

19世纪末20世纪初 美国对日本移民政策的演变

柴金璐, 陈景彦

(吉林大学 东北亚研究中心, 吉林 长春 130012)

【摘要】日本移民自19世纪末开始大量移入美国本土,在取代华人成为主要劳动力资源后,随之面临的是与华人一样被歧视、排斥的命运。美国白人,特别是西海岸民众将日本移民视为不可同化的“黄祸”,视他们为进犯美国本土的外来可怕力量。在某些政客的支持下,他们不断掀起反日、排日运动。日本移民试图以其勤劳、务实的精神赢得白人社会的认可,日本政府也屡次与美国政府交涉、谈判,试图保全其亚洲强国的颜面,避免其臣民遭受与华人一样被排斥的命运。然而,随着《君子协定》的确立,两个《外籍人土地法》的先后颁布,到1924年《移民法案》的出台,美国对日移民政策完成了彻底蜕变,完全暴露出了其根深蒂固的种族主义本色,日本移民与所有亚洲移民一样,被彻底排斥在了美国大门之外。

【关键词】日本移民;美国;种族主义;反日运动

【中图分类号】 C922

【文献标识码】 A

doi:10.3969/j.issn.1004-129X.2014.01.004

【文章编号】 1004-129X(2014)01-0032-09

【收稿日期】 2013-10-23

【作者简介】柴金璐(1976-),女,吉林德惠人,长春工业大学外国语学院讲师,吉林大学东北亚研究院世界史专业博士研究生;

陈景彦(1955-),男,吉林德惠人,吉林大学东北亚研究中心,教授、博士生导师。

美国和日本是远隔太平洋隶属于北美和东亚的两个国家。在历史上,日本民族虽然具有积极学习外国优秀文化的特点,却没有移民海外定居的传统。而19世纪末,一部分日本人选择背井离乡、远渡重洋前往美国谋生,其渊源颇值得探究。同时,美国是个移民组建的新兴国家,以民主、自由为立国之本,吸引了诸多来自亚洲的追梦者。目前学界对19世纪末20世纪初华人移民在美国的境遇已经有了一定的研究,对日本移民在美国的境遇则关注较少,尚有一定的研究空间^①。本文以美国政

^① 戴超武所撰写的《美国移民政策与亚洲移民》与梁茂信撰写的《美国移民政策研究》是目前比较权威的研究美国对亚洲移民政策的著作,其中部分章节讲述了日本移民早期在美国的状况。近年来发表的与此相关的论文有:丁则民的“美国亚洲移民政策演变”;黄兆群的“美国日本移民及其民族文化”;杨栋撰写的硕士论文“夏威夷日本移民研究”以及胡生璐的硕士论文“美国1924年移民法研究”。这些研究成果都从不同角度涵盖了一些美国对日本移民政策的分析、论述。



府对于日本移民的态度转变及相应政策的出台为研究的重点,探讨美国对日本移民政策的演变。

一、日本向美移民缘起

“虽然在 19 世纪中期就有一些日本人到达北美,其中不乏遭遇海难的船员、外交官员、留学生,甚至有一两批人数不多的难民群体,而真正意义上的日本移民始于 19 世纪 80 年代”,^[1]即明治维新开始后资本主义改革初期的 10 年左右。

1868 年 1 月,日本明治天皇颁布“王政复古”诏书,开始全面效仿西方的政治经济模式。然而,改革初期的大刀阔斧力度致使大批农民失去赖以生存的土地,他们迫于生计,不得已背井离乡,从农村涌向城市,从国内涌向国外。日本的政治、经济体制改革推动了日本向海外移民的进程,这个推力促使部分日本人离开了家乡,勇敢地走向国外谋求生存之路。

夏威夷地处太平洋中部,是介于日本和美国之间的群岛。西方殖民者从 19 世纪 20 年代开始不断对当地经济、政治施加影响,逐步控制了夏威夷的经济命脉。1898 年,夏威夷成为美国领地(后来直到 1959 年,夏威夷正式成为美国的第 50 个州)。夏威夷以农业经济为主,岛上有大片需要手工劳作才能运转的甘蔗园。当时,华人劳工为甘蔗园主要劳动力来源。根据 1884 年的统计数字,当时华人数量约为夏威夷总人口的 1/4 或者 1/5。^[2]这个人口比例使得夏威夷白人政权领导者们深感不安。为了抗衡华人力量,夏威夷当局迫切需要引进新的劳动力资源。

