

# 近几年俄罗斯移民政策的新变化<sup>\*</sup>

于晓丽

**内容提要** 自上个世纪90年代以来,俄罗斯的移民政策一直处于不断的调整变化之中,大体走势是时紧时松。最近几年,又有了新的变化,笔者认为,与之前相比,其趋势是更规范、更严格、更理性、更灵活和更便民。

**关键词** 俄罗斯 移民政策 软实力

关于上个世纪90年代以来俄罗斯移民政策的发展变化和大体走势,笔者曾在拙作《俄罗斯外来移民现状研究》<sup>①</sup>中做过详细介绍,此处不再详述,仅有以下几点需要强调。其一,俄移民政策主要面向三类移民流,一是赴俄定居的永久移民,二是赴俄打工谋生的劳务移民,三是赴俄求学的留学移民;俄移民当局在不同阶段对各类移民管控的侧重点有所不同,但自新世纪以来,劳务移民一直是俄移民政策关注的重点。其二,赴俄定居、谋生、求学的移民流主要来自后苏联空间各国,尤其是独联体国家。其三,俄移民政策在不同阶段宽严程度不一。总体来看,上个世纪90年代,俄移民政策处于草创阶段,比较松弛,新世纪初开始趋严,出台了各种限制性措施,到2006年前后,又开始进行变革,放宽了一些限制,2008年遭受金融危机影响后,再次趋严。最近几年俄移民政策又出现了新的变化,本文旨在归纳其变化特点。笔者认为,与之前相比,最近几年俄移民政策的变化具有了以下趋势,那就是更规范、更严格、更理性、更有张力和更便民。

## 一、俄罗斯移民政策更趋规范化

近几年,俄陆续增补和修订了一些移民法规,对外来移民入境、居留、就业的方方面面做出不同于以往的规定,目的是使移民的行为更规范,更有序。

### (一) 考试通过才能居留和就业<sup>②</sup>

2014年4月份,俄增补移民法,规定从2015年1月1日起,每一个在俄申领工作许可证、劳务特许证、临时居留许可证、\* 居住证和打算加入俄联邦国籍的外国公民,都要事先参加包括俄语、历史和法律基础在内的综合考试,考试合格后方可申领。在2015年1月1日前获得居住证和工作许可证的外国公民,在申请证件延期时须进行考试。

俄科教部授权五所大学负责考试的准备工作。这五所大学分别是莫斯科国立大学、俄罗斯民

<sup>\*</sup> 本文为国家社科基金项目“后苏联空间国际人口迁移问题研究”(项目批准号:13BRK014)、教育部人文社会科学重点研究基地重大项目《世界格局变动下俄罗斯国家竞争力研究》(项目批准号:15JJD790014)的阶段性成果。

( 于晓丽《俄罗斯外来移民现状研究》黑龙江大学出版社2015年,第26—66页。

) 这一节的主要参考文献为:Хуриед Халилбеков, W%95D8: <>6 D#:75: ?&': G87' B8 #?&;# # G874G8%?# ' B. [http://tjk.rus4all.ru/city\\_msk/20150410/725827777.html](http://tjk.rus4all.ru/city_msk/20150410/725827777.html), Манжа Душанбева, Хуриед Халилбеков, SE44%#Q 69B% ' 48DE ;&&'5: %5 G7&I&<6? ?84?B <>6 D#:75: ?&'. [http://tjk.rus4all.ru/city\\_msk/20150327/725802898.html](http://tjk.rus4all.ru/city_msk/20150327/725802898.html)

\* 临时居留许可证是一种证实外国公民在获得居住证之前有权临时住在俄联邦的证明,有效期为三年。获得了临时居留许可的移民在俄就业可不必办理工作许可。

族友谊大学、普希金俄语学院、圣彼得堡国立大学和太平洋国立大学。<sup>(</sup> 这些大学有权在俄罗斯各地区组建考试中心。此外,俄罗斯各地方当局也有权组建自己的考试中心。

