

## 二战后德国移民潮流

李欣

**摘 要:**2005年1月1日,德国历史上第一部《移民法》(Zuwanderungsgesetz)正式生效。《移民法》的产生有其深厚的历史渊源。本文着重分析德国二战后的移民潮流,试从历史的角度证明,制订这部《移民法》是德国社会发展的必然。

**关键词:**德国; 移民; 客籍劳工

**作者简介:**中国人民大学 外国语学院 德语系 讲师 北京 100872

**中图分类号:**D516.998.3

**文献标识码:**A

**文章编号:**1005-4871(2005)03-0030-05

德国历史上第一部《移民法》(Zuwanderungsgesetz)已于2005年1月1日正式生效,从而在法律上正式承认了德国是一个移民国家<sup>①</sup>。这部法律的产生反映了德国社会的发展变化。而德国历史上的移民潮流,尤其是近现代历史中德国<sup>②</sup>多次大规模的移民潮说明,《移民法》的产生有其深厚的历史渊源,是德国社会发展的必然。

二战后的德国移民状况大致可分为四个阶段:1955年前为第一阶段,在这一阶段德国既是人口移入国,又是人口移出国。第二阶段为1955年至1973年,大量“客籍劳工”的涌入使德国实际上已经成为了移民国家(即我们通常所说的移民国家)。第三阶段从1973年延续到1989年,联邦政府停止大规模招募外籍劳力,而这一时期的德国社会已经逐渐进入移民状态(Einwanderungssituation)。第四阶段是从1989/90年

至今,由于国际局势的变化和全球整体化的发展趋势,使德国的外国人口数量继续上升。(见图1)

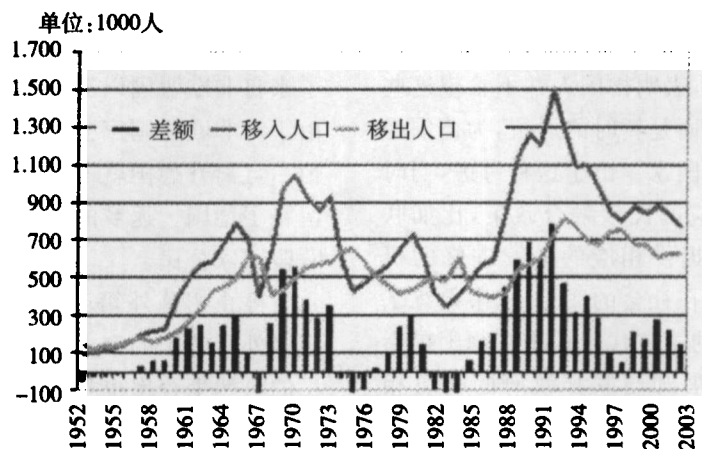
### 一、二战结束至1955年的人口移入与移出

第二次世界大战结束后,在欧洲范围内发生大规模的移民浪潮。这个时期的移民潮主要呈东西方向的流动。首先随着德国战败和投降,那些战争时期被迫在集中营工作的外国劳工和战俘(100万人)得以返回他们的祖国。其次,在二战前德国侵略扩张时期

<sup>①</sup> Gunter Hofmann, in der Zeitschrift „Deutschland“ S. 6; Mit diesem Gesetz, das Anfang 2005 in Kraft tritt, wird erstmals offiziell anerkannt, dass Deutschland ein Zuwanderungsland(...)ist.

<sup>②</sup> 本文中1990年以前的德国指原西德地区。1990年以后的德国指东、西德合并后的统一德国的国土范围,本文中所概述的其移民浪潮不包括发生在原东西德之间的人口流动。

图1 德国1952—2003移入和移出人口数量



来源: 德国联邦统计局: 2004

移民到奥得-尼斯河以东地区以及东欧和东南欧地区国家(包括波兰、捷克、匈牙利、南斯拉夫和罗马尼亚)居住的德国人,在二战后受到被占领国家的驱逐,120万被逐出境的德国人回到德国。这些人占满了战后德国的劳务市场。第三,50年代初,战后世界各国的劳务市场分配不均,同时德国由于回归的难民人数众多,劳务市场不堪重负,德国人为谋职求生,离开本国,移民国外。在欧洲范围内主要移民到法国和英国。1949年联邦德国建立后,西方各国如美国、加拿大和澳大利亚改变了对其的移民政策,允许德国人进入这些国家居留。1952年,联邦德国还与澳大利亚签订了为期五年的协定,以资助德国人移民到澳大利亚。由此可见,二战后至50年代初的德国移民状况呈现输入和输出两个方向,进入和离开德国的人口数量基本持平。

