

中国全力从利比亚 大撤侨分析

■ 张历历 / 文

进入 2011 年，北非地区国家政局突变引起世界舆论关注。突尼斯、埃及的政局变动波及整个中东，受到最直接冲击的是地处这两个国家之间的利比亚。埃及反政府力量用基本和平的方式，迫使执政长达 30 年的穆巴拉克总统下台，使利比亚境内外的反政府力量深受鼓舞。他们采用各种手段以图推翻执政长达四十余年的总统卡扎菲。

从 2 月 15 日开始，利比亚第二大城市班加西等地出现武装冲突，利比亚军警开枪镇压。在国外干涉势力渗透帮助下，利比亚国内局势大乱，出现了严重骚乱和内战。利比亚发生的内战严重威胁到中国在该国几万侨民的人身财产安全。

中国在利比亚侨民状况分析

利比亚是非洲领土面积较大的国家，约 176 万平方公里，人口近 700 万。现任总统卡扎菲自 1969 年 9 月 1 日上任至今，执政 40 余年。利比亚是个中央集权制的国家，原经济基础是游牧经济，从 20 世纪 70 年代起在卡扎菲总统领导下，经济以石油输出为主要支柱发展起来，石油天然气出口额约占世界份额的 2%。其国内有几

十万外国侨民和劳动工人。

中国和利比亚于 1978 年 8 月 9 日建立大使级外交关系。中利建交后，两国关系迅速发展。进入 21 世纪以后，两国在经济贸易、大型工程上的合作不断加深扩大。中国公司在基础设施建设、能源、通讯等大型项目上屡获合同，在利工作人员也不断增加。到 2010 年底为止，中国在利比亚约有 3.5 万侨民，其中多集中在能源、交通和通讯三大领域工作。且大都属于合同侨民，即从事某项工作完成后就离开。这种侨民一般都属于短期侨民，侨居时间比较短，从几个月到几年不等，但他们工作居住集中，一般都有组织。合同侨民与驻在国的联系多有组织负责联系，其中包括和政府及社会方面的。合同侨民和中国驻外使领馆的联系也由组织负责联系，而且比较紧密，双边性较强（即他们和中国驻外使领馆可以互动联系）。

在利比亚也有少量的中国留学生以及投资性和生意性侨民。他们居住分散，和驻在国政府及社会的联系都是由自己负责，相互之间的联系也较松散。他们和中国驻外使领馆的联系也多由自己负责，相对松散，单边性较强（即他们须主动和中国使领馆联

系）。受 2011 年 2 月初埃及局势的影响，中国政府紧急撤回滞留在埃及的上千名中国游客。此后中国旅行社基本停止往北非方向发团，所以到 2 月下旬在利比亚几乎没有中国游客。

以上这些特点在这次中国从利比亚大撤侨中都有体现。

中国全力从利比亚紧急大撤侨

以 2 月 22 日卡扎菲总统发表全国电视讲话为标志，表明利比亚内战不可避免。此前持续一周的动乱严重地破坏了社会秩序。中国在利的企业和公司负责的工厂、项目、设备财产均受到不同程度的哄抢破坏。中国在利侨民的人身安全可能受到伤害和威胁。而在这之前，中国在利比亚投资的油田、铁路和电信工程工作的中国人已经遭到持枪歹徒的袭击。

在这种情况下，中国政府决定尽全力紧急撤出在利比亚的全部侨民。

2 月 22 日前后，中国国家主席胡锦涛要求有关部门“全力保障中国驻利人员生命财产安全”。胡锦涛主席和国务院总理温家宝立即要求成立应急指挥部。国务院迅速成立由副总理张德江担任总指挥的应急指挥部，负责处理从利比亚的撤离侨民行动。

在中国国务院应急指挥部的全面部署下，首先启动撤侨安全保障工作应急机制，制定了海、陆、空、多国多点立体协同撤离方案，并立即实施。2 月 23 日深夜，中国派出的首架包机从北京首都机场起飞并于 24 日早上抵达利比亚首都的黎波里，包机上载有中国外交部官员及食品、药员等应急物资。此后，中国各航空公司派出大型飞机从北京、上海、广州等多个机场前往利比亚、开罗等机场接回中国侨民。

由于中国在利侨民达 3.5 万人之多, 仅靠空中方式撤离短时间内困难很大。在中国应急指挥部的部署下, 中国驻利比亚大使馆指挥在利中国公民从陆路撤向的黎波里和班加西, 在这两个城市的港口等待中国政府组织租用的海轮。24 日, 从希腊开出的三艘船中两艘已抵达班加西港, 每艘可运送 2000 多侨民。这样先撤出的中国侨民驶到希腊和马耳他避险, 再飞回中国。24 日当晚, 最早开出的两艘船已返抵希腊克里特岛。

