

# 全球化时代的国际女性移民治理

李芳田 王慧婷

**摘要:**随着全球化的深入发展、全球劳动力市场结构的深刻变化和跨国人口流动的日益频繁,国际移民女性化已经成为当今国际移民发展的重要趋势。目前,国际女性移民的数量日益增长,其构成类型也在发生变化,主要包括合法家庭团聚类女性移民、独立女性移民、非法或无合法证件的女性移民、女性难民及寻求庇护者与邮购新娘等。导致国际女性移民的原因复杂多样,主要在于全球化与全球产业结构的影响、国家间经济发展水平的差距、与已定居国外的亲属团聚、逃离受压迫受歧视的社会境遇、跨国人口贩运以及发达国家服务业对女性劳工的需求等。有效治理国际女性移民面临的问题,必须统筹国内国际因素,综合施策,完善国际女性移民管理与保护机制,加强移民输出国与输入国之间的良性合作,充分发挥非政府组织的作用。

**关键词:**全球化;女性移民;女性难民;全球治理

随着全球化进程的深入发展、全球劳动力市场结构的深刻变化以及跨国人口流动的日益频繁,女性跨国迁移的数量不断增加。在一定的地理界限和时间跨度内,女性移民的数量甚至已经超过男性移民,国际移民的女性化成为当今国际移民发展的一个重要趋势。因此,考察国际女性移民的特殊性、类型及其成因不仅有助于促进和完善国际移民的理论探讨,也将为国际移民的有效治理提供相关的政策启示。

## 一、国际女性移民的特殊性

全球化大大促进了世界范围内国家之间人员的往来与交流,国际移民的规模数量和类型结构都在发生深刻变化。全球国际移民的人数在2015年已经快速增长至2.44亿,自2000年开始,每一年的国际移民增长比率都维持在2%至3%。<sup>①</sup>相比于男性国际移民,女性移民的特殊性主要体现在以下三个方面:

第一,在数量方面,国际女性移民数量的增长表现出迁入国明显的地域差异。按照国家人均收入水平划分,高收入经合组织国家的女性移民人数呈现上升态势,而高收入的非经合组织国家以及中等收入国家则呈现下降态势。“自2000年至2015年,在高收入的非经合组织国家中,国际女性移民的人数所占整体移民人数的比例由45%下降为40%,而在高收入的经合组织国家中,这一

收稿日期:2017-09-28

作者简介:李芳田,南开大学马克思主义学院(天津 300350)副教授,博士,主要从事全球化与全球治理、中国特色社会主义研究;王慧婷,南开大学周恩来政府管理学院博士生,主要从事当代国际关系研究。

① United Nations, "International Migration Report 2015: Highlights," 2016, p.5, <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/migrationreport/docs/MigrationReport2015.pdf>, 登录时间:2017年7月8日。

比例则由51%上升为52%。”<sup>①</sup>如果按照区域进行划分,亚洲和非洲的国际女性移民人数呈现下降态势,而其他关键区域均呈现上升态势,特别是在欧洲和北美地区,国际女性移民与国际男性移民的数量比例已经突破1:1。“在欧洲,国际女性移民的人数所占整体移民人数的比例由2000年的51.6%上升为2015年的52.4%,而在北美区域,这一比例也由2000年的50.5%上升为2015年的51.2%。”<sup>②</sup>

从国际女性移民迁出国的角度看,也可以确证上述发展趋势。根据世界银行的分类,国际移民路线大致划分为四种类型:从南方国家迁移至北方国家;从南方国家迁移至南方国家;从北方国家迁移至南方国家;从北方国家迁移至北方国家。其中,从南方国家迁移至北方国家和从部分南方国家迁移至其他南方国家的移民人数长期以来占据主导,即南方国家是国际移民的主要迁出国,而北方国家和部分南方国家(主要是近年来经济发展迅速的东亚地区)是国际移民的主要迁入国。<sup>③</sup>与国际移民的发展趋势相符,绝大多数国际女性移民的迁出国也为南方国家。而且近年来,这些南方国家女性移民的数量呈现不断上升趋势。据统计,截至21世纪初,有两百万亚洲女性在邻近的亚洲国家工作;在拉美与加勒比地区,女性也同样具有高度流动性,自20世纪50年代开始,每十年的统计结果均显示,在迁往北美地区的国际移民中,加勒比地区的女性比例超过男性;而在非洲地区,受贫困、疾病及高失业率等因素影响,女性的迁出比例也远远高于全球的平均水平。<sup>④</sup>

