

DOI: 10.13484/j.cnki.ndxbzsb.20170601

典型民族地区流动人口状况及特征比较

——基于内蒙古自治区的研究

段成荣 冯乐安 秦 敏

(中国人民大学人口与发展研究中心,北京 100872)

摘 要: 人口迁移流动是人口发展变动过程中的一项重要内容。研究发现:内蒙古跨自治区流出与流入人口规模相当、分布相似;内蒙古流动人口以区内流动为主,集中在主要城市;内蒙古人口流动参与度低于全国平均水平,内蒙古汉族、蒙古族流动人口特征具有明显区别。当前应该充分认识少数民族人口流动的特殊性,鼓励和支持有条件的少数民族人口参与到人口流动的大潮中去。

关键词: 内蒙古自治区;流动人口;少数民族

分类号: C924.24 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-5218(2017)06-0005-06

一、研究背景

人口迁移流动是人口发展变动过程中的一项重要内容,如果说出生和死亡影响着一个人地区的人口数量,那么迁移流动则影响着不同地区的人口分布和结构。人口迁移流动的原因很复杂,产生的影响和后果也是深远的。2015年9月召开的中央民族工作会议指出,改革开放以来我国进入了各民族跨区域迁移流动的活跃期,我们要高度重视少数民族迁移流动人口,切实保障各民族合法权益。随着全面建成小康社会目标的制定及《国家新型城镇化规划》的实施,少数民族人口迁移流动研究的重要性不断凸显,对于民族自治地区而言尤其如此。

内蒙古自治区横跨我国东北、华北和西北地区,属于较为典型的民族地区,是我国蒙古族人口最多、最为重要的聚居地区。2015年内蒙古全区12个盟市的常住人口为2510.01万人。其中,汉族人口为1994.56万人,占79.46%;蒙古族人口为430.98万人,占17.17%;其他少数民族人口为84.47万人,占3.37%。^①

对内蒙古自治区流动人口状况进行深入分析,有助于了解典型民族地区人口分布和流动的基本趋势;对汉族和蒙古族流动人口特征进行细

致比较,有助于总结不同民族人口流动的共性和差异。同时,这些分析还有助于认识民族地区人口聚居的模式,这对加快民族地区发展、推进民族地区新型城镇化都具有重要的现实意义。

二、概念界定、数据来源与方法

流动人口一般是指离开户籍所在地的县、市或者市辖区,以工作、生活为目的而异地居住的人员。从学术界定的角度看,流动人口是指居住地与户口登记地所在的乡镇、街道不一致且离开户口登记地半年以上的人口,但不包括市辖区内人户分离人口。^[1]

本文使用的数据资料主要来源于2016年内蒙古流动人口卫生计生动态监测调查数据。由于在动态监测调查中,流动人口被界定为居住地与户口登记地所在的乡镇、街道不一致且离开户口登记地一个月以上的人口,而这种界定于流动人口的特征反映方面并无大的影响,且容易导致流动人口的规模估计高于实际水平,所以为了准确推算内蒙古自治区的流动人口规模,本文同时使用了2010年第六次全国人口普查(以下简称“六普”)和2015年全国1%人口抽样调查(简称“2015年1%抽样调查”)的数据资料。

2016年内蒙古流动人口卫生计生动态监测

收稿日期:2017-03-31

作者简介:段成荣,男,重庆市人,中国人民大学人口与发展研究中心教授,博士生导师;

冯乐安,男,甘肃兰州市人,中国人民大学人口与发展研究中心,博士研究生;甘肃省社会科学院社会学研究所助理研究员;

秦敏,女,重庆市人,中国人民大学人口与发展研究中心,博士研究生;延安大学公共管理学院,讲师。

调查的调查对象为自治区内15周岁及以上的流动人口,可以充分反映自治区流动人口的总体情况和特征。为了推算自治区流动人口的规模,在“六普”和“2015年1%抽样调查”数据中,主要依据上述普查和1%抽样调查问卷中的调查时点居住地(调查项目R7)、户口登记地(调查项目R6)和离开户口登记地时间(R9)来界定流动人口。

本文对流动人口规模的计算,采取按比例推算的方法。先根据“六普”和“2015年1%抽样调查”样本数据分别计算出流动人口占样本数据的比例,然后用计算出来的比例分别乘以“六普”和“2015年1%抽样调查”的总人口数,再分别除以样本数据的抽样概率,最终推算出流动人口的规模。而流动人口结构和特征的反映,则根据相关数据直接计算得到。

