

华侨华人与中国的海外利益

刘 静 曹云华

(广东技术师范学院 行政管理系 广东 广州 510665 ;暨南大学 东南亚研究所 广东 广州 510632)

[摘要] 华侨华人是海外政治、经济和文化利益的特殊承载者。他们是支援中国经济发展的重要资源,是中国和平崛起的重要力量,也是中华文化彰显魅力的重要平台。因此,中国维护华侨华人的利益对中国拓展自身海外利益具有重要的现实意义。

[关键词] 华侨华人;海外利益;侨务工作

[中图分类号] D634.3

[文献标识码] A

[文章编号] 1002-3925(2008)04-0043-05

“国家利益是指民族国家追求的主要好处、权利或受益点,反映这个国家全体国民及各种利益集团的需求及兴趣。”^[1]随着科技的进步,经济全球化以及文化间的融合,国家利益早已突破传统的范围,跨出国界,向世界的每个角落扩展,此时,国家利益已经成为国内利益和海外利益的集合。国家的海外利益可以看作是国内利益在境外的延伸,它包含着政治利益、经济利益、文化利益以及为维护这些利益而形成的安全利益。

从实行“走出去”战略至今,中国一直在努力拓展自己的海外利益。中国对海外利益的认识是随着中国的发展而逐渐深化的。20世纪60年代的中国追求的海外利益多是政治利益,比如站在第三世界的队伍中,争取世界对中国的认同;80年代的中国开始注重海外经济利益的扩展,但是当时国内经济发展的基础尚未扎实,中国还没有足够的实力进入国际市场去谋求海外经济利益;如今,中国的经济发展已经达到一定程度,中国影响世

界的能力——不管是经济、政治还是文化的影响力都不断增加,而同时中国对外部世界的依赖也日益加深,这时中国有实力也有必要在宽广的领域中竞逐更多的利益。此时,中国判断海外利益的眼光则须具有时代性,不能拘泥于传统的实际物质财富领域,而应看到能转化为国家利益的优势资源。那么,在世界各地的华侨华人正是这种资源的聚合体。本文就是从华侨华人的角度来思考中国海外利益的拓展与维护的问题。

一、华侨华人与中国海外利益的关系

“华侨华人”或称“海外华人”。“华侨”指侨居海外的持中国国籍者,当华侨取得所在国国籍后,他们便称为“华人”。中国人移居海外的历史可以回溯至千年前。宋朝鼓励贸易的政策促进了华侨出国,逐渐出现了海外华商,并形成华侨群体。随

[收稿日期] 2008-07-19

[作者简介] 刘静(1981-)女,江西赣州人,广东技术师范学院行政管理系助教,硕士研究生,主要从事政治学研究;曹云华,男,暨南大学东南亚研究所所长,教授、博士生导师,主要从事亚太国际关系、东南亚问题和华侨华人问题研究。

着华侨华人历史的演进,其数量也在不断的增多。在不同的历史阶段,华侨华人在海外的发展表现出不同的特点:近代的侨民的出现是贸易与移民互动的结果,这些侨民主要集中在东南亚,他们以方言或宗族为纽带聚居当地。清朝后期,长期实施的海禁政策被取消,加上当时国内人口、土地等社会压力和国外资本主义经济发展对劳动力的需求,造成了华侨华人特别是契约华工出国的高潮。随着契约华工、自由移民以及当地出生的华人的增加,到二战前,华侨华人数达到空前规模,这些华侨华人仍多聚居在东南亚。新中国成立之后至上世纪70年代中期,中国人向外移民是受到限制的。但从1978年中国改革开放后,中国放开了移民政策,对外交流与合作也日益扩大,于是出现了新一轮的移民高潮,这个时期移民到海外的华侨华人,我们通常把他们叫做新“华侨华人”或“新移民”^①。据估计,2000年海外华人总数约4000万人,其中新移民约400万人^②。华侨华人的分布范围已从过去集中在东南亚扩展到世界各地,包括一些未同中国建立外交关系的国家。如此庞大且分布广泛的人群与中国有着密不可分的关联,那就是血缘、民族、文化甚至利益上的联系。

