



国际移民“两极分化”

文 / 本刊记者 任叁

每年的12月18日是国际移民日。2022年12月18日，国际移民组织总干事维托里诺表示，自1951年成立以来，国际移民组织已经帮助成百上千万的移民，并将持续在促进人道有序的移民管理上发挥带头作用。今天，世界上80%以上的移民以安全和有序的方式越境，这种移民是经济增长、活力和理解的强大驱动力。

近日，全球化智库（CCG）和联合国移民署（IOM）联合发布《世界移民报告2022》（下称《报告》），重点关注过去两年移民的发展情况，对当前数据和其他证据进行了初步探索，以回答“新冠肺炎疫情如何改变了世界各地人口的迁移和流动”这一关键问题。

移民数量保持增长

《报告》指出，据估计，2020年，全球国际移民数量达到2.81亿，相较于2019

年的2.72亿增长了3.5%。由于疫情影响，全球国际移民人口没有达到预期的2.83亿，但整体依然保持着增长趋势。

从性别角度来看，全球国际移民中51.9%为男性，48.0%为女性，人数分别为1.46亿与1.35亿。

从国际移民的来源国和目的国来看，印度是世界上迁出移民人口最多的国家，近1800万人生活在海外，墨西哥位列第二位。最大的移民目的国依然是美国，拥有超过5100万的国际移民。

赢众海外咨询美国政策研究主任Todd Jackson在《报告》的发布会上透露，目前美国的移民政策不会发生重大变化，预计到2024年时，移民问题将再次成为美国选举的焦点。特朗普政府时期针对几个国家制定了限制性移民政策，拜登上台后取消了一些最为严格的限制，但仍有进一步放宽的空间。

从国际移民的区域分布来看，欧洲目

前是国际移民最主要的目的地，有8700万人，占国际移民人口的30.9%；紧随其后的是亚洲，有8600万国际移民居住在此，占比30.5%；北美洲有5900万人，占比20.9%；最后是非洲，有2500万人，占比9%。过去15年，拉丁美洲和加勒比地区的国际移民人数增加了一倍之多，从约700万人增加到1500万人，使其成为国际移民增长率最高的地区，占比5.3%。还有约900万的国际移民居住在大洋洲，约占所有移民人口的3.3%。

《报告》还显示，大洋洲的国际移民在其总人口中所占比例最大，22%的人口出生在他国。北美洲的国际移民比例位列第二，为15.9%。再次是欧洲，为11.6%。拉丁美洲和加勒比地区、非洲与亚洲国际移民占比例分别为2.3%、1.9%和1.8%。

对国际移民存量和人类发展指数数据的分析表明，在1995—2020年期间，来自中低收入国家的移民有所增加，但幅度不大。《报告》指出，国际移民存在“两极分化”的效应，移民活动越来越多地与高度发达的国家有关。这就产生了一个关键问题，即来自世界各地发展中国家的潜在移民，尽管持有移民的愿望，希望通过国际移民来获取更多机会，但由于没有合法的途径，他们无法做到这一点。

疫情、冲突、气候等负面影响对国际移民体系发起挑战

疫情发生的第一年，不少国家、地区除了在内部持续实施的旅行限制外，还实施了超过10万项与疫情相关的国际旅行限制，一定程度上影响了全球旅游相关产业。2020年，国际旅游业损失约2万亿美元，占全球GDP的2%。与2019年的45亿人次相比，2020年的航空旅客人数仅为18亿人次，下降了六成。

《报告》指出，疫情极大地打破了现



状，对移民产生的负面影响遍布整个国际移民周期，迫使人们的流动停滞，强化了特定类型的流动，或将流动推向非正式渠道。

“疫情的出现对全球人口流动、全球人才和全球社区等各个方面都产生了负面影响。疫情所带来的移民问题是全人类面临的共同挑战，这一挑战将唤起人们的危机意识，使人们做好准备面对未来或将充满不确定性的几十年。”CCG主任王辉耀指出。

与此同时，地缘冲突和自然灾害的频发，导致流离失所、寻求庇护和不安全的移民增多。

大量研究和其他证据揭示了战争、冲突和暴力如何对人们生命造成威胁，迫使许多人离开或逃离家园。仅在2020年，就有近60个国家和地区的数百万人因冲突和暴力而处于流离失所的状态。其中，大多数为中低收入国家。2022年年初爆发的俄乌冲突给欧盟带来了移民危机。据欧盟边境管理局数据显示，仅2022年上半年，就有超过15万人非法偷渡至欧盟，较上一年同比增长86%。