三、内蒙古自治区流动人口基本状况

我们可以把自治区流动人口划分为跨自治区流动人口和自治区区内流动人口。其中,跨自治区流动人口可以分为跨自治区流出人口和跨自治区流入人口。跨自治区流出人口是指,流动人口把自治区以外的地区作为流动目标地,跨自治区流入人口是自治区外的流动人口把自治区作为流动目标地。自治区区内流动人口是指,流动人口以自治区内的地区作为流动目标地,流动过程仅在自治区内部。自治区区内流动人口又可以分为自治区内跨盟市流动人口和盟市内跨区县流动人口(见图1)。



图1 内蒙古自治区流动人口分析框架

(一) 内蒙古跨自治区流出口

1. 跨自治区流出人口规模

首先在“2015年1%抽样调查”和“六普”样本数据中,根据调查时点居住地(调查项目R7)、户口登记地(调查项目R6)和离开户口登记地时间(R9)来识别流动人口。其次,对跨自治区流出人口的界定主要依据调查时点居住地(R7)和户口登记地(调查项目R6)进行,当户口登记地

(R6)在内蒙古自治区,而调查时点居住地(R7)在其他省(区、市)时,则这部分流动人口为跨自治区流出人口。

通过对“2015年1%抽样调查”样本数据的分析,推算出内蒙古全区流到全国其他省、直辖市、自治区的流动人口为77.98万人。与2010年“六普”数据比较后发现,5年来内蒙古流出口从2010年的73.04万人增加到2015年的77.98万人,呈现出小幅上升的趋势(见表1)。

表1 内蒙古自治区流动人口规模(万人)

	2010	2015
跨自治区流出口	73.04	77.98
跨自治区流入人口	97.26	77.81
自治区区内流动人口	347.41	291.67

资料来源:根据2010年第六次全国人口普查数据^②和2015年全国1%人口抽样调查数据计算^③。

为了更好地说明自治区流动水平,引入流动人口参与度指标,其计算公式为:

$$R(\text{流动参与度}) = \frac{M(\text{跨自治区流出口} + \text{自治区区内流动人口})}{P(\text{内蒙古自治区常住人口})} \times 100\%$$

经过计算,2015年自治区的流动参与度为14.72%,而同时期全国流动人口参与度为17.9%^④,这表明内蒙古自治区整体的流动参与度低于全国平均水平。

2. 跨自治区流出口分布

“2015年1%人口抽样调查”数据表明,内蒙古流出口最主要的聚集地是北京,流出口的23.66%集中在北京。除此之外,天津、河北、辽宁、山西、山东、陕西也是内蒙古流出口的主要分布地区,所占百分比达到46.23%。这表明,内蒙古流出口主要集中在相邻省份,特别是北京,流出口就近分布的地缘特征十分明显。相比而言,广东、浙江、江苏等传统意义上的流入口聚集大省对内蒙古人口的吸引力并不明显。

(二) 内蒙古跨自治区流入口

1. 跨自治区流入口规模

对跨自治区流入口的界定主要依据调查时点居住地(R7)和户口登记地(调查项目R6)进行,当流动人口中的户口登记地(R6)不在内蒙古自治区,而调查时点居住地(R7)在内蒙古自治区时,则该部分流动人口为跨自治区流入口。

通过对“2015年1%抽样调查”样本数据的分析,推算出全国其他省、直辖市、自治区流入内蒙古的流动人口为77.81万。这与流出口数据比较接近,表明从自治区整体层面来看,内蒙古流出口与流入口规模基本相同。与“六普”数据比较后发现,5年来内蒙古流入口从2010年的

97.26万人下降到2015年的77.81万人,呈现出下降的趋势(见表1)。

2. 跨自治区流入人口来源

“2015年1%人口抽样调查”数据表明,内蒙古流入人口最主要的来源地是山西、河北、陕西、黑龙江,来自这些地区的流动人口占跨自治区流入人口的58.66%,表明跨自治区流入人口中有超过一半的人来自这4个省份。另外,从甘肃、河南流入内蒙古的流动人口也占到一定的比例,分别占跨自治区流入人口的7.35%和5.88%。这充分说明,流入内蒙古的人口主要集中在相邻省份,流入人口的分布也具有比较明显的地缘特征。相比之下,北京、天津、吉林、辽宁、宁夏等靠近或与内蒙古接壤的相关地区,流入内蒙古的人口相对较少,特别是北京和天津。