但在利比亚其他地区的中国侨民距离的黎波里和班加西较远, 在利比亚局势十分危险的情况下, 尽快让大部分侨民脱离险境是上策。因此, 中国政府指示侨民可从陆路紧急向利比亚和埃及、突尼斯边境靠拢。23 日起, 中国政府驻埃及和突尼斯的大使馆紧急租用近百辆大客车提前在边境待命接护。

为使中国在利比亚侨民大撤离安全无误, 中国政府首次调派中国军舰前往地中海警戒护航。25 日, 中国国防部宣布, 调派在亚丁湾护航的中国海军军舰“徐州号”导弹护卫舰通过苏伊士运河, 进入地中海为运送中国侨民的船只护航。

到 27 日, 约两万名中国在利侨民已撤离。到 3 月初, 在利比亚的中国侨民 3.5 万人已全部安全撤离。其中一万五千人用船撤到希腊然后乘机回国; 其余两万人或从利比亚乘机回国, 或从陆路撤到突尼斯、埃及再乘机回国, 或从海路撤到马耳他再乘机回国。中国民航从 25 日起, 在两周内派出 15 架飞机穿梭飞行将中国侨民全部接运回国。2 月 28 日, 中国国防部宣布, 已经派出四架军用运输机前往利比亚塞卜哈机场接运困在利

比亚的中国侨民。至 3 月 10 日左右, 中国从利比亚大撤侨行动基本结束。

关于利比亚大撤侨的分析

这次中国从利比亚大撤侨行动创造了中国(指中华人民共和国成立至今)撤侨史上的多项第一。

首先, 撤侨规模最大、时间最短。自中华人民共和国成立后, 中国政府已多次实施撤侨行动, 其中有的规模也较大, 如 20 世纪 60 年代中期, 中国因印度尼西亚国内排华活动, 用船在几个月至一年时间里将 3 万余名华侨接回。1991 年底, 第一次海湾战争发生前, 中国派大型飞机通过约旦、伊朗等国将中国在伊拉克的 5000 名劳工接运回国。这两次所用时间远远超过这次撤侨, 都没有这次撤侨时间这么短, 规模这么大。

其次, 撤运距离最远。利比亚地处北部非洲, 距中国本土 10195 公里(5400 英里), 其中跨越了非洲北部, 欧洲南部, 亚洲西部、中部、南部, 最后到达东亚的中国。以前的撤侨最远的是地处西亚的伊拉克。在这之前半个月从埃及撤回中国游客行动, 都没有这次远。这次最远是从突尼斯、马耳他机场起飞。

第三, 撤运交通工具最多、最全面。这次中国从利比亚撤侨动用各种交通工具, 共动用了飞机、大型旅行车、轮船、大型渔船和军舰、军用飞机。过去的撤侨, 都没有像这次动用这么多种类的交通工具。如 1965 年从印度尼西亚撤侨主要动用的轮船, 1991 年从伊拉克撤侨主要是汽车和飞机的组合。而这次利比亚大撤侨是海、陆、空立体结合, 其中, 动用的飞机、轮船数量也是最多的。

第四, 撤离行动涉及的国家 and 地

区最多。这次中国从利比亚撤侨并不是单国直线撤离, 而是多国多地区多点直线、曲线撤离。涉及的地区主要是北非、南欧。国家主要涉及利比亚、突尼斯、埃及、苏丹、阿联酋、希腊、马耳他等七国。机场涉及八九个。其中有从的黎波里、班加西、塞卜哈三个机场起飞直线点对点撤离, 其余都是曲线分站连结式撤离。

第五, 中国海军首派军舰护航、军机接侨。中国海军军舰“徐州号”导弹护卫舰前往地中海为中国撤侨船只护航是一次历史性事件。这是中国海军第一次派军舰参与侨民撤离活动, 中国海军第一次派军舰到达地中海, 中国空军大型运输机第一次去国外参与接运侨民。这都引起国际舆论的广泛关注。美国《华尔街日报》认为“徐州号”导弹护卫舰的部署还表明, 中国海军在本国海域以外的地区采取行动以保护本国的既得利益——包括本国企业和公民的安全——的能力日益增强。

第六, 外交业务量最多、组织安全有序。这次撤侨从决策部署到行动执行的过程, 时间很短甚至在几小时之内。其中外交部起到重要的协调组织作用。整个过程组织协调得井然有序。而这是在利比亚内战已爆发的情况下, 是在万里之遥的北非、南欧实现的。由于利比亚境内秩序混乱, 中国侨民财产损失较大, 很多人的护照证件丢失。外交部各使领馆工作人员创造了短时间(1—2 星期)内补办护照签证等法律证书最多(6000 余份)的纪录。而且这次大撤离不论是直线点对点撤离, 还是曲线分站连结式撤离未发生一起伤亡事件, 安全纪录最好, 实现“零死亡”撤离。

从整个决策执行过程分析, 这

次中国从利比亚撤侨行动可谓相当成功,在撤离行动安全结束之后,利比亚国内局势不断变化之际,还可得出如下的认识:

