

# 琼籍华人华侨参与 海南自贸港建设研究

周伟 武四帅

**摘要** 琼籍华人华侨作为联通海南与世界的桥梁,具有独特的身份与群体优势,发挥着链接中外的纽带角色,是海南自贸港建设不可或缺的重要力量。长期以来,琼籍华人华侨情系桑梓,关心关注和参与支持家乡建设,为推动海南经济社会发展做出了积极贡献。随着海南自贸港建设的深入推进,广大琼籍华人华侨迎来施展才华、谋求发展的广阔舞台和难得机遇。然而,由于受各方面因素影响,当前琼籍华人华侨参与海南自贸港建设仍存在一定障碍。对此,应通过构建常态化互动的战略性机制、打造经贸合作的战略性平台及打通多层次交流的战略通道等方式,实现琼籍华人华侨与海南自贸港建设的双向奔赴。

**关键词** 琼籍华人华侨 海南自贸港 互动机制

中图分类号:D82 文献标识码:A 文章编号:1004-700X(2024)02-0001-05

习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上向全世界郑重宣布:“党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。”<sup>①</sup>在海南探索建设中国特色自由贸易港,是一项前所未有的历史创举,必须发挥各方面力

量,统筹各方面资源,最大限度地凝聚人心、汇聚力量。海南是我国三大侨乡之一,拥有极为丰富的侨务资源,琼籍华人华侨作为融通中外的桥梁和纽带,叠加独特的身份与群体优势,是海南自贸港建设的重要依托力量和不可或缺的参与者、促进者。近年来,学界围绕琼籍华人华侨参与海南自贸港建设这一问题进行了有益探

收稿日期:2024-03-08

基金项目:2023年海南省委统战部理论研究委托项目“国际形势对海南侨务工作的影响和策略研究”(项目编号:HNTZB2023KT1);2022年海南省研究生创新科研课题“海南华侨华人与自由贸易港建设研究”(项目编号:Qhyb2022-15)。

作者简介:周伟,海南大学马克思主义学院政治学教授、博士研究生导师;武四帅,海南大学马克思主义学院讲师,2022级博士研究生。

① 习近平:《在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的讲话》,《人民日报》2018年4月14日。

索,并取得了一些研究成果<sup>①</sup>。然而,在海南自贸港建设与琼籍华人华侨良性互动方面,现有研究极少涉及。基于此,有必要对此问题作进一步深入思考,从中探讨引导琼籍华人华侨参与海南自贸港建设的可行路径,助力海南自贸港高质量发展。

## 一、海南自贸港建设背景下的琼籍华人华侨

海南省拥有130多万归侨侨眷和390多万琼籍华人华侨,广泛分布在全世界60多个国家和地区。当前,海南自贸港建设蓬勃兴起,自贸港政策体系逐步构建,全面、客观、及时地向全世界宣传推介海南自贸港至关重要。琼籍华人华侨通晓住在国的政治、经济、文化、法律和社会状况,了解住在国的风俗习惯、生活方式及公众心理等,“他们有着双重文化的优势,可以依靠形式多样的华文媒体、充满活力的华人社团、极其丰富的智力资源”<sup>②</sup>。因此,运用当地民众喜闻乐见的形式宣介海南自贸港建设有关政策、进展情况及发展成效,可以让住在国民众更好地了解 and 认知海南自贸港,进而参与和投资海南自贸港建设。同时,加强与琼籍华人华侨的持续性联系,尤其是与新生代华人华侨的沟通交流,也是海南自贸港建设拓展国际朋友圈不可或缺的重要组成部分。特别是充分利用侨资、侨智、侨力的优势,把更多企业、项目和人才请进来,积极为海南自贸港建设引进资金、技术和先进管理经验,持续推进琼籍华人华侨与海南自贸港在经贸、科技、产业、文化等方面的深度合作。

相关数据显示,琼籍华人华侨主要分布在东南亚地区,其中以泰国、马来西亚、新加坡等国最为集中。琼籍华人华侨总体发展状况良好,经济实力较为雄厚,拥有较高的社会地位,不少人担任过政府、议会、法院等部门高官,还涌现出一批在东南亚颇具影响力的企业家、社团领袖和其他知名人士,如泰国红牛饮料集团董事长许书标、中央洋行集团董事长郑有英以及柬埔寨首相洪森夫人文拉尼等<sup>③</sup>。改革开放以来,琼籍华人华侨积极支持家乡的基础设施建设,踊跃参与建乡爱乡活动,侨资企业成为海南省境外投资企业的重要组成部分,为海南经济社会发展做出了重要贡献。海南自贸港建设启动后,琼籍华人华侨积极参与其中,主动搭建海南自贸港走向世界的“桥梁”,利用自身优势促进我国同有关国家和地区的友好交往和互利合作。

