

马鬃山外蒙古难民与国民政府的救济

益拉嘎其

摘要:马鬃山是甘肃省境内唯一通往外蒙古的关口,外蒙古难民内迁马鬃山地区,与外蒙古政局变动等因素有关。南京国民政府成立后设置蒙藏委员会对蒙藏地区进行管理,该委员会委派酒泉调查组对包括马鬃山在内的西北地区进行多次调查,并委任迪鲁瓦呼图克图担任安抚专员,调查外蒙古难民比较集中的地区。1934年,安西县县长谢文斗、马鬃山保卫团团团长张玉麟安抚并给外蒙古难民发放白面。1935年,南京国民政府下拨救济款救助马鬃山外蒙古难民。1936年,又两次救济马鬃山外蒙古难民。这些措施帮助难民渡过难关,稳定了边疆地区形势。

关键词:马鬃山;外蒙古难民;南京国民政府;救济

中图分类号:K263

文献标识码:A

文章编号:2095-6916(2023)09-0018-05

DOI:10.16721/j.cnki.cn61-1487/c.2023.09.016

马鬃山因地理位置的关系在清朝和民国时期成了难民首选迁徙的地区。尤其是民国时期,内迁到马鬃山的外蒙古难民人数颇多而引起了国民政府的关注。对于此问题,当时的南京国民政府通过蒙藏委员会对马鬃山外蒙古难民进行了调查并且采取了相应的救济措施。

一、外蒙古难民内迁马鬃山之缘由

马鬃山位于甘肃西北境,属安西县,西临新疆,北倚外蒙,东拱宁夏,南与酒泉玉门安西诸县相接,周约二千余里,属天山余脉。早在清前、中期就有青海厄鲁特蒙古族牧民游牧于此地,清末喀尔喀部和新疆的土尔扈特蒙古族牧民亦常到马鬃山一带游牧。

外蒙古喀尔喀札萨克图汗加比公旗和加仑王旗在地理位置上接近马鬃山地区,同样也有频繁的人员往来。光绪二十七年(公元1901年),“有外蒙古喀尔喀札萨克图汗加比公旗和加仑王旗(jasaγt qan ayimay-un jambi göng-yin qusiγu ba jinöng wang-un qusiγu)等处蒙民三十余幕,因负汉商大盛魁债甚重,相继逃入山中,游牧于墩墩山一带。安西州委伊里克(YÖRGI)、三星保(SANSINBOO)、梗冬(GENDÜN)等三位头人率领之。同时,又有新疆土尔扈特蒙古二十余幕,逃牧于明水等地”^{[1]137}“光绪二十九年(公元1903年)加比公旗曾派员来山召回旗民十余幕,伊里克三星保等均返旗”^{[1]137}“宣统元

年(公元1909年)伊里克,三星保二次进入马鬃山。民国八年(公元1919年)加比公旗再次派人来马鬃山招回蒙民10余户”^{[2]21}。

1911年外蒙古宣布独立,1915年恰克图《中俄蒙协约》签订后,外蒙古取消独立,进入自治时代。1919年外蒙古取消了自治,在名义上回到中华民国统治之下。由于僧俗两派的激烈争执,外蒙古的局势面临随时剧变的危险。在这样的情况下,1919年冬,喀尔喀部青年喇嘛淡比加参(丹毕坚赞)带领70多户蒙民进入马鬃山,驻牧于滚坡泉一带并修筑防城,为反抗蒙古活佛哲布尊丹巴呼(呼)图克图而开始筹划准备。随着他的势力不断增强,内迁到马鬃山的蒙民越来越多^{[2]21}。“到1922年,先后徙牧于马鬃山滚坡泉一带的牧民达200多户,羊20000只,骆驼1000多峰,马200多匹,并有壮丁300多人”^{[2]22}。