在历史上,华侨为中国做出过巨大的贡献。在革命时期,华侨纷纷积极支持中国革命运动,他们在海外组织文化宣传工作,慷慨捐款捐物,甚至不少华侨直接参与革命;为了祖国的经济建设,他们主动投资并向祖国汇回大量存款;为了支持中国文化、教育,他们大力捐资兴学,发展公益事业,宣传民主理念。新中国成立以后,许多华侨华人,尤其是华侨华人青年怀着满腔的报国热情,回国学习和定居,成为建设新中国的一支重要方面军。中国1978年改革开放之后,最早来大陆投资的大多数是华侨华人资本,正是这些华侨华人资本为中国引入更多的外国投资起了桥梁作用;而改革开放之后的新华侨华人则通过智力、技术、信息等支持中国的现代化建设。因此,华侨华人是帮助中国摆脱压迫、推进现代化进程以及推动中外经济、政

治、文化交流的重要力量。

随着华侨华人人数的不断增加和他们分布的地域越来越广泛,他们在海外遇到的问题也不断出现。世界各国的情况千变万化,中国与华侨华人聚居国的关系也是不断发展演变的,一旦华侨华人居住国的政治经济形势发生变化(尤其是发展中国家),特别是出现政府危机,社会政治动荡时,华侨华人的生命财产便会受到威胁。安全问题凸显是全世界都要面对的一个重大挑战,这个问题考验的是国家实力。世界主要强国都十分重视自己的侨民安全保护工作,中国作为一个负责任的大国自然也要重视海外同胞的利益。

由上可见,华侨华人对中国来说意义重大。与传统意义上的海外利益不同,华侨华人作为一种载体,它一身便承载着中国海外的经济、政治、文化及安全利益。在海外的4000万华侨华人本身就是中国在海外的一大财富,他们是发展中国与世界各国政治经济文化关系的最重要的人力资源,我们经常说“中国需要世界,世界也需要中国”,华侨华人在海外的存在与发展便是沟通这两者之间的关系的重要桥梁。

二、华侨华人是中国海外利益的承载者

华侨华人是中国扩大海外利益的重要资源,是中国和平发展的极具潜力的力量。华侨华人活跃在世界各国的政治经济文化领域,他们作为一个文化群体,时刻都在向世界宣传中国,扩大中国的影响,他们是中国的“软实力”。此外,他们还体现了中国在海外潜在的战略利益,和平发展的中国需要到海外去开拓,需要和平地拓展本国的海外利益,而华侨华人便是中国海外利益的开拓者。

首先,华侨华人经济实力的迅速成长、企业集团化和国际化为中国经济发展提供了具有潜力的可利用资源。

海外华侨华人经济特别是东南亚华人经济^②,

^①这里“新移民”采用庄国土的界定,即20世纪后期跨国移居的华人(指种族、文化意义上的华人),这样定义无需过多强调国籍分野。见庄国土《华侨华人与中国的关系》,第351页。其“新”字意义在于与新中国成立以前移民国外的华侨华人和他们的后裔相区别。

^②由于东南亚华侨社会已经演变成华人社会。因此,这里采用“华人经济”的习惯说法。“华人经济”的概念主要是从海外华人群体的民族性上定义的,用以区别与当地土著或外资经济,其性质仍属于东南亚当地资本的一个组成部分。见李国梁:《近年来华侨华人经济问题研究的进展和思》,载《暨南学报》(哲学社会)2002年第1期。

经过漫长的发展，在 20 世纪 60 年代中后期开始迅速成长。而其他国家华人经济也因为有新移民的大量流入而有了较快的发展。随着海外华人经济实力的增强，海外华人所拥有的资产也日益庞大。据 2000 年台湾《全球华人经济实力现况与展望》报告称，目前海外华人年总所得约为 2718 亿~3171 亿美元，约相当于中国大陆经济总值的 1/3，华人总资产已达 11588 亿美元，华资厂商市值 6750 亿美元^[3]。从经济学的角度看，如此巨大的资产必然会寻找更多增值空间，因此华人经济实力的增强，对中国巨大的资本需求来说是一个不可或缺的重要来源。

