

俄罗斯伊斯兰教及穆斯林问题

蒋莉*

俄罗斯是一个多民族和多宗教并存的国家,居民主要信奉东正教、伊斯兰教等。俄罗斯主体民族俄罗斯族主要信奉东正教,而俄北高加索地区各民族的主要宗教则是伊斯兰教。伊斯兰教在俄经历了复杂曲折的发展历程,既有在沙俄和苏联时期被打压、同化的低潮期,也有在当代俄罗斯迅速发展的壮大期。目前,俄罗斯穆斯林人口在快速增长,伊斯兰教已成为俄第二大宗教,是影响俄国家发展的重要因素。但与此同时,以车臣恐怖组织为代表的北高加索极端势力打着伊斯兰教的旗号在俄境内多次实施袭击活动,严重威胁俄国家安全与稳定,同时也给俄境内的伊斯兰教和穆斯林民族带来负面影响。鉴此,俄当局在严厉打击极端势力的同时,努力发挥伊斯兰教各种机构的作用,团结多数穆斯林民众,以防止社会走向分裂。

一、俄罗斯伊斯兰教及穆斯林的发展脉络

伊斯兰教对俄罗斯影响的历史非常久远。伊斯兰教产生于公元7世纪的阿拉伯半岛,公元9—10世纪传到高加索及中亚地区,后又传入伏尔加河沿岸和卡马河下游地区。这些地区在19世纪逐渐被纳入俄罗斯帝国的版图,伊斯兰教随之在俄罗斯不断扩大影响,穆斯林人口在俄所占比重也越来越大。

沙俄统治时期伊斯兰教及穆斯林的生存状况极为艰难。自1552年伊凡雷帝征服喀山开始,到1762年叶卡捷琳娜二世开始掌权期间,沙皇政府对穆斯林民族主要采取的是镇压与破坏穆斯林文明的政策。俄历史学家M·库迪亚科夫认为,“(1552年)10月2日(伊凡雷帝征服喀山的日子)是一个悲惨的日子,它不仅导致喀山居民大量死亡,而且还

摧毁了许多代人积累的物质繁荣。艺术品被破坏、损毁或遗失”。^①在毁灭伊斯兰物质文明的同时,沙皇政府还千方百计地试图从精神上消除伊斯兰教的影响。沙皇当局摧毁了许多鞑靼人的清真寺,并禁止重建。从1738—1745年的短短七年时间里,喀山地区的536座清真寺就有418座被摧毁。许多穆斯林慈善团体的财产被没收,一些伊斯兰教神职人员也遭到迫害。^②此外,沙皇政府推行强迫改宗政策。通过俄罗斯东正教传教士进行激进的传教活动,沙皇政府强迫穆斯林民众皈依东正教,不愿就范的穆斯林甚至被驱逐出皈依了东正教的信徒聚集的村庄。1649年,沙皇阿列克谢还颁布公告规定,如果已改宗的穆斯林改变东正教信仰将被处以死刑。^③在沙皇政府的威逼利诱下,一些鞑靼人虽被迫改信了东正教,但其中许多人还是保留了自己的宗教传统,并在后来设法重新加入穆斯林社会。^④

叶卡捷琳娜二世统治期间,特别是1771年征服克里米亚后,沙皇当局奉行了一些相对自由的宗教政策。在她的统治下,穆斯林与其他民族的待遇相同,可以自由地进行宗教活动,穆斯林宗教领袖也保持着对宗教财产及其收入的控制,强迫穆斯林改信东正教的行为被禁止,拥有土地的鞑靼贵族仍然可以保留特权,融入俄罗斯社会上层的穆斯林也无

* 作者单位:中国现代国际关系研究院(研究员)。

① “喀山汗国”, <http://baike.baidu.com/view/103274.htm?fr=aladdin> (上网时间:2014年8月19日)

② Shireen T.Hunter, *Islam in Russia: The Politics of Identity and Security*, Armonk: M. E. Sharpe, 2004.

③ Shireen T.Hunter, *Islam in Russia: The Politics of Identity and Security*, Armonk: M. E. Sharpe, 2004.

④ “鞑靼人”, http://baike.baidu.com/link?url=MnhgWaMP9EZm-DO5q6cavURbDVqjBGd-na_COWredY6viP_p2f40Wq4KhYgN_WPlw (上网时间:2014年8月27日)

需皈依东正教。1773年叶卡捷琳娜二世命令议会颁布一项“宗教信仰宽容”法令,禁止破坏清真寺的行为等等。^①叶卡捷琳娜二世还采取启用穆斯林神职人员,特别是克里米亚穆斯林神职人员的政策,甚至让他们在官僚机构中担任职务,以此作为控制当地居民的一种手段。^②这项政策导致在政府直接控制下的穆斯林机构的产生。1789年,叶卡捷琳娜二世在乌法创建了第一个穆斯林机构——乌法穆罕默德宗教大会,由一名被称为穆夫提(教法学家)的逊尼派高级神职人员领导。1796年,该机构更名为奥伦堡穆罕默德宗教大会,表明该机构行使权限的区域已经扩展至乌法总督的辖区以及奥伦堡总督的辖区。^③穆夫提及该大会负责管理穆斯林的宗教生活。随着俄罗斯征服更多的穆斯林居住地,这种制度化的宗教管理形式扩展到其他地区,时至今日,它仍然是管理穆斯林宗教生活的一种主要组织形式。这种机构的创立是叶卡捷琳娜二世开明专制思想在法律和制度上的体现,也表明其正式承认了穆斯林在帝国中的文化及宗教地位。

