵硬政策,因而在国际上也一直不得人心。这种共同的孤立处境增加了南非与以色列间的亲和力。1948年5月24日,即以色列国建国的第10天,南非就承认了以色列,成为继美国之后第二个承认以色列的国家。<sup>[4]</sup>第一次中东战争中南非对以色列提供了大量食品、医药、武器和资金上的援助,另有数百名南非犹太人前往以色列参战。1950年以色列在南非首都比勒陀利亚设立了总领事馆。<sup>[5]</sup>1953年,南非总理丹尼尔·马兰访问了以色列,成为以色列建国后第一个来访的外国政府首脑。<sup>[6]</sup>

在第三次中东战争中,南非放松了对外汇款的限制,允许南非犹太人汇去一笔2050万美元的应急基金,并送去武器和飞机,派出了军事代表团。在第四次中东战争中,南非犹太人又向以色列捐助了3000万美元,还有1500多名志愿兵前往以色列参战。<sup>[7]</sup>因而,双方关系开始升温。1972年南非在特拉维夫的领事馆改名为总领事馆,1974年双方外交关系进一步升格为大使级。1976年4月,南非总理沃斯特访问了以色列,使两国关系上了一个新台阶,形成了“以色列—南非轴心”。1978年2月,以色列财政部长访问了南非,商谈了双方科技合作与双边贸易问题。此后,双方在经贸、科技及军事领域开展了广泛的合作。1991年11月,南非总统德克勒克正式访问以色列,双方关系日益密切。

台湾和南非的情形相似,在国际上均十分孤立。因此,双方很早便确立了外交关系。早在1962年,南非和台湾便建立了领事级的外交关系,当时通过其驻日本东京的代表与台湾联系。<sup>[8]</sup>1967年南非开始在台湾直接派驻领事。进入70年代后,双方关系获得迅速发展。但德克勒克上台后,伴随种族主义改革的不断加强,尤其到1994年正式废除种

族隔离制度，南非与中国建交的障碍基本消除，南非与台湾的关系便日益恶化。到 1998 年南非和中国正式建交，承认中华人民共和国是唯一代表中国的合法政府，并承认中国的立场，即台湾是中国不可分割的一部分，便客观上宣告了南非与台湾关系的寿终正寝。

### 三、努力谋求西方大国尤其是美国的庇护

美国与南非的关系自二战结束以后不断发展和密切。在第二次柏林危机即“柏林墙事件”中南非派了 60 名空军人员参加了西方的空行动，在朝鲜战争中也曾派空军参加到美国一方作战，1956 年又与苏联断绝了外交关系。可谓立场鲜明。与此同时，美国则在战后至 70 年代中期，一直维护南非白人的统治。虽然在卡特政府时美南关系相对处于低潮，甚至在 1978 年 9 月，安理会通过了美英等西方五国提出的纳米比亚独立方案(435 号决议)，要求南非放弃对纳米比亚的非法统治。为此，南非舆论称美南关系已降到了所谓“历史最低点”。但是，即便在这一时期，美南关系在实质性问题上仍保持着相当的热度，美国偏袒南非的立场并未改变。美国对南非种族隔离制度的批评虽然在措辞和口气上比较严厉和强硬，但在实质性问题上却含糊、躲闪，如对关键性的“一人一票”问题，美国就并不坚持。在卡特执政初期发起的罗得西亚和纳米比亚“和谈行动”中，美国政府也始终坚持在和谈中要有保证少数白人政权的条款。到 1981 年里根上台时便否定了卡特时期对南非的压制政策，他上台伊始就表示，决不抛弃南非这样一个“发生的每一场战争中都与我们并肩作战”、“战略上至关重要的国家”，“要向南非这样友好的国家打开大门”。<sup>[9]</sup>在里根的第一任期内(1981—1985)美国增加了同南非的接触和往来，设法帮助南非摆脱孤立的国际环境。自 1987 年以后，随着苏联对外扩张的势头减弱，南非的桥头堡作用就失去了，而且里根政府对南非的偏袒政策日益遭到国际社会的广泛批评。在此背景下，里根逐渐调整了对南非的政策，不仅增大了对南非当局的政治压力，改变了以往不同南非黑人民族运动组织接触的立场，而且开始对南非进行实质性制裁。直至德克勒克时期南非进行废除种族主义的改革，美国才逐步恢复和发展与南非的关系。