海外华人经济增长带来的不仅是资本的扩大，还有华人企业的壮大——日益集团化与国际化。据资料显示，在东南亚地区企业资产超过 1 亿美元的，90% 是华人企业集团^[4]。传统的华人企业基本上是家族式的单一经营模式，但是随着经济全球化浪潮的推进，这些企业新的经济环境中产生了巨大的变化，其经营方式、结构都在不断转变，形成了主体产业和多元产业相结合的经济结构。经营的多元化又促生了企业的集团化。众多的企业集团与外国跨国公司亦有着多种联系，而且它们的海外投资分布广泛，遍布北美、澳洲、欧盟、拉美和部分非洲国家。在中国经济迅速发展趋势的吸引下，中国大陆已经成为这些海外资本重要且稳定的投资场所。它们给中国带来了巨额资本的同时，还为中国引进了国外先进的技术、管理理念、经营经验。而它们广大的跨国商贸网络为中国资本、产品“走出去”又提供了有效的渠道。

不过，目前中国对华资、华企的利用还不够充分。与海外华人所拥有的资本实力相比，中国利用的资金规模还不小，因此仍然是很有挖掘的潜力的。同样，从质量上看，华资对大陆的投资地域和行业结构有一定的局限，而且这些华企的层次也不高。因此，吸引更多华人大企业集团、跨国公司投资的更广泛地域与行业将成为日后拉动中国经济增长的强大引擎。

为此，中国需要改善整个投资环境，提高服务质量，继续以优惠的政策吸引高层次的华侨华人企业集团和跨国公司，积极引导这些企业配合中国的产业结构调整，切实地利用好华侨华人资本、企业、人才等资源。

其次，海外华人的政治参与程度提高扩大了

中国的政治运作空间，是中国统一、和平崛起的重要力量。

随着历史的变迁，海外华侨华人日益融入到当地社会。随着华侨身份的转变，他们的政治认同都归于其国籍国，认为自己是所在国的公民。战后新生代华人（与老一代不同），他们所受的教育、所处的国家政治环境都比老一代进步了很多。所在民主化程度的提高，这意味着公民包括华人都将有更广泛的政治参与。因此，教育程度较高的这些新生代华人的政治热情也比老一代高了很多，他们的政治参与愿望更加强烈。另外，中国新移民同样具有较高的知识文化素养，他们的教育程度也决定了他们的政治热情与政治敏感性要比旧移民强。他们不甘于处在当地社会的底层，他们意识到了政治参与的重要性和必要性，于是积极参与政治，争取步入主流社会。

华人的政治参与对中国是一种无形的资本。华人的政治参与依靠的不是个人，而是利益集团或者政治社团，如：马来西亚中华大会堂总会、新加坡中华总商会、中美协会、鼓励华人参政委员会等。这些利益集团、政治社团在海外的地位较高，它们为当地华人争取各种利益，影响力大。政治利益团体自然带有政治色彩，如果中国政府的政策能得到这些政治利益集团、政治社团的理解和推动，这将为中国争取到很多政治资源，也能为所在国更清晰地了解中国及其政策提供有效的渠道。

近年来，中国所推行的务实与和平政策深得海外华侨华人的赞赏。在台湾问题上，自李登辉上台后，台湾地区的领导人总是在“统”、“独”问题上做文章，不顾民生、不顾经济发展，一味的走“一中一台”路线，并且不断抛出“台独”色彩浓厚的言论，这些卑劣行径引起了越来越多的海外华侨华人的抵制和抗议。比如，美国的传统侨社便从亲台的认同转变为疏远台湾甚至倒戈相向^[5]。美国传统侨社的政治转向突出表现了海外华侨华人对台湾问题的态度。此外，在西藏问题上，“藏独”分子在西藏以及世界各地骚乱，策划分裂中国的暴力活动，而西方的一些媒体则借机大肆歪曲事实攻击中国。面对“藏独”分子的骚乱与西方媒体的诬蔑，居住在世界各地的华侨华人以及华人社团举行了各种游行示威，对这些行为表示抗议，并坚定支持中国的和平统一。由此可见，争取更多的华人政治组织对中国政策的认知和理解将为中国获得更有

利的国际政治环境创造条件。

华侨华人社团是以“血缘、地缘、业缘”为纽带建立的,具有很强的稳定性。目前华人社团已经形成了世界性的网络,它们是中国海外信息来源的重要渠道,是拓展海外利益的人脉。为此,中国应该与海外华侨华人社团(不仅是政治社团)建立密切的联系。为他们提供各种帮助,多与他合作,以便更多的华人了解和认识中国,而不会被某些国外强大的错误舆论所误导。

