

加拿大移民政策及 多元文化主义政策回顾

李征戎

(武汉工业学院 外语系, 湖北 武汉 430023)

〔摘要〕 加拿大是世界上民族和移民最多的国家之一, 移民和多元文化构成了加拿大历史的核心内容。加拿大移民最重要的阶段是 1867 年至今的政府有计划的移民的阶段。其移民政策始终围绕劳动力市场这个轴心转, 随着社会的不断发展, 越来越强调移民的文化水准和专业技能。加拿大政府的民族多元文化政策的确经历了一个较为漫长和曲折的过程。它使各民族一起为加拿大迸发出了无穷的创造力。

〔关键词〕 加拿大政府; 移民政策; 多元文化社会

〔中图分类号〕 D 771. 138 **〔文献标识码〕** A **〔文章编号〕** 1009-4733(2001)04-0061-03

—

从领土面积来看, 加拿大是世界第二大, 但其不足 3000 万的人口数量却只能让它在世界上排第三十一位。然而, 人口不多的加拿大却是世界上民族最多的国家之一, 仅土著民族就有二十多个, 近代移民涉及的民族更多达七十多个。而这众多民族, 包括土著民族在内, 都不起源于北美大陆, 他们都是从其他大陆辗转迁移过来的, 也就是说, 没有移民就没有加拿大, 没有各民族形成的多元文化, 就没有加拿大社会的多元化。可以说, 移民和多元文化构成了加拿大历史的核心内容。

就目前掌握的资料, 我们很难准确推断人类是哪一年进入加拿大这块土地的, 有人认为是 15000 年前, 也有人认为是 20000 年或 25000 年前, 最近更有人认为人类进入加拿大的时间远远超过了 25000 年, 是在更遥远的过去。不管如何, 自操着不同语言的蒙古人种群从亚洲的东北端跨过白令海峡来到北美, 北美就是一个多民族共生共存并各自发展和形成不同文化的地区了。

如果对加拿大移民的历史作粗线条的划分, 可分为三个阶段:

第一阶段, 从 20000 多年前到 1543 年法国人雅克·卡蒂埃踏上加拿大的土地, 是印第安人和因纽特人进入加拿大并在漫长过程中逐渐形成和发展自己文化的时期。

第二阶段, 从 1534 年到 1867 年加拿大自治领成立, 是来自法国、英国, 以及欧洲、亚洲其他国家移民不断增多, 各分散的殖民地相对自由发展的时期。

第三阶段, 从 1867 年至今, 是政府有计划的移民阶段。这一阶段的 1901 年到 1911 年, 1945 年到 1967 年, 曾出现过两次移民高潮。第一次高潮是欧美移民大量涌入加拿大, 使加拿大增加移民 80 多万; 第二次高潮共有 180 多万移民从世界各地来到加拿大, 是加拿大历史上人口净增最多的一个时期。其中 1967 年是加拿大移民史上的一个重要年份。这一年, 加拿大政府对移民政策作了较大调整, 新颁布的移民法取消了有关人种和国籍等方面的歧视性条款, 代之以计分制, 即有关当局从九个方面

〔收稿日期〕 2001—03—22

〔作者简介〕 李征戎(1943—), 女, 湖北武汉人, 武汉工业学院外语系教授。

对申请移民者进行资格审查,如教育程度、语言能力和职业技能等等。这样一来,移民成分发生极大变化,第三世界的移民逐渐增多,许多专业技术人员从世界各地源源而来,不断填补加拿大劳动力市场的空缺。尽管如此,由于没能取消某些限制性条款,加拿大政府每年预订的移民指标计划,仍然难以真正实现。

加拿大移民史是移民政策不断调整的历史,从最初允许移民自由出入,到有选择地允许移民入境,到现在采取限制移民入境政策。这种调整,固然有其深刻的社会、政治、经济以及人口诸方面的原因,但其最根本的原因还是经济因素。因为劳动力是经济发展的最重要的动力,而由多民族移民组成的加拿大,又始终处在劳动力短缺的状态中,这就使得加拿大联邦政府和各省政府必然要根据国家和各地区经济发展的状况,制定相应的移民政策。

加拿大建国初,百业待兴,横贯东西的太平洋铁路也于1881年开工兴建。而加拿大对外来移民的吸引力还不如美国,对许多欧洲移民来说,加拿大只不过是他们移民美国的跳板,因此,加拿大政府对移民基本上未采取任何限制措施,即使是对他们所限制的中国移民,也没有完全关闭大门,而是让他们交买路钱,以保证廉价劳动力的来源。

充满宝藏的加拿大一旦时机成熟,必然会进入一个迅速的发展时期。1896年自由党领袖洛里埃上台后,加拿大国内外呈现一派有利于经济发展的形势,世界性的农产品价格上涨,为加拿大小麦流入欧洲创造了良好的条件,不列颠哥伦比亚省和北部地区开发出的矿藏和能源,带动了外国投资的大量增加,两条横贯大陆的铁路投入运营,更使加拿大处处充满勃勃生机。

西部大片处女地需要大批农民进行开发,为此,政府除鼓励国内居民参与西部开发外,还积极鼓励有农业技术的移民安居西部。为尽可能多地吸收移民,政府简化了移民手续,动用宣传手段,用多种欧洲文字宣传移民政策,不仅招来了大量欧洲移民,更使成千上万的美国农工纷至沓来。仅此举措就使加拿大增加移民250多万。