(三) 内蒙古自治区区内流动人口

1. 自治区区内流动人口规模

对自治区区内流动人口的界定同样依据调查时点居住地(R7)和户口登记地(调查项目R6)进行,当流动人口中的户口登记地(R6)在内蒙古自治区,而调查时点居住地(R7)也在内蒙古自治区时,则该部分流动人口为自治区区内流动人口。

通过对“2015年1%抽样调查”样本数据的分析,可以推算出内蒙古自治区内部的流动人口为291.67万人。与“六普”数据比较后发现,自治区区内流动人口从2010年的347.41万人下降到2015年的291.67万人,也呈现出明显下降的趋势(见表1)。如果将跨自治区流入人口与自治区区内流动人口作为内蒙古流动人口的总体,就会发现内蒙古流动人口以自治区区内流动人口为主,所占百分比高达79%,而跨自治区流入人口只占内蒙古流动人口的21%。

2. 自治区区内流动人口分布与流动范围

通过数据分析,发现自治区区内流动人口主要集中在呼和浩特市、鄂尔多斯市和包头市。这三个城市聚集了区内70%以上的流动人口,特别是呼和浩特市,成为内蒙古流动人口聚集的“超级中心”,集中了区内44.46%的流动人口。相比之下,全区人口最多的赤峰市和通辽市聚集的流动人口比例相对较低。这说明,自治区流动人口分布具有在典型城市聚集的特征,主要集中在自治区首府呼和浩特市,以及经济新兴城市鄂尔多斯市和工业较为发达的包头市。

通过分析发现,自治区区内流动人口中跨盟市流动的比例为58.04%,盟市内跨区县流动的比例为41.96%,自治区区内流动人口中跨盟市流动

的比例要高于盟市内跨区县流动的比例(见表2)。这表明在自治区内,跨盟市流动是人们主要的流动方式。

表2 自治区内流动人口流动范围^⑤(%)

流动范围	百分比
区内跨盟市	58.04
盟市内跨区县	41.96
合计	100

四、内蒙古自治区汉族与蒙古族流动人口特征比较

汉族和蒙古族是内蒙古自治区人口数量最多的两个民族,很有必要对内蒙古自治区汉族流动人口和蒙古族流动人口的相关特征进行比较分析。内蒙古流动人口以区内流动为主,为了提升比较的针对性和准确性,本文主要将自治区区内流动人口中的汉族和蒙古族进行比较分析。

(一) 汉族与蒙古族流动人口规模

对自治区区内汉族、蒙古族流动人口的界定主要依据调查时点居住地(R7)、户口登记地(调查项目R6)和民族(R5)进行,当流动人口中的户口登记地(R6)和调查时点居住地(R7)都在内蒙古自治区,并且“民族”为汉族时,则该部分流动人口为区内汉族流动人口;当流动人口中的户口登记地(R6)和调查时点居住地(R7)都在内蒙古自治区,并且“民族”为蒙古族时,则该部分流动人口为区内蒙古族流动人口。通过对“2015年1%人口抽样调查”数据的计算,内蒙古区内流动人口规模为291.67万人,其中汉族流动人口为239.78万人,蒙古族流动人口为44.74万人。

(二) 汉族与蒙古族流动人口分布

从自治区区内汉族流动人口的分布来看,自治区首府呼和浩特市的聚集效应依然十分明显,有45.37%的汉族流动人口集中在呼和浩特市。除此之外,传统工业强市包头市和新型经济城市鄂尔多斯市也是汉族流动人口重要的集中地,每个城市都吸引了近15%的汉族流动人口。相比之下,其他盟市对汉族流动人口的吸引力相对较弱,基本都在5%以下。

从区内蒙古族流动人口分布来看,自治区首府呼和浩特市的聚集效应比较明显,但蒙古族流动人口的集中度低于汉族,有36.73%的蒙古族流动人口集中在呼和浩特市。同时,笔者发现,通辽市和赤峰市也集中了一定规模的蒙古族流动人口,其中通辽市集中了区内16.62%的蒙古族流动人口,赤峰市集中了区内13.12%的蒙古族流动人