## 二、1955—1973年外籍劳工流入德国

1948年联邦德国货币改革后经济呈复苏形势。经济的飞速增长使国内失业率迅速下降,1960年失业率降至1.3%(与此相比1950年失业率还高达11%),呈现出人人就业的局面。加上1961年柏林墙建成后及冷战期间,来自东德的移民大幅减少,联邦德国的劳动市场人力资源紧缺达到最高峰。

事实上,缺乏劳力的情况最先于50年代中期在农业生产中显露出来。基于这种形势,当时的联邦政府决定由官方出面引进外国劳动力。1955年12

月,德国与意大利签署合同,为德国农业招募劳动力。但当时联邦德国的实际情况是,国内失业率平均为5.1%,只是在夏季农忙时达到2.7%,其余时间在7%左右,所以本次招募的起因并非真正的劳力短缺,而是为了代替本国劳力,从事低薪和工作条件较差的工作。但对外籍劳工来说,这些工作与其在本国的工作和薪金相比还是很有吸引力的。

其后由于经济的持续增长,战后联邦德国适龄就业人口数量和出生率的不断降低,联邦国防军的成立又从适龄就业人员中招募了50万人,导致到60年代初,联邦德国劳动市场对外国劳动力的需求真正紧迫起来。联邦德国先后与西班牙(1960年)、希腊(1960年)、土耳其(1961年)、葡萄牙(1964年)、摩洛哥(1963年和1966年)、突尼斯(1965年)和南斯拉夫(1968年)签署招募劳工的协议。初始阶段来自意大利、西班牙、希腊的劳工较多,60年代末以后来自南斯拉夫和土耳其的劳工占多数。根据德国联邦统计局统计,外籍劳力在总就业人口中的比例由1961年的1.7%上升到1973年的11.9%,达260万人。外籍居民人数达到400万,占德国总人口的6.4%。外籍劳力在德主要在工业生产中从事熟练工种,构成德国就业市场的下层。1966/67年德国发生经济危机,一部分外籍工人失去工作,回到家乡。

1965年联邦政府颁布了德国第一部《外国人法》(Ausländergesetz)。这一时期联邦德国对外国

人政策是为就业市场服务,政策的出发点是外籍劳力循环输入输出,外国人在德居留应是暂时的现象。德国人把这些外籍劳工叫做“客籍劳工”(Gastarbeiter),“客”即作客的意思,表明德国人并不希望这些外国人永久地留在德国,而是暂时的居留,为德国经济服务,而后回到他们的国家。出于这种考虑,当时的联邦政府没有采取相应的民族融合政策,比如联邦政府没有为外籍劳工提供相应的继续进修的机会,使得这些人始终停留在社会的底层,从事熟练工种的工作。这使得他们的第二代也很难在德国提高社会地位。而事实的发展却与联邦政府的初衷相悖,成千上万的“客籍劳工”留在了德国,成为了这里的永久居民。1970年,德国成为欧洲拥有外国人口数最多的国家。

随着70年代末到80年代初德国国内经济进入低迷时期,德国国内对外国人不满情绪也不断高涨起来。1978年,有39%的德国人认为外籍劳工应该离开德国,回到家乡。到了1982年,持这种态度的德国人达到68%。而更有42%的德国人认为,大量的外国人导致了德国国内的高犯罪率<sup>①</sup>。这样的看法在很多德国人心中直到今天还在延续着。

### 三、1973—1988年停止招募外籍劳力,进入移民状态

1973年中东战争引起世界石油危机,德国经济形势也因此随之恶化。联邦政府采取停止招募外籍劳力(Anwerbestopp)的措施,以减轻劳动力市场的压力。根据这项政策,劳动局严格控制外国人劳动许可的发放。并规定,外国人获得劳动许可证的前提是,此项工作在德国人中无人可以胜任。同时如果外国人失去工作后在一定时间内仍未能就业,就会被取消劳动许可。当然这项法律不适用于欧盟国家公民。这项政策导致非欧盟国家的外国人基本失去了以工作身份赴德的可能性。只有已经在德国定居的外国人的配偶和子女在等待一定时间后可以得到工作<sup>②</sup>。