《报告》指出，社区稳定已成为和平建设工作的核心，社区稳定越来越被视为帮助社区摆脱危机的关键。通过社区稳定化方法，国际移民组织等机构旨在向在危机期间和危机后经历重大经济社会和政治变革的政府、国家和社区提供援助，以重新构建稳定和安全的生活环境，防止造成更多的被迫移民，恢复社区成员之间的信任，为弱势群体和地方当局奠定持久解决方案。

《报告》还提醒道，缓慢发生的气候变化，特别是极端高温和干燥条件，比突发性灾害事件有更高概率会增加移民的可能性。

世界银行在2018年发布的一份开创性报告估计，如果缺少全球和国家层

面的紧急气候行动，到2050年，世界三个地区（撒哈拉以南非洲、南亚和拉丁美洲）的1.43亿人可能因为气候带来的不利影响而在其国内迁移。

《联合国防治荒漠化公约》的一项研究表明，与2000—2015年相比，到2059年，干旱情境下的非洲移民人数可能增加约2200万，南美洲增加1200万，亚洲增加1000万。

“移民人才可以为应对全球性挑战做出巨大贡献。以气候变化为例，无论对发达经济体还是发展中国家而言，气候变化都已成为一个紧迫的全球性问题。在面对此类挑战和实现人类可持续性发展的过程当中，全球人才流动可以发挥至关重要的作用。”山东财经大学黄河商学院创始院长、联合国教科文组织首席教授刘毅鹏认为。

数字发展对移民产生深远影响

自疫情暴发以来，数字化得以迅速发展，并对世界移民及其流动产生深远影响。IOM移民研究政策司司长玛丽·麦考利夫表示，这份报告非常注重数据采集与数据分析，从技术、地缘政治和环境变化等多角度出发，确定上述因素对移民和流动性的影响。

纽芬兰纪念大学Stephen Jarislowsky讲席教授、世界银行“移民与发展”专家咨询委员会专家方涛指出，数字创新利用数字技术对流程进行简化，推动了研究和实践的开展，同时提升了与其他移民机构以及其他移民系统利益相关者的合作潜力；社会创新加强了跨部门间的沟通协作，培养了新移民者的归属感与共同创造的能力；管理创新则关注核心竞争力，寻求创造收入的新方式，以支持相关部门的长期运作。

如今，人工智能能够为政策和实践带来一系列优势，已经成为各国政府的共识。例如，人工智能系统可以通过简

化依赖于大量数据审查的重复性任务，提高移民管理的效率。根据它们的设计、开发和应用方式，人工智能系统可以在边境口岸快速跟踪身份验证。同时，还有助于更好地识别对安全构成潜在威胁的个人。诸如此类的预测可以帮助当局更有效地应对大量涌入的人口，并且有助于其履行人权义务。

据悉，加拿大移民部已投入使用高级数据分析系统到所有境外临时访客签证的审批中。在2022年1月，加移民部共审批了8000份团聚移民申请，包括境内及境外申请。与2020年1月的6000份申请相比，目前的审批速度已经快于疫情前水平。同时，欧洲方面的团聚签证、移民审批也在逐渐恢复好转，未来一年内通过大数据智能技术审批，或将提高超过50%的效率。

“在全球多重危机频发、不确定性因素增加的时期，移民流动性受到了深刻影响。该《报告》基于移民的主题进行深度阐释，是帮助学者、从业人员、决策者在内的各界人士应对当前的复杂问题的关键。”IOM驻华代表柯吉佩称。

暨南大学国际关系学院/华侨华人研究院院长、跨国移民研究中心主任张振江指出，疫情3年，人的流动性受到了极大的影响。由于疾病、自然灾害等因素影响，跨国移民在当下仍然十分脆弱，政府鼓励、维持和保护国际移民非常重要，同时也面临着很大困难。随着中国在国际移民问题上重要性的提升，参与相关问题的研究非常必要。

国际人才专业委员会副会长刘宏表示，结合近年来的观察，中国在制定政策、帮助各国人才来中国工作方面尚有不足，需要有相应的政策支持以鼓励人才自由合法地从一个国家前往另一个国家。与此同时，应充分利用新技术以简化流程，为移民带来更好的技术体验。☞