再次,华侨华人社会的变化增强了世界华侨华人对中华文化的认同,有利于提高中国文化影响力。

政治认同与文化认同是不同的认同。政治认同的核心是国家认同,因而随着国籍的变化,政治认同是可以改变的。然而,文化与民族认同是固有的、内生的,也是无法选择的。因此,政治认同与文化认同是可以分离和不一致的。

华侨华人对中国的认同产生于清末的民族危机下,当时的民族主义是对中国社会、文化、政治的全面认同与忠诚。新中国建立后,东南亚华侨经历了从“华侨社会”到“华人社会”的转变,以及相应产生的政治认同的转变。华侨逐渐归化于当地成为华人。华人文化也在同当地民族文化混合后,融入当地文化。不过20世纪后期,“新移民”的出现给日渐被同化的华人文化带来了新迹象。在东南亚,华人新移民为当地社会重新注入了中华文化价值观,他们在当地推行华文教育,成立华人社团(包括华商经贸网络),令中华文化被重新关注,同化的过程被延缓了。在发达国家,新移民对中华民族文化的认同比较强烈,他们的注入完全改变了当地的华人社会结构^⑥。他们成立了许多职业性、地区性以及全球性社团,创办了许多中文学校与报刊,这一切都有利于强化中华文化的认同。

文化的影响力是国家实力的表现,一般强势文化能够影响甚至同化弱势文化,因此,中华文化的影响力的增强,将有助于中国国际形象、国际地位的提高。华侨华人是中华文化在海外的载体,中国的崛起刺激了世界范围内华人的中华文化认同,改善了华侨华人保持自己语言、文化的客观环境。同时,中国发展的巨大潜力吸引了世界华人的目光。中国与海外华人社会的文化交流的增多,将令中华文化更加广泛地,在世界范围内传播。

华侨华人对中国的文化认同与民族感情是中

国文化在海外发扬光大的前提和基础,而得以延传的中华文化就是中国软实力的重要因素^⑦。因此,中国应该顺应当前华文教育的复苏、兴起之势,加大对华文教育的支持,主动提供必要的服务,如,提供教材、解决师资问题,多开展交流活动等。此外,中国还应多与海外社团合作,多组织文化交流,将中国传统文化、民族文化的精髓带给华侨华人所在国。

三、如何维护海华侨利益

华侨华人是拓展中国海外利益的重要资源和力量,因此,中国应该重视对他们的支持并维护他们的利益。华侨华人的利益可以分为两类:一类是生存利益,它指的是华侨华人生命财产的安全问题;另一类是发展利益,它指的是华侨华人在海外如何更好地工作与发展。两类利益中,生存利益是首要的,生存利益得不到保障,发展利益就无从谈起。因此要维护海外华侨的利益就要做好这两方面的工作。

中国历来的侨务政策都注意到了对华侨生存与发展利益的关注。例如,印尼苏哈托政府在上世纪60年代中期掀起大规模排华活动时,“中国政府随时准备接纳不愿继续留在侨居国、也不愿归化于当地的华侨华人”^⑧。在上世纪80年代中期之后,中国侨务工作部门把海外华侨华人工作的重点放到支持华侨华人在当地的长期生存和发展上面,积极推动华侨华人融入本地社会。然而,随着新形势的出现,新问题也随之而来了。因此,中国需要有新的举动、新的机制来维护华侨的利益。

近年来,华侨在海外的生存利益面临着不少困扰和威胁。由于居住国政治、经济带来的冲突或骚乱,以及非传统安全引发的危险,危及当地华侨安全的事件接连发生,中国政府逐渐提高了对华侨安全问题的关注。

华侨、华人与移居国的关系存在一定程度上的差异,在维护华侨生存利益的时候,中国政府也应关注华人的生存发展利益,但是需要注意区分华侨和华人身份的归属。华侨在旅居国的安全问题是需要中国直接承担的,带有法律层次的诉求。但华人因已加入别国国籍,故而中国政府不便直接加以干预,但仍可以通过间接途径对他们进行保护。更多的是道义层次的举措。只要华人表示接受