综合考试分为三科,视外来移民考试目的不同,考题的数量、难易程度和收费标准也各有不同。为申领劳务特许证而进行的考试,收费最低(官方建议价为4900卢布),考题最简单,答题时间最长。为申领临时居留许可证和居住证而进行的考试,考题数量较多,内容较难,答题时间较短,而且收费标准较高(官方建议价为5300卢布)。考试通过后会取得合格证,其有效期为五年。

#### (二) 入境须凭借护照,目的须如实填写)

2014年6月17日,俄总理梅德韦杰夫签署相关法令,规定从2015年1月1日起,外国公民出入俄罗斯国境必须持有出国用的护照,不能仅凭其在国内使用的身份证。但这项规定并不涉及关税同盟和欧亚经济联盟的成员国——亚美尼亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯和白俄罗斯。

此外,法令规定,如果外国公民入境时,未在移民卡上“入境目的”一栏填写“工作”,则不能获得在俄联邦境内就业的许可。如果外国公民的入境目的写的是旅游或者别的,那么在申领工作许可证或者劳务特许证时会遭到拒绝。

显然,上述规定所针对的都是那些来自与俄罗斯之间有互免签证协议的国家移民。

#### (三) 有双重国籍者须上报,没有俄罗斯驾照者须补考\*

2014年8月份,俄出台法令规定,拥有其他国家国籍的俄罗斯公民,须在60日内向联邦移民局报备此事,否则将面临20万卢布的罚款,直至被追究刑事责任。

此外,根据俄2013年5月出台的《道路交通安全法》,从2015年1月1日起,俄公共交通领域以驾驶员为职业的外国公民(出租车司机、公共汽车司机和无轨电车司机等)应当取得俄罗斯的驾驶执照,仅持有本国的驾驶执照不可以。这项禁令只涉及公共交通领域的外国司机,如果驾驶私家车,持有本国驾照是可以的。之后俄又出台了这项法规的增补案,允许外国公民在出示本国驾照且通过了理论考试之后,即可获得俄罗斯驾照。在没有按照规定办理俄罗斯驾照的情况下,外国司机将面临5万卢布罚款,同时其本国驾照将被检验真伪。

#### (四) 有关医保和社保的相关要求+

2013年俄增补劳动法,规定每一个外国工作人员都必须有一份自愿医疗保险单,期限是实施劳务活动期间的,即至少是一年的。相关保险信息应载入与雇主签署的劳务合同中。如果外来劳务移民没有自愿医疗保险,雇主无权与其签署合同。在保险的有效期结束的情况下,雇主应终止合同。在申领劳务特许证时,保险单据须与其他证件一起提交,必不可少。只有在雇主能提供证明,证实自己可以出资为外国工作人员提供医疗保障的情况下,移民可以不提交保单。

此外,俄相关法律规定,从2014年1月1日起,雇主必须将外劳工资的1.8%提交给俄联邦社会保险基金,用以保障外国公民在临时丧失劳动力的情况下获得补助。而且,必须连续提交6个月以上,外劳才可以享受补助,换言之,外劳在雇主那里的工作期限不能少于半年。

(太平洋国立大学位于俄远东城市哈巴罗夫斯克市,是哈巴罗夫斯克边疆区最大的学术和科研机构。

) ]75F<5:8 "5<F##475:5 4D&;E? '^89F57K ' S\_ ?&>K%& G& 95;75:G54G&7?E. [http://tjk.rus4all.ru/city\\_msk/20140623/725239304.html](http://tjk.rus4all.ru/city_msk/20140623/725239304.html)

\* 本节的主要参考文献为: '#;75R#&::B8 95%&:B ' S&44##: H?& :5 45D&D <8>8 :&'&&' 2014 ;&<E? [http://tjk.rus4all.ru/city\\_msk/20140121/724823551.html](http://tjk.rus4all.ru/city_msk/20140121/724823551.html) ' #;75R#&::B8 95%&:B - 2015: H?& :EF: & 9:57K & '^89<8 # G78AB'5:## ' S\_ . [http://tjk.rus4all.ru/city\\_msk/20150102/725655571.html](http://tjk.rus4all.ru/city_msk/20150102/725655571.html)

