

移民戍边 新疆移民问题探讨

郭亚萍^a, 罗 勇^b

(新疆塔里木大学 a.经济与管理学院 b.动物科技学院 新疆 阿拉尔 843300)

摘 要:为了实现新疆农业跨越式发展,走规模化、集约化的道路,必须开垦荒地,而要开垦荒地,就必然需要大量劳动力,因此需要移民。为了实现新疆的长治久安,增进民族团结,达到民族融合,应该增加汉族人的比例,使汉族与少数民族杂居,因此需要移民。

关键词:新疆 移民 戍边

中图分类号:C956

文献标志码:A

文章编号:1002-2589(2014)15-0074-02

何谓移民?学界至今尚无统一看法。《辞海》中指出:“移民”是指(1)迁往国外某一地区永久定居的人;(2)较大数量的、有组织的人口迁移。孙嘉明、王勋认为:“移民即人口由原来的居住地迁往较远的地方定居,甚至跨越国界而定居。”笔者认为,移民有广义和狭义之分。狭义的移民是指取得迁入地户籍的人口;广义的移民是指相当大数量的人口通过各种方式,以实现其劳动力向区域或异国转移。移民的方式多种多样,包括自发移民、计划移民、工程移民、技术移民、下山移民、生态移民和留学移民等。本文所指移民是广义的移民,新疆移民是指相当大的从外地迁入新疆的人口。

一、新疆移民的意义

1.有利于新疆的稳定。人口结构影响一地区的稳定。在西藏藏族占86%,汉族占6%,其他15%;在新疆维吾尔族占45.7%,汉族占40%,其他占40%(2005年资料),而宁夏、内蒙古、广西三个自治区同样是少数民族聚居区,但是由于汉族在长期的生活中在当地占据了主体地位,它们基本上没有民族分裂危机。因此增加汉族人的比重,让汉族人和少数民族人插花式居住,有利于新疆稳定。另外新疆经济发展后,可以从侧翼保障西藏的政局稳定,彻底粉碎把西藏分裂出去的企图。

2.有利于各民族的融合与发展。新疆是多民族地区,各个民族在发展的过程中都形成了自己独特的文化,都有自己的优势。尤其是南疆地区,少数民族人口多,更应该迁入汉族人,以达到优势互补,共同发展的效果。

3.有利于东部农村剩余劳动力的解决。新疆地区土地辽阔,沙漠化严重,急需治理而又缺乏劳动力,农业也急需大量劳动力。据抽样调查显示,新疆在棉花收获季节,仅拾棉花一项就需800万劳动力,可见大力移民新疆地区,既可以缓解东部地区的就业压力,又可以解决新疆地区人力

不足的问题。

4.有利于荒地的开发。新疆属于干旱地区,在干旱因素制约下,新疆宜利用土地不多。调查表明,新疆宜农荒地资源量多达1000万公顷,占全国的三分之一,近期易垦宜农荒地493.33万公顷,是现有耕地总面积的70%。宜农地中盐碱地占一半多。而新疆的耕地的利用率不高。因此在保护和改善生态环境、防止水土流失和土地荒漠化的前提下,将未利用土地资源开发利用,提高土地利用率,增加耕地面积,就成为新疆农业发展的重要内容。

5.有利于企业节约成本、提高技术。把东部地区的人移民到新疆,在新疆投资办厂,可节约原材料成本和运输成本,同时也可以引进先进的技术、观念和管理。

二、中国移民的历史考察

移民戍边是中国从古到今的对付边疆分裂危机的法宝。

1.秦汉 实行移民戍边。一定程度上改变了西部特别是西北人烟稀少的状况,不仅增加了西部的劳动力,带去了开发西部的资金和技术,促进了汉文化与羌戎等少数民族文化的融合,保卫和开发了西部,而且一定程度上缓解了中原地区由于土地兼并严重而带来的土地紧张状态。但秦汉时期的徙民也具有强制性。

2.清朝 通过减免荒价、政府引导等一系列优惠措施,吸引内地垦民开垦荒地、充实边疆。

3.新中国成立后,1949-1953年进入新疆的部分中国人民解放军部队和起义部队陆续转业,组建了生产建设兵团,之后,北京、天津、武汉、江苏、浙江、湖北、河南、山东等省市33万有一定知识和技术的青壮年来疆,1962-1966年上海共组织了15万知识青年进入新疆等。同时,除国家有计划地组织的人口迁移外,还有东部地区广大农村人口向边疆民族地区的自发流动迁移。大批移民的进入缓和了当时新疆劳动力不足的矛盾,带来了内地先进技术和文化。

三、新疆移民的必要性

1.从土地资源的拥有情况看 新疆地广人稀。据新疆维吾尔自治区国土资源厅介绍 新疆国土面积达 166 万多平方公里,占全国国土面积的 1/6,但适合农业生产的绿洲只占总面积的 5%。新疆有大量的土地后备资源,需要大量的劳动力,新疆是全国最大的优质商品棉基地,同时也是全国的粮食基地,新疆的耕地面积必须扩大。为了解决粮食问题,必须扩大耕地。

2.从长治久安的角度看 新疆边境线长,地域辽阔,资源丰富,靠近国际各大政治势力,是各大宗教势力交汇中心。境内民族众多,人口稀少。境内外敌对势力把这里视为从事西化、分化和各种颠覆破坏活动的绝佳舞台。新疆这种独特的地理位置,意味着新疆的稳定直接关系到全国的稳定。影响新疆稳定的因素很多,其中民族关系是最重要的因素之一。尤其是南疆地区。少数民族人口占该地区人口的 90%以上。历次民族暴动都发生在少数民族聚居区。因此通过移民、杂居让汉族与各个少数民族相互了解,减少民族冲突,减弱民族意识,从而达到民族团结和民族融合的目的。

