

德国绿卡政策实施情况综述

蒋苏南

(科技部国际合作司,北京 100862)

摘要:本文讨论了德国绿卡政策出台的背景;介绍了绿卡政策的主要内容,申请条件和程序;针对从2000年开始实行至今4年时间的实施情况、分析了存在的问题,并进行了总体评价。

关键词:人才;绿卡;政策;德国

1 绿卡政策出台的背景

步入21世纪,高级人才哪里都缺,德国也不例外。德国失业率高达10%左右,有400多万失业人口,但却有大量需要高素质人才的职位虚位以待。由于德国有着严格的教育制度,计算机信息技术专业的淘汰率高达53%。2000年,德国高校注册就读计算机信息技术专业的学生有38000人,当年毕业的只有3800人。另一方面,当时正值信息技术产业高速发展时期,企业急需这方面的人才,而按照德国的法律,企业从非欧盟国家招聘人才很难,迫于企业界的压力,为填补计算机信息技术人才的缺口,政府决定实施绿卡政策,以期建立一种快速、方便的机制来吸引海外专业人才。

2 绿卡政策的主要内容

绿卡政策实际上是给予外国计算机信息技术人才5年的劳动许可和相应5年的居留许可签证;企业付给绿卡持有者的最低年纯收入不低于3万欧元。实施时间从2000~2008年7月31日,计划发放20000张绿卡。

申请绿卡者需要满足以下二个条件之一:大学阶段学习计算机信息技术专业;虽然大学阶段不是学习计算机信息技术专业,但能证明具有很好的计算机信息技术水平。

为解决绿卡持有者的后顾之忧,绿卡政策允许他们的配偶及年龄未满18岁的子女一同赴德生活,且签证期限相同。对于配偶,首先允许申请12个月的劳动许可,如能延长到24个月后,可以申请无限期的劳动许可,比绿卡持有者5年的劳动许可期限更长。绿卡政策也适用于从德国大学计算机信息专

业毕业的所有外国留学生。

3 如何申请绿卡

①大多数申请者在德国之外,申请者将本人的简历、毕业证书证明材料等邮寄给联邦劳动就业总署。可以从www.green-card-germany.com网站上获得信息和有关表格;由联邦劳动就业总署向有关企业推荐,或者申请者直接与企业即用人单位联系;也可通过人才中介公司介绍。

②若企业认为申请者合格,企业与申请者签订劳动合同(最长5年),企业向当地劳动就业局申请劳动许可,规定劳动就业局必须7天内完成审批。

③凭上述劳动许可,申请者到德驻外使领馆办理入境签证。入境签证一般为3个月。到德国后,再凭与企业的劳动合同,到当地外国人管理局申请绿卡即长期居留许可签证,签证期限与劳动合同期限一致,并规定在7天内必须完成审批。如果劳动合同为2~3年,居留到期后,允许再申请长期居留签证一次,两次签证的总期限为5年,即获得5年的工作许可与居留许可签证。

④如果绿卡允许工作5年的时间已满,申请人还想延期,则按现行《基本法》中的外国人法章节的有关规定办。

4 实施情况

绿卡政策刚实施时,对申请者来说,在国外寻找德国对口公司很困难。对德国企业来讲,公司与求职者之间缺乏了解,双方只能通过远程方式进行沟通,而且申请者大多不会德语。双方都面临一定风险,申请者要放弃原有的工作,举家迁徙。企业要付给高额薪酬和各种社会保险及旅行费用。企业在选人时,

除对申请者素质方面的要求外,还要求3~5年的实际工作经验。

自2000年7月31日联邦劳动部长向一名印尼人颁发了第一张绿卡,到2002年底已发放13373张绿卡。发放10人以上绿卡持有者的国家和地区有62个,绿卡持有者主要来自印度和东欧国家,来自中国的有400多人。绿卡持有者85%是男性,巴伐利亚州发放绿卡数最多。