日本移民是夏威夷白人考虑的首选对象。早在 1869 年,经过官方交涉,第一批日本签约劳工就被派往夏威夷。虽然这批劳工仅有 141 人,还包括 6 名妇女 1 名儿童,但是此举开启了日本移民海外的新纪元。^[2]然而随后的 15 年期间,由于日本和夏威夷官方意见分歧,日本劳工输出一度中断。大规模的日本契约劳工移民夏威夷起始于 1884 年,此后仅 10 年左右时间,就有约 3 万人前往夏威夷工作。^[2]当时,美国被誉为是“钱长在树上的国家”,因为“日本人在种植园工作一天的报酬,相当于在日本工作一星期的劳动所得。”^[3]因此,在日本国内政治、经济改革“推力”与夏威夷经济发展所需的“拉力”的共同作用下,大批日本劳工选择远离家乡,奔赴美国谋求更好的生活出路。由此可见,日本移民美国起始于对夏威夷的劳工输送,夏威夷是日本移民美国的重要起点,是日本移民美国本土的中转站。这一代日本移民多来自日本乡村,他们拥有成熟的农业种植技术,对土地有着世代累积下来的热情,所以不难理解,当这批日本移民有了些许积蓄后,会首选购置或者租赁土地,因为只有这样的耕种生活才会使他们有家的归属感与安全感。

二、美国政府对日本移民政策的演变

(一)初期的宽容态度

美国政府最初对日本移民迁至美国本土没有什么强烈反应,甚至可以说持漠然或者纵容的态度。从平川喜八(Kihachi Hirakawa)的日记中我们可见一斑。平川是最早移民美国的日裔先驱人物。在得知三天后开往北美的船票从原价 50 日元降至半价 25 日元的时候,他已经没有足够的时间办理护照等相关手续。但是船务人员告诉他,只要买了船票,护照不是问题,他一定会被接纳的。于是平川借了钱,买了船票,历经 15 天的艰苦航行,来到了美国的西雅图。尽管海关官员确实登船检查其随身携带的包裹,但是他们只是粗略地履行公事而已。虽然没带护照,平川却轻而易举地踏入了美国国土。平川的移民经历在当时并不罕见。^[4]移民初期,大量的日本契约劳工频繁往返于日本、

温哥华与西雅图之间,并没有受到美国政府的过多干涉。

当日本契约工人完成他们在夏威夷的工作后,一部分人开始慢慢向美国本土迁移。西海岸是日本移民登陆美国本土的入口,所以西海岸沿线城市成为日本移民定居的首选,也逐渐发展成为日本移民文化活动中心。据1894年夏威夷官方报告,约有771名日本契约工人离开夏威夷前往美国本土。^[2]当时美国还没有有效的移民法禁止日本人入境。

随着日本移民在西海岸的出现与聚集,种族主义分子很快就警觉起来。一些政客此时试图利用“日本人问题”谋求政治资本。丹尼斯·卡尼(也曾是反华鼓动人士)喊出了“日本人必须滚回去!”的口号。^[2]旧金山是日本移民进入美国本土的入口城市,是日本领事馆所在地,也是日本移民定居、聚集的主要城市。1893年6月10日,旧金山教育委员会对此反日呼声做出回应,提出一项决议,要求所有日裔学生都必须去华人学校上课。当时的驻美日本总领事珍田舍己马上对此决议表示坚决反对。在一封写给媒体的信件中,他指出只有40到50名日裔学生在此教育体系中接受教育,而且他们都是品行端正、表现得体的年轻人。教育委员会主席海德(F. A. Hyde)认为:“把日本人从公立学校赶出去是无理的、是对日本民族莫须有的侮辱”,最终教育委员会以7对2的票数否决了这次反日教育决议。^[2]