+ 本节的主要参考文献为: '#;75R#&::B8 95%&:B - 2015: H?& :EF: & 9:57K & '^89<8 # G78AB'5:## ' S\_ . [http://tjk.rus4all.ru/city\\_msk/20150102/725655571.html](http://tjk.rus4all.ru/city_msk/20150102/725655571.html)

## 二、俄罗斯移民政策更趋严厉性

### (一) 两次违规便驱逐出境

2013年7月份,俄增补出入境法规,旨在对违犯移民法的行为进行严惩。新法规定,从2014年初起,外国公民在俄有两次及以上行政违法行为,便将面临罚款和驱逐出境。简言之,如果外国人在俄被发现有了两次违规行为,如违犯了道路交通规则,违犯了逗留(居住)规则(没有进行登记,超期不归等)或者违犯了实施劳务活动的秩序(没有工作许可证、逃税、漏税等),那么其将被罚款和被驱逐出境,并被禁止再次入境。首次驱逐将被禁止入境三年,第二次驱逐将被禁止入境五年,第三次驱逐将被禁止入境十年。

针对违规移民的罚款额度,视移民所在地区不同而有所差别。在莫斯科、圣彼得堡、莫斯科州和列宁格勒州,罚款额度较高,为5000—7000卢布;在俄其他地区罚款额度较低,为2000—5000卢布。

据俄联邦移民局局长康斯坦丁·罗莫达诺夫所说,禁止入境是打击违犯移民法者最有效的手段。据他所说,到2014年年底,已有110万外国人被禁止进入俄境。根据联邦移民局的官方数据,仅莫斯科州一地在2014年就有22.2287万外国公民被禁止入境,2015年第一季度则有81156人被禁入。

俄有权对移民做出禁止入境决定的部门有9个之多,包括内务部、联邦安全局、国防部、外侨局、联邦移民局、联邦毒品监督局、外交部、联邦处罚执行局和联邦海关局。

需要重点强调的是,2015年5月23日,俄关于禁止入境再次出台新规:如果外国公民参与了外国的或者国际的非政府组织的活动,而这些组织的活动在俄罗斯境内是被视为不受欢迎的,那么其将被限制入境。

目前来看,俄针对外来移民实施的禁止入境机制已经趋于完善,但取消禁入的机制还相当笼统,尚无统一的解禁标准。取消禁入的合法程序有二,一是行政的,二是司法的。走行政程序须向针对外国人做出禁入决定的国家机关递交申请,在其中阐明要求解禁的原因。司法程序意味着要向法院递交诉讼申请。这需要时间,需要请律师和委托人,还要提供一些证明。于是,有很多已被禁止进入俄境的人选择了其他规避办法,如更改姓名、出生日期等身份信息,重新办理护照并再次入境。但在这种情况下,根据俄刑法322条,一旦被抓,其将面临罚款、强制劳动或者2—6年的徒刑。许多人为了解禁而去“求助”于不良组织或者个人,结果陷入骗局,损失惨重。

### (二) 半年之内居留期限不能超出三个月

2013年年末,俄出台新的移民法规——《俄联邦出入境秩序法》和《俄联邦外国公民法律地位法》(增补案),规定在不持有其他居留许可证的情况下,免签入俄的外国公民(主要来自独联体国家)其居留期限在180天内不得超过90天。

此前,在不持有其他居留许可证的情况下,免签入俄的外国公民在俄合法居留期限为三个月。因此,俄罗斯境内约有10%的外国公民,其惯常做法是每三个月出境一次,然后重新进入俄境,再合法居留三个月。新规定的出台使得这条合法居留的途径被堵死,外国公民若想在俄合法居留三个月以上,必须办理其他证件,包括劳务特许证、工作许可证、临时居留证和居住证等。否则,如果违犯了此项规定,轻者罚款5000—7000卢布(在莫斯科和圣彼得堡)或者3000—5000卢布(在俄联邦其他地区),在重的情况下会被驱逐出境和禁止入境,初犯禁入三年,重犯禁入十年。

( 本节的主要参考文献为: Айдынбеков Э. Ф. , a5G78? : 5 ' ^89< ' S&44#04%EC \_8<875R#C , %5% D815: #9D 78;E>#7&' 5: #6 D#; 75R#&: : BI G7&R844&' . http: //demoscope. ru/weekly /2016/0675 /analit04. php