1922年11月“哲布尊丹巴呼图克图,嫌于外蒙新政,恐其所藏械弹财物,为俄人所攫,乃谋易地储藏,籍图安全,以四百驮驮金银,百驮驮械弹,计步枪三百余支,子弹无算,并派亲信喇嘛二人,率众六七十人,护送将往西藏,寄存于达赖班禅处,道经滚坡泉,为淡必加参探悉,遂率众截留,并拘囚护送之喇嘛,库伦之人,未之知也”^{[1]138}。由此可见,丹毕坚赞在经营马鬃山的过程中,抢劫了来自库伦地区哲布尊丹巴呼图克图的商队,这一行为使得外蒙古对其下了斩草除根的决心。

事发不久,“丹毕坚赞经营的马鬃山内部有人潜入库伦地区进行告密,库伦当局派来刺客”^[3],1923年10月8日丹毕坚赞遇刺身亡。随后外蒙古派兵清除丹毕坚赞残留势力,并迫使大量蒙古民众返回外蒙古。“是月11日库伦派蒙古骑兵500人至滚坡泉,捕杀淡比加参亲信7人,以火毁其城,掘其所藏金银枪械,并胁迫住牧滚坡泉一带的蒙民200余户迁回原所在旗”^{[2]22}。至此,丹毕坚赞在马鬃山一带的活动结束。

1924年,哲布尊丹巴呼图克图去世,外蒙古当局禁其再度转世,改用共和政体,国号改为蒙古人民共和国之后,外蒙古通过几次代表大会改定法律,没收了上层喇嘛及寺院的财产,撤销了喇嘛等封建权主的特权。这些举措引起了蒙古封建权主的强烈不满,不少外蒙古蒙民因此内迁。“民国十三年春,自外蒙逃来蒙民六十余幕。先是淡必加餐(丹毕坚赞)既死,山中喀尔喀蒙人悉为库伦方面召回,至是外蒙新党得势,反对派之蒙人,遂相率入山趋难”^{[1]139}。1925年“伊里克三星保等,亦偕十余幕三次来山(马鬃山)”^{[1]139}。时隔几年,1932年,外蒙古爆发了喇嘛王公主导的反苏反人民党运动,不久演变成了武装暴动,不少民众因此开始了内迁。其中,内迁到马鬃山一带的难民为数颇多,当时逃到马鬃山生活的难民来源及数目可见表1。

表1 内迁到马鬃山一带的难民

来源	数目
代庆王旗	约七十幕
加比公旗	约百余幕
加仑王旗	四十幕
托力公旗	八十幕
喇嘛格根旗	约十余幕
宁夏	约六十余幕

“与淡必加餐死后三星保等所领之蒙民合计,有蒙民六百余幕,盛世一时。”^{[4]269}1932年,蒙古人民共和国选派精兵三百名“各乘走驼一匹,携洋刀一柄、快枪一枝,轻装驰进。于二十一年秋九月四日至山搜杀,反对派被害者共约四百余人”^{[5]10}。

事发后,很多蒙古难民在外蒙古和哈萨克的双重胁迫下选择了向更远的地方迁徙。“托利公济布

青多尔济,恐外蒙寻仇复报,首率蒙八幕,逃亡祁连山,且自投班禅为徒。加比公三星保亦率蒙百余幕,避居祁连山月儿混一带。宝布拉所属土尔扈特蒙人,多被哈萨卡人杀害,残留十余幕,逃亡敦煌西境之阿能卜尔勒,后又徙于疏勒河下游之哈拉泊尔一带。其他,或逃二里子河(即额济纳河),或绥远包头,或走阿拉善。或迁祁连山,亦有徙往伊克高鲁而返外蒙者,其留住马鬃山树梧井者,仅老弱之蒙牧二三十幕而已,无力迁徙也。”^{[1]140}至此,几番周折后,在马鬃山地区的难民各寻容身之处,当地只残留了稀少的人口。

自清朝直到民国时期,之所以有外蒙古民众迁到马鬃山一带,笔者认为主要与地理位置有关。马鬃山是河西走廊北山系列中最西边的一座山脉,也是甘肃省境内唯一的通往外蒙古的关口。马鬃山北接外蒙古的札萨克图汗部,上述内容中提到的加比公旗和加仑王旗是札萨克图汗部南部邻近马鬃山的两个旗。受地理位置的影响,外蒙古西部地区经常遭受哈萨克人的抢劫,为了逃避抢夺,加比公旗和加仑王旗的蒙古难民逃到离他们最近的马鬃山避难。虽然马鬃山自然条件不甚优渥,但人烟稀少,地理位置偏僻,比较适合逃避压榨的难民将其当作容身之处。