## 二、海南自贸港建设为琼籍华人华侨发展提供新机遇

### (一)海南自贸港建设为琼籍华人华侨发展提供新平台

近年来,海南全力推动经济社会发展,自贸港建设蓬勃兴起、成形起势,经济稳步驶入高质量发展快车道,这为琼籍华人华侨前来投资兴业提供了新机遇。同时,自贸港政策体系逐步构建成型,也为琼籍华人华侨在海南投资与发展保驾护航。目前,海南自贸港封关运作准备工作取得重大进展,主要包括64项工作任务、31项建设项目(口岸建设、海关查验设备等)和27项压力测试事项,各项工作正在紧锣密鼓的推进中<sup>④</sup>。此外,海南省基础设施建设全面提质升级,

这方面的研究成果主要有李艳玫的《集思广益建设新海南》(《海南日报》2019年11月29日)、黎才旺的《发挥侨力 汇聚侨资 助力自贸港建设》(《海南日报》2020年1月10日)以及邵鹏鸣的《新时代琼籍华人华侨助推海南自贸区(港)建设》(《国际融资》2020年第12期)等。

② 曾少聪,李善龙:《华侨华人与构建人类命运共同体:作用和制约因素》,《云南民族大学学报(哲学社会科学版)》2021年第5期。

③ 刘锋:《发挥琼籍华人华侨重要作用助力“一带一路”建设》,《海南日报》2017年12月27日。

④ 高江虹:《海南封关大考》,《21世纪经济报道》2023年4月14日。

环岛高铁、环岛高速公路、环岛旅游公路、环岛天然气管网、国际海底光缆等基础设施更加完善<sup>①</sup>；营商环境持续优化，2022年海南营商环境全国排名前移4位<sup>②</sup>。2018年4月13日以来，海南全省新登记注册侨资企业数量呈现高速增长的态势，截至2021年底，海南全省侨资企业共有2754家，占全省外资企业的50.12%。2021年海南省侨资企业投资总额达364.49亿元人民币<sup>③</sup>。由此可见，海南自贸港建设正在为琼籍华人华侨实现自身发展提供了新平台，双方之间的良性互动有利于实现互利共赢。

(二)海南自贸港建设为琼籍华人华侨打开发展新通道

早期琼籍华人华侨飘洋过海走出国门，主要是为了谋求生计，依靠“三把刀”<sup>④</sup>在海外闯出一片天地。如今，琼籍华人华侨的发展状况已度过最初的艰辛阶段，需要在新的起点上不断实现更好发展。琼籍华人华侨中人才济济，不仅有众多的商界领袖和社会名流，而且很多人是住在国各领域的精英，人力、财力和智力资源极为丰富。事实上，无论是琼籍华企华商还是琼籍海外学子，大多都有参与海南自贸港建设的意愿，他们希望海南自贸港建设能为自身发展提供新契机。比如，法国“琼籍华二代”创业协会会长詹胜洁曾表示：“乘着海南自贸港建设发展的东风，我在海南成立了华二代（海南）孵化器有限公司，主要为欧洲华侨新生代回国创业提供创投服务平台。”<sup>⑤</sup>同时，新生代琼籍华人华侨在高

新技术领域的专业技能，正是海南自贸港四大主导产业发展所亟需的，两者之间的良性互动有利于实现互利共赢。为此，海南省出台了《关于支持侨胞和留学人员来琼创新创业十八条措施》，加大海外高层次人才引进力度，为海外侨胞和留学归国人员来海南创新创业打造优质平台。

三、琼籍华人华侨参与海南自贸港建设的现实挑战

(一)全球经济不确定性使琼籍华人华侨投资兴业更加谨慎

近年来，受全球新冠疫情和复杂国际形势影响，全球产业链、供应链和价值链受到冲击，国际金融市场持续动荡，各国的消费和投资信心深受打击。2023年1月，联合国发布的《2024年世界经济形势与展望》报告指出：全球经济增长预计将从2023年的2.7%放缓至2024年的2.4%<sup>⑥</sup>。毫无疑问，这将不可避免地会给琼籍华人华侨参与海南自贸港建设带来一定挑战，增加了不确定性和不稳定性。面对世界经济发展持续低迷和投资回报率呈现下降趋势，琼籍华侨华人投资海南自贸港的谨慎性势必提高，这在某种程度上会降低投资预期。虽然琼籍华人华侨积极参与海南自贸港建设，海南当地政府会给予政策允许范围内的最大支持和协助，但就经济行为本身而言，政府不能提供绝对的盈利保证<sup>⑦</sup>。这种经济投资的双面性及其风险损失，客观上会使琼籍华人华侨参与海南自贸港