) ' #; 75R#&: : B8 95%&: B ' S&44##: H?& : 5 45D&D <8>8 : &' &:&' 2014 ;&<E? http: //tjk. rus4all. ru/city\_msk/20140121 /724823551. html

### (三) 虚假登记将面临重罚<sup>(</sup>

根据俄现行移民法规,身处俄境的外国公民必须按居住地点进行登记,但由于种种原因,移民进行虚假登记的情况比较常见。2014年1月1日,一项涉及外国公民按居住地点进行登记的新规定开始生效。这是一项旨在对虚假登记加大惩罚力度的规定。这项规定的违犯者将被罚款10万到50万卢布(或者3年工资)或者被判徒刑。无论是为外国人进行虚假登记的房主,还是外国公民本身,都要被罚。如果外国人没按居住地点进行登记,那么这属于违法行为,其将被罚款2000—3000卢布,而房主将被罚款2500—5000卢布。同时,联邦移民局和内务部对出租屋的检查频率将加大,因为邻居对可疑居住者的普通举报也可以成为检查的理由。

## 三、俄罗斯移民法更趋理性化\*

### (一) 允许用劳务特许证替代工作许可证

2014年年末,俄增补《外国公民法律地位法》,规定从2015年1月1日起,免签入俄的外国公民在法人那里工作,已不必办理工作许可证,但须申领劳务特许证。这意味着先前针对免签入俄的劳务移民实行了几年且暴露出许多弊端的配额机制被取消了。<sup>+</sup>此前凭借劳务特许证只能在自然人那里工作,所有在公司工作的外国公民都必须办理工作许可证。这项新规定出台后,工作许可证只有签证入俄的外国人才须办理。

特许证机制是俄移民当局2010年开始实行的,当时是为缩减非法移民规模的权宜之计。劳务移民购买该证后,每月预付数额为1000卢布的自然人收入税,便可获得在俄合法居留且在自然人那里打工的权利。但这项机制实行一段时间后,暴露出一些问题。例如,当时规定持有特许证只能为自然人打工,若在公司工作,必须办理工作许可证。可是事实上,在法人那里(工地上和市场上)工作的人也在利用购买特许证获得合法居留机会。此外,还存在购买了特许证的劳务移民是否有必要体检的问题,对持有特许证的劳务移民如何加以监管的问题等。

这次出台的新法规对上述所有问题都有了更为理性的解决方案。首先,对于雇主不再用法人和自然人来加以区分。持有特许证的外来劳务移民,既可以做家政,也可以在公司打工。其次,在申领特许证时,与之前相比附加了一些条件,起到了对申领人进行监管、筛查的作用。这其中两条特别重要,一是需要体检并提交健康证明,二是要参加检验移民俄语、俄罗斯历史和法律知识的考试并提交合格证。根据新法规,办理特许证需要提交的证件如下:1. 办证申请;2. 护照;3. 移民卡(卡上“入境目的”一栏须填写“工作”);4. 健康证明(证明申领人没有毒瘾或者传染病、艾滋病等);5. 自愿医疗保险单(实施劳务活动期间的,即为期一年的);6. 俄语、历史、法律三科考试的合格证;7. 登记证明。

### (二) 减少留学生正式打工的行政障碍

2013年7月,普京批准了《外国公民法律地位法》修订案,规定从2014年1月1日起,留学生可拥有正式就业的机会。申请工作许可的留学生,只需提交少量证件,其申请将得到快速审理,且

( 本节的主要参考文献同上节。

) 这项规定在2007年的移民法变革中曾被放宽,当时规定可以按公司法人地址进行登记,后在实践中重新收严,又恢复了按居住地点进行登记的做法。

\* 本节的主要参考文献为: Хуршед Халилбеков, ' #:75R#&: : B8 95%&: B - 2016. b?& :&' & ;& <>6 #: &4?75: R8' ' 95%&: 5I S\_ . [http://tjk.rus4all.ru/city\\_msk/20151218/726387764.html](http://tjk.rus4all.ru/city_msk/20151218/726387764.html)