二、南京国民政府对马鬃山外蒙古难民的调查

1928年北伐战争的胜利使北京政权的统治宣告结束,南京国民政府成为代表中国的唯一合法政府。“作为政府最高领导者的蒋介石加大了对蒙藏边疆地区事务的关注。”^[6]为了实现对蒙古、西藏地区的有效管理,1928年6月,国民政府下设蒙藏委员会筹备处,派蒙古族国民党中央委员白云梯进行筹备并接手蒙藏院的一切事宜。12月27日,“特任阎锡山为第一委员长”^[7]，“1929年2月,正式设立蒙藏委员会”^[8],直隶于国民政府。1932年变更了蒙藏委员会的隶属关系,此后归属行政院领导。当时,南京国民政府主要通过蒙藏委员会与蒙、藏地区保持联系并进行管理。

1929年10月,蒙藏委员会设立调查委员会,刘朴忱、吴鹤龄等二十三人为调查委员。之后,蒙藏委员会分派调查员赴边疆地区实地调查,调查结果以调查报告形式上报。其中,西北甘肃地区由酒泉

调查组负责,成员有马宁邦、王国鼎和王泽戎三人。马鬃山作为北部边疆民族地区,是南京国民政府需要建设的地区之一。酒泉调查组除了随时注意其驻地日常发生的事件以外,还按照计划派员分驻或分往调查区域的适宜地点作实际考察。1934年11月,调查员进山调查了一个月,“实查山中居民(连伊克高鲁在内)共九十一户,男女合计五百余人。”^{[4]270}调查组出山后撰写了《马鬃山调查报告》,为国民政府制定民族政策提供了依据。

1929年,在外蒙古进行的没收僧俗封建上层财产活动中,赫赫有名的迪鲁瓦呼图克图的财产也遭没收。1930年秋,迪鲁瓦呼图克图因涉嫌参与勾结日本帝国主义和中国军阀,企图推翻人民革命政权的“额尔格登哈达格巴案件”而遭逮捕并被判处两年徒刑,缓期执行。1931年2月26日,迪鲁瓦呼图克图与随从根敦、纳木计勒、哈勒占、布顿等一行5人越过外蒙古边界,进入内蒙古乌兰察布盟^[9]。迪鲁瓦呼图克图的内迁给他创造了管理外蒙古难民的机会。据1933年1月13日的《申报》报道“外蒙迪鲁瓦呼图克图条陈救济蒙众意见一事,刻经蒙委员交由蒙事处参事室加以整理,并拟具办法,以便函请参谋部会商办理,并将委派迪鲁瓦为安抚专员”^[10]。

由此看来,蒙藏委员会不仅让调查组前往调查,还有派安抚专员的想法,当时内迁的迪鲁瓦呼图克图成为蒙藏委员会安抚马鬃山地区的最好人选。有关设立外蒙安抚专员的消息,在当时的报刊上陆续刊登。《时事新报》写道“政息,迪鲁瓦将被任为外蒙安抚专员,所请救济蒙众意见,蒙会将与参谋本部会商理”^[11]。《新闻报》刊载“外蒙迪鲁瓦呼图克图,十八日上午时赴中党部谒叶楚傖,详陈外蒙人民苦况,及归附中央诚意,蒙委会请拟政府任迪鲁瓦为外蒙安抚专员”^[12]。至此,迪鲁瓦呼图克图的身影时常出现在南京国民政府的政治舞台上。

1933年3月4日《盛京时报》以“蒙藏会派专员安抚外蒙难民”为题的报道中明确写到“由本会派迪鲁瓦呼图克图为安抚专员,并由本会及参谋本部各派一人,曾同前往办理安抚赈济及调查事宜”^[13]。可见迪鲁瓦呼图克图担任安抚专员一职,主要负责调查外蒙难民比较集中的地区,其中包括马鬃山。