龙巍,张植凡:《海南重点打造“两个基地”“两个网络”“两个枢纽”》,《中国水运报》2023年4月14日。

② 李梦瑶,昂颖,陈蔚林,等:《营商环境不断优化 提振企业投资信心》,《海南日报》2023年1月15日。

③ 符宇群:《海南出台十八条措施支持侨胞和留学人员来琼创新创业》(2023年2月11日),<https://www.hi.chinanews.com.cn/hnnew/2023-02-11/669249.html>。

④ 三把刀指的是菜刀(餐饮)、剃刀(理发)、砍刀(种橡胶)。

⑤ 李嘉宝:《聆听“博鳌声音”侨胞干劲十足》,《人民日报》(海外版)2023年3月31日。

⑥ 许弢:《联合国发布〈2024年世界经济形势与展望〉报告》(2024年1月5日),<https://news.cctv.com/2024/01/05/ARTIbOH4Jj7oZ04ddKMr0Dgc240105.shtml>。

⑦ 邵鹏鸣:《新时代琼籍华人华侨助推海南自贸区(港)建设》,《国际融资》2020年第12期。

建设趋于谨慎和保守。

(二)身份政治的潜在压力影响琼籍华人华侨参与海南自贸港建设的热情

近年来,博鳌亚洲论坛年会、中国国际消费品博览会等重大活动的成功举办,彰显了海南自贸港建设高水平开放的鲜明标识,助推了琼籍华人华侨参与海南自贸港建设,为推动海南与琼籍华人华侨住在国的经济往来提供了契机。然而,尽管琼籍华侨华人早已融入住在国,但在宗教、生活习俗、文化传统、价值观念等方面也存在一定的隔阂与矛盾<sup>①</sup>。特别是一些琼籍华人华侨住在国的右翼媒体或政客基于历史偏见和现实政治考量,过多强调华人华侨与其他族群的差异性,从而挑起“身份政治”和“忠诚度”的议题。同时,“以美国为首的一些西方国家鼓吹所谓‘中国威胁论’‘文化威胁论’,宣称中国正在力图将不断提升的综合国力转化为国际影响力,开始追求以实力为后盾的称霸战略”<sup>②</sup>。美西方国家的媒体霸权和话语霸权,会对琼籍华人华侨住在国产生一定影响,引发了对中国的盲目焦虑和不信任感,进而使得当地民众对华人华侨产生警惕心理,一定程度上消减了琼籍华人华侨参与海南自贸港建设的热情。

(三)文化层面的代际疏离弱化了琼籍华人华侨新生代与海南自贸港的联系

从年龄角度看,琼籍华人华侨有的属于第一代,已是耄耋之年,虽心系家乡,但基本上退出了社会大舞台;有的属于第二代,他们年富力强,具有较强的经济实力和社会影响力;有的属于第三代、第四代,他们还处于中青年阶段,正在事业爬坡的状态,如日中天,前途不可限量<sup>③</sup>。就代际传承而言,新生代日益成为海外琼籍华

人华侨的中坚力量,他们普遍学历层次高,社会影响力大,在住在国的政治、经济、文化、科技等领域发挥着重要作用。然而,大部分新生代琼籍华人华侨从小就随同父辈移居国外,有的甚至一出生就在住在国,大多接受外文教育和本土文化,较少有机会接受华文教育和体验中华文化,在文化心理层面上存在一定的陌生感与隔阂感,对中国乃至对海南的认知可能还停留在感性阶段,有些甚至不太理解父辈的故土情节和故乡情谊。此外,海外琼籍华人华侨各类社团与新生代之间的互动不够,对新生代的吸引力不强,开展乡情情谊活动较少,从而使得一批新生代陷入心有余而力不足的困境。

四、琼籍华人华侨参与海南自贸港建设的互动机制构建

(一)构建与琼籍华人华侨常态化互动的战略性机制

构建与琼籍华人华侨常态化互动的战略性机制是一项系统工程,涉及到方方面面,需要统筹协调系统推进。一是建立省委省政府、住在国使领馆、琼籍华人华侨社团三方协同的常态化互动机制,加快推动海南省与琼籍华人华侨聚集的国家在经贸、教育、人文、旅游等领域开展深化合作。由于琼籍华人华侨主要分布在东南亚国家和地区,因此推动琼籍华人华侨参与海南自贸港建设应聚焦东南亚区域。为此,有必要进一步加强对东南亚区域琼籍华人华侨诉求和资源的了解,科学制定一国一策,为政府决策提供必要的政策依据。二是以华人社团、华文学校、华文传媒为重要抓手,“与华人社团建立常态化的互动合作机制,推动海南媒体与琼籍华