口。这两个城市既是人口大市,也是蒙古族人口聚居的地区。对比来看,包头市和鄂尔多斯市的蒙古族流动人口的聚集效应并不明显,每个城市集中的区内蒙古族人口都在10%以下。

(三) 汉族与蒙古族流动人口结构

从区内流动人口的性别结构来看,汉族的性别比为102.18,蒙古族的性别比为91.79。相比来看,汉族流动人口的性别结构较为均衡,而蒙古族

流动人口中女性较多。从区内流动人口的年龄结构来看,蒙古族流动人口的年龄结构更为年轻化,有50%以上的蒙古族流动人口集中在35岁以下;而汉族流动人口的年龄结构相对均衡,35岁以下流动人口所占比例为42.38%(见图2)。笔者认为,蒙古族流动人口中女性多于男性、年龄结构更为年轻化,体现了少数民族人口流动的特殊性和多元性。

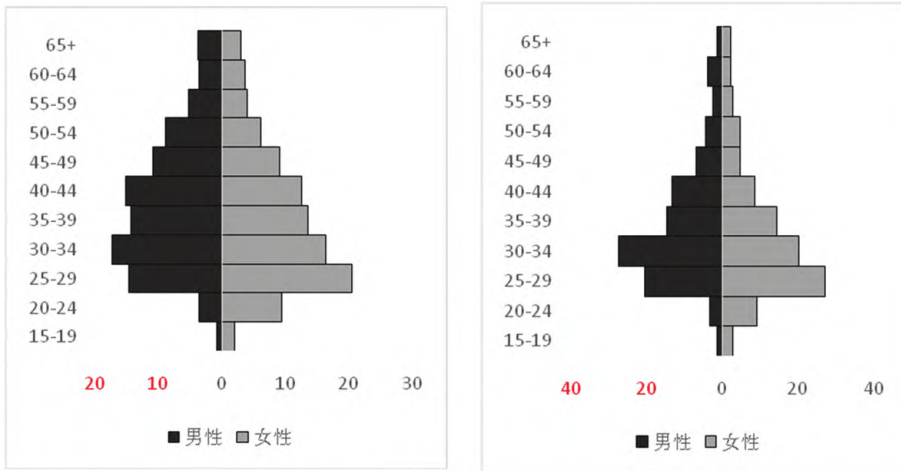


图2 自治区内汉族和蒙古族流动人口结构

(四) 汉族与蒙古族流动人口户口

从户口类别来看,蒙古族和汉族流动人口以农业户口为主。其中,80.37%的汉族流动人口是农业户口,73.47%的蒙古族流动人口是农业户口。值得注意的是,蒙古族流动人口中有26.24%的是非农业人口,这一比例明显高于汉族流动人口的19.46%(见表3)。这表明,蒙古族非农业人口的流动参与度相对较高,而农牧业人口的流动参与度相对较低。

表3 自治区内汉族和蒙古族流动人口户口类别(%)

户口类别	汉族	蒙古族
农业	80.37	73.47
非农业	19.46	26.24
其他	0.17	0.29
合计	100	100

(五) 汉族与蒙古族流动人口受教育状况

人口的受教育状况是一个地区人力资本的重要体现,从汉族和蒙古族流动人口的受教育状况来看,大多数人都完成了义务教育。相比而言,蒙古族流动人口的平均受教育年限要高于汉族流动人口,蒙古族流动人口中接受了大专以上教育的比例也要高于汉族流动人口(见表4)。

表4 自治区内汉族和蒙古族流动人口受教育状况(%)

受教育状况	汉族	蒙古族
未上过学	2.35	1.46
小学	15.42	10.50
初中	46.53	35.57
高中/中职	17.69	25.66
大专以上	18.01	26.81
大专	11.85	13.41
本科	5.90	12.24
研究生	0.26	1.16
平均受教育年限	9.12	9.9

(六) 汉族与蒙古族流动人口婚姻家庭状况

从区内流动人口的婚姻状况来看,蒙古族流动人口的未婚比例更高一些(见表5)。笔者认为,这与蒙古族流动人口的年龄结构较为年轻具有很大的关系。从区内流动人口的的家庭结构来看,蒙古族同住家庭成员更少一些。由于我国少数民族执行相对宽松的计划生育政策,再加上民族传统的影响,少数民族家庭规模普遍要比汉族家庭规模稍大一些。但是,从流动人口同住家庭成员数来看,蒙古族却小于汉族。这表明,蒙古族流动人口家庭化的趋势相对滞后,要低于汉族流动人口。