+ 关于配额机制的弊端详见拙作《俄罗斯外来移民现状研究》第49—66页。

, ' #:75R#&: : B8 95%&: B' S&44##: H?& : 5 45D&D <8>8 : &' & ;& ' 2014 ;&<E? [http://tjk.rus4all.ru/city\\_msk/20140121/724823551.html](http://tjk.rus4all.ru/city_msk/20140121/724823551.html)

在每年规定的配额之外发放。此外,留学生应在其就读的高校所在的城市(或者州)的境内进行劳务活动。其就读的学校应是有国家认证的全日制大学。此前,在俄留学的外国公民没有权利在校外工作,只可以假期或者课余时间在自己学校从事低薪工作,如担任实验员、清扫工、助理人员等。但由于奖学金水平不高、公费学习机会有限以及俄罗斯大城市消费水平高等种种原因,相当一部分留学生需要通过兼职补贴留学花费。由于不能办理正式的工作许可,许多人只能按照口头协议为雇主工作,这大大降低了其权益保障程度。另一方面,苦于人才不足的企业和机构准备接收他们,但却不能通过正式的劳务合同与他们建立劳务关系。可见,这次出台的新规在某种程度上算是面对现实,对症下药,很实用,很理性。

### (三) 留学移民和投资移民可优先入籍<sup>(c)</sup>

2014年,俄对留学移民和投资移民加入俄罗斯国籍有了新的规定。外国留学生在俄罗斯高校毕业后,工作三年以上,可以通过简便程序加入俄罗斯国籍。为俄罗斯经济投入1000万卢布以上的外国投资者,也可以通过简便程序加入俄罗斯国籍。上述规定是面向所有外国留学生和外来投资者的,包括来自后苏联空间之外的。对于来自独联体一系列国家的留学移民来说,项规定与之前相比趋于严格了。因为在此之前,这类留学移民毕业后,在9—12个月内便可入籍,而且没有工作经验方面的要求。可见,这是俄为吸引投资和人才而做出的相当理性的举措。

## 四、俄罗斯移民政策更趋灵活性

### (一) 禁令由地方行政长官掌握

在关于以特许证替代工作许可证的法规中,有专门条款载明:禁止向某一联邦主体<sup>(d)</sup>的某一经济活动领域引进外国工作人员的可能性是存在的。这项权力被赋予了各联邦主体的行政长官。但当时对于禁止的期限和程序等具体内容没有做出规定。后来梅德韦杰夫签署了相关法令,对此做了规定。现在俄地方行政长官在必要时可以利用这项权力。如果当地劳务市场的某个领域外国劳动力过多,那么行政长官可以临时下令禁止向这个领域引进外国人,同时,禁止期限不能超过一年。这种设计实际上起到了配额的作用,但比配额要灵活得多。

### (二) 对列入禁入名单的留学生网开一面

随着俄对禁止入境机制的强化,被列入禁入黑名单的不仅有劳务移民,也有留学移民,即留学生。<sup>\*</sup>以塔吉克斯坦的情况为例。到2015年,已有30多万来自塔吉克斯坦的劳务移民被禁止进入俄境,同时有300多名留学生也被列入禁入黑名单。留学生提交的解禁申请,如果按照一般程序审理,经常要耗时半年,这样会使其无法完成学业。通过外交渠道的沟通和争取,俄方做出回应,答应可以特事特办。2015年9月,俄联邦移民局称,已经制定好快速审理塔吉克斯坦留学生解禁申请的机制。根据塔吉克斯坦驻俄大使馆的解说,这个机制可以使得对留学生的解禁申请做出快速处理,解禁所花费的时间会减少一半,即1—3个月。

### (三) 特殊人员可以免试

2014年6月份,俄出台了一系列法律的修正案,规定某些类别的外国记者和IT专家可通过简化程序在俄联邦获得从事劳务活动的许可,不需要进行俄语、俄罗斯历史和法律这三科综合考试。

(c) [http://tjk.rus4all.ru/city\\_msk/20150102/725655571.html](http://tjk.rus4all.ru/city_msk/20150102/725655571.html)