美国政府和美国西海岸民众对待日本移民的最初容忍态度可以从以下几点理解:首先,当时日本移民在美人数很少。1890年人口普查显示,整个加州只有1147名日本移民,另外还有不到1000名分散在美国的其他州。^[2]其次,日本是新崛起的资本主义国家,其海外国民也自然享有一定的政治地位,不像华人移民那样受到轻视与排斥。同时,日本政府对于移民海外的臣民一直持有谨慎、关注的姿态,决不允许自己的臣民在海外辱没自己的国际形象。早在1888年,日本驻美国西海岸的外交官就向日本国内发回危险信号,认为有些海外的日本人可能会使日本国名誉受损。^[5]随后,日本政府对移民进行了控制筛选,移民多为年轻、体壮、勤劳、肯干的群体。另外,从经济角度看,美国本土西海岸急需大量劳动力,最初的日本移民是颇受当地白人农场主欢迎的,他们的到来解决了劳动力不足的问题,他们与华人薪水的竞争也使得白人农场主大大受益。

(二)从《君子协定》到1924年《移民法案》的颁行

1882年的《排华法案》使得在美华人数逐渐减少,且人口老龄化加剧。日本移民慢慢发展成外来劳动力的主要来源。日本契约劳工开始争取权利,要求涨工资、享受平等待遇。从1903年起日本移民开始遭到白人农场主的抵制。^[2]在美国本土,虽然日本移民在与农业相关的某些领域独占鳌头,但是他们永远只是占美国人口比例份额很小的一个群体,而他们的存在却导致了美国历史上一波不平一波又起的反日运动高潮。

1.《君子协定》的形成

1900年,西海岸民众掀起延长《排华法案》(此法案本应在1902年到期)的运动。1902年4月29日,西奥多·罗斯福总统续签了《排华法案》,反华运动取得胜利。^[2]反华份子想借此机会把所有亚洲移民排除在外。虽然日本移民是经过日本政府仔细筛选的,受教育程度比华人要高,加州人士仍坚称日本移民是和华人移民一样的“黄祸”,是不能融入美国文化的、是企图控制美国的外在可怕力量。^[6]

为了谋取政治利益,一些持有实权的政客们也积极投入到反日运动中。第25届旧金山市市长,詹姆斯·费伦(James D. Phelan, 1897.1-1902.1在任),公开表示“日本人正在掀起20年前华人一样的



移民潮。”^[2]费伦的继任者,尤金·施米茨(Eugene Schmitz 1902.1-1907.7在任)当时正面临受贿与腐败的指控,急需利用这个机会获得民众对他的支持,于是公开参与了一系列反日联盟份子组织的户外集会。很快,这些原本就不理智的反日分子的情绪就在这些政客的支持下高涨起来。旧金山教育委员会为了配合反日呼声,同意为所有东方人建立学校,意欲让亚洲人(包括日本移民)与白人分离接受教育。^[7]

1905年2月23日,《旧金山纪事报》(San Francisco Chronicle),刊登文章声讨日本移民,吹响反日运动的号角。该报纸用一整版的横幅,书写“日裔入侵,当前的问题”,并警告民众,“一旦日俄战争结束,日裔黄种人将如洪水一样来袭”。该报纸声称,已有100 000名日本人在美国本土生活,他们就像中国人一样难以同化。^[2]该报纸的声讨运动持续数月,不断以骇人的标题示人,甚至刊登一些未经证实的猜想,譬如“日本移民正在替日本窥探美国海岸线的国防设施;日本移民在中央山谷购进大量土地,不仅仅因为那里的土地肥沃,而是因为那里有军事战略意义;成百上千的日本成年男性与未成年的白人女孩一起上学。”^[7]

而事实并非如此。当时日俄战争尚未结束,来美日本移民事实上在逐年减少。1903年,有移民20 000人,1904年为14 000人,而1905年只有11 000人。^[2]只有23名不超过16岁的日本男性在市区学校上学,他们有些人被暂时安置在低年级学习,等待语言能力的提高。^[7]