表5 自治区内汉族和蒙古族流动人口婚姻家庭状况(%)

婚姻家庭状况	汉族	蒙古族
未婚	9.79	15.16
已婚	87.71	82.21
其他	2.50	2.63
平均同住家庭成员	2.95	2.89

(七) 汉族与蒙古族流动人口的流动原因

从流动原因来看,汉族和蒙古族流动人口流动的主要原因都是工作就业、随同迁移和学习培训。相比而言,蒙古族流动人口因为工作就业而流动的比例要高于汉族的,汉族流动人口因为学习培训而流动的比例要高于蒙古族的。除此之外,蒙古族流动人口因为改善住房和婚姻嫁娶而流动的比例高于汉族的,汉族流动人口因为子女就学而流动的比例高于蒙古族的(见表6)。

表6 自治区内汉族和蒙古族流动人口流动原因(%)

流动原因	汉族	蒙古族
工作就业	28.99	32
学习培训	14.75	10.79
随同迁移	25.66	26.19
房屋拆迁	0.72	0.28
改善住房	6.52	8.99
寄挂户口	0.19	0.08
婚姻嫁娶	6.94	7.99
子女就学	5.83	3.49
其他	10.4	10.19
合计	100	100

资料来源:2015年内蒙古1%人口抽样调查数据。

(八) 汉族与蒙古族流动人口的流动范围

正如前文所述,可以将内蒙古自治区区内流动人口划分为区内跨盟市流动和盟市内跨区县流动。通过分析发现,汉族流动人口中,区内跨盟市流动人口的比例较高,占汉族流动人口的58.46%;蒙古族流动人口中,盟市内跨区县流动的比例较高,占蒙古族流动人口的53.28%(见表7)。这表明,相比汉族而言,蒙古族流动人口的流动距离相对较短,流动范围相对较小。

表7 自治区内汉族和蒙古族流动人口流动范围(%)

流动范围	汉族	蒙古族
区内跨盟市	58.46	46.72
盟市内跨区县	41.54	53.28

五、研究结论与讨论

(一) 内蒙古跨自治区流出与流入人口规模相当,分布相似

内蒙古自治区流出人口与流入人口大致相

当,特别是近年来流出人口与流入人口较为均衡。同时,内蒙古流出人口与流入人口的分布也比较相似,流出人口在北京市的聚集效应十分明显。除此之外,天津、河北、辽宁、山西、山东、陕西也是内蒙古流出人口的主要分布地。内蒙古流入人口最主要的来源地是山西、河北、陕西、黑龙江。可以看出,内蒙古流出人口与流入人口主要集中在相邻省份,具有非常明显的地缘分布特征。

(二) 内蒙古流动人口以区内流动为主,集中在主要城市

内蒙古流动人口以区内流动为主,近80%的流动人口在区内流动。内蒙古区内流动人口主要集中在呼和浩特市、包头市和鄂尔多斯市,这三个城市聚集了全区70%以上的流动人口,特别是呼和浩特市,是全区流动人口的“超级聚集中心”。流动人口分布具有在主要城市聚集的特征,集中在自治区首府呼和浩特市,以及工业较为发达的包头市和经济新兴城市鄂尔多斯市。

(三) 内蒙古人口流动参与度低于全国平均水平

内蒙古人口流动参与度相对较低,低于全国平均水平。这表明内蒙古人口流动并不是十分活跃,还处于相对滞后的状态。从已有的经验来看,人口流动与一个地区经济发展和开放程度有很大的关系,特别对流入地而言,人口流动还深刻影响着该地区的城镇化进程与水平。因此,对内蒙古而言,进一步促进人口有序流动、积极流动,是发展经济、推进新型城市化的有力保障。

(四) 内蒙古汉族、蒙古族流动人口特征具有明显区别

内蒙古汉族人口的流动参与度高,蒙古族,汉族流动人口主要分布在呼和浩特市、包头市和鄂尔多斯市,蒙古族流动人口主要分布在呼和浩特市、通辽市和赤峰市。汉族流动人口的性别比较均衡,蒙古族流动人口的年龄结构更为年轻化,蒙古族流动人口的平均受教育年限相对较高。汉族流动人口中区内跨盟市流动的比例较高,蒙古族流动人口中盟市内跨区县流动的比例较高。