总体来说,停止招募外籍劳力的措施使外国劳工人数下降。1987年外国劳工人数只占总就业人数的7.5%。值得注意的是,外籍就业人员绝对数量和占德国总就业人口比例的下降并不意味着在德外籍居留者人数的减少,与此相反,反而不断上升。

1970年在德外国人占德国总人口的4.5%,到1988年这个数字上升到7.5%,达460万人。原因在于1973年停止招募外籍劳力的政策表面上虽然限制了来自非欧盟国以工作为目的的新移民,然而正是由于对非欧盟国家公民种种严格限制,使得他们害怕一旦离开德国就不能再次入境,从而更促使他们留在了德国。返乡的外国人大多为工作不受限制的欧盟国家公民。

停止招募外籍劳力后制订了家庭团聚政策<sup>③</sup>,很多外籍劳工的家人来到了德国。另一方面外籍居民的自然生育率也相对较高。德国极其优惠的社会福利政策,如给小孩的补助费,也吸引了很多外籍居民的孩子以家庭团聚的名义来到德国。尤其是1978年以后,因家庭团聚赴德的人数增多,这些外国人由最初暂留德国的打工者演变为实际上的移民,长期在德国居留下来。至此,原先德国政治家们为外籍劳力设计的暂时性的工作移民变成了真正意义上的移民状态。

1977年,德国对其移民政策进行了修改。其一是采取措施加强对外国人的融合;其二限制外国人移民德国;其三就是支持并资助在德的外国人自愿返回故乡。但其效果并不明显,在德的外国人数量依旧继续增长。

### 四、1989/90年至今外国人口数量继续上升

1989年到1990年,东欧国家经济和社会形势恶化,原南斯拉夫政体的崩溃和内战爆发,第三世界国家经济持续低迷,使得80年代末掀起新一轮的向原西德地区移民的浪潮。主要移民者是居住在前苏联和东欧地区的德国后裔(deutschstämmige Spätaussiedler),东南欧和第三世界国家的战争逃亡者,以及由于各种经济原因到德国合法及非法求职者及寻求避难的人。

<sup>①</sup> Volker Roßbach, in Einblick, 99/03 DGB

<sup>②</sup> 详见 Ausländergesetz (§ 10 AuslG) 及 Arbeitsförderungsgesetz (§ 19)

<sup>③</sup> 1973年德国停止招募外籍劳力后制订了家庭团聚政策。其法律基础是德国基本法的第六条:Ehe und Familie stehen unter dem besonderen Schutze der staatlichen Ordnung. 根据这一政策在德工作的外籍劳工的配偶及子女可以以家庭团聚为目的来到德国定居。

### 1. 东欧国家原德国移民和德国少数民族迁回德国

1989年前后,由于东德政治混乱,很多人跨越边境,甚至途经他国(匈牙利和奥地利)迁到西德。这些人被称作迁徙者(Übersiedler),1990年两德统一后这种形式的移民也就相应地不再存在了。与此同时原德国的外出移民(Aussiedler)<sup>①</sup>也回迁德国。

绝大部分原德国外出移民来自前苏联和波兰。其实,德国在二战以后就开始接纳原外出移民。88年以前,主要来自波兰,之后来自前苏联的占多数。(见图2)



二战后,根据波茨坦会议的决定,波兰从德国得到奥得-尼斯河(Oder und Neiße)以东地区领土。苏联红军占领波兰和东德地区后,大批德国人受到驱逐,回到德国,但1950年前后还有170万人留在波兰境内。这些人被迫劳动,并不得不忍受当地人对德国在二战期间所犯下罪行的仇恨,过着没有自尊的生活,他们的文化生活也受到压制。直到1970年的《华沙条约》签订之后,波兰政府才允许这些德国后裔出境。直到1988年离开波兰,回到德国的原外出移民大约有85万人。

生活在前苏联的原德国外出移民的历史可以追溯到200多年前。1762年,卡特琳娜二世下令招募德国农民到人烟稀少的黑海地区。大批的德国人因此而移居到前苏联伏尔加地区和东欧地区。二战中德国军队进入前苏联时,生活在伏尔加地区的原德国外出移民被流放到西伯利亚或被迫在工厂工作。到