苏联成立初期,为寻求各族人民支持,执政者对宗教问题采取“宽容”态度,但随着政权的巩固,其反宗教性的一面逐渐显露。尽管期间出现过相对短暂的“宽松”时期,但总体来看,苏联时期政府对宗教采取的是一种高压、甚至是严酷的政策。

建国初期苏联政府对穆斯林采取比较友善的态度。十月革命后,列宁汲取沙俄政府的教训,为获得穆斯林民众的支持,苏维埃政府立即宣布“废除任何民族和民族宗教的一切特权和限制”。在列宁领导下,苏联民族事务人民委员会发表了《俄罗斯各民族权利宣言》,宣布俄罗斯各民族具有平等权利,并承认非俄罗斯民族享有自治权,包括脱离俄罗斯的权利。^④1917年12月,列宁及民族事务委员斯大林还专门向穆斯林发布《告俄罗斯和东部全体穆斯林劳动人民的呼吁书》,向穆斯林许诺将准许他们“宗教及其他自由”。呼吁书强调:“穆斯林的信仰和习惯、民族和文化制度将永远自由,不受侵犯”。

随着布尔什维克政权的逐渐稳固,苏当局对包括伊斯兰教在内的所有宗教的宽容态度发生明显

改变,认为必须推翻宗教对广大民众的精神统治,要用“无神论”思想重新武装人们的头脑、用无产阶级革命的意识形态取代人们的宗教信仰。因此,苏联当局展开了大规模的根除宗教运动,特别是斯大林及其继任者统治时期,无论是伊斯兰教,还是东正教等宗教都遭受了沉重打击,这一时期甚至可以说是俄宗教史上最黑暗的时期。伊斯兰教首当其冲,成为苏联政府攻击的主要对象。苏联当局认为伊斯兰教是所有宗教中“最保守和最反动的”,“社会性”最低,因为它强调长者权威,歧视妇女,在追随者之中易产生狂热、偏执和排外情绪,并且存在严重的反俄情绪;伊斯兰教的风俗野蛮且不健康,伊斯兰教的道德与社会主义道德背道而驰;伊斯兰教艺术与文学也无法发展进化;穆斯林教士是“社会的寄生虫”和“反革命分子”等等。^⑤于是,苏联当局展开了清洗伊斯兰教的行动。在这种高压下,所有宗教活动都被迫停止,宗教人士常常遭到拘捕和迫害,清真寺的数量也大幅下降。有资料统计,1917年以前俄境内的清真寺约2.4万个,但到20世纪80年代的时候,苏联的清真寺仅存300个,注册的神职人员由4.5万锐减至约1000人。^⑥

苏联后期,尤其是戈尔巴乔夫当选苏联领导人后开始实行全面的民主化和公开性改革,并推行新的宗教政策,放宽对宗教的限制,积极调整政教关系,并于1990年10月1日颁布《关于良心自由和宗教组织法》法令,^⑦伊斯兰教由此结束了极为艰难的局面,开始在高加索等地区大范围复兴,并在全苏联出现了伊斯兰教宗教势力联合的趋势。1990年6

① 汪金国、金宁涛:“论俄罗斯帝国伊斯兰教的发展与穆斯林政策的变化”,《宁夏社会科学》,2009年第6期,第84页。

② Shireen T.Hunter, *Islam in Russia: The Politics of Identity and Security*, Armonk: M. E. Sharpe, 2004.

③ Shireen T.Hunter, *Islam in Russia: The Politics of Identity and Security*, Armonk: M. E. Sharpe, 2004.

④ Shireen T.Hunter, *Islam in Russia: The Politics of Identity and Security*, Armonk: M. E. Sharpe, 2004.

⑤ “俄罗斯的古兰经与穆斯林”,<http://www.norislam.com/?viewnews-2196>(上网时间:2014年8月27日)

⑥ 候艾君著:《车臣始末》,世界知识出版社,2005年,第141页。

⑦ “Закон о свободе совести и религиозных организациях”,http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_17302.htm(上网时间:2014年8月27日)

月,在阿斯特拉罕召开的伊斯兰复兴党成立大会成为具有标志性意义的事件。自此,俄境内各种伊斯兰政党组织、文化机构及团体纷纷成立或恢复活动,如伊斯兰民主党、车臣伊斯兰道路党、俄罗斯伊斯兰文化中心、莫斯科伊斯兰文明协会、伊斯兰宗教文化中心、穆斯林志愿中心等等,^①经过苏联共产党几十年的严酷统治后,伊斯兰教及穆斯林信徒终于迎来了复兴的曙光。

俄部分联邦主体的穆斯林人口分布情况

行政单位	穆斯林人口估计数
莫斯科及莫斯科州	150万—200万
斯维尔德洛夫斯克州	30万
圣彼得堡及列宁格勒州	50万
萨马拉州	20万
彼尔姆州	10万—30万
鄂木斯克州	9万
诺里尔斯克市	6万
卡累利阿共和国	2万
马里埃尔共和国	6万
鞑靼斯坦共和国	179.5万
巴什科尔托斯坦共和国	205万
达吉斯坦共和国	185.4万
印古什共和国	25.4万
卡拉恰伊—切尔克斯共和国	20.3万
北奥塞梯共和国	40.8万
卡巴尔达—巴尔卡尔共和国	45.6万
阿迪格共和国	9.9万
车臣共和国	89.9万
堪察加州	3万
总计	1108万—1158万

资料来源: Shireen T. Hunter, *Islam in Russia: The Politics of Identity and Security*, Armonk: M. E. Sharpe, 2004.

