

埃及国际劳工移民分析

刘世吾

(郑州大学 历史学院,河南 郑州 450001)

摘要:埃及是中东人口最多的国家,已成为该地区最大的劳动力出口国。自20世纪70年代以来,国际劳工移民一直是埃及经济的一个重要特征。本文首先阐述埃及国际劳工移民的历史与现状,然后分析埃及国际劳工移民的模式和发展趋势,最后指出埃及国际劳工移民对埃及产生的影响。

关键词:埃及;国际劳工移民;社会流动

中图分类号: C912.4; D741.1

文献标识码: A

文章编号: 1008-9640(2017)10-0287-02

一、埃及国际劳工移民的历史与现状

当前,劳动力迁移已成为世界经济不可分割的一部分。埃及是中东人口最多的国家,已成为该地区最大的劳动力出口国。自20世纪70年代以来,国际移民一直是埃及经济的一个重要特征。

埃及的迁移文献中对迁移过程没有进行标准的阶段划分,本文将埃及劳工的迁移过程总结为五个阶段。第一阶段:1974年以前的早期缓慢发展阶段;第二阶段:1974年至1984年扩张阶段;第三阶段:1984年至1987年的收缩阶段;第四阶段:1988年至1992年恶化阶段;第五阶段:1992年至今的平稳阶段。

在1974年之前的第一阶段,埃及政府有能力承担在公共部门提供就业机会的负担。然而,人口的增加,以及经济和技术部门增长的不足,削弱了国家提供工作的能力。1971年,国家出台了关于永久和临时移民的政策,并在1974年解除了对劳工移民的限制。1973年,由于石油禁运,石油收入翻了两番。海湾地区需要大量的劳动力,埃及的临时移民开始在阿拉伯海湾国家工作。埃及中央公共动员与统计局公布的数据显示,1970年埃及国际移民约7万人,1976年猛增到140万人^[1]。

扩张阶段始于1974年。石油价格上涨催生了阿拉伯石油生产国的发展计划,进而增加了对外国劳动力的需求。为解决失业问题,利用外汇来支付财政赤字,以及为私人项目提供资金,政府进一步放宽了移民政策,在1981年成立了“移民事务部”,该部门负责资助埃及移民,并制定全面的移民战略。到1980年,埃及移民的数量增加到约200万。

收缩阶段是在两伊战争爆发后开始的。两伊战争减少了石油收入,使埃及移民的数量暂时减少到140万左右(1985年)。此外,自19世纪80年代下半叶以来,埃及劳工面对许多新问题,如1988年两伊战争结束时,油价下跌,阿拉伯国家对建筑工人的需

求下降,阿拉伯海湾国家普遍采取用本国劳工取代外国劳工的政策。

恶化阶段的特点是埃及移民数量停滞。从海湾地区向埃及返回了大量移民,以及向新移民提供的合同数量大幅减少。1990年的海湾战争迫使在伊拉克和科威特大约100万埃及移民返回家园。然而,到1992年,埃及移民人数超过了220万。

移民平稳阶段,随着海湾局势的稳定,中东地区暂时处于平稳状态。从住房和人口普查结果来看,2006年有390万埃及人在国外^[2]。2013年,劳动力市场调查(CAMPS)估计大约有800万埃及人在国外^[3]。

二、埃及国际移民的特征

(一)埃及移民主体的变化

研究埃及移民在过去几十年里的变化,发现了两个主要问题。首先,移民的构成随着时间的推移而改变。在20世纪70年代到90年代,超过三分之一的移民(36%)来自城市地区,而到了2000年,只有四分之一的移民是城市居民。其次,随着时间推移,埃及劳工移民的教育程度也在发生变化。在20世纪80年代,三分之一的农村移民是文盲,但到了2010年,大约55%的农村人口接受了中等教育程度的教育。

(二)埃及国际劳工移民受教育程度的变化

埃及国际劳工移民的另一个主要特征是:由受过良好教育和教育程度较低的两部分移民组成。在20世纪80年代早期,埃及向海湾国家输出了医生、卫生工作者和教师,但也有一些教育程度较低的移民受雇于建筑业等劳动密集型产业。从那以后,受过教育的移民比例增加,受教育程度较低的移民比例下降。总的来说,埃及劳工平均受教育程度逐渐提高,反映了埃及的高等教育水平也在不断提升。

(三)移民群体的年龄和性别特征

科威特发布的数据显示,居住在该国的埃及人77%是男性。在澳大利亚、北美和英国,埃及移民的

收稿日期:2017-10-09

作者简介:刘世吾(1992—),男,河南商丘人,郑州大学历史学院世界史专业2015级硕士研究生。研究方向:世界近现代史。

年龄分布表明了近几十年的移民趋势,尤其是在澳大利亚的埃及移民往往年龄更大,超过一半(54%)的埃及移民年龄在55岁以上。在欧洲,大多数埃及移民居住在意大利,且男性的数量远远超过女性。

三、国际移民的影响

(一) 移民对于埃及国内人才流失的影响

埃及的移民分为临时移民和永久移民两类。临时移民,即短暂寄居在其他国家的移民。最初是在埃及政府与周边阿拉伯国家建立双边合同的基础上,以政府当局借调的形式产生了临时移民。后来,随着开放政策的实施,埃及开始出现大量临时移民。埃及大部分劳动力去往沙特阿拉伯、利比亚、约旦和科威特,这些国家的移民占埃及移民劳工总数的87.6%。但这些劳工移民大部分是临时性的,他们中的大多数可能返回埃及,因此,对埃及的人才外流不会造成太大影响。