第二,在质量方面,非法移民占国际女性移民的比例不断上升,其中,被国际人口贩运组织或其他移民中介组织贩卖到国外的妇女人数显著上升。人口贩运主要是指通过武力、欺骗或者强制的方式,以强迫劳工或者赚取商业利润为目标进行招募、藏匿、运输、提供或者持有人口的行为。<sup>⑤</sup>这一概念的基本要素主要包括:贩运行为如招募、藏匿、运输、转移或者接收人口;贩运方式如使用武力、欺骗、强制、诱拐、滥用权力、利用脆弱的地位或者提供报偿;贩运目标如性剥削、强迫劳工、器官移植等。<sup>⑥</sup>其中,国际人口贩运的主要受害者为女性,既包括成年女性,也包括未成年女童。“根据国际劳工组织估计,目前全球遭受人身束缚与虐待的现代奴隶可能多达1230万,其中以妇女儿童为绝大多数:在受到过度经济盘剥的跨国移民中,56%是妇女和儿童;在被迫进入性产业的移民中,98%是妇女和儿童。”<sup>⑦</sup>而2014年联合国发布的《全球人口贩运报告》也证实成年女性是最大受害群体,占有受害人数的一半,与此同时,未成年女童的贩运比例持续增加。<sup>⑧</sup>

这种女性贩运也具有重要的地域差别。东亚、南亚以及太平洋地区是女性贩运的高发区域,在过去的数十年中,东南亚地区大约有3000万妇女和儿童被拐卖,她们被迫从事性交易和充当廉

① United Nations, “International Migration Report 2015: Highlights,” 2016, p.1, <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/migrationreport/docs/MigrationReport2015.pdf>, 登录时间:2017年7月8日。

② United Nations, “International Migration Report 2015: Highlights,” 2016, p.10, <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/migrationreport/docs/MigrationReport2015.pdf>, 登录时间:2017年7月8日。

③ International Organization for Migration, “World Migration Report 2013: Migrant Well Being and Development,” 2013, p.55, [http://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr2013\\_en.pdf](http://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr2013_en.pdf), 登录时间:2017年7月8日。

④ United Nations, “State of World Population 2006: A Passage to Hope Women and International Migration,” 2006, p.23, <http://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/sowp06-en.pdf>, 登录时间:2017年7月8日。

⑤ U.S. Department of State, “Trafficking in Persons Report,” July 2015, p.7, <http://www.state.gov/documents/organization/245365.pdf>, 登录时间:2017年7月8日。

⑥ United Nations on Drug and Crime, “Global Report on Trafficking in Persons,” 2014, p.15, [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP\\_2014\\_full\\_report.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP_2014_full_report.pdf), 登录时间:2017年7月9日。

⑦ 李明欢:《女性在国际人口迁移中的地位、作用与影响——通向希望之路:妇女与国际移民评介》,《国外社会科学》2007年第4期。

⑧ United Nations on Drug and Crime, “Global Report on Trafficking in Persons,” 2014, p.9, [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP\\_2014\\_full\\_report.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP_2014_full_report.pdf), 登录时间:2017年7月9日。