苏联解体后,俄罗斯领导人十分重视宗教工作,并在多方面支持其发展,使伊斯兰教及穆斯林迎来新的发展机遇期。同时,俄当局吸取苏联时期宗教政策的教训,学会了利用宗教的力量来团结全社会,稳定国内政局。然而,俄当局虽然强调政教分离政策,各种宗教在法律面前一律平等,但在实际操作中明显向东正教倾斜,并利用这一主流宗教团结民众、巩固执政基础,从而使东正教在俄重新获得了特殊地位,因此引起了其他宗教团体及信徒的不满。但

即便在如此不平等的环境下,俄境内的伊斯兰教仍得到了迅速复兴,穆斯林人口不断发展壮大,伊斯兰教已经成为仅次于东正教的俄第二大宗教。据俄某些官方和半官方的统计,目前俄境内穆斯林人口在1800万—2000万,约占俄总人口的12%。北高加索、伏尔加河流域、乌拉尔和西西伯利亚地区是穆斯林集中居住的地区。此外,在俄各联邦主体中几乎都散居着穆斯林,^②就连最偏远的勘察加半岛也生活着3万多穆斯林(见下表)。信仰伊斯兰教的民族主要有达吉斯坦、印古什、车臣、鞑靼、卡巴尔达—巴尔卡尔、阿迪格、巴什基尔、卡拉恰伊、切尔克斯以及散居在俄境内的哈萨克族、乌兹别克族、吉尔吉斯族、塔吉克族、土库曼族等40多个民族。

二、北高加索地区伊斯兰民族分离势力成为不稳定因素

俄独立初期,由于联邦政府实施激进的经济改革政策,国家陷入长期动荡之中;政府控局能力大幅下降,各派政治力量激烈较量,街头政治争斗不断;经济严重衰退,通货膨胀居高不下,民众生活水平一落千丈,社会不满情绪严重。在此背景下,俄境内各种民族分离势力异常活跃,尤其是一些穆斯林聚居区,以车臣共和国为领头羊,甚至一度完全走向独立,严重威胁到俄国家统一和领土完整。

车臣共和国位于高加索山脉东部北麓的车臣平原和捷列克—库马低地,与格鲁吉亚、印古什、北奥塞梯、斯塔夫罗波尔边疆区和达吉斯坦相邻,是俄通向里海的门户,具有重要的战略地位。其面积为1.7万平方公里,人口120.9万(截至2008年1月),共有96个民族,其中车臣人占93.5%,俄罗斯人占3.7%。^③车臣等北高加索人属于操突厥语的民族,以穆斯林民族为主,有着信仰伊斯兰教的悠久

^① “Ислам в Саратовской области”, <http://www.promreview.net/moskva/islam-v-saratovskoi-oblasti> (上网时间:2014年8月27日)

^② Александр Игнатенко: “Исламский фактор в мировых и российских делах”, НГ-сценарии. 1996. 21 ноября.

^③ “География Чеченской Республики”, <http://www.chechnya.gov.ru/page.php?r=181> (上网时间:2014年9月3日)

传统,主要信奉逊尼派伊斯兰教。^①大约公元9世纪,伊斯兰教传入了车臣所在的北高加索地区,北高加索地区是俄最大的穆斯林聚集区,截至1999年1月1日,北高地区的穆斯林居民约为400万人,占整个俄罗斯穆斯林的1/5。^②

俄罗斯人和车臣人的积怨可以追溯到18世纪初,当时沙皇彼得大帝向南推行扩张战略,试图将车臣人纳入其统治范围,最终征服整个高加索。沙俄的企图遭到高加索穆斯林民族的强烈抵制,车臣人成为沙俄在该地区遇到的最强硬对手。1785—1791年,车臣宗教领袖乌苏尔马率领车臣人起义,同沙俄军队展开长达六年之久的战争。^③1834—1859年,车臣另一位教长沙米尔领导了反抗沙俄的又一场“圣战”。沙俄历经半个世纪的“高加索战争”,才于1859年征服车臣,将其纳入帝国版图。^④

十月革命后,北高加索地区成为苏维埃国家的组成部分。最初,苏联政府对北高加索居民采取一些保护性措施,废除沙皇的民族压迫政策,扶持当地经济发展,创造民族文字等。但由于大国沙文主义的影响,加之对“好战成性”的山地人的猜疑和不信任,苏联当局在少数民族政策上存在混乱和过激之举,招致山地民族的反抗。特别是卫国战争期间,斯大林以车臣、印古什人与德军勾结、“集体叛变”为由,强行将两个民族放逐到哈萨克斯坦和西伯利亚。在流放途中,由于饥寒交迫、疾病流行导致大批人死去。直到1957年车臣人才被“恢复名誉”,允许其重返故乡。^⑤可以说,苏联当局错误的民族政策给车臣等少数民族造成了巨大的心理伤害,进一步加深了其与俄族人的仇恨与隔阂。

苏联后期,车臣成为俄联邦境内率先闹独立的共和国。1990年11月车臣发表主权宣言;1991年11月1日,依靠武力推翻了当地的苏维埃政权,当选为“车臣总统”的前苏联空军少将杜达耶夫颁布“总统令”,宣称车臣脱离俄联邦成为独立国家。期间,车臣非法武装占领政府大楼,攻占军火库,夺取15万枚手榴弹,8.6万支枪械,260余架飞机,100多件装甲技术装备,^⑥组建起一支装备精良的车臣“国民军”。从此,车臣既不签署1992年的俄联邦条约,也不参加1993年的俄议会选举,车臣分裂势力打着伊