南非之所以在因实行种族主义而众叛亲离的时候却获得美国的庇护，是多种因素共同作用的结果。除了经济和政

~~~~~  
(上接第 33 页)省力、便于动态更新。同时，还可以进行资源共享，减少重复劳动。因此，要做好现代化图书馆服务工作，单靠现有的手工操作那是不现实的，由于新技术、电子计算机电讯技术的迅猛发展，给图书情报服务工作提供了改变现状的服务手段。如果图书情报部门在服务技术手段上，普遍采用电子计算机进行文献检索，编制书目索引和进行文献借阅流通管理，改变常规服务手段和服务方式，那么将会提高情报服务率，加强图书情报服务功能。

### 五、图书馆在情报信息资源建设中应采取的对策

知识经济时代使社会信息资源的出现对图书馆信息资源的采集、加工、存储、检索和传输方式发起了强烈的冲击。这就要求图书馆的情报工作由过去传统的工作方式必须进行变革，即改变传统的藏书建设为文献信息资源建设，变文献信息采集中的“以藏为主”为“以用为主”；使图书情报资源的加工、存储、检索达到规范化和标准化，使图书情报信息资源得到有效利用。

### 六、图书情报服务方式的开发

图书情报服务部门要有效地满足读者和用户的需求，单靠图书馆文献的流通和借阅显然是不够的，必须采取多种形式的主动服务，形成一个高效的服务机制。为适应经济建设发展的需要，在服务结构上，由常规性的低层次服务向高层

~~~~~  
(上接第 26 页)案先进单位的档案管理工作、知识及发展情况，以便开阔视野、增长知识，从而做到厚积而薄发，努力提高自己的档案业务水平。

知识经济时代的今天，对文书档案管理模式和档案管理

治因素外，意识形态也是拉近两国关系的一个重大因素。两国都具有种族主义传统。根植于美国移民始祖宗教理念中的种族主义不仅对美国建国初期的外交政策产生了深刻与广泛的影响，而且这种影响还一直延伸到 20 乃至 21 世纪。<sup>[10]</sup>总之，在南非的不懈努力下，美国长期成为南非种族主义政权强有力的外部支持者。

另外，南非也积极寻求其他西方国家的庇护。由于与英国的传统关系，南非也试图发展和巩固与英国的关系，并重视发展与德、法以经贸往来为主的双边关系。但是，英国首相麦克米伦 1960 年关于南非种族主义改革的演说、南非脱离英联邦以及南非国内的反英情绪等多种因素使南非与英国的关系并未如南非所想的那样一帆风顺。与德、法等国的经济来往对孤立中的南非产生了重要的作用，但双方在政治领域无多大建树。

综上所述，种族主义是影响南非对外政策的一个不容忽视的重大因素。极端种族隔离制度的顽固推行曾使南非长期陷于国际孤立的困境，伴随这一腐朽制度的逐步废除，种族主义对南非对外政策的传统影响的日趋式微，南非对外政策渐渐步入民主化轨道，其对外关系也日益呈现出崭新的面貌。

### 参考文献:

- [1]金正昆. 外交学[M]. 北京: 中国人民大学出版社, 2004: 44.
- [2] 贾英健. 全球化背景下的民族国家研究[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2005: 19-20.
- [3] [美] 理查德·吉布逊. 非洲解放运动[M]. 上海: 上海人民出版社, 1975: 229.
- [4] [6] [8] 沐涛. 南非对外关系研究[M]. 上海: 华东师范大学出版社, 2003: 85. 85. 87.
- [5] 徐向群、余崇健. 第三圣殿——以色列的崛起[M]. 上海: 上海远东出版社, 1994: 464.
- [7] James Adams, The Unnatural Alliance-Israel and South Africa, Quartet Book, 1984: 5.
- [9] 里根 1981 年 3 月 3 日电视讲话. (美)《国务院公报》[N]. 1981 年 4 月号.
- [10] 刘舸. 种族主义与美国外交政策[J]. 哈尔滨工业大学学报(社会科学版), 2004, (1): 39.

### 作者简介:

贾 磊, 男, 汉族, 山东济宁人, 广西师范大学历史文化与旅游学院 07 级世界史专业硕士研究生, 研究方向为国际关系史。

~~~~~  
次服务延伸,由过去的数量型服务向抓住本地区有一定分量和特色,并能引起有关部门注意的质量型课题服务方向转变。在服务对象上,从为科研单位服务扩展到科技所涉及的方方面面,特别是工厂、企业的技术开发,经营管理人员,形成多层次、全方位的服务对象群体。在服务领域上,从单一的领域向多元领域延伸;形成科技与经济紧密结合、纵横交融的领域。在服务内容上,从传统科技情报向高科技情报、产品情报乃至为国民经济发展所需要的技术经济情报领域拓宽,形成丰富的情报服务内容。随着信息技术快速发展推动下的全球化趋势,将在很大程度上改变图书馆图书情报传统的保存和传播手段,不断开发图书情报工作的新领域。

综上所述,图书情报服务的深层次的改革应在服务机制上下工夫,图书情报服务是文献信息从分散到集中,从无序到有序,从传递到有效利用的过程,这些都体现在图书情报服务的运行机制上,最终表现在对经济建设的贡献上。

### 参考文献:

- 张永军. 浅析图书馆员的信息素养和信息素养人. 情报杂志, 2004, 2
- 刘其新: 图书情报工作在知识经济时代的作用. 图书与情报, 1998, 3
- 朱殊: 深化图书情报工作, 适应社会主义市场经济需要. 黑河科技, 1995, 1

~~~~~  
的工作人员都提出了更新更高的要求。由传统的管理模式和理念向现代管理模式和理念转变,在提供利用服务时,能够发挥出更好的时效价值,使档案管理工作发挥出应有的经济效益及社会效益。