价劳工<sup>①</sup>;在非洲和中东地区,贩运女性比例普遍高于男性;在欧洲、中亚以及美洲地区,贩运女性的比例显著低于男性比例。

第三,在地位方面,国际女性移民在接收国乃至整个国际社会不断被边缘化。一方面,对那些非自愿且主要通过非法渠道进入接收国的国际女性移民而言,她们多被强迫从事所谓的“娱乐业”,或在条件恶劣、地位低下、待遇微薄的非正规部门被奴役,因此,多数情况下她们的存在并不被接收国官方所熟知,更无法享受到接收国正规的职业保护以及相应的福利待遇。另一方面,对那些自愿或者通过合法渠道进入接收国的国际女性移民而言,她们同样面临着被边缘化的趋势,且这种趋势与接收国固有的性别不平等联系在一起,这种不平等主要包括女性具有更少的工作准入机会、在同等情况下拥有比男性更少的薪酬等。

## 二、国际女性移民的类型

目前,国际女性移民的构成发生了明显变化,女性独立移民及其他形式的迁移越来越多,构成类型也更为复杂。

一是合法的家庭团聚女性移民。此类女性移民主要是指为了与已经迁居国外的亲人团聚而迁入的女性移民。美国、加拿大、澳大利亚及西欧国家都实行允许家庭团聚移民的政策,强调家庭团聚优先,将家庭团聚作为选择移民的基础。统计显示,家庭团聚类移民一直是合法进入欧盟及传统移民国家如澳大利亚、加拿大和美国的主渠道。此类移民占美国移民迁入的2/3,加拿大和澳大利亚在1/4到1/3之间。<sup>②</sup>家庭移民不仅是发达国家最大的单独类别,而且一般也以女性为主,其范围取决于家庭移民的类型。通常而言,进入澳大利亚、新西兰、欧洲和北美洲的大多数女性移民首先是为了与家人团聚,其次才是劳动和避难。

二是合法的独立女性移民。在现代跨国移民潮中,越来越多的女性移民是以个人身份独立迁徙或作为户主迁居的。据有关统计,目前在全部迁徙工人中妇女占了大约一半,越来越多的女性移民是作为主要收入来源者而不是男性亲属的陪同而独立迁移的。<sup>③</sup>20世纪70年代前往法国的移民工人中1/4是妇女,同期美国准入的劳工移民1/3是女性。这些女性移民主要从事一些“典型的女性”职业,诸如家务、娱乐、餐饮、纺织、服装、电器组装等工作。这些工作收入微薄、条件恶劣、地位低下且易受奴役剥削。近年来,技术类国际女性移民的数量不断增多,从事高薪职位的人数也不断增加,这些职位主要包括护士、经理、教师及咨询师等。

三是非法或无合法证件的女性移民。由于非法移民本身所具有的秘密性质,很难获得被非法贩卖移民的准确数量。据估计,全球每年至少有245万人由于国内和跨国的人口贩卖而被强迫劳动,其中绝大部分是妇女和儿童。<sup>④</sup>另据联合国人口迁徙报告,每年大约有50万人非法偷渡进入美国、加拿大、澳大利亚和新西兰等国家;有70万到200万妇女儿童在人贩子的帮助下越过国境。<sup>⑤</sup>因而,随着全球化的进一步发展,有组织的跨国人口贩卖和偷渡等犯罪活动日益猖獗,被跨国犯罪

① 金鑫主编:《世界问题报告——从世界的视角观照中国》,北京:中国社会科学出版社2002年版,第241页。

② International Organization for Migration, “World Migration 2008: Managing Labour Mobility in the Evolving Global Economy,” 2008, p.151, [http://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr\\_1.pdf](http://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_1.pdf), 登录时间:2017年7月9日。

③ International Organization for Migration, “World Migration 2008: Managing Labour Mobility in the Evolving Global Economy,” 2008, p.10, [http://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr\\_1.pdf](http://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_1.pdf), 登录时间:2017年7月9日。

④ International Organization for Migration, “World Migration 2008: Managing Labour Mobility in the Evolving Global Economy,” 2008, p.205, [http://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr\\_1.pdf](http://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_1.pdf), 登录时间:2017年7月9日。