祖籍国的安全保护,中国将给予他们同样的保护。

为了切实保护好华侨华人的安全,中国设立了涉外安全事务司以及“应急办公室”,并建立了一套危机应急机制。在这些机构、机制的运作下,中国成功地进行了几次撤侨行动,其中包括从未同中国建立外交关系的所罗门群岛的撤侨行动。相对于过往可圈可点的护侨行动来说,近几次的护侨行动是灵活且比较迅速的。在机构设置、机制建立、行动展开的过程中,我们可以体会到中国“以人为本”的服务意识,也可以意识到,在新安全观的指导下,中国维护海外华侨华人利益的理念有所提升,这意味着中国的海外安全保护机制开始走向成熟。

然而,开始成熟也意味着仍有许多不完善的地方,因此,中国仍然需要继续改进保护华侨华人安全的机制。例如,需要加强与华侨华人居住国政府的联系,还要提高有关部门处理安全事件的能力。此外,除了政府层面的保护机制外,中国还应该通过“第二轨道”,利用海外众多华侨华人资源,广泛建立各种非官方渠道,以增加安全事务的灵活性以及获得灵通的信息资源。

此外,华侨华人在海外的发展问题是中国政府急需提到议事日程上来的一件大事。要拓展中国的海外利益,在很大程度上也正好是要为华侨华人在海外的发展争取更多更大的空间,为此中国政府需要做的更多、付出更大的努力。

首先,中国应该在制定国家对外政策和处理对外关系时,更多地考虑到华侨华人的利益,把维护和拓展华侨华人的利益作为对当地国家政策的一个重要组成部分,为他们在海外创造一个宽松的生存发展环境。历史上由于国家间关系影响到侨民在当地国家的生存与发展的事例不在少数,因此,中国的外事部门,包括外交部、侨办应该经常协调,把国外侨务工作列入外事工作的一个重要组成部分,应该要求中国驻外使馆把促进当地华侨华人的发展和维护他们的利益作为一项重要的本职工作。借鉴菲律宾的经验,当年菲总统拉莫斯就曾经下令,要求菲律宾所有的驻外使馆把保护菲律宾海外劳工作为他们的一项主要任务。

其次,应该加强对外国问题的研究,尤其是要加强对那些华侨华人主要聚居国的政治、经济、文化和华人华侨政策的研究,定期发布世界各国政治经济风险报告,增强国人的风险意识,引导华侨

华人到政治经济风险比较低的国家和地区投资和居住,避免到风险较高的地区和国家。中国驻外领事机构也应该多向当地华侨华人宣传,让他们知道在遇到什么困难时他们能得到什么样的帮助。总之,中国对华侨华人利益的维护既要做好服务工作,也要懂得灵活利用华侨华人自身的优势。

再次,还要充分利用各种非政府的组织和渠道,发挥这些机构的作用。华侨华人在居住国一般都会建立自己的社团、协会以及各种自治组织,这些机构是由华侨华人自己建立起来的,有一批热心人,对当地国家的情况比较了解,熟悉当地的政治、经济和社会,又愿意为当地华侨华人服务,这些机构可以发挥政府机构无法起到的作用,而且还可以避免出现一些敏感问题。

总之,保护和拓展中国的海外利益,就要维护好华侨华人的利益。随着中国改革开放的深入,中国融入世界与国际社会的程度日益提升,中国将会有更多的人到海外去发展,会有更多的企业到海外投资,会有更多的资本到海外去寻求新的机会,中国的国家利益也会在海外不断地延伸与扩展,因此,我们需要更加关注“华侨华人与中国的海外利益”这一新课题。

【参考文献】

- [1]王逸舟.国家利益再思考[J].中国社会科学,2002,(2).
- [2][3][4]蔡德奇,江永良.华侨华人的新发展[M].厦门:厦门大学出版社,2001.5,15-17,18.
- [5]黄昆章.民进党上台后美国华人社团动向研究[A].侨务课题研究论文集(2002-2003)[C].国务院侨务办公室政研司.
- [6][8]庄国土.华侨华人与中国的关系[M].广州:广东高等教育出版社,2001.361,261.
- [7]陈传仁.海外华人的力量:移民的历史和现状[M].北京:世界知识出版社,2007.11.