斯兰教的旗号,大肆从事分裂活动。为此,俄当局被迫两次出兵车臣平叛。自2005年以来,俄当局多次展开大规模专项清剿行动,先后消灭了马斯哈多夫、巴萨耶夫、哈塔卜等数十位恐怖组织头目,使恐怖组织遭受重创,但其仍具有制造一定恐怖活动的的能力,少数残匪继续与联邦军队展开“游击战”,并联手北高加索地区其他极端组织,在俄各地多次疯狂制造血腥恐怖事件。2009年11月27日,从莫斯科开往圣彼得堡的“涅夫斯基”号特快客运列车遭炸弹袭击脱轨,致使28人死亡,132人受伤。^⑦2010年3月29日早高峰期间,莫斯科市中心卢比扬卡和文化公园地铁站接连遭爆炸袭击,致使40人死亡,100多人受伤。^⑧2011年1月24日莫斯科多莫杰多沃机场发生自杀式炸弹袭击,致使35人死亡,172人

① 李毅夫、越锦元著:《世界民族大辞典》,吉林文史出版社,1994年,第53页

② A·马拉申科著:《北高加索的伊斯兰倾向》,莫斯科卡耐基中心,2001年,第7页;“Чечня”,<https://ru.wikipedia.org/wiki/%D7%E5%F7%ED%FF>(上网时间:2014年8月26日)

③ 赵龙庚:“车臣危机中的伊斯兰因素”,《世界民族》,2000年第2期,第43页。

④ “История Чеченской Республики”,<http://chechnya.gov.ru/page.php?r=181>;“车臣共和国”,http://baike.baidu.com/view/214247.htm?from_id=2393803&type=syn&fromtitle=%E8%BD%A6%E8%87%A3&fr=aladdin(上网时间:2014年8月25日)

⑤ “Депортация чеченцев и ингушей”,https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%B5%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D1%87%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%B2_%D0%B8_%D0%B8%D0%BD%D0%B3%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%B9(上网时间:2014年8月25日)

⑥ В.Маруценко и А.Почтарев:“Гнездо бандитов”,“Красная Звезда”,7 октября 1999 г.

⑦ “Крушение «Невского экспресса» (2009)”,[http://library.kiwix.org/wikipedia_ru_all/A/html/%D0%9A/%D1%80/%D1%83/%D1%88/%D0%9A%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%C2%AB%D0%9D%D0%B5%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%81%D0%B0%C2%BB_\(2009\).html](http://library.kiwix.org/wikipedia_ru_all/A/html/%D0%9A/%D1%80/%D1%83/%D1%88/%D0%9A%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%C2%AB%D0%9D%D0%B5%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%81%D0%B0%C2%BB_(2009).html)(上网时间:2014年8月21日)

⑧ “Взрывы в московском метро (2010)”,[http://fakty-o.ru/%D0%92%D0%B7%D1%80%D1%8B%D0%B2%D1%8B_%D0%B2_%D0%BC%D0%BE%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%BC_%D0%BC%D0%B5%D1%82%D1%80%D0%BE_\(2010\)](http://fakty-o.ru/%D0%92%D0%B7%D1%80%D1%8B%D0%B2%D1%8B_%D0%B2_%D0%BC%D0%BE%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%BC_%D0%BC%D0%B5%D1%82%D1%80%D0%BE_(2010))(上网时间:2014年8月22日)

受伤。^①2012年,俄共发生637起恐怖主义案件。2012年2月,车臣恐怖组织曾策划在总统大选期间刺杀普京。^②2012年5月,俄联邦安全局在北高地区查获一批包括防空导弹和反坦克导弹在内的危险性武器,发现恐怖组织的10个军火库,缴获3套可用于攻击低空飞行目标的“针”和“箭”型防空导弹系统、两枚反坦克导弹,以及迫击炮、火箭筒、地雷、手榴弹、炸药等大量武器。2013年俄登记在案661起恐怖性质的犯罪案件,^③多是伊斯兰极端分子所为。特别令人关注的是俄南部城市伏尔加格勒一年内发生3起恐怖袭击:10月21日,该市一辆公交车遭自杀式袭击,导致6人死亡、41人受伤。事后,北高地区非法武装分子索科洛夫承认是其情妇阿西亚洛娃利用自制的爆炸装置实施了这起恐怖活动。12月29日,伏尔加格勒火车站发生自杀式爆炸袭击,翌日该市一辆无轨电车又发生爆炸,两起袭击事件造成至少35人死亡,近百人受伤。^④2014年2月俄在索契主办第22届冬季奥运会,伊斯兰极端恐怖组织试图在冬奥会前后实施大型恐怖活动,车臣匪首乌马罗夫甚至叫嚣“要让冬奥会变成坟场”。^⑤2014年6月10日,俄联邦安全局长亚历山大·博尔特尼科夫在国家反恐委员会会议上表示,截至2014年6月,俄安全机关已消灭130名武装分子,其中包括21名头目,发现并捣毁160余座匪帮基地和武器的秘密藏所,共制止了38起恐怖主义袭击。^⑥

三、俄当局治理穆斯林问题的举措

针对境内近年宗教极端主义泛滥、暴恐活动猖獗,俄政府采用软硬两手政策。对极端势力采取严打措施,对广大穆斯林民众则以团结为目标;努力推动民族地区经济发展,规范主流媒体有关伊斯兰教的报道以免引起不必要的宗教对立,为争取绝大多数穆斯林民众支持政府的相关政策而营造良好的社会氛围。