⑤ 李小丽:《全球非法移民:动因、影响及发展》,李慎明、王逸舟主编:《2006年:全球政治与安全报告》,北京:社会科学文献出版社2006年版,第209页。

组织非法贩卖的妇女和儿童数量惊人,这类女性非法移民在全部非法移民中占有很大部分比例。除了被迫的国际女性非法移民外,还有其他形式和类别的女性非法移民。来自美国的一项调查表明,20世纪70年代,从墨西哥前往美国洛杉矶的无合法证件的劳工移民中,妇女占总人数的比例达到35%-50%。在接受调查的女性中,大约只有30%的妇女已婚,另外有接近25%的妇女与同伴生活在一起,至少45%的妇女是独立迁移的。<sup>①</sup>此外,一些女性持有合法的旅游、学习或短期签证,但到期以后非法滞留或无合法工作证件而非法打工的情况时有发生。

四是女性难民与寻求庇护者。“难民”主要指“由于1951年1月1日以前发生的事情并因有正当理由由畏惧由于种族、宗教、国籍、属于某一社会团体或具有某种政治见解的原因留在其本国之外,并且由于此项畏惧而不能或不愿受该国保护的人;或者不具有国籍并由于上述事情留在他以前经常居住国家以外而现在不能或者由于上述畏惧不愿返回该国的人”<sup>②</sup>。难民现象具有深厚的历史渊源,但是真正发展成为重要的全球问题却是全球化发展的结果。近年来,女性难民的比例不断上升,2007年仅逃到叙利亚的伊拉克难民就有上百万,其中不少是失去丈夫或者父亲的女性。由于不能合法工作,她们除了从事性服务,别无他途。根据国际难民署《2014年的世界报告》,全球难民总数已经达到1670万,其中妇女和儿童占有相当大比例。<sup>③</sup>在过去50年里,大约有几百万人取得难民身份,妇女和儿童占比很大。尽管有关难民的统计数据不完全,资料收集困难,但女性难民在国际女性移民中仍占有相当的比例。

五是邮购新娘。邮购新娘是指发达国家(地区)或较富裕国家(地区)的男子通过国际互联网、跨国婚介机构、各种媒介等购买的新娘。近年来,邮购新娘在国际女性移民中所占比率不断增多。由于跨国婚姻是一些不发达国家女性追求向上流动的途径,因此,跨国婚姻的主体主要是指不发达国家的女性与较发达国家(地区)的男性,同时以女性迁移至配偶所在国(地区)为主。“在俄罗斯,有近千家中介机构提供跨国婚介服务,同时据估计每年约有1万至1.5万俄罗斯女性跨境成婚。”<sup>④</sup>在亚洲,外籍新娘的需求急剧增加,中国台湾地区的新娘有一半以上是外国人。自1990年以来,近10万越南妇女与台湾男子结婚。与中国台湾地区状况基本相同,韩国和日本男子与外国妇女结婚的现象也很普遍。<sup>⑤</sup>

### 三、国际女性移民的主要动因

国际女性移民是当今国际移民发展的重要趋势,其动因主要包括以下六个方面:

一是全球化与全球产业结构的影响。随着现代交通、通讯、网络的迅速发展,整个世界紧紧联系在一起,成为一个“地球村”;现代化的通信工具使人们直观、迅速地感受到富裕、安全等方面的巨大差异;快捷安全的交通工具也为人们的跨国流动提供了前所未有的便利,这些因素大大刺激了跨国迁移活动。与此同时,全球生产重组扩大了接收国和派出国之间的差别,造成了主要从非

① Debra L. DeLaet, "Introduction: The Invisibility of Women in Scholarship on International Migration," in Gregory A. Kelson and Debra L. DeLaet, eds., *Gender and Immigration*, New York: New York University Press, 1999, p.7.