然而由《旧金山纪事报》掀起的反日呼声迅速在全国范围内得到回应,并且在加州的立法机构也赢得了支持。1905年3月,加州立法机构,在无任何反对票的情况下向国会提交了详细的反日备忘录。2个月后,排日分子成立了领导组织“排亚联盟”,这个组织很快在太平洋西海岸的其它城市也设立了分支机构。从它的成立一直到二战结束,西海岸至少有一个类似的排亚组织在运转。这些组织的存在使得美国民众偏见长存。一旦有与移民相关的意外事件发生,很容易被迅速炒作、夸大。

1906年10月11日,就在日本慷慨解囊为旧金山地震捐款246 000美元的6个月之后,(其捐款数额超过其他国家所捐总和),旧金山教育委员会投票表决,意欲将日本族裔儿童与公立学校的白人儿童进行隔离教育。^[6]日本政府对这种公然歧视首先是很震惊。他们希望加州头脑冷静的人和理智的人会占据上风,希望这个命令会被很快撤销。耐心等待两周后,日本首相西园寺公望指派其大使青木周藏于10月25日向美国国务卿递交抗议信,提醒美国日本移民应该受条约保护,应该享有平等的接受教育的权利,将日裔儿童分离教学是对日本移民的歧视、是让人倍感耻辱的行径。^[6]

对于旧金山的举动,罗斯福总统既尴尬又愤怒,向日本政府承诺此事件会很快得以解决。罗斯福开始在媒体上造声势,试图动用全国的力量给旧金山施压,同时意图让日本政府知晓他正在积极解决这个问题。^[6]罗斯福希望能找到一个既不伤害日本颜面,又能安抚美国西海岸民众的做法。于是,他劝说加州反日当局撤销对日裔学生的分离教育指令。罗斯福总统深知问题的根源所在,他召集加州主要官员们开会,向他们许诺联邦政府将会采取行动扼制日本人移民美国。这正是西海岸民众想要的答复,于是加州官员们接受了商谈条件,撤销了对日裔学生分离教学的指令。日本关注的颜面问题首先得以解决后,罗斯福开始与日本展开如何抑制其劳工移民美国的问题交涉。

从1907年年末至1908年年初,经过6次互换照会后,日美双方达成共识,形成了《君子协定》。^[2]根据此协定,日本政府不再向本国劳工发放登陆美国的护照,但是可以对已经登陆美国的日本移民的直系亲属发放护照,如妻子、孩子与父母。相应地,美国加州撤销对日裔学生的分离教育决议。

《君子协定》在表面上满足了美日双方的要求。一方面,加州的反日民众的躁动情绪得以安抚,他们认为有了这个协定,日本移民就不再会汹涌而来;另一方面,日本政府认为美国提出的限制移民条款是双方正式商谈的结果,是不损其颜面的,完全可以接受。然而《君子协定》只是表面上缓解了美日之间的矛盾,其弊端很快就显现出来。事实上,它的颁布使得日本移民问题更加复杂化了,使得一些必然矛盾提前激化了。

移民美国本土的一代日本移民年轻人居多,尚未成家者为众,男女比例严重失调。在异乡的艰苦打拼使得他们还无暇顾及个人家庭的组建问题。《君子协定》确立后,一部分人选择了返回日本家乡,一部分人选择把妻子与孩子带到美国,而另一部分尚未结婚并且不想返回家乡的日本移民开始考虑如何组建家庭的问题。有些商人开始利用这个协定的漏洞大赚婚介的钱,于是诞生了“照片新娘”。所谓“照片新娘”就是那些不能返回家乡的日本移民通过中介提供的日本家乡女孩的照片,确定未来的新娘人选,并且办理结婚手续这一特有的文化现象。这样,根据照片确定下来的新娘,作为在美日本移民的家属,就可以申请获得合法护照,飘洋过海赴美组建家庭,定居生子了。《君子协定》后的一段时间被日本移民恰当地描述为“召唤家人的岁月”。

由此可见,《君子协定》只是在表面上禁止了更多的劳工入境,并没有成功扼制在美日本移民群体的增长,反而巩固了这个群体。因为它彻底改变了日本移民在美的人口性质。到1924年,男女比例基本达到均衡,彻底改变了以男性为主体的移民结构。而男女比例的均衡则加速了日本移民二代在美数量的稳定增长。此外,《君子协定》使得日本移民和其母国的联系更加紧密了。按照《君子协定》,日本政府有义务严格审查与发放向美移民群体的护照。1909年2月,在日本驻旧金山总领事的帮助下,“日本人联谊会”成立了,这个组织成为在美日本移民与日本母国联系的枢纽,具有审查与发放证件的职能(比如说,审查日本移民是否有足够的保证金保证其家人移民美国,是否在日本服过兵役等)。它的成立使得旅居美国的日本移民有了相互联系的组织,使得他们更加团结了。

