



韩国新就业移民制度探析

□孙正民

为解决国内劳动力不足问题，1993年10月，韩国政府正式对外开放劳动力市场，效仿日本，以研修生的名义引进外籍劳工，建立了产业研修制；2006年12月，韩国政府废除产业研修制，全面实施雇佣许可制。两种制度累计引进外籍劳工88.7万人，但韩国劳动力不足问题仍未得到根本解决。面对即将到来的“人口绝壁”，韩国政府决定实施以就业定居为主的移民政策，以期创造一个富有活力的劳务市场。

“人口绝壁”催生移民经济

韩国企划财政部的数据显示，韩国15-64周岁具有劳动能力的人口在2017年达到峰值3704万人，从2017年开始将逐年减少，到2050年，韩国劳动力人口将降为2535万。其中25-49周岁具有核心劳动能力的人口在2015年已达到了峰值1940万人，之后开始逐年减少，到2050年将降至1145万，届时，韩国将成为劳动力严重不足国家。2016年韩国人口为5169万人，由于出生率低，预计20年后，到2036年韩国人口开始出现负增长，人口数量开始逐年减少。韩国将面临“人口绝壁”。

韩国政府认为，接纳外来移民将成为解决国内劳动力不足，甚至是人口不足的有效手段。国际货币基金组织曾预测，到2050年，韩国人口的35%将来自外国移民，韩国将由一个单一民族国家逐步演化为多民族国家。

2016年，在韩国滞留的外国人数已达到203.4万人，约占韩国人口的4%，其中外国劳动者达到96.2万人。外国劳动者所创造的社会财富约占韩国GDP的3.75%。为此，韩国政府决定，从2018年开始积极接受外国移民，试图通过实施移民政策来提升韩国经济实力。

未来韩国移民政策的基本架构

一、统合决策机构

目前，韩国政府涉及外国人政策的决策机构主要有三个，即法务部的外国人政策委员会、女性家族部的多文化家庭政策委员会和雇佣劳动部的外国人力政策委员会。其中，外国人政策委员会负责制定外国人出入境等整体移民政策，文化家庭政策委员负责制定移民家属的社会融入和福利政策，外国人力政策委员则决定雇佣许可制下外国劳动者的引进问题。此外，还有行政自治部、教育部、科技部、外交部等10多个部门具体负责外国人支援政策的制定工作。

由于上述机构分属不同部门，在政策上缺乏一贯性、效率较低，韩国政府认为，一个跨部门的、统一的移民政策机构将会强化移民政策的调控和总管工作，更能有效地应对劳动力人口减少问题。因此，韩国政府拟将涉及外国人政策的各种委员会合并为“外国人政策统一委员会”。该委员会暂归属国务总理室，未来由总统直属。新

的委员会将制定2018—2022年“外国人政策基本计划”，并决定移民规模以及外国人在国内的各种支援政策。

二、新建执行机构

韩国政府拟建立一个负责制订中长期移民对策的中央机构，这一机构将是目前负责各类外国人政策制定部门的综合体。新机构将负责制定接收移民的具体政策和评价方法及外国人福利等，并且未来将升格为“韩国移民厅”。

新部门成立后，韩国政府将正式展开扩大评分移民制度的运用范围，引入就业签证评分制度，根据移民申请者的年龄、学历、收入、韩语能力等项目进行打分，得分超过80分（满分为120分）的、在韩居留满一年以上的外国人可获得长期居住资格。韩国政府还计划给予超过100分的外国人永久居住权。另外，韩国政府还将引入就业签证评分制度，给熟练的外国人力以长期就业签证，构建起“就业+居住+永居”的梯次签证体系，鼓励外国人定居韩国，积极吸引高学历留学生、专门技术人员等优秀人才。

三、进度安排

受韩国国务总理室委托，韩国开发研究院已于2016年开始“移民政策推进体系改善方案”的研究，2017年相关机构将统合组建完毕，预计2018年韩国移民计划将正式启动。

韩国熟练工就业签证评分制度

为积极配合移民政策的实施，2017年8月1日，韩国政府推出新的熟练工就业签证E-7-4，计划年内发放300个名额。获得该签证的外国劳动者，只要保持签证条件，就可以实现在韩国长期稳定就业。

一、外国人申请E-7-4签证的条件

1.最近10年内，以一般雇佣制就业（E-9）、船员就业（E-10）；访问就业（H-2）资格在韩

国工作四年以上的。

2.按照新的评分办法，在180分总分中，申请者分数达到以下分数之一者：产业贡献值中的“熟练度”超过10分，且总分超过50分的；必须项合计35分，且总分超过70分。

3.年龄在39岁以下。

二、熟练工就业签证评分项目及分值

总分180分，其中必须项80分，选择项100分，减分项不超过100分。签证申请者的实际分数等于得分减去扣分。

1.必须项

包括产业贡献值20分和未来贡献值60分。产业贡献值主要通过年收入、技能证书和技能检查来评定，未来贡献值未来贡献值主要通过学历、年龄、韩国语能力来评价，每项各占20分。

2.选择项

包括在韩资产、在韩工作经历、在韩职业教育或研修经历及其他加分项。其中在韩资产主要分为在韩国银行存款和资产两种，在韩工作经历主要按申请者在基础产业和一般产业的工作年限来评分，基础产业分值高于一般产业。

3.减分项

主要针对曾经违反韩国出入境管理法和其他韩国法令的申请者，按照违法次数相应扣减其得分。韩国法务部出入境管理局和驻外领事馆自2017年8月1日起开始接受熟练工就业签证E-7-4的申请，2018年将根据该政策的实验结果，决定是否扩大范围正式实施。该制度的推行将为韩国建立阶梯型定居就业制度积累经验。

移民政策是发达国家从根本上解决国内劳动力不足问题的共同选择，引进外籍劳务只是权宜之计，不能彻底解决问题。韩国引进劳务政策的变迁印证了国际劳务发展的必然趋势，我国政府和有关机构应密切关注韩国移民政策的变化，积极研究对策，抓住机遇，努力提高我国劳务在韩国劳务市场的占有率。✿