② United Nations, "Convention Relating to the Status of Refugee," 1954, <http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/StatusOfRefugees.aspx>, 中文参见《关于难民地位的公约》,中国人大网, [http://www.npc.gov.cn/wxzl/wxzl/2000-12/26/content\\_1325.htm](http://www.npc.gov.cn/wxzl/wxzl/2000-12/26/content_1325.htm), 登录时间:2017年7月9日。

③ The UN Refugee Agency, "Global Report 2014," 2015, <http://www.unhcr.org/gr14/index.xml>, 登录时间:2017年7月9日。

④ United Nations, "State of World Population 2006: A Passage to Hope Women and International Migration," 2006, p.25, <http://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/sowp06-en.pdf>, 登录时间:2017年7月9日。

⑤ International Organization for Migration, "World Migration 2008: Managing Labour Mobility in the Evolving Global Economy," 2008, p.156, [http://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr\\_1.pdf](http://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_1.pdf), 登录时间:2017年7月9日。

洲、亚洲和拉丁美洲吸引大量进口劳动力到发达资本主义地区的趋势。<sup>①</sup>全球产业结构的变化也使女性得以进入更为广泛的就业领域,促进了女性的跨国流动。这种产业结构的变化与科学技术的发展息息相关。随着20世纪70年代以来新经济的发展,无论是经过科技改造的传统产业或是新兴的电子工业,都大大降低了对于工人体的要求,被认为“身强力壮”的男性因不再具有从业优势。<sup>②</sup>在通常情况下,与男性相比,女性具有相对较低的收入预期、较为弱势的社会地位与相对顺从的性格特征。这些优势的叠加使女性在新兴产业与传统产业中备受青睐。

二是国家间经济发展水平的差距。为了改善经济状况和自身境遇而到国外谋生,是发展中国家大部分劳工跨国迁移的重要原因。在发展中国家,由于女性的传统地位,她们遭受的贫困和艰辛往往比男性更为严重,女性进行跨国迁移的经济原因尤其明显。国际劳工组织专家认为,多数女性移民是为了寻找工作而不是家庭原因所驱使。其中,单身妇女移民的主要原因是在原住地没有经济来源,已婚妇女移民的主要原因则是贫困和多子女,如来自非洲和拉美国家农村地区的移民大多是单身母亲。而这些外出务工女性的移民汇款成为这些贫困家庭乃至整个移民输出国必要的经济支柱。在非洲,许多家庭依靠女性移民的汇款维持生活、支付其他开支。尽管在通常情况下,女性移民的收入少于男性移民,但女性移民汇款的形式与时间更为正规。据统计,2007年3180亿美元的移民汇款中有2400亿美元流向发展中国家,而且这还是移民汇款规模可能被低估的情况下。<sup>③</sup>即使在此种情况下,这种移民汇款也远远高出同期的官方发展援助数额,是仅次于外国直接投资的第二大外部资金来源,也因而使女性移民汇款成为移民输出国经济发展的重要命脉。

三是和已定居国外的亲属团聚。大多数永久定居的合法女性移民都是依据家庭团聚政策进行迁徙的。近年来,随着互联网、跨国婚介组织的发展及海外驻军的增多,西方发达国家特别是美国、欧盟和澳大利亚等国的男性与外籍妇女结婚的人数越来越多,向这些国家移入的女性比率也日益增高。许多欧洲国家在20世纪70年代采取停止招募外籍劳工和允许家庭团聚的移民政策,导致欧洲各国国际劳工移民大幅降低,而同期女性投奔其男性亲属的人数则逐渐增多,因而女性移民在欧洲净移民中占据主导地位。

