

# 国际移民及其对 国际政治经济的影响剖析

向红蕾(武汉大学经济与管理学院 武汉 430072)

中图分类号:D815 文献标识码:A

**内容摘要:**近年来,随着全球化的不断深入,国际移民数量持续增长。移民形成的动因错综复杂,国际移民无论对接受国还是原籍国的经济发展和人民生活都会产生重要影响,一方面有利于促进世界各民族的相互了解,但另一方面也会影响接受国的社会及政治稳定,造成环境恶化和国际关系紧张。  
**关键词:**全球化 国际移民 政治经济影响

**自**20世纪60年代开始,移民便成为一股全球性的力量。当前,随着全球化趋势的进一步加强,全球资本要素及人力资源跨国界流动更为频繁与迅速,因而国际移民数量巨大,而且流动方式出现了许多新变化,对国际政治经济产生重要影响,对移民输出国、输入国的政治、经济、文化转型起着促进作用。

## 现阶段国际移民的主要类型及特点

### (一) 国际移民的主要类型

当今国际移民呈现不同类型,以国际移民目的为标准,将其划分为以下四类:

工作性移民,指为改善个人和家庭的命运而跨国迁移,为了获得更高收益或更优良工作环境而离开其祖籍国前往另一国家工作,构成当今国际移民的一大重要迁移类型。其中又可以分为技术移民、合同移民、季节性移民、非固定移民。

学习性移民,指前往外国求学的留学生,是学习性迁移的主体。按照相关规定,申请人在被求学的国家正式教学机构接纳之后,即可申请以学生身份在该国求学。另一类比较特殊的“学习性迁移”是到外国的企事业单位接受技术培训类型,即通过办理相关手续后,到另一国家接受在岗职业培训(李明欢,2009)。

家庭团聚性移民,指为了和已经迁居国外的人员团聚而迁移的人员。许多国家,如美国、加拿大、澳大利亚及欧盟大多数成员国,都在原则上承认合法移民享有和家庭成员团聚的权利。而在那些否认这一权利的国家,有关的家庭成员可能会设法非法入境(李芳田,2009)。

托庇性移民。托庇指依靠别人的庇护,而托庇性迁移指通过迁移以获得另一国的保护。此类迁移情况相对较为复杂,我国学者将之分为主动与被动两大类型。被动的托庇性迁移主要包括因原居地遭受严重自然灾害而跨国寻求救济、保护,或者遭受种族或政治性迫害而不得不逃离本国、寻求他国庇护的难民。

### (二) 国际移民的特点

从流动趋向看。国际劳工移民地区化特点日益凸显,作为一个地区性问题日益被关注。从外部环境分析,如随着美国金融危机的爆发,国际移民劳工的流动由向地区外流动转向地区内部流动,或者转向欧洲等发达国家。如今经济开始复苏,一定程度上又促进国际移民回流。

从流动总量看。金融危机后国际劳工移民流量日渐稳定,移民输入国对移民劳工由暂时依赖转为结构性依赖。如日韩移民劳工市场在金融危机期间受到一定程度的冲击,并流失了大量来自东亚的移民技术人员。许多国家又不得不调整本国的移民劳工政策,开放本国的劳动力市场,吸收更多的移民劳工。

从内部流动循环看。由于地区经济发展不平衡导致国际劳工移民内部流动呈现地区层次性,出现阶梯式的不均衡发展。比如东亚国际移民劳工的流向主要可分为东南亚与东北亚之间以及东南亚国家之间两个迁移层次,即从欠发达的东南亚国家向东北亚工业化国家和地区的迁移与东南亚

国家之间的国际劳工迁移。

从人才类型看。国际移民数量呈不断增长的趋势,并成为推动全球经济发展的重要因素,特别是随着外商直接投资的增长和贸易联系日益紧密,产业结构开始不断升级,专业技术型人才的重要性也在逐步增强,虽然高技能人才在整个移民总量中的比例还相对较少,但呈现增长趋势。