1950年还有大约400万的原德国外出移民生活在前苏联和东欧地区。1955年,生活在前苏联的德国后裔曾尝试建立自治共和国,但没有能够成为现实。很多人有了重新回到德国的愿望。1987年,前苏联放松了对出境的管理,越来越多的原德国外出移民从前苏联回到德国。直到1991年,前苏联解体,德国接纳来自前苏联的原德国外出移民达到了高潮。从1989年到2003年共接受213万人。同时,大批生活在其他东欧国家的原德国外出移民也因这些国家出入境政策的放宽,而实现了他们作为德国人生活在德国人中间(“als Deutsche unter Deutschen leben”)的愿望。

德国政府为原德国外出移民尽快地融入德国社会提供很多帮助,包括职业培训和语言班等。然而,随着回归的德国后裔人数的增加,其语言水平却呈下降的趋势。1996年后德国政府为想回归的德国后裔增加了语言考试,加强了对这些人的移民限制,以这种形式移民到德国的人数也大大减少。

与此同时,由于德国人对自己在二战期间对犹太人所犯下的罪行的忏悔,接纳了12万前苏联地区的犹太难民,他们被允许无限期在德国居住。

### 2. 跨州界的南北移民

1989/90年后,来自于第三世界国家特别是非洲的移民数量增加。第三世界国家面临人口不断增长,而就业机会却越来越少的问题,因此很多年轻人希望在德国寻找就业机会。这些人具有较高的学历和职业素质。1992年以前,德国的《避难法》很宽松,所以很多外国人以难民的身份留在德国,给德国社会带来很大负担。1992年以后,联邦政府为控制难民人数,修改了《避难法》,规定所有来自“安全第三国”<sup>②</sup>的人不再批准在德避难。此后,很多人不得不以非法手段留在德国。

上世纪80年代,前东德从越南引进大批合同工。越南人在当时前东德地区的外国人当中所占比

<sup>①</sup> 原德国外出移民是指1945年5月8日之前在前欧洲东部地区,即波兰、前苏联、前捷克斯洛伐克、匈牙利、罗马尼亚和南斯拉夫等国定居的德国人。他们在那里建立了很多德国村,保持着德国文化和语言。在他们的居住国,这些德国后裔也被称为德国少数民族。

<sup>②</sup> “安全第三国”包括原欧盟15国和保加利亚、罗马尼亚、匈牙利、加纳和塞内加尔。

例最大。东西德统一前后,很多东德企业破产,这些越南工人失去工作,同时合法居留也受到威胁。很多人后来到了西部,并留在德国。

### 3. 战争难民

成为非法居留者的还有很多以申请避难为由进入德国的战争难民。90年代东欧局势动荡,德国先后接收了大批来自南斯拉夫和科索沃的战争难民。战争后很多人滞留在德国,成为非法劳动力。目前,在德国约有15万到100万的非法居留者。

### 4. 绿卡计划

引进人才是德国经济发展的捷径。2000年2月德国为解决IT行业人才紧缺问题,决定以优惠政策引进国外高科技人才。为此,总理施罗德公布了绿卡计划。根据此项计划,联邦政府在三年内向2万名外国高级技术人才发放“绿卡”,居留期为5年。到此项计划结束,共发放了17337张“绿卡”,其中得到“绿卡”最多的是印度人、罗马尼亚人和前苏联人<sup>①</sup>

## 五、二战后至今德国移民状况的总结

总体来说,二战后的德国呈移民的趋势。虽然在战后初期也曾向他国输出口,但向外移民的趋势自60年代就大大减弱。直到90年代初德国经济发展呈下降趋势,失业率上升,德国人才又重新开始向其他国家移民。1995年约13万德国人离开德国,其中44%移民到欧洲其他国家,15%移民美国。

根据德国联邦统计局2003年12月31日的统计,目前德国共有734万外国人,占德国总人口9%。外国人口最多的联邦州是巴符州、巴伐利亚州和北威州,都超过了100万。而从人口结构上来讲,外国妇女比德国妇女的平均生育率要高,新生儿中13%为外籍。由此可见,德国在将来也还需要外国移民。他们也许不能改变德国社会的老龄化状况,但至少可以减慢其发展速度,一定程度增加适龄就业人口。