2. 1913年《外籍人土地法》(有时被称为韦博亨利法)的签署

美国西海岸民众很快发现了《君子协定》的漏洞导致的问题。在美日本移民没有如期减少,反而组建家庭,开始繁衍后代了。美国白人对日本移民的某些生活习惯与习俗文化原本就持有偏见,“照片新娘”现象更加深了他们对日本移民的不屑与厌恶,更加刺激了他们排斥异域文化与反日的情绪。这种反日情绪随着日本移民在农业方面的成就凸显而再次高涨。移民美国的日裔基本都来自日本乡村,他们具有精湛的种植蔬菜和浆果的技术,擅长劳动力集中型的土地耕作。这些日本移民勤劳、节俭,拥有自己的土地是他们一直追求的梦想和奋斗目标。随着他们在蔬菜与水果领域的异军突起,西海岸的白人开始惊慌失措,担心自己的世界不久将被亚洲人主宰,西海岸会变成黄种人的世界,美日危机因土地问题再次出现。

据统计数字表明,至1910年,华盛顿的日本移民控制、经营了9 500英亩的土地(这些土地都是租赁经营模式,因为华盛顿有明确法律禁止任何未在官方正式场合宣布愿意成为美国公民的外籍人拥有土地所有权)。1914年,在科罗拉多州,日本移民持有不到500英亩的土地所有权,拥有9 000英亩现金租赁经营的土地,另外拥有16 000英亩按照股份合作性质租赁经营的土地。^[8]这些数字都说明一个问题,即日本移民的身份正在从田间劳动者向农场经营者转变。

西海岸的政客们借此机会,大肆渲染日本移民问题,以此谋取政治利益。民主党派成员呼吁通过一个外籍人土地法案,禁止所有无权获得美国国籍的人在加州拥有土地,以此收买西海岸民众,赢



得更多民众对其党派的支持。时任总统罗斯福,考虑到日本不可忽视的国际地位,遂发表某些反对排斥日本移民的言论,这使得他在 1912 年的美国大选中,丢掉了加州选民的选票,竞选失利,而民主党派领袖威尔逊得以借此机会入主白宫。

根据美国宪法 1870 年的入籍法规,只有白人和非洲裔的人可以入籍,而所有亚洲人都无法获得美国国籍。所以一旦颁发禁止所有无权获得国籍的人获得土地所有权的土地法,就意味着日本移民将是主要受限者,他们无权获得土地所有权。

美国政要需要谨慎处理美日问题,希望缓解美国国内躁动的反日局面,希望不要过度刺激在政治、经济上不可忽视的亚洲强国日本,进而影响到美日关系。1913 年威尔逊总统上任之初,就不得不着手处理美日移民问题。虽然当选之前他明确表示出反日的态度,但是政坛的风云变化,日本崛起的国际地位使得他不得不谨慎处理美日问题。威尔逊开始更改路线,在与日本大使沟通后,他许诺虽然联邦政府无权干涉各州的权力,但是可以通过间接施压的办法防止反日立法的通过。为了表示联邦政府对加州即将通过的土地法的重视,威尔逊总统特派国务卿布莱恩(Bryan)前往加州监督此项法案的制定。虽然布莱恩对这个土地法并没有什么具体建议与计划,但是联邦政府在表面上让日本政府看到美国对此事件的关注与重视。

在加州州长希拉姆·约翰逊的指令下,律师弗兰西斯·亨利与加州总检察长尤利西斯·韦伯共同撰写了《外籍人土地法》,1913 年此法案在加州参议院(35:2)与加州议会(72:3)以高票支持率获得顺利通过。^[2]州长约翰逊特地声明这个法案绝对不是针对任何一个民族而制定的,没有歧视、没有恶意冒犯,也不违背什么条约权利(1911 年美国曾经签署一个条约,不论何国公民,只要遵纪守法,就可以和美国公民一样在美国境内从事贸易、租赁与拥有土地等商业活动)。约翰逊声称这个土地法只是禁止没有权利获得美国国籍的人拥有土地。如果说这个土地法规存在歧视,其根源只能追溯到对获得美国国籍加以限制的联邦宪法了。^[9]