四是逃离受压迫受歧视的境遇。在许多国家,妇女和儿童被看作是二等公民,或是与男性相比不享有同等权利和自由的劣等公民。尤其是在亚洲、非洲、拉美等一些传统社会,妇女要摆脱束缚和歧视,跨国迁移成了她们现实的选择。在大部分非洲国家,政治结构限制妇女获得贷款、拥有土地和生产资料,严重妨碍了妇女自主和自我实现。津巴布韦最高法院规定,妇女“在家庭中不得算作成人,只可算作‘未成年男子’”<sup>④</sup>,在非洲一些地方甚至还维持着某些残害妇女的习俗和行。在印度,特别是南亚的穆斯林中也普遍流行嫁妆的风俗,妇女因没有嫁妆或嫁妆不能令男方满意而被活活打死或遭受虐待的情况并不少见。许多发展中国家的妇女都有相似的处境,为了逃离这种受压迫受歧视的社会地位,许多妇女走上了国际移民之路。

五是跨国人口贩运等犯罪组织的介入。有组织的跨国人口贩运活动日益猖獗,大量妇女和女童被国际犯罪组织非法贩卖,使得女性非法移民和被迫移民的人数不断上升。近年来,由于各国政府日趋收紧移民政策,合法移民的门槛逐渐提高,跨国移民的期望人数与目的国愿意接受的人

① [美]詹姆斯·米特曼:《全球化综合征》,刘得手译,北京:新华出版社2002年版,第72页。

② 李明欢:《女性在国际人口迁移中的地位、作用与影响》,《国外社会科学》2007年第4期。

③ International Organization for Migration, “World Migration 2008: Managing Labour Mobility in the Evolving Global Economy,” 2008, p.338. [http://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr\\_1.pdf](http://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_1.pdf), 登录时间:2017年7月9日。

④ [尼]阿得兰提·阿得泊鞠:《撒哈拉以南非洲国际移民问题及最新趋势》,《国际社会科学杂志》2001年第3期。

数之间存在严重不平衡,因而一个非法贩卖人口和偷渡移民的垄断性行业应需而生。目前,非法贩卖人口,特别是非法贩卖和偷渡妇女儿童犯罪活动愈演愈烈,已成为国际社会亟需解决的重要问题。非法贩卖人口是风险小而利润最丰厚的行业。许多妇女和儿童是被犯罪组织绑架、强迫或被从贫困地区买来而被非法贩卖到国外的,她们被犯罪组织所控制,从事卖淫活动,成为失去人身自由的性奴隶;还有一些女性是被虚假的工作信息欺骗而被贩卖到国外被迫从事色情活动。

六是发达国家服务业的需求。发达国家的家政和护理服务业对女性劳工具具有大量需求,所需女佣的技术含量、工作准入门槛和工作地位相对低下,收入微薄,当地女性的工作意愿降低,女性移民群体由此成为此种雇佣劳动的“主力军”。最典型的就是菲律宾输出的女佣跨国劳工,她们不仅成为众多家庭的重要经济来源,也是菲律宾的重要经济支柱。发达国家相对完备的社会医疗体系对护理服务类人员的需求巨大,且不断加速的老龄化趋势进一步加剧了这种需求。与其他技术类行业相比,这种护理服务类工作的准入门槛较低,工作强度较大,收入相对微薄,当地年轻女性很少从事。这种实际需求与当地女性工作意愿不匹配所造成的巨大鸿沟主要由国际女性移民来填补。自20世纪80年代以来,美国1/4的护理人员来自外国移民;英国从非洲招聘的护士总数从1998年到2004年增加了4倍;新西兰2002年有23%的护士是外国移民;新加坡2003年有30%的护士属于“非新加坡出生。”<sup>①</sup>不仅如此,发达国家护理职位空缺的趋势仍将继续,而这些空缺职位仍将主要由发展中国家的女性移民填补。

#### 四、国际女性移民的有效治理

在国际女性移民群体中,非法移民与被迫移民的比例居高不下,此类女性经常受到各种形式的人身剥削,即使通过合法途径进入接收国家的女性移民,也同样面临外来歧视和不平等竞争的劣势。有效治理国际女性移民面临的诸多问题,必须统筹国内国际因素综合施策,做好以下工作:

一是加强国家经济社会治理能力建设。国际女性移民产生的主要根源在于国内治理的失效或不完善,重要动因表现为一些不发达国家的女性摆脱贫困艰苦的经济状况,追求富裕美好生活,改变受压迫、受歧视的社会地位等。因此,有效治理国际女性移民的基础和关键在于加强输出国经济社会治理能力的建设,促进国家经济社会长期稳定发展,为女性提供富足稳定的物质生活,切实改变贫穷落后面貌。提高法治化和制度化水平,用法律和制度维护女性在就业、社会生活、劳动所得等各个方面的平等权利,反对和根治性别歧视,推动社会进步,形成尊重女性、良性竞争、公正公平的社会氛围。

二是完善国际女性移民管理与保护机制。关于国际移民管理的条约主要包括《国际劳工组织公约》和联合国《关于保护所有移民劳工及其家人权利的国际公约》。<sup>②</sup>而关于国际女性移民社会地位的公约包括联合国《消除对妇女歧视宣言》《消除对妇女一切形式歧视公约》《消除对妇女一切形式歧视公约的任择议定书》以及《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。这些既有条约尚未形成国际女性移民保护的完整框架,广泛性与代表性普遍不足,缺乏执行力与监督力。因此,必须完善既有机制的连贯性与完整性,将更多的女性移民群体纳入机制保护范围;优化条约的代表性与广泛性,努力消除国家之间的潜在分歧;强化条约的执行力与监督力,发挥条约对成员国的监督与惩罚作用。

① 李明欢:《女性在国际人口迁移中的地位、作用与影响》,《国外社会科学》2007年第4期。

② Stephen Castles, "International Migration at the Beginning of the Twenty-First Century: Global Trends and Issues," *International Social Science Journal*, Vol. 52, Issue. 165, 2000.

三是加强移民输出国与输入国之间的良性合作。尽管全球化所带来的跨国人口流动对国家治理构成了挑战,但是国家依然是国际女性移民管理的关键。一方面,在保护国际女性移民,特别是打击跨国人口贩运的问题上,国家是最具有执行力的行为主体;另一方面,任何保护女性移民国际公约的出台都有赖于国家的支持,也最终作用于国家行为体。移民输出国与输入国必须加强相关合作,克服机制与实践的分歧;在女性移民保护的专用术语、具体条款等方面达成共识;保护女性在移民输入国的地位与权利;签订责任与义务明确的双边协定。

四是充分发挥非政府组织的作用。非政府组织尤其关注妇女儿童等与人类息息相关的社会问题,其中的个人或专家能够形成跨国倡议网络,通过说服、沟通方式对政府施加影响,能够通过独立发表研究咨询报告,实质性地影响国家在国际社会的声誉,对国家行为产生监管作用。在国际女性移民的管理和保护上,非政府组织可以通过联合其他政府间组织或者深入国家内部,发挥督促甚至施压的作用,实现有效保护女性移民的政策目标。

## The Governance of International Female Migrants in the Era of Globalization

Li Fangtian, Wang Huiting

**Abstract:** With the further development of globalization, the profound change in structure of global labor market and the frequent transnational movement of population, the feminization of migrants has become a significant trend in the development of international migration. Nowadays, the population of international female migrants is growing and its formation is changing, mainly including legal female migrants for family reunification, independent female migrants, illegal or undocumented female migrants, refugees and asylum seekers, mail-ordered brides and so on. The attribution of the feminization of migration is complicated, mainly lies in the impact of globalization and global industrial structure, the level of economic development among countries, the need to reunite with settled relatives, escape from the oppressive and discriminated social circumstance, transnational human trafficking and the demand for female workers in the service sector of developed countries. In order to solve the problems in the international female migrants effectively, it is necessary to take into consideration both domestic and international factors with an implementation of comprehensive measures, to improve the management and protective mechanism of International female migrants, to strengthen positive cooperation between exporting countries and importing countries and to give full play to the role of non-governmental organizations.

**Key Words:** Globalization; International Female Migrants; Female Refugees; Global Governance

【责任编辑:陈瑞香】