(d) 俄罗斯是联邦制国家,联邦主体相当于我国的省一级行政区划。

\* 俄在管理层面对于劳务移民和留学移民没有加以严格区分。

不必参加考试的有在信息技术领域工作的俄罗斯公司的高技能专家和在媒体工作的专门用外语传播信息的记者。上述专家在申领暂住证和居住证时也不用参加考试。

#### (四) 通过中央和地方两个系数调节特许证的价格<sup>(</sup>

前文曾介绍过 特许证机制刚刚推行时 持有者每个月只要预付数额为 1000 卢布的自然人收入税 就能延长特许证的有效期。现在自然人收入税的税额已不再是 1000 卢布 而是由三个部分构成: 一是基础税率, 由俄联邦税法规定; 二是联邦系数, 由经济发展部规定, 相当于通货膨胀扣除率; 三是地区系数, 由每个联邦主体自行规定, 反映的是该地区劳务市场的特点。这三个部分的数额都不是固定的, 每年都可以重新调整。特许证总价格的具体计算方法是基础税率乘以联邦系数再乘以地区系数。这种设计既考虑了通货膨胀的因素, 又兼顾了地方劳务市场的情况, 而且每年都可以重新调整, 应该说灵活性很大。

2016 年 特许证的基础税率与 2015 年持平, 仍为 1200 卢布; 联邦系数提高了 15%; 地区系数在多数联邦主体或者没变, 或者有所下调, 如接收劳务移民最多的莫斯科市将地区系数从 2015 年的 2.55 下调至 2016 年的 2.312。总的来看, 由于联邦系数增幅较大, 2016 年特许证的价格与 2015 年相比在绝大多数联邦主体都要更贵一些(如在莫斯科, 2015 年特许证的价格是 4000 卢布, 2016 年为 4200 卢布), 只在个别地区 特许证的价格与 2015 年持平(如在圣彼得堡, 特许证价格与 2015 年一致, 为 3000 卢布)。

#### (五) 多余的负担可以免除)

2015 年 10 月初, 俄联邦移民局宣布将通过增补现有法律为移民和雇主免除向移民局通报双方已经签署劳务合同的义务。根据增补前的法律规定, 劳务移民得到的特许证, 最初的有效期是三个月(自入境时算起, 包括为申领特许证而花费的时间), 在此期间其应为自己找到工作与雇主签署劳务合同, 签完合同后三天之内必须向移民局通报此事, 并提交一整套证明材料和书面申请, 其特许证的有效期才能在每个月预付自然人所得税的基础上延期至两年, 两年后还须重新办证。如果移民和雇主没有在三天之内向移民局通报签署合同一事, 则雇用移民的公司可能会面临行政处罚, 罚款金额为 40 万—50 万卢布。这项规定因其过于严苛而从一开始就饱受雇主诟病。移民当局显然是注意到了这一点, 于是决定增补法律为雇主和移民免除这项负担。待到相关法律增补和生效之后, 移民局会从税务机关获取关于劳务移民就业的相关资料, 而特许证将在移民纳税后自动延期。这项措施能够一举两得, 一方面可为雇主扫除行政障碍, 另一方面也会大大减轻联邦移民局地方机构公职人员的负担。

## 五、俄罗斯移民当局的政策服务更为便民\*

### (一) 外国公民可以通过网站查询自己是否已被禁入

2013 年 11 月 29 日, 俄联邦移民局宣布 移民局官网开通了新的信息查询服务, 任何外国公民只要在网站上输入自己的身份信息, 都可以在赴俄前事先查验自己是否已被禁入俄罗斯。查验时需要输入个人资料——名字、父称、出生日期、护照信息等。这项服务可使外国公民避免已经到了

( 本节的主要参考文献为: Хуршед Халилбеков, ' #;75R#&: : B8 95%&: B - 2016. b?& : &' & & <>6 #: &4?75: R8' ' 95%&: 5I S\_. [http://tjk.rus4all.ru/city\\_msk/20151218/726387764.html](http://tjk.rus4all.ru/city_msk/20151218/726387764.html)