1913 年的《外籍人土地法》颁发的目的是限制日本移民在美国扩大经营土地。但是此土地法仍存在诸多漏洞,并未成功阻止日本移民租赁、购进、扩大土地经营的趋势。日本移民想出很多规避此土地法的方法。其一,美国宪法第十四条修正案明确规定,所有在美国出生的公民,无论是在哪个州出生,都可以自然获得美国国籍。这意味着所有在美国出生的二代日裔都是合法拥有国籍的美国公民,他们是不受《外籍人土地法》约束、限制的公民。此时,“照片新娘”的影响已经凸显,大批二代日裔已经在美出生。一代日本移民可以合理合法地以孩子名义购买土地。其二,大批白人土地租赁农场主不情愿降低自己的收入,还是选择帮助日裔规避法律,继续把土地以理想价格租给日裔经营。较常见的形式是成立虚假公司,比如白人持 51% 股份,日裔持 49% 股份,以此模式继续经营土地。而对于大型土地经营商,完全可以利用律师规避这一土地法。

虽然《外籍人土地法》并未成功阻止日裔扩大经营土地,在精神上却给予日本移民很大的打击。因为这部土地法几乎是明确地禁止日裔拥有土地,这使得日裔更加受到美国白人的歧视,生活上经常遭遇到不友善的待遇。

3. 1920 年的《新外籍人土地法》与 1924 年《移民法案》

事实上,《外籍人土地法》未能成功阻止日裔支配农业用地的增长速度。从表 1 可以看出,1909 到 1919 年间,日本移民土地经营(拥有与租赁)支配总量翻了近三倍。

日本移民所从事的农业属于劳动力密集、高产型土地,其收获的农产品多为蔬菜等与日常生活

表1 1900~1919年日本移民在美土地经营量(英亩)

年份	拥有的土地	租赁的土地	土地总额
1900			4 698
1904	2 422.0	54 831.0	57 253
1909	16 449.5	139 233.5	155 683
1919	74 769.0	383 387.0	458 156

资料来源:1900,1904与1909年的数字来源于移民局报告23:79;1919数据来源于加州萨克拉门托东方控制董事会(California State Board of Control, California and the Oriental, Sacramento)1922,48.

运动中。他们选择不再信任政客们,自己提出了5条反日目标:取消《君子协定》;取缔照片新娘;严格排斥日本移民;再次确认所有亚洲移民都不能被准许成为美国公民;联邦宪法应加入修正案,任何父母没有入籍权的孩子,即使出生在美国,也不能获得美国国籍。^[2]

按照这个确立的目标,排日加州人士首先将通过新的外籍人土地法排上日程。这一次,他们没有选择信任政客们,而是自己起草了土地法草案,直接让选民投票表决。他们拟出的土地法草案主要有四个提议,此举措最初主要是为了弥补第一个《外籍人土地法》的漏洞。1)禁止向日本移民转让土地;2)禁止向日本移民租赁土地;3)禁止任何日本移民持主要份额的公司租赁或者购买土地;4)禁止非本国公民对本国公民的土地使用权执行监护权。这些提议在加州大受欢迎,以668 483对222 086票,几乎是三比一的票数顺利通过。^[2]

通过了《新外籍人土地法》后,加州反日分子又把矛头对准了出生在美国的二代日裔,如何剥夺他们的入籍权是最后一个目标。为了控制移民数量与质量,美国国会早在1917年就通过了一个较为严格的移民法案,提出对16周岁以上的移民进行语言阅读能力测试;增加对新移民的征税;准许移民官员慎重挑选移民;排除所有除日本和菲律宾外的亚洲人移民美国。(日本移民未被禁止是因为有《君子协定》的制约,菲律宾是美国的殖民地,所以移民未被禁止)。阅读能力测试未能成功阻止移民大量涌入,所以美国国会议员们在20世纪20年代开始寻求新的办法限制移民。1921年,美国通过了一部紧急临时移民法案,旨在限制东南欧移民的涌入,保持美国国内西北欧移民族群的优势主导地位。然而,1921年颁布的紧急移民法案效果堪忧,所以美国国会一直在积极酝酿制定一部更严厉的移民法案,希望彻底控制住东南欧的移民大潮。