## 国际移民产生的动因分析

### (一) 全球化的后果

大规模的跨国移民是世界大多数国家或地区共有的一个漫长的历史过程,但随着全球化的深入,国际移民不论是规模、范围、影响等都有了许多新变化。詹姆斯·H.米尔特曼(2002)指出,全球的生产重组已经加剧了在接收国和派出国之间的差别,造成了主要从非洲、亚洲和拉丁美洲吸收大量的进口劳动力到发达资本主义地区的趋势。另外,现代化的信息网络使人们极为直观、迅速地目睹富裕和安全等方面的巨大差异,快捷安全的交通工具为人们的跨国流动提供了前所未有的便利。

### (二) 经济原因

新经济学理论认为,国际移民的动机往往出自于个人,人们要使自己的收入最大化,就会想方设法从低工资国家移入高工资国家。研究资料表明,发展中国家的中等收入人群最可能外迁,而随着国内收入的增长,移民数量往往下降(斯蒂芬·卡斯尔斯,2001)。

### (三) 自身经济体制内的原因

发达国家自身经济体制最大的特征是双重劳动市场的存在,即同时存在资本密集的主要部门与劳动力密集、低效率的次要部门。而发达国家员工迫于多种原因,往往不愿意从事低报酬、不稳定的工作岗位,但相关法律法规又不容许妇女和童工来满足对初级劳工的需求。这种结构性的劳动力短缺,存在永久性的对外国劳工的需求,导致国际移民的不断涌入。而对于移民,即使工资极低,也总比在国内挣得多,甚至有些属于非法移民,不得不从事这类工作。

### (四) 政治原因

政治层面造成了规模巨大的难民潮,主要包括国家领土的变更、政权的更迭、种族或民族矛盾冲突、外敌侵入以及宗教迫害等。20世纪80年代以来,虽然冷战结束,世界不稳定地区依然不断增多,部族、种

社会性服务,如社会管理、社会慈善,又包括生活性服务,如社会保障、社区服务,以促进经济社会的全面发展,改善人们的物质文化生活,提高生活质量。

(二)完善社会服务组织结构且加强组织管理

社会服务组织结构设计时要综合考虑社会服务工作专门化、部门化、控制跨度、集权与分化、正规化等因素。明确单位、部门和岗位的职责、权力的界定,制定相关法律法规,制定部门规章,加强监督检查。加强各分支机构之间的配合与沟通,提高组织办事效率。逐步提高社会服务基金统筹层次,加强资金管理,资金利用透明化。

(三)合理安排人力资源且提高机构工作效率

在社会服务组织机构中,管理层要制定总体政策和目标,细化为具体的责任和任务,将工作“从决策层”落实到“具体的实施中去”,确保机构中人力资源的合理安排。做到:根据一线工作者的强项和弱点,合理定岗;根据各个员工所承担的工作压力分配工作;建立激励机制,加强绩效管理和绩效考核,保持员工积极性,并促进他们的职业成长。另外,人力资源部门将员工与服务对象在年龄、性别、民族方面进行合理搭配。

(四)创新社会服务模式

随着政府逐渐将社会服务移交给企业和社会组织,企业利润的增长及社会服务组织在社区中影响力的扩大,都激励和促进政府、企业、社会三方的合作模式。企业、社会组织的社会服务往往更加有效,更加灵活,也更加经济。政府管理者与遍及全国的企业和社会组织机构建立各种关系网络,政府通过对企业和社会组织采取各种政策和优惠措施,寻求企业和社会组织的支持。

(五)建立适应多样性社会服务工作的人才培养机制

在目前社会服务专业人才缺乏的情况下,一是要充分认识社会服务人才培养的重要性和紧迫性。二是要努力尝试社会服务人才培养的途径和方法。鼓励社会服务人员接受学历教育,大力开展适应性培训,坚持岗位技术练兵和技能竞赛活动,鼓励自学成才,新老结合,以老带新。三是积极探索社会服务人才培养的长效机制。既要树立科学的人才观,又要制定明确的人才培养目标,坚持考试制度和科学的竞争激励制度。