首先,外交调研预判精准。在北非多国政局突变的情况下,外交部及驻利比亚使馆的外交调研工作做得十分出色,对利比亚国内局势把握准确,充分估计到利比亚内战扩大及国际力量介入的可能性,充分估计到局势发展对中国在利侨民生命财产造成重大威胁的可能性。外交调研的精准正确为中国最高领导的最终决策打下坚实的基础。

其次,政府决策果断正确。这次中国从利比亚撤侨属于外交决策中的重大紧急突发事件决策。在2月23日前后,利比亚内战刚发生一周,在利比亚有利益的美国、法国、英国及土耳其等国对利局势还难以判断,对是否撤侨举棋不定。关于中国在利的3.5万侨民是否撤离,是撤回国还是撤往第三地,何时撤,怎么撤?这些都需要果断下决心。中国政府在外交行政机构调研的基础上,从“以人为本”,“外交为民”出发,果断决策从利比亚迅速安全撤出全部侨民。这首先保障了侨民的生命安全,同时也为中国对利比亚形势发展做出决策减少阻碍。后来利比亚国内外形势发展证明了中国政府决策的果断正确。

再次,指挥得当,协作有力。中国政府果断决策后,迅即成立由国务院副总理张德江担任总指挥的应急指挥部统一指挥各方面的撤侨行动。这次撤侨行动涉及外交部、商务部、国防部、交通部、民航总局、电信气候等众多部门。应急指挥部根据撤侨形势发展随时应变指挥,各相关部门服从指挥、落实协作有力,很好地完成

了撤出侨民活动。这次撤侨使中国的国际形象大为提高,得到了世界舆论的高度评价。

综观中华人民共和国撤侨史,特别是冷战结束后发生的多次撤侨行动(第一次海湾战争、东帝汶骚乱、黎以冲突、汤加骚乱、乍得内战、海地地震、吉尔吉斯骚乱、埃及动乱),都可以感受到中国政府关心国外公民安危,尽最大可能给予救援的负责态度。具体从这次利比亚撤侨行动的成功可以看到中国的国家形象在以下方面更加显明:

其一,中国的综合国力稳步提高。进入21世纪之后,中国的综合国力稳步提高。2010年GDP总量超过日本,居世界第二位。在这次利比亚撤侨行动的各国中,中国需撤出侨民最多、最复杂,但中国的撤侨行动最快、最安全。在这次撤侨中,很多国家给予大力支持和中国综合国力的稳步提高有很大的关系。如希腊这次派出七艘客轮(每艘可运2000人)接运了40%(1.5万人)的中国侨民去希腊,然后再转机回中国。希腊给予中国大力帮助,直接原因是中国在2010年希腊财务危机时给予其巨大财政支持。

其二,中国的国际地位和形象进一步提升。通过这次撤侨,中国的国际地位和影响进一步提升。撤侨行动直接和七个国家发生运转联系,途经十几个国家。撤侨行动途经的一二十个国家都给予中国十分的便利帮助。中国“徐州号”导弹护卫舰从亚丁湾前往地中海途经埃及苏伊士运河,从提出申请到通过是四天时间。而在这之前,两艘伊朗军舰前往叙利亚访问,通过苏伊士运河用了十几天。在几万中国侨民撤离的两个星期时间中,他们受到利比亚民众的保护和帮助,即

使遇到暴徒也只劫财而未害命,这也是这次突发事件中,中国侨民无一人遇害的原因之一。如果没有中国享有的崇高国际地位和良好的国际形象,这些都是不可想象的。

其三,中国外交动员能力增强。中国外交在面对如此重大复杂的紧急突发事件时,整个机制运转顺畅,外交官坚守一线,沟通协调。在争取诸多国家的众多部门支持合作时都取得成功,显示了中国外交动员能力比过去又有增强。

其四,中国大型重装设备增加。这次大规模撤侨所用的运输工具都是中国的大型飞机。另外中国还动用了军舰护航、客轮转运等。没有相当数量的大型重装设备是不可能短时间内完成撤侨任务的。这说明中国拥有的大型重装设备继续增加,国家的物质力量增强。

其五,中国侨民素质进一步改善。在面对利比亚国内局势突变,个人面临生命财产安全威胁时,在辗转等待及回国途中,中国在利侨民表现了较好的素质。首先是听从指挥,中央下令撤出就服从命令撤出。其次是有组织。在利中国公司有国有企业也有民营企业,所有企业在动乱中都有组织有管理有人负责。这次撤侨都是成建制撤出。侨民由中国外交人员统一编组,每组50人,从开始至完成撤侨都很有序。再次是吃苦耐劳。中国侨民中有相当一部分经历了苦难的撤离过程,有几千人甚至跋涉十几个小时徒步走过沙漠到达撤运地点,其中无一人掉队。侨民素质的改善反映了国家的进步及真实具体形象。■

(作者系外交学院当代中国外交研究中心教授、主任)

(责任编辑:李瑞蔚)