值得注意的是,蒙古族和汉族流动人口特征的差异,体现了少数民族人口流动的特殊性和多元性。马戎的调查表明,在内蒙古蒙汉混居的地区,蒙古族年轻人都掌握了汉语,也熟悉汉族的文化与习俗,因此民族因素没有对外出务工的流动人口带来不利的影响。^[2]而从笔者的发现来看,蒙古族人口参与流动的门槛要高于汉族,例如蒙古族流动人口的年龄结构更为年轻、人均受教育年限更高等。

不仅如此,蒙古族人口流动还存在着流动参与度低、流动距离短、流动范围小等问题。

人口流动的选择性是一个备受关注的问题,国内已有研究证明了人口流动是有选择性的。^⑥笔者通过对汉族和少数民族流动人口的比较分析,发现少数民族聚居地区也存在人口流动的选择性。而这种选择性,使得少数民族人口流动处于相对“不活跃”的状态,特别是少数民族农牧业人口,是民族地区人口流动序列中最为弱势的群体。有学者指出,通过人口流动,各族群众及其家庭成员可以改变传统的聚居模式,增进与其他各民族成员接触的机会,加强彼此的文化交流,从而使各少数民族获得更大的发展空间。^[3]从这个意义上讲,应该鼓励更多少数民族参与到人口流动中来。当然,关于民族地区的农牧业安全,是另外一个层面的问题,不在本文讨论的范畴之内。

从宏观层面和长远历史来看,人口的流动是永恒的。中国大规模的劳动力流动已经持续了相当长时间,人口的迁移流动不仅为经济增长和城镇化作出了巨大贡献,而且有利于个体和家庭的经济收入增加和个人事业发展,尤其为有条件和有能力的农村居民提供了更多的发展机会。^[4]我们认为,对于民族自治地区而言,应该充分认识到少数民族人口流动的特殊性,鼓励和支持有条件的少数民族参与到人口流动的大潮中去,这不仅仅是各族群众发展的需要,也是民族地区与全国同步建成小康社会的现实要求。

注释:

①资料来源:内蒙古自治区统计局《2015年内蒙古自治区1%人口抽样调查主要数据公报》<http://www.nmgjt.gov.cn/nmgjtj/tjgb/qtgb/webinfo/2016/09/1473935239016492.htm>, 2016-09-14。

②国家统计局《2010年第六次全国人口普查微观数据》。

③国家统计局《2015年全国1%人口抽样调查微观数据》。

④国家统计局《2015年国民经济和社会发展统计公报》http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201602/t20160229_1323991.html, 2016-02-29。

⑤除特别说明外,本文的数据资料全部来源于内蒙古自治区统计局组织实施的“2016年内蒙古流动人口卫生计生动态监测调查”。

⑥参见周皓、梁在《中国的返迁人口:基于五普数据的分析》,载于《人口研究》2006年第3期;杨舸、段成荣等人的《流动还是留守:流动人口女子随迁的选择性及其影响因素分析》,载于《中国农业大学学报》(社会科学版)2009年第3期。

参考文献:

[1]段成荣,孙玉晶.我国流动人口统计口径的历史变动[J].人口研究,2006,(4).

[2]马戎.外出务工对民族混居村庄的影响——来自内蒙古翁牛特旗农村的调查[J].社会,2010,(3).

[3]马戎.中国人口跨地域流动及其对族际交往的影响[J].中国人口科学,2009,(6).

[4]郑真真.中国流动人口变迁及政策启示[J].中国人口科学,2013,(1).

【责任编辑 马毓】

Situation and Comparison of Characteristics of the Floating Population in Typical Minority Nationality Areas

——A Study of the Population in Inner Mongolia Autonomous Region

DUAN Cheng-rong, FENG Le-an, QIN Min

(Centre for Population and Development Studies, Renmin University of China, Beijing 100872, China)

Abstract: Migration is an important component in population development and change. This study concludes that the immigration population and the emigration population of Inner Mongolia Autonomous Region are of the same scale and distribution; the main destination of the floating population is inside Inner Mongolia, concentrated in major cities; the size of migration population in Inner Mongolia is smaller than that of other provinces, with Mongolian migration population and Han migration population having distinctive features. Now it is of great importance to fully recognize the particularity of the migration population of minority nationalities and encourage and support a bigger population to participate in the migration tide.

Key words: Inner Mongolia Autonomous Region; floating population; minority nationality