张春旺:《中国共产党的侨务工作历程与新时代侨务工作探析》,《西北工业大学学报(社会科学版)》2023年第2期。

② 刘卫东:《新一轮“中国威胁论”意欲何为?》,《红旗文稿》2018年第15期。

③ 邵鹏鸣:《新时代琼籍华人华侨助推海南自贸区(港)建设》,《国际融资》2020年第12期。

人华侨媒体的交流合作,借助住在国当地华文传媒的力量宣介海南自贸港”<sup>①</sup>。同时,精准投放政策资源,合理组织力量进行精准宣介。三是充分发挥民间交流作用,通过琼籍华人华侨的民间机构、民间团体,向住在国政府和当地民众宣介海南自贸港建设,做好政策沟通、增信释疑、凝聚共识的工作,为琼籍华人华侨参与海南自贸港建设营造良好社会氛围。

## (二)打造同琼籍华人华侨开展经贸合作的战略性平台

推动琼籍华人华侨参与海南自贸港建设,打造战略性经贸合作平台至关重要。经贸合作战略性平台的建立,有助于发挥琼籍华人华侨在资本、人力和智力等方面优势,实现琼籍华人华侨共享海南自贸港建设的红利。一是加大吸引琼籍华人华侨回海南投资兴业的力度,并在政策支持、创业指导和资金补助等方面给予扶持,鼓励琼籍华商企业与海南本土企业进行技术合作与经验分享,助推海南本土企业加快实现转型升级。二是大力支持本土企业“走出去”,提升对外投资的质量和水平。“走出去”的海南企业可加强与琼籍华商企业的互动合作,实现互利共赢,促进琼籍华人华侨住在国的经济发展、科技进步和社会繁荣。三是探索构建琼籍华人华侨经贸、人才信息交流平台和建设资料数据库,为琼籍华商企业提供优质的信息服务,实现信息交流共享互用。四是鼓励琼籍华人华侨参加中国国际消费品博览会、世界海南乡团联谊大会及博鳌亚洲论坛等,构建面向“泛南海经济合作圈”的琼籍华商区域合作平台,并“在博鳌亚洲论坛中嵌入琼籍华商议题,举办琼籍华商圆桌会议,集体商议琼籍华商的经贸合作问题”<sup>②</sup>,不断创新发展琼籍华人华侨参与海南自

贸港建设的途径。

## (三)打通与琼籍华人华侨多层次交流的战略通道

长期以来,海南对琼籍华人华侨资源主要以“引”为主,注重对琼籍华人华侨的招商引资,取得了较好成效。当前要充分发挥琼籍华人华侨融通中外、联系广泛的作用,把其独特优势和丰富资源充分调动起来、发挥出来<sup>③</sup>。因此,打通与琼籍华人华侨互动合作交流的战略性通道显得尤为重要。一是依托海南国际友好城市网络资源,建立“城市—城市”常态性的互动合作机制,向世界讲述海南自贸港故事。借助高校、智库、媒体等平台,积极开展城市公共外交活动。特别是与琼籍华人华侨聚居城市、港口城市结成国际友好城市,建立点对点的城市双向互动合作机制,推动友好城市深度参与海南自贸港建设,共同举办嵌入地方文化元素的主题城市活动,以友好城市互动合作带动琼商合作,提升琼商投资通道的便捷度。二是着力打造琼籍华人华侨新生代互动交流通道,推进民心相通和民心相亲工作。借助世界海南乡团联谊大会、世界海南青年大会、世界海南青少年冬令营等平台,加强同琼籍华人华侨新生代青年才俊的联系,定期组织中青年侨商企业家组团来琼考察,扩大琼籍青年企业家、青年社团领袖、青年华裔子女来琼参加冬令营的规模,从而更多地了解海外琼籍华人华侨的发展情况,提升引资、引才、引智工作的针对性,同时不断提升琼籍华人华侨新生代对海南和中国的认知,消除文化心理层面的隔阂,让琼籍华人华侨新生代成为民心沟通的主力军和参与海南自贸港建设的生力军。

① 邓江年:《海外华侨华人经济与“一带一路”倡议的互动机制》,《华南师范大学学报(哲学社会科学版)》2016年第6期。

② 邓江年:《海外华侨华人经济与“一带一路”倡议的互动机制》,《华南师范大学学报(哲学社会科学版)》2016年第6期。

③ 黎才旺:《发挥侨力 汇聚侨资 助力自贸港建设》,《海南日报》2020年1月10日。