经过辩论,美国国会于1924年通过了《移民法案》。加州官员们很好地把握住了这次严控移民潮的机会,成功的将排日条款加入法案中。据此法案,美国将按照1890年在美人数为参考标准,配给各个国家可以入籍美国的人口数量(但任何国家的最低配额不得少于100名),以此严格控制入美人口的数量和质量。亚洲人(明确提出包括日本人在内)被认为是“无权获得公民资格的人”被完全排斥在配给额之外。然而,1890年日本移民在美人口数量为2 039人,按照这个比例计算配额,日本仅可以获得40人的入美配额,比规定给每个国家的最低限额还要少,也就是说1924年的《移民法案》中根本不必明确加入排日条款,日本人也可以同样被排斥在外了。^[10]而排日条款的加入,恰恰说明了加州反日分子不可忽视的政治力量。

1924年《移民法案》的通过代表着美国本土主义力量的胜利,特别是西部反日运动的胜利。对于

密切相关的农业作物,这使得日本移民愈加受到白人关注,造成了日本移民已经占领了农业市场的假象。这种假象再次引起大批反日政客的关注。很多加州人认为自己被出卖了,迫切要求再次推出一部更严厉、严密而有效的外籍人土地法。

1920年,即《外籍人土地法》颁布7年后,这个关于日本移民的土地问题席卷重来。来自不同阶层的反日代表,工人、农民、中产爱国分子以及排日联盟人士都参与到反日



日本移民来说,这个法案效力不亚于 1882 年的《排华法案》。日本移民被永远彻底切断了。一代日本移民元素不再生长,整个日裔社区在一段时间内缩小了,因为很多一代日本移民选择返回日本,有些人把出生的孩子也带回家乡。但已经定居下来的日本移民,仍然可以继续自由往来于日本和美国之间。

三、结论

纵观整个美国政府对日本移民政策之演变,首先,我们不难发现日本政府对于日本移民一直关注的态度。美国的每一次态度改变,每一次移民政策的出台都不乏政府间的谈判与协调。美国政府最初制定对日移民政策时是谨慎的,其领导人曾经试图从国际政治角度出发,避免与日本产生矛盾,尽量缓解与日俱增的反日危机。日本为了保持自身形象,也持有积极合作之态度。例如,早在 1920 年 3 月,日本政府就开始担忧已经定居的日本移民被剥夺了谋生的方式。东京与美国展开了新一轮的外交谈判。日本政府担心如果这样的反日情绪持续下去,《君子协定》就会被美国取消,日本就会在国外丢尽颜面,国内的政治也会遇到麻烦。于是,日本主动于 1921 年 2 月宣布不再给照片新娘发放护照。^[9]虽然日本政府做出积极合作的表示,但是一战后美国的移民潮再度回暖,大量东南欧移民涌入美国,数量大有超过西北欧移民的趋势,这使得西北欧老移民们惊恐万分,保持同质、同源的民族主义情绪高涨,他们强烈要求通过一部严格的移民法控制来美人口的数量和质量。在老移民排斥新移民的大环境中,在东南欧白人都遭到排斥的情况下,加州反日政客们成功在 1924 年的《移民法案》中加入排日条款就不足为怪了。

其次,美国的移民政策毫无疑问是与其经济发展步伐保持一致的。日本人移民美国本土之初,美国国内急需大量外来劳动力,替代被排斥的华人,维持其经济稳定发展模式。随着基础设施建设的完善,苦力劳工不再短缺,各种排斥政策出台。特别是一战后,经济低迷,美国国内白人就业压力增大,直接导致了 1924 年《移民法案》的出台,亚洲移民彻底失去入籍资格。因为此前早已有《排华法案》,所以此移民法被称为非正式的排日移民法。并且,美国政要甚至不惜捏造事实为其排斥日本移民寻找根据,如加州州长威廉·史蒂文斯肆意夸大日本妇女的生育能力,声称日裔妇女都具有超级生育能力,是白人妇女生育能力的三倍。所以如果不加控制,在不久的将来,美国就会是日裔的天下。事实上正值生育期的日裔妇女的生育率仅仅是稍微高于本地白人,却远远低于同时期的欧裔移民妇女的生育率。^[2]