综上所述,德国在上个世纪后期实际上已经成为一个移民国家,而第一部《移民法》的颁布不仅在法律上承认了德国作为移民国家的性质,也是德国社会发展的必然。

### 参考文献:

1. Klaus J. Bade. Migration und Integration in Deutschland seit dem Zweiten Weltkrieg[M]. Niedersächsische Landeszentrale für politische Bildung, Hannover, 2000.
2. Klaus J. Bade. Europa in Bewegung: Migration vom späten 18. Jahrhundert bis zur Gegenwart[M]. Beck Verlag, München, 2002.
3. Klaus J. Bade. Deutsche im Ausland - Fremde in Deutschland[Z]. Migration in Geschichte und Gegenwart. Beck Verlag, München, 1992.
4. Salim Ibrahim. Die „Ausländerfrage“ in Deutschland[M]. Verlag für Akademische Schriften, Frankfurt a. M. 1997.
5. Deutscher Bundestag. Sechster Familienbericht; Familien ausländischer Herkunft in Deutschland[Z]. Drucksache 14/4357. 2000
6. 郭小沙. 德国《移民法》评说[J]. 德国研究, 2004, 3.
7. Gunter Hofmann. Zuwanderungsgesetz; Der Weg ist frei[J]. Deutschland, 2004, 4.
8. Volker Roßocha. Rechtsextremismus, eine Herausforderung für die Gewerkschaften[Z]. Einblick, 1999 - 03, DGB.

责任编辑:戴启秀

<sup>①</sup> Gunter Hofmann; in der Zeitschrift „Deutschland“ S. 8.

## **Das Phänomen Merkel — Das Wunder auf der deutschen politischen Bühne**

**Song Jianfei**

Nach der vorgezogenen Bundestagswahl ist die Unionspartei die stärkste Kraft im Bundestag. Im vorliegenden Artikel geht es um einen Versuch, durch eine chronologische Darstellung Merkels bisherigen Weges den chinesischen Lesern ein Bild von der Spitzenpolitikerin zu vermitteln.

## **Gorbatschow und die deutsche Wiedervereinigung 1990**

**Li Hua**

Von 1989 bis 1990 erlebte der sowjetische Staatspräsident Gorbatschow in Frage der deutschen Einheit einen psychischen Wandelprozess von Ablehnung und Verhindern zur gezwungenen Zustimmung. Die Gründe dafür: 1. In der ehemaligen DDR vertiefte sich die Wirtschaftskrise. 2. Die Bundesrepublik trieb nachdrücklich die Wiedervereinigung voran. 3. Die westlichen Großmächte sowie einige osteuropäische Staaten zeigten Verständnis und Unterstützung für die deutsche Einheit. 4. Durch die Verschlimmerung der Binnenkonjunktur und politischen Lage in der UdSSR wurde ihre Einflussnahme auf den deutschen Wiedervereinigungsprozess erheblich eingeschränkt.

## **Deutsche Wanderbewegungen seit dem Zweiten Weltkrieg**

**Li Xin**

Am 1. Jan. 2005 trat das erste Zuwanderungsgesetz Deutschlands offiziell in Kraft. Die Entstehung dieses Zuwanderungsgesetzes ist wesentlich auf die historischen Hintergründe zurückzuführen. In diesem Artikel werden die deutschen Wanderbewegungen seit dem 2. Weltkrieg analysiert. Daraus ergibt sich, dass das Zuwanderungsgesetz aus der historischen Perspektive eine logische Konsequenz der deutschen gesellschaftlichen Entwicklung ist.

## **Einflüsse der EU-Osterweiterung auf die deutsche Automobilindustrie**

**Zhu Shaozhong/Wang Jiping**

Ausgehend von einer Kurzfassung der Handelsbeziehungen von Automobilexportprodukten zwischen Deutschland und den neuen osteuropäischen EU-Mitgliedstaaten analysiert der vorliegende Artikel die unterschiedlichen Stellenwerte von Osteuropa als Markt und als Produktionsstandort für die deutsche Automobilindustrie. Für die These, dass die Rolle als Produktionsstandort wichtiger ist als die Rolle als Markt, werden entsprechende Argumente geliefert. Des Weiteren geht man auf die Einflussfaktoren für die zwei großen Rollen sowie künftige Entwicklungstendenz ein. Am Ende werden die Einflüsse der Osterweiterung auf die deutsche Autoindustrie in bezug auf ihren Mechanismus, ihre Wege und ihre möglichen Wirkungen ausgewertet.