(六)加强农村社会服务以促进新农村建设的

在新农村建设的政策背景下,开展农村社会服务工作,既要完善农村社会保障体系,又要及时的在广大农村地区开展信息服务、文化服务、技术服务、资金信贷服务、加工储运服务、供销服务等等。坚持社会服务同商品生产同步发展,坚持多形式、多层次、多渠道的服务组织体制形式,坚持实事求是,切忌形式主义。不仅要保障农民群众的生活福利,还要保障广

大农民增产增收,促进农村物质文明和精神文明协调发展。

#### 参考文献:

1. 张金花,王新明.对我国社会服务理论与实践的考察.河北学刊,2003(3)
2. 乔世东.社会服务机构引入市场营销理念的困境及出路.中国青年政治学院学报,2005,24(1)
3. 谢贞发.社会服务的有效提供:公共部门与私人市场的结合模式.四川财政,2001.10

#### 上接13页

族冲突频繁,人们被迫跨国迁移。

(五)跨国移民网络的原因

除了理性个人的愿望驱动之外,国际移民很大程度取决于迁移费用。基于宗族、语言、血缘等共同性而形成的各种移民网络,使得移民过程较为安全、稳妥和连续,同时对增进新移民对移居国的了解及适应新环境有着极为重要的作用。根据国际移民组织(IOM)的估计,截至2005年全世界约有1.91亿移民,其中4000万属于跨国移民网络移民。

### 国际移民对国际政治经济的影响

(一)国际移民促进了经济全球化

国际货币基金组织将经济全球化定义为跨国商品与服务交易及国际资本流动规模和形式的增加,以及技术的广泛迅速传播使世界各国经济的相互依赖性增强。经济全球化是各种经济要素全球化的统一体,它包括贸易全球化、生产全球化、对外直接投资全球化、金融全球化和人力资源全球化等方面。有学者指出,人力资源全球化是经济全球化的重要组成部分,世界经济的全球化发展,离不开人力资源的全球化,亦即人力资源在世界范围内的自由流动。人力资源世界范围的流动,促进人力资源的全球化。

(二)国际移民有利于国际对话与合作

世界各国都在加强对外开放,积极促进国际对话与合作,国际移民有利于促进世界各民族间的相互了解,促进交流,维护世界和平与稳定。国际移民政策在促进对外开放,推动世界全球化进程中,主要表现为以下方面:移民将祖籍国的先进文化和科学技术传播到其居留国,有利于传播民族文化;国际移民可以作为国际民间

外交的重要形式;国际移民关系输出国和输入国经济社会发展和安全问题,一定程度上促进了各国的交流。

(三)国际移民加剧了南北分化

世界经济的不平衡,南北分化,是世界经济发展的基本规律,国际移民加剧了南北双方政治经济发展的不平衡。随着技术产业的加速发展,外国移民将成为美国经济的主力。预计到2015年,移民将占到美国全部新劳动力的一半。一方面,大量的国际移民为发达国家提供了人力资源,对发达国家的快速发展起到积极作用,而且也成为发展中国家重要的收入来源。另一方面,这种国际移民却使南方国家更加边缘化、贫困化,恶化“穷者愈穷,富者愈富”、“弱者愈弱,强者愈强”状况。

另外,国际移民在其他方面也带来了许多消极的影响。这些影响主要表现为:非法移民的不断增多,给非法移民居留国带来巨大压力,同时移民造成的民族冲突,成为影响地区及世界和平与稳定的危险因素;国际移民对民族国家管理控制其领土事务提出了挑战,大量的非法移民通过各种非正规途径逃避国家的控制,进行跨国流动;形成多元文化及多重认同,对民族国家的社会及政治稳定造成危害;国际移民加剧了环境的恶化和疾病的蔓延;国际移民造成国际关系的紧张等。

#### 参考文献:

1. 李明欢.20世纪西方国际移民理论[J].厦门大学学报,2000(4)
2. 李芳田.国际移民及其对国际政治经济的影响[J].齐鲁学刊,2009(1)
3. [美]詹姆斯·H.米尔特曼,刘得手译.全球化综合症[M].新华出版社,2002
4. 朱其良.国际移民对世界政治经济的影响[J].广西社会科学,2002(5)