此外,从《君子协定》到两个外籍人土地法的出台,足见美国西海岸白人力量之大,足见其种族意识之根深蒂固。自由与平等是对于白人而言的,他们时刻保持警惕,意图保持美国的文化同质性、族裔均衡性以及白人种族主导性。日本移民最初可以在美国定居发展,说明美国白人政府需要这个族裔的力量保持他们所谓的均衡。当这个族裔发展到一定程度,就必须采取遏制的态度,压制其继续发展,以免被超越,以此保持其白人种族的优越性。

从日本政府对移民的挑选限制,至其对照片新娘的主动禁止行为,我们不难看出日本政府和日本移民都想通过改变自身形象,改变美国白人对其肤色的偏见,提高自己的民族地位。虽然日本移民的勤劳节俭很快使他们摆脱苦力,成为小型农场主,但是他们没能赢得白人的尊重,相反,却最终成为排斥对象。在 1924 年移民法的最后一击下,日裔自恃为崛起大国的臣民,自恃为高于亚洲其他民族的想法最终在向美国移民的过程中破灭了。

【参考文献】

- [1] Roger Daniels. The Politics of Prejudice[M]. Berkeley: University of California Press, 1962:2-3.
- [2] Roger Daniels. Asian America: Chinese and Japanese in the United States since 1850[M]. University of Washington Press, 1989:101-126.
- [3] 戴超武. 美国移民政策与亚洲移民[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 1999:56.
- [4] Kihachi Hirakawa Mss. University of Washington Archives, "Autobiography," pp13-16.
- [5] Donald T. Hata, Jr., "Undesirables": Early Immigrants and the Anti-Japanese Movement in San Francisco, 1892-1893, p65.
- [6] Page Smith, Democracy on Trial, Simon & Schuster, 1995:432,438,439.
- [7] Carl L. Bankston III & Danielle Antoinette Hidalgo, Immigration in U.S. History, Salem Press, Inc. 2006, P440.
- [8] H.A. Millis, The Japanese Problem in the United States, pp79-102.
- [9] Teruko Okada Kachi, The Treaty of 1911 and the Immigration and Alien Land Law Issue between the United States and Japan, 1911-1913, 233-34.
- [10] Hearing before the Committee on Immigration Senate, 68th congress, 1st Session on S.2576, 168.

[责任编辑 李新伟]

Evolution of the US Immigration Polity to Japanese in the End of 19 Century

CHAI Jin-lu, CHEN Jing-yan

(Center for Northeast Asian Studies of Jilin University, Changchun Jilin, 130021, China)

Abstract: The Japanese immigrants began to move to the mainland of the US in large quantities from the late 1890s. After they replaced the Chinese as the new labor resources, they also began to face the discrimination and exclusion from the white just as the Chinese did. American white people, especially those dwelling along the western coastal cities, thought the Japanese were inassimilable "yellow scourge" and they were a group of formidable alien forces invading the land of the US. With the support of certain politicians, the western coastal people began to launch anti-Japanese movements continuously. The Japanese immigrants tried hard to gain recognition from the white society through their hard work and pragmatic values. The Japanese government also intervened and negotiated with the US government on several occasions, trying to keep the dignity of Japan as an Asian newly rising power, trying to prevent its people from being discriminated and excluded in the US as Chinese immigrants experienced. However, from the signing of "The Gentlemen Agreement" to the passing of the two "Alien Land Act", to the making and enforcing of the 1924 "Immigration Act", the US government finished its final step towards the restriction of the Japanese immigrants, completely exposing its deep-rooted nature of racism. Japanese immigrants, just like all other Asian immigrants, were excluded from the US society.

Key words: Japanese immigrants, the US, racism, anti-Japanese movement