3.从经济发展的角度看 从经济总量来看,少数民族聚居地区的经济总量在全疆经济总量中所占的份额呈不断下降的趋势。杂居可以提高少数民族聚居地区的经济总量。

4.从劳动力素质角度看 总体看 新疆人口的文化素质普遍偏低。通过从东部地区移民到新疆,可以提高新疆劳动力素质。

5.从西部大开发的角度看 由于西部地区资源丰富,开发这一地区资源是西部大开发的关键。而开发西部自然资源,仅仅依靠西部地区本身的劳动力是无能为力的,必须引进大量的人力资源。如何引进,单纯依靠单一的劳动输入缺乏必要的稳定性,因此,采取必要的措施,引入移民开发西部是一个较稳妥的现实的长期的选择。美国是一个成功的范例。

6.从当前的情况看:我国受印度板块和太平洋板块挤压,地震活动比较频繁。这次汶川地震处于我国一个大地震带—南北地震带上,宁夏、甘肃东部、四川西部、云南,都属于我国的地震密集带。可以把这些地震密集带的居民移民到新疆,既解决了新疆劳动力缺乏的问题,又解决了地震带居民的生存问题。历史上由于天灾发生移民的实例很多。

四、新疆移民的可能性

1.东部有大量剩余劳动力。目前,我国农村剩余劳动力有 1.8 - 2 亿人,大部分集中在东南沿海地区,而新疆地区土地辽阔,沙漠化严重,急需治理而又缺乏劳动力,农业也急需大量劳动力。

2.移民的一个目的是开垦荒地,而开垦荒地需要大量的水。这个问题可以解决。成都市南洋高新技术研究所退休研究员,年届 82 岁高龄的张世禧教授提出“西藏大隧道工程计划”就是从雅鲁藏布江上游引水。另外气科学研究表明,在北纬 30 度—50 度之间,存在着一条空中水汽输送带,俗称“天河”,含有丰富的气态水。新疆大部分地区正处于“天河”带内,每年流经新疆上空的气态水超过 10000 亿吨。如果能用人工增水的方法将其截留,将大大缓解新疆用水矛盾。

3.符合西部大开发策略。土地也是西部优势自然资源,也属于开发的范围,国家在这方面也有优惠政策。

五、国内外移民的具体措施

1.美国 政府在农业开发中起主导作用。制定了灵活的土地政策,通过对土地的出售和赠予,激发了他们开发西部的积极性。

2.苏联 苏联采取的是以政府投资为主的政策。从第二个五年计划(1933—1937 年)起国家的投资就倾斜于西伯利亚。

3.埃及:“新毕业生穆巴拉克国家项目”模式。合作社为毕业生组成的家庭农场提供各种服务:种子供应、农机维修、产品销售等。在毕业生开始土地经营之后,教育部门还将为他们提供各种短期培训的机会。

4.长江三峡库区:“开发性、滚动性、开放性和对口支援性”模式,“开发性”指的是国家改变以往移民实行单纯补偿安置的办法,实行库区资源开发与移民安置相结合,坚持先开发、后安置。“滚动性”指的是三峡库区综合利用移民补偿资金、扶贫资金等加快产业结构调整,积极发展“短平快”项目,不断增加积累,实行滚动开发,“开放性”指的是三峡库区享受国家级开放优惠政策,“对口支援”指的是国家对口支援三峡库区贫困地区,增强造血功能。

借鉴国外和內地的移民措施,笔者提出:

六、新疆移民的具体措施

1.政府要重视。设移民局,办理移民事务。在信贷、税收、价格、产业政策方面加大支持力度。

2.制定切实可行的土地政策。以提供土地使用权、经营权、受益权的方式吸收有一定能力的人到新疆地区办理家庭农场,发展规模农业,实现新疆农业的跨越式发展。

3.改革毕业生分配制度,将大专院校(特别是农林院校)毕业生分配到新疆地区。

4.完善引入移民的政策法规:制订《移民法》和《荒地法》,以法律形式规定移民的身份和合法权益,以法律形式规定移民拥有土地的永久使用权、土地增值享有权、继承权和转让出售使用权,从而使移民真正成为土地的主人。

5.设立开荒基金,并完善补偿制度。由某一金融机构牵头,多方出资建立开荒基金,实行专家管理。此基金专门扶持垦殖土地和治理荒漠的人,它通过有偿的形式贷给垦殖者和合作组织,其补偿通过垦殖收益进行,规定最长补偿期限。

6.建立移民的合作经济组织并使其成为主要的组织形式。规定合作组织的规模、组织与个人之间的关系,并建立相应的基础设施,为成员提供各类生产和生活服务,以降低成员生产成本和进入市场的交易费用。

7.成立移民中介组织。由于移民的主要对象是农民,而农民信息又比较闭塞,政策法规知之甚少,因此,必须成立移民中介组织,专门从事宣传组织、处理移民中的一切问题。

8.实行移民安置。即政府通过行政力量要求部分人口无条件按照政府规定搬迁。政府指定安置场所,发放安置费。

9.加强对移民的教育。自治区各级党委和政府通过各种途径,有计划地安排移民进行马克思主义民族理论和党的民族政策教育,介绍新疆少数民族风俗习惯和宗教信仰情况,帮助他们提高认识,增强民族团结的观念。

参考文献:

[1]任柏强,方立明,奚从清,等.移民与区域发展:温州移民社会研究[M].北京:人民日报出版社,2008.

(责任编辑 李鹏飞)