第一,对极端势力采取严打与分化并举的政策。为了打击“三股势力”,俄政府顶住内外重压,两次发动车臣战争,以血的代价维护国家统一。对车臣匪首,或定点清除、或海外斩首,毫不手软。为避免赋予分裂武装民族宗教属性,俄政府将其定性

为“恐怖组织”。普京称其是“既无民族属性、也无宗教信仰”的“国际恐怖组织”。针对近年来北高加索地区猖獗的恐怖活动,普京在接见俄穆夫提理事会主席盖努特金时重申,“恐怖分子甚至在开斋节制造血案,表明它与伊斯兰教毫无关系,政府将与穆斯林民众携手严惩恐怖分子”。与此同时,俄政府努力争取盲从青年。2003年以来,俄当局多次呼吁武装分子缴械,并通过了相关法律,对降者不追究法律责任,从而促使大批极端分子投诚,仅2006年投诚的极端分子就达300多人。^⑦

第二,制定法律,限制伊斯兰团体参政并监控其活动。俄伊斯兰团体一度很活跃,如俄罗斯伊斯兰复兴党、俄罗斯文化中心和俄罗斯穆斯林联盟等,参与各类选举并谋求建立穆斯林党团。普京执政后严格限制其参政。2001年6月俄《政党法》明确禁止建立民族、种族和宗教性质的党派。^⑧2004年《政党法修正案》在党员人数、地区分支机构等方面提出更高要求,进一步限制伊斯兰团体参政。^⑨此

^① “Кавказский Узел”, <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/219117/> (上网时间:2014年8月21日)

^② “За 2012 г произошло 637 преступлений террористической направленности”, <http://www.memo.ru/d/150273.html/> (上网时间:2014年8月21日)

^③ “За 2013 год в России ликвидировано более 250 боевиков”, <http://itar-tass.com/politika/1153362/> (上网时间:2014年8月20日)

^④ “Теракты в Волгограде”, http://www.gazeta.ru/subjects/terakt_v_Volgograde.shtml (上网时间:2014年8月22日)

^⑤ “Доку Умаров призывает к срыву Олимпиады в Сочи”, <http://sochinews.net/politika/1238-doku-umarov-prizyvaet-k-sryvu-olimpiady-v-sochi.html> (上网时间:2014年8月22日)

^⑥ Глава ФСБ доложил, сколько за первую половину 2014 года удалось уничтожить боевиков и предотвратить терактов, http://www.newsru.com/russia/10jun2014/terror_rus.html (上网时间:2014年8月26日)

^⑦ “В Чечне банда боевиков разоружила наряд милиции”, <http://lenta.ru/voyna/2003/08/25/band/>; “Верховный Суд Российской Федерации, кассационное определение”, от 19 марта 2003 г. N 19-кп002-98; “Солдаты РФ”, http://www.soldati-russian.ru/index/severnyj_kavkaz_obretaet_stabilnost/0-415/ (上网时间:2014年8月29日)

^⑧ Федеральный закон от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ “О политических партиях”, <http://www.rg.ru/2001/07/11/partii-dok.html> (上网时间:2014年8月28日)

^⑨ “Россия. Законодательство о партиях”, <http://www.pe-a.ru/ru/ru-politics/ru-parties-law/> (上网时间:2014年8月28日)

外,俄政府利用20世纪90年代颁布的《宗教信仰自由法》、《信仰自由与宗教组织法》,以及2006年通过的《非政府组织法》等监控伊斯兰团体的活动。^①

第三,限制外籍穆斯林定居。为遏制穆斯林人口过快增长,俄不允许外国穆斯林移民合法化,境内300多万外籍穆斯林始终处于非法移民状态。2006年底俄当局推出限制外国人从事零售业的《移民法修正案》,致使众多经商的外籍穆斯林失业回国。^②

第四,全力团结穆斯林民众,努力推动民族地区经济发展。首先是规范媒体有关伊斯兰教的报道,团结大多数穆斯林民众。俄独立初期放松了对媒体的管制,致使许多媒体恶意诋毁伊斯兰教、挑拨宗教矛盾。普京上台后大力整顿新闻媒体,^③规范媒体有关宗教问题的报道。俄政府重新掌控了70%的电子传媒、20%的全俄及80%的地方报刊传媒,引导舆论导向,倡导宗教对话、促进不同信众团结的文章成为主流。2007年3月,成立由宗教人士、记者和律师组成的跨宗教委员会协助政府审查和规范有关宗教的报道。其次是发展地区经济,改善民生,从根源上消灭极端主义和恐怖主义。俄当局认识到,贫穷和腐败是滋生恐怖主义的土壤,只有发展经济、改善民生,才能彻底根除极端主义和恐怖主义。近年,俄政府大力推动车臣重建,仅2009年就为此拨款260多亿卢布(约合8.4亿美元)。^④2010年10月,俄批准《2025年前北高加索联邦区社会经济发展战略》,规定到2025年北高地区人均产值应提高1.7倍,地方财政预算增加3倍,居民收入增加1.5倍,失业率从目前的16%降至5%等。^⑤