大多数招聘外籍人才的公司是中小型公司(100名雇员),2001年开始信息技术业和德国经济走下坡路,加上“911”事件对全球经济的影响并殃及德国的经济,7%的拿到绿卡的人成为失业者。原因是一些公司短期内上市,股票泡沫破灭,企业破产。绿卡持有者没料到这种变化,绿卡持有者的劳动许可和居留许可规定只能在某个公司工作,签证到期后,再申请时,则有被要求离开德国的情况发生。

这种情况通过媒体披露后,情况有所好转。企业倒闭的,绿卡持有者可领取失业金。工作一年以上的,有权利享受6个月失业保险金,并尽可能为他们重新找工作提供方便。实际情况是绿卡持有者虽然失业,但找第二份工作时比一般失业者快。

为使来自海外的移民适应德国的生活,德国各地设有从事社会融合工作的机构。另外,针对绿卡持有者遇到的住房、驾照、语言等问题需要帮助的情况,有一家人才中介公司免费为他们提供服务。利用网站进行交流,增进与劳动就业局和外国人管理局的沟通。网站成为交流问题、困难和经验的窗口。同时绿卡持有者也可通过电话,反映遇到的困难,得到帮助。

5 绿卡政策带来的主要问题

由于5年期限的规定,一是使得绿卡持有者不愿在德国作长远打算,不能贷款买车买房等。二是很多人5年后会转移到美国、英国、法国等;三是不利于德国企业的发展,有的项目正在进行中时,绿卡持有者要离开德国,给企业造成损失。

2000年实施绿卡政策至今,要不要继续招聘海外人才的争论一直不休。2002年应出台的移民法至今没有出台。虽然各界都承认德国需要高层次人才,但没有行动。原因是一项政策的出台,受政治体制和党派之争的影响。德国的政治体制是相互制约,政府

和立法机构相互牵制,联邦政府由社民党执政,议会则由反对党——基民党把持,两边难以协调。再者,很多德国民众认为,当务之急应解决本国人的失业问题,没有意识到绿卡人才会带来新的劳动岗位。加上“911”后,人们对恐怖主义的关注,德国的政治体制每一年都有部分州政府进行选举,政治家必须关心选民的意愿。

6 总体评价

这是德国历史上第一次实行绿卡政策。绿卡是从美国引进的概念,但与美国具有永久居留权的绿卡制度具有很大的区别,允许在德国居留5年的权利,并实施到2008年7月31日的短期政策。

绿卡政策使德国传统劳动力来源模式发生改变,为非欧盟国家专业人员到德国工作打开缺口,使计算机信息技术类人才有机会到德国来工作。这些条件对发展中国家的计算机信息技术人才具有一定的吸引力,从绿卡持有者的来源国看,也的确如此。

绿卡政策在短期内填补了德国所急需的人才,每一张绿卡带动创造了2.5个就业岗位,这是该项政策最具积极意义的一面。有关人士认为,有工作经验的专家很难得,他们带来技术和经验,人才的吸引是获得信息的最好方式。

7 绿卡政策将上升到法律层次

针对绿卡实施过程的情况,执政的社民党考虑调整绿卡政策,停止执行绿卡政策,主张把这项政策上升到法律层次,即纳入正在讨论修改之中的移民法,并把绿卡政策从只针对计算机信息技术人才扩大到所有领域。具体规则将参照绿卡政策,即满足一定条件的招聘。根据不同专业进行分类,部分工作开放给外国高素质人才,将从世界范围寻找合适的人选,特别是工程师、医生将需要从全世界招聘。总的来说,德国有一个良好的政策环境和政治体制,还是一个多元化讲究文化和艺术的社会,对人才有一定的吸引力。

2004年5月下旬,经过长时间的争论,执政党和反对党基本达成一致,基本同意继续扩大招聘外国专业技术人才,允许留学德国的学生毕业后在德国工作,这个消息一经披露,就获得了德国企业的欢迎,称这是德国移民政策的突破性进展。这为出台移民法奠定了基础,新的移民法有望年内出台。