) 本节的主要参考文献为: ' #;75: ?5D # #1 75A&?&<5?8>6D 75978\$5? : 8 4&&AL5?K & ?7E<&E4?7&Q4?' 8. [http://tjk.rus4all.ru/city\\_msk/20151001/726184725.html](http://tjk.rus4all.ru/city_msk/20151001/726184725.html)

\* 本节的主要参考文献为: Хуршед Халилбеков, ' #;75R#&: : B8 95%&: B - 2016. b?& : &' & & <>6 #: &4?75: R8' ' 95%&: 5I S\_. [http://tjk.rus4all.ru/city\\_msk/20151218/726387764.html](http://tjk.rus4all.ru/city_msk/20151218/726387764.html)

机场才发现已被俄方禁止入境的糟糕情形。

## (二) 通过网络提供的查询服务不断增多

如果说2013年年末,在俄联邦移民局的网站上还只能查验特许证或工作许可的真伪以及是否被禁止入境,则2015年以来,俄移民当局为外国人开通的在线服务的数量已经越来越多。例如,从2015年起,在莫斯科从事劳务活动的移民,需要去距离莫斯科环形公里60公里的多功能移民中心办理特许证。如果办理的人多,就会花费很多时间排队。于是开通了一项可以实时在线查看该中心排队人数的网上服务。通过事先查询就可以避开高峰期,在人少的时候去办理。此外,还可以在线查看特许证的办理正处于哪个阶段。只要打开多功能移民中心的相关网页,输入申请号码和验证码即可。这样,办理特许证只需要去两次多功能移民中心(一次是递交申请,另一次是取证),而不必多次往返于距离市中心几十公里的地方。在多功能移民中心的网站上,外来劳务移民还可以查询自己的个人税号<sup>①</sup>,还可进行俄语、俄罗斯历史和法律基础的模拟考试,以检验对综合考试的准备程度。此外,俄相关机构还为安卓手机用户制作了可以用来备考的速成网课。

2015年10月末,俄联邦移民局声称很快将与财政部一起启动能自动识别移民是否为特许证及时缴纳了自然人所得税的在线服务系统,该系统被命名为“和平”,将每日更新,并能及时查验特许证持有者的缴税情况,从而杜绝以假的纸质付款收据蒙混过关的情况。如果查出特许证持有人没有及时支付税款,那么其将为此承担行政责任,直至没收特许证和被禁止入境。

从以上分析不难看出,最近几年俄罗斯的移民政策变化很大,而且主要是针对来自后苏联空间各国的各类移民。实际上每一项变化的背后都有着深刻的政治、经济背景。俄罗斯对后苏联空间的移民流(尤其是劳务移民流)在经济上和文化上的吸引力,其实正是俄罗斯软实力之所在,而这种软实力的具体运用就体现在移民政策的改变上。从前文所阐述的近几年俄移民政策变化的趋势来看,俄当局对这项软实力运用得相当自如,时而“硬用”(违规两次便驱逐出境),时而“巧用”(给留学移民和投资移民开绿灯),时而化繁为简(用特许证代替工作许可证),时而与时俱进(提供更加便民的政策服务)。总而言之,俄移民政策的每一项改变可能都会对赴俄谋生的劳务移民本人、其家庭乃至其来源国产生直接影响,然而具体有什么样的影响还有待进一步研究。

**Abstract** Since the 1990s, Russia's immigration policy has been in a state of change and adjustment, with a general trend of alternating between being tight and relaxed. New development is emerging, however, in recent years. The author of this article believes that compared to previous years Russia's immigration policy has become more and more regulated, strict, rational, flexible and facilitative.

(于晓丽,副研究员,黑龙江大学俄罗斯语言文学与文化研究中心、中俄全面战略协作协同创新中心,哈尔滨,150080)

(责任编辑:黄凌翊)

<sup>①</sup> 2013年,俄增补《俄联邦外国公民法律地位法》,规定每一个申领工作许可或者劳务特许证的外国公民都将在税务机关登记并获得个人税号。俄移民当局称个人税号的设置是为了更好地监管外来劳务移民的资金支付情况。