从20世纪60年代开始,政治、经济和社会发展导致一些埃及人永久迁移到美洲和欧洲国家,成为永久移民。其中,80%集中在五个国家:美国(31.8万)、加拿大(11万)、意大利(9万)、澳大利亚(7万)和希腊(6万)。其余20%主要分布在西欧国家,如荷兰、法国、英国、德国、瑞士、奥地利和西班牙^[4]。由于这些移民是永久性居住在其他国家,因而造成了埃及国内人才大量流失。

(二) 劳工回流者的经济地位和职业地位都得到了提升

埃及社会中的中下层特别是农村地区民众是埃及国际劳工移民的主要来源。由于国内就业市场狭小,他们纷纷选择远赴国外的一些阿拉伯石油生产国工作。埃及国际劳工在国外工作时,工资收入远高于国内,且在国外工作时积累了一定财富。在返回国内后,他们利用在国外工作的收入,购买一定的土地或开办一些私人企业。其中,作为雇主和个体经营者回流者的比例远远高于非移民者的比例^[5]。由此可知,埃及劳工回流者的这些活动不仅使个人收入增加,经济地位也得到了提升。

在萨达特开放政策之前,埃及国际劳工移民主要是埃及政府派往各个阿拉伯国家的技术专家和一些高级教师。1973年之后,埃及国际劳工移民所从事的职业类型不断增加,几乎涵盖了社会生活的各个层面。由于埃及的国际劳工移民大部分是由社会中下层组成。20世纪80年代后期,回流劳工最初的职业结构体现为:出国前一半为生产性工人、交通运输业工人和搬运工,11%的劳工原本从事农牧业生产,58.3%的劳工出国前在私营和合作部门就业,13.8%出国前没有工作^[6](P339)。我们把这些入分为两部分,一部分是拥有一定技术的劳工移民,这部分人在国外积累了一些新的工作经验,回国后职业获得了新的提升和转型。另一部分是没有技术的劳工移民,这部分劳工移民回国后一方面利用自己在国外积累的资金进行投资成为私营企业主,另一方面在国外工作的过

程中学到了一些技术,回国后继续从事相关的工作。由此可以看出,埃及的国际劳工移民回流者在回国后职业地位得到了一定提升。

(三) 移民所产生的海外侨汇对埃及国内经济的影响

1979年以前,埃及的外汇主要是依靠棉花出口,随着劳工移民规模不断扩大,侨汇收入远远超过了棉花出口带来的收入。根据埃及中央银行统计,2012年埃及侨汇收入达190亿美元,较2011年增加了40亿美元^[7]。埃及侨汇收入是除旅游业、苏伊士运河收入后的第三大外汇来源,对埃及经济产生了重要影响。

从国家层面分析,侨汇收入作为外汇收入的主要来源之一,对埃及政府平衡国际预算和进出口贸易发展都起到了重要作用。从埃及国际劳工移民层面分析,埃及的劳工移民大部分来自于农村地区,侨汇也直接输入这些地区。大量的侨汇收入对农村贫困地区的经济发展起到了巨大推动作用。

四、结语

埃及国际劳工移民经过半个世纪的发展,已经成为埃及社会发展中的一个重要现象。本文通过分析国际劳工移民主体、受教育程度等特征,得出埃及国际劳工移民的主要原因是国内经济相对落后与人口过快增长之间的矛盾,埃及政府为缓和矛盾不得不采取开放政策,由此导致了大量的国际劳工移民。埃及的国际劳工移民给埃及经济带来了一些有利影响,如给埃及带来了大量侨汇,以及使埃及国际劳工移民回流者的经济地位和职业地位都得到了提升。但回顾埃及对外劳工移民的几个发展阶段可以明显看出,埃及国际劳工移民经常受国际经济环境和战争等一些外力因素影响,具有相当的不稳定性。对埃及政府来说,只有实现国内经济发展,制定出正确的就业政策和人口政策,才能彻底解决埃及对外劳工移民问题。

参考文献

- [1] 谢尧. 埃及对外移民问题研究 [D]. 北京: 外交学院, 2011.
- [2] CAPMAS. Arab Republic of Egypt: Housing and Population Census [Z]. Cairo, 2006.
- [3] ELMPS. Egypt Labor Market Panel Survey of 2013 [Z]. 2013.
- [4] Assad R, C Binzel. Egyptian Men Working Abroad: Labor Supply Responses by the Women Left Behind [J]. Labor Economics, 2011, (6): S98-S114.
- [5] Mc Cormick B, J Wahba. Overseas Work Experience, Savings and Entrepreneurship Amongst Return Migrants to LDCs [J]. Social Science Electronic Publishing, 2001, (2): 164-178.
- [6] 毕健康. 埃及现代化与政治稳定 [M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2005.
- [7] 胡英华. 埃及2012年侨汇收入持续上升, 达到190亿美元 [N]. 经济日报, 2013-01-22 (8).

(责任编辑: 陆水东)