第一次世界大战以后,是加拿大紧缩移民的时期,上世纪二十年代,先是采取敌视非洲移民的政策,紧接着,又通过了禁止华人移民的《中国移民法》。上世纪三十年代世界经济危机,低迷的经济状况又使得加拿大政府进一步加强对移民的限制。第二次世界大战以后,随着世界经济的复苏和国内经济的起飞,加拿大又面临着城市工业劳动力资源短缺的问题,加拿大又一次向移民们敞开了大门,大量的东南欧移民于这一时期来到加拿大。

上世纪五、六十年代,加拿大专业技术人员外流现象十分严重,而加拿大工业此刻正处在飞速发展的时期,每年一定数量的移民,远远满足不了国内经济增长的需要,这就促使加拿大政府于1967年修改了移民政策,取消了原移民政策中种族歧视性条款,突出强调了对移民受教育程度、语言能力和专业技能等方面的要求。

上世纪七十年代以来,加拿大的移民工作有了较大的改进,移民工作的透明度增加了,政府还就移民政策展开了公开讨论。1975年,在参众两院组成的委员会向国会提交的关于移民政策报告的基础上,形成了新的移民法。其内容主要包括:促进加拿大人口、经济、社会和文化的发展;促成家庭团聚;实行平等对待原则;履行对难民的义务;各级政府以及民办机构共同帮助新移民适应新的社会环境。根据新的移民法的规定,有三类人可以作为移民进入加拿大:一是加拿大公民的直系亲属;二是拥有技术、资金可以在加拿大找到就业门路的独立移民;三是难民。进入八十年代,加拿大移民政策的一个新变化就是鼓励投资移民。

纵观加拿大移民政策的变化,我们可以看出,加拿大的移民政策是围绕着经济这个轴心转的,当劳动力市场供大于求时,就采取限制移民的政策;当劳动力市场求大于供时,就采取鼓励移民的政策,随着社会的不断发展,则越来越强调移民的文化水准和专业技能。

然而,尽管加拿大政府在移民工作上付出了极大的努力,在移民与本国劳动力需求关系的协调上仍未收到预期效果,其人口增长速度仍然满足不了经济增长的需要。

二

从历史看,加拿大政府对多民族多文化的国家并不是一开始就推行文化宽容政策的。为加强英裔加拿大人的地位,削弱法兰西人在加拿大的势力,加拿大当局一开始就推行同化政策。然而同化政策并未奏效,这主要是因为各民族集团多定居西部,而英国人大都居住在东部,要想越过遥远的距离实行对非盎格鲁——萨克逊人的同化是极为困难的。何况各民族集团对自己的文化传统又是非常重视的,特别是乌克兰人、日耳曼人、华人尤其如此。而各民族移民人数又多,民族成分复杂,又集中居住,要想进行渗透,殊为不易。而在盎格鲁人中间又存在着种族主义,不愿与其他民族通婚。

同化政策失败后,加拿大当局还推行过“加拿大化”运动和“熔炉”政策,也没能成功,因为没有一个是盎格鲁民族支持以盎格鲁为中心的融合,而地广人稀的加拿大又不得不靠多民族的移民来建设,这样加拿大当局也就容忍了加拿大多元文化社会的存在。

然而,同化与“熔炉”政策的失败,并不等于多元文化政策的确立会一帆风顺。在加拿大,多元文化主义从提出到实现经历了半个世纪。最初提出多元文化是1922年。上世纪三十年代,多元文化主义有了新的发展,并成为时髦口号“多元文化政策”。“多元文化政策”这一口号提出后,立即遭到一些人的反对,有人认为多元文化会削弱加拿大的团结,但多元主义者认为,多元化与国家统一是彼此能相容的,他们认为,文化的多元化,只会加强这些民族对加拿大的感情,加强加拿大的团结。

上世纪六十年代出现的魁北克运动,使联邦政府意识到对其他民族政策的重要性,为了加拿大的统一,加拿大联邦政府终于在1971年10月8日提出了多元文化主义的政策。这项政策主要包括以下四个方面:第一,帮助各文化集团;第二,克服文化障碍,全面参与加拿大社会;第三,在国家团结利益下,促进文化交流;第四,进行官方语言训练。

为推行这项政策,政府拨款159万加元。这项政策最初只是为保护民族文化,使之免受同化。现在看来,最初规定这四项内容,已经不能满足现在多元文化社会的需要。

1985年春天,在联邦政府和省级政府的会议上,讨论了多元文化主义,同年秋天建立了多元文化常务委员会。为了推行多元文化主义,经费已增至2400万加元左右,它的任务已从保护文化,发展为保护不同文化和不同种族出身的所有加拿大人的社会、经济和政治上的平等。加拿大政府认为,“多元文化主义为加拿大未来的模式提供了无法估价的资源。”这就使得各民族一起为加拿大而迸发出无穷的创造力。这样,加拿大就好比一个生长着不同品种鲜花的大花园,鲜花没有因为生长在同一个花园和同一种土壤里而改变各自的特性,反而在园丁的呵护下发出各自不同的芳馨。