第五,注重发挥穆斯林精英的正能量。第二次车臣战争前,一些伊斯兰教人士发表极端言论,对穆斯林影响很大。俄政府高度关注并分别对伊斯兰教领导人做耐心细致的说服工作,使神职人员的言行很快转向。战后,普京多次接见伊斯兰教高级神职人员,强调俄是穆斯林大国,穆斯林应在国家事务中发挥作用;在车臣问题上会征求穆斯林意见,发挥其治理车臣的积极性。而穆斯林神职人员也响应政府号召,呼吁车臣人参加选举、募集重建资金,并承担教育青少年的工作,为车臣稳定作出贡献。2004年5月,俄三大穆斯林宗教管理委员会—中央穆斯

林宗教管委会、穆夫提理事会和北高加索穆斯林协调中心的领导人建立反极端主义和恐怖主义联盟委员会,协助政府打击极端主义和恐怖主义。2010年9月9日北奥塞梯遭遇恐怖袭击后,该委员会主席盖努特金指出,极端主义和恐怖主义是伊斯兰教和全社会的公敌,并向普京郑重承诺,伊斯兰教神职人员及信众将协助政府严打恐怖主义。^⑥

第六,发挥国家宗教管理机构与宗教团体的特殊作用。为了加强对宗教团体的管控,自1995年以来,俄先后设立了三个专门处理宗教问题的机构,即总统办公厅“宗教组织关系委员会”、杜马“社会和宗教组织事务委员会”、政府“宗教组织问题委员会”。这些机构的总体任务是,建立各宗教对话机制,促进各宗教间的沟通与协商,和平解决棘手问题;工作重点是:向主管机关提交宗教形势分析报告并提出对策,分析与宗教有关的法律法规,研究促进宗教间对话、信众相互宽容和尊重的方法;总结国外处理宗教问题的法律和经验等;职权范围是:有权征询和获取其他联邦机构、各联邦主体和科研机构的相关信息;根据规定使用总统办公厅、杜马和政府的信息库;有权从社会和宗教团体处获

① “В России вступил в силу закон об НПО (Ф3-18 от 10.01.2006)”, http://www.owl.ru/win/infolist/2006/v3_06.htm (上网时间:2014年8月28日)

② “С 1 апреля 2007 года в сем иностранцам запретят работать в розничной торговле”, <http://www.ksam.org/forum/index.php?showtopic=2590&mode=linear> (上网时间:2014年8月29日)

③ 张养志:“政府职能与俄罗斯传媒宏观管理体制演变”,《俄罗斯中亚东欧市场》,2008年第2期,第1—6页;“Путин и СМИ”,<http://www.panorama.ru/works/putin/smi-00.html> (上网时间:2014年8月28日)

④ “Реконструкция Чечени”,<http://www.kavkaz-forum.ru/reconstruction/6720.html> (上网时间:2014年9月3日)

⑤ “Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года” (утв. распоряжением правительства РФ от 6 сентября 2010 г. N 1485-П), <http://xn--80auecjm5dglb.xn--p1ai/page/strategiya> (上网时间:2014年8月29日)

⑥ “Газета”: Непримиримые Муфтии объединились в борьбе против терроризма, <http://www.portal-credo.ru/site/?act=monitor&id=3970>; “Обращение Муфтия Рахимова к Президенту России”, <http://www.ansar.ru/person/2014/5/13/49915>; 艾丽卡·塞西莉亚·楚拉诺维奇著,孙家宝译:“俄罗斯东正教会与伊斯兰教的关系(上)”,<http://www.sara.gov.cn/zjzg/yjzx/ywxyjzx/16435.htm>; “Противостоять экстремизму и терроризму”,<http://www.muslim.ru/articles/117/3499/> (上网时间:2014年9月1日)

取必要信息;可使用国家的通讯联络系统;吸引学术机构、专家学者参与宗教管理机构的工作。俄三大宗教管理机构自成立以来,多次举行由宗教人士、学者和政府代表参加的联席会议,商讨涉教各类问题,尤为关注东正教与伊斯兰教之间的矛盾,积极引导宗教团体和谐相处,为推动两大宗教间对话做了大量工作。^①在俄宗教管理机构的号召下,东正教与伊斯兰教表现出合作姿态,从而使两大宗教的关系日益缓和。

第七,加强与伊斯兰世界的对话与合作。2003年普京总统以观察员身份出席伊斯兰会议组织首脑会议,并推动俄自2005年6月起成为该组织观察员国;^②俄政要频繁访问伊斯兰国家,加强双边合作;俄官员、学者和教界人士积极参加各类伊斯兰问题国际会议,争取伊斯兰世界对俄政策的理解。在俄政府的努力下,多数伊斯兰国家和伊斯兰国际组织对俄第二次出兵车臣的行动表示理解,对切断极端势力的外援产生重要作用。

四、俄境内穆斯林问题的发展前景

尽管俄当局治理穆斯林问题的努力收到了一定成效,确保了国家的基本安全与稳定,但在社会经济不景气和政治不稳定的背景下,伊斯兰原教旨主义思想在北高加索更受欢迎。在穆斯林聚居区宗教势力极端化、种族冲突频发、恐怖活动蔓延的趋势难以遏制。从长期来看,穆斯林问题依旧是俄面临的最敏感、最复杂的棘手难题。俄当局彻底根除恐怖主义并非易事,其反恐任务依然十分艰巨。

第一,北高加索极端组织恐怖活动趋于活跃,恐怖组织出现国际化趋势。两次车臣战争结束后,特别是在2009年4月俄宣布结束1999年以来在车臣的反恐行动,约2万人的俄内务部队撤离后,^③北高加索地区的安全形势有所恶化,恐怖组织的活动重新趋于活跃:车臣残余匪帮与达吉斯坦、印古什等地非法武装勾结,并进一步得到阿富汗“塔利班”、“基地”等恐怖主义组织的资助。不但如此,北高加索地区的恐怖组织中甚至有一定数量的外籍雇佣兵,呈现出国际化、一体化倾向,作案手段也更加血腥和暴力,袭击目标转向交通干线和发电站等

重要基础设施。据俄联邦安全局透露,目前北高地区还有近千名极端分子负隅顽抗。2014年初毙命的恐怖组织头目乌马罗夫等曾叫嚣“战争还在继续”。据统计,2009年俄境内共发生786起恐怖活动,牺牲和受伤的护法人员及公民达1263人,远超2008年的914人。^④2010年俄发生近千起恐怖、极端主义袭击事件,恐怖活动明显反弹。^⑤2011年仅上半年俄就遭遇169次恐袭活动,其中110起发生在达吉斯坦共和国境内。^⑥2012年和2013年,俄境内均发生了600多起恐怖主义性质案件,造成严重的人员伤亡和财产损失。虽然俄当局采取了更为严厉的反恐措施,但是恐怖活动依然活跃,俄当局的反恐压力有增无减。

第二,穆斯林聚居区宗教势力普遍呈现极端化趋势。俄境内约有2000万穆斯林,占其人口总数的12%,分属40个不同民族。据估计,到2030年俄境内穆斯林人口数量将达到3000万人。^⑦苏联解体后只有北高加索地区陷入混乱,而近年来俄民族宗教

^① “Совет по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте”, <http://state.kremlin.ru/council/17/statute>; “Комиссия по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации”, <http://government.ru/department/140/about/>; “Комитет по делам общественных объединений и религиозных организаций при Госдуме”, <http://www.komitet2-22.km.duma.gov.ru/site.xp/049056.html> (上网时间:2014年9月1日)

^② “Путин выступил на открытии саммита ОИК”, <http://grani.ru/Society/Religion/m.47194.html>; Президент Татарстана М. Шаймиев: Россия стала прогнозируемым партнёром исламского мира, <http://www.russianeconomy.ru/Interviews/DetailsView.aspx?ID=419>(上网时间:2014年9月2日)

^③ “В Чечене снят режим контртеррористической операции”, *Известия*, 16 апреля 2009 г.

^④ “Владимир Устинов: число терактов в ЮФО в 2009 году значительно возросло”, <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/163438/> (上网时间:2014年9月2日)

^⑤ “В России в 2010г.в результате террористических актов погибли 410 человек”, <http://www.zakon.kz/203927-v-rossii-v-2010g.-v-rezultate.html>; “Проблемы реагирования на преступления террористического характера в России. Статьи по предмету Уголовное право”, <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=21&art=2302>(上网时间:2014年9月3日)

^⑥ “На борьбу с терроризмом бросят муфтиев”, <http://www.utro.ru/articles/2011/07/18/987049.shtml>(上网时间:2014年9月3日)

^⑦ Shireen T.Hunter: *Islam in Russia: The Politics of Identity and Security*, Armonk: M. E. Sharpe, 2004.

问题却普遍趋于复杂化。首先是北高加索穆斯林“外溢”加剧了族群冲突。车臣战争爆发后,为躲避战乱,约有300万—400万民众从北高加索地区迁出,涌入大城市和周边地区。这些流民良莠不齐,给煽动民族情绪的极端势力以可乘之机,稍有不慎就可能演化成族群冲突,近年发生在莫斯科、圣彼得堡等城市的族群冲突多与此有关。其次,俄境内第二大穆斯林聚居区伏尔加河沿岸—乌拉尔地区民族问题、宗教势力呈现极端化趋势。历史上,该地区曾是泛突厥运动的重要发源地和实验场。前些年该地区局势较为稳定,穆斯林和东正教徒关系融洽,在一些大城市通婚率甚至达到30%。但近年来,伊斯兰教法对该地区人们日常生活的影响越来越大,有人甚至提出将伊斯兰教法引入联邦主体宪法。更有甚者,鞑靼斯坦民族主义派与伊斯兰极端主义派合流,导致近年该地区暴恐事件频发。2012年7月,反极端主义斗士、鞑靼斯坦穆夫提法伊佐夫遇刺。^①2013年10月,俄警方在伏尔加联邦管区基洛夫州打掉一个试图袭击当地化学武器仓库、以制造重大恐怖袭击的伊斯兰极端团伙。^②未来穆斯林聚居区宗教势力极端化趋势仍难遏制,俄当局反恐前景不容乐观。

第三,恐怖主义和极端主义产生的社会经济根源未能根除,北高等地伊斯兰聚居区极端势力和社会影响力继续扩大。首先,北高加索与其他少数地区社会发展不平衡问题并未得到彻底解决。尽管为促进北高加索地区社会经济发展,2000年俄政府专门成立了南部联邦区,2010年又从南部联邦区中划分出北高加索联邦区(包括达吉斯坦共和国、印古什共和国、卡巴尔达—巴尔卡尔共和国、卡拉恰伊—切尔克斯共和国、北奥塞梯共和国、车臣共和国和斯塔夫罗波尔边疆区)并制订了《北高加索2025年前社会经济发展战略》,但迄今该地区的社会经济指数远低于俄平均水平。2008年全球金融危机以来,达吉斯坦、印古什等北高加索共和国失业青年人增多,为极端思潮泛滥提供了有利条件。^③其次,北高地区民族比例失衡,民族融合度下降。苏联时期,政府鼓励大批俄族居民迁居北高加索,他们主要从事科学技术和管理工 作,这些人与当地居民结合,成为促进

地区经济发展和社会稳定的重要力量。20世纪90年代初,有40多万俄族人生活在车臣境内,但目前只有不到6000人,且其中大部分为16世纪末即移居该地的哥萨克族。^④同时,穆斯林民众及哥萨克人的文化水平不高,俄罗斯族人从北高加索地区外流、社会环境恶化等因素,拉低了该地区的文化、经济等水平,从而为伊斯兰极端势力的兴盛和社会影响力的扩大提供了契机。

第四,没有良好的周边环境,穆斯林问题更趋复杂。一方面,俄与南高加索邻国格鲁吉亚的关系长期不睦。2008年俄格战争后,俄当局虽“拿下”阿布哈兹和南奥塞梯,却导致高加索地区民族宗教矛盾更加复杂化。格鲁吉亚当局从2010年起积极推行“联合高加索”政策,强调“从文化角度讲只有一个共同的高加索”,向北高加索地区居民提供免签证服务,支持其人权活动者、文化协会、民间组织和商人组织的活动,还建立了一个主要面向北高加索地区居民的俄语电视台,播放俄媒体禁播的内容。另一方面,叙利亚局势揭开了北高加索旧时“伤疤”。19世纪中叶沙俄吞并北高加索后,从索契等地大规模驱逐当地最大的切尔克斯民族。目前,在叙利亚有10多万切尔克斯人,随着叙利亚紧张局势不断升级,叙利亚切尔克斯人大批返回其历

(转第57页)

① “Муфтий Татарстана ранен, его зам убит”, <http://www.interfax.ru/russia/256389>(上网时间:2014年9月3日)

② “Киров: На Полигоне Химоружия Предотвращен Терракт. 2013”, <https://www.youtube.com/watch?v=O3YbFzLKUUI>(上网时间:2014年9月3日)

③ “Реконструкция Чечени”, <http://www.kavkaz-forum.ru/reconstruction/6720.html>(上网时间:2014年9月3日)

④ Юлия Климова: “Свои чужие”, http://expert.ru/russian_reporter/2013/19/svoi-chuzhie/; “Рамзан Кадыров заговорил о засилье мигрантов в Чеченской республике”, <http://rushist.com/index.php/articles/1487-kadyrov-protiv-gastarbajterov-v-chechne>(上网时间:2014年9月2日)

江大学非传统安全与和平发展研究中心主任余潇枫教授认为,主权理论随着时代的发展而演变,其发展演变经历了由绝对主权到相对主权再到责任主权的演变。绝对主权理论强调主权对内、对外至高无上性;相对主权理论认为主权中的某些部分可以让渡,如军事、政治之外的非核心主权。此后相对主权理论有了新发展,像军事主权这种核心主权由不可让渡发展到军事核心主权中的非军事因素主权的让渡;近年来主权理论又有了最新发展,即责任主权理论,其强调主权不仅意味着权力,而且意味着责任,负责任国家在实现自己国家主权利益的同时,不能对其他国家主权造成损害,责任主权是相互的等等。湄公河流域国家若能对责任主权理论达成共识,并在此基础上适度让渡部分司法管辖权,将有利于进一步推进联合执法安全合作。

第四,吸纳新成员国加入湄公河流域联合执法安全合作机制。湄公河流域共六国,除中国、老挝、缅甸和泰国外,还有越南和柬埔寨。目前,该流域联合执法安全合作机制仅包括中老缅泰四国,而真正意义上该机制还应将越南和柬埔寨吸纳进来。浙江工业大学越南研究所所长黄兴球教授认为,尽管目前越南和中国矛盾较多,但双方仍有许多合作

的领域,不能因为海上争端问题而将两国的陆上合作堵死。

湄公河流域联合执法安全合作符合各国人民的共同利益,关系到湄公河流域各国甚至整个东南亚的安全与稳定。首届安全促发展国际论坛上,与会各国专家、学者就“更好的湄公河流域执法安全合作”进行了深入研讨,为进一步推进湄公河流域执法安全合作机制的建设和完善,提供了宝贵意见和建议。随着湄公河流域执法安全合作机制的发展、完善和壮大,其必将更好地服务并造福于沿岸各国人民。◎

(责任编辑:程星原)

(接第13页)史上的故土——俄罗斯北高加索地区。^①另外,据俄联邦安全局估计,从北高加索地区赴叙利亚参战的俄“圣战者”约有300—400人。长期以来,许多俄罗斯专家和官员反对叙利亚切尔克斯人回到俄罗斯定居,认为他们本质上不是北高加索人而是阿拉伯人,他们已被叙利亚高度同化和阿拉伯化,和俄罗斯文化格格不入,如果其大量返回定居在俄罗斯北高加索地区,将会导致移民和当地切尔克斯人之间关系紧张,俄境内的穆斯林民族问题、反恐形势将会更加复杂化。^②◎

(责任编辑:何桂全)

①“切尔克斯人”,<http://baike.baidu.com/view/630953.htm>(上网时间:2014年9月3日)

②“Батальон джихада из России:В Сирии на стороне террористов сражаются 300-400 боевиков из нашей страны”,<http://news2.ru/story/390924/>“Батальон джихада из России:В Сирии на стороне террористов сражаются 300-400 боевиков из нашей страны”,<http://anapa-pro.com/category/13/article/5700>(上网时间:2014年9月3日)