有关迪鲁瓦呼图克图担任安抚专员,调查马鬃山蒙古难民一事在1933年《甘肃省政府公报》中也被提及,原文如下:

“敦煌谢县长智文、玉门魏县长振华、安西张县长瑛览:顷准蒙藏委员会灰电开:据报贵省边境马鬃山一带外蒙来归难民,迫于饥寒,时有袭扰外蒙防卡,抢劫商旅财物情事。自应妥为抚辑,使其内向,除由本会派迪鲁瓦呼图克图为安抚专员驰往调查,安抚赈济,并分别劝导制止外,转请查照。就近筹款赈抚分饬军政集团加意保护,严禁收缴该难民等自卫枪械,并不得向之征收一切地方税捐,以安其生。将来安抚专员到达贵省境时,并祈赐予协助,为何!等因;除分电外,仰俟该专员到境时,协助办理为要!省政府马印。”^[14]

据报道,甘肃省把蒙藏委员会下达的文件内容传达到所属各县,并且提醒做好协助安抚专员的工作。从《甘肃省政府公报》的报道中看得出,南京国民政府对外蒙古难民问题一直有所关注,还向安抚外蒙古难民专员单独发放了两千元的调查旅费^[15]。

马鬃山外蒙古难民问题也引起了国内媒体的注意。据1933年12月8日的《新闻报》报道:“新疆甘肃交界马鬃山一带,近到外蒙逃回难民,约一万九千人,各携牛羊篷帐猎枪,状极狼狈,十七日绥远省府电京报告,并称据新省府电称,难民人数太多,如不急谋救济,新甘交通与当地治安,都将发生影响,闻中央决即派员前往抚慰救济。”^[12]从这一报道看,当时内迁到绥远、新疆、甘肃等地的外蒙古难民人数较多,引起了三地省政府的注意。对相关地方政府而言,内迁的外蒙古难民是不可轻视的问题,也是困扰边疆地区治安、生活的问题,因此希望得到南京国民政府的建议和帮助。于是南京国民政府通过派安抚专员和调查组的方式来了解外蒙古难民情况,以便采取下一步的应对措施。

三、南京国民政府对马鬃山外蒙古难民的救济

1932年石青阳担任蒙藏委员会委员长,1933年赵廉担任蒙藏委员会副委员长。“蒋介石为亲自掌握边疆情况,在参谋本部内另成立了边务组。该组先由次长贺耀祖负责领导,后又将此项工作移交给了参谋本部的另一次长黄慕松。边务组专门收集蒙藏情报动态,调查蒙藏情况,研究边疆问题,然后

提供给蒋介石参考采纳。”^[16]虽然蒙藏委员会的领导人稍有变动,但这期间依然关注着马鬃山外蒙古难民问题,并且进行了一定的救济。

1934年,南京国民政府立法院院长邵元冲“巡视西北,途径安西敦煌,回京后,建议政府:凡边疆重要县长,必须以具有高等文化程度(如教授)者担任”^[17]的建议。不久,甘肃省遴选出文化程度高的谢斗生担任了安西县长,精通蒙汉语、熟知蒙情的张玉麟任马鬃山保卫团团团长。他们上任后积极地安抚马鬃山外蒙古难民。任团长后的张玉麟“训练团队,剿杀匪类,内安蒙众,外保商旅,马鬃山始有今日小康之现象焉”^[5]¹¹,他在军事、经济、社会方面采取的一些措施使马鬃山局面得到了一定的改善。对于马鬃山外蒙古难民“难民之赈济与安抚,马鬃山蒙民自遭外蒙兵屠杀后,强者多散之四方,弱者遗留山中,穷困不堪,几难生存。张氏为救弱安贫及博蒙民关心计,当先后发面至四千斤,以资救济”^[5]¹⁷,张玉麟救济了遭大屠杀后四纷五落的马鬃山外蒙古难民。1934年10月他把这一情况上报给安西县政府后,谢斗生县长下令发放了两千斤白面抚恤这些难民^[5]¹⁷。

在蒙藏委员会的领导下,经过一段时间的实际调查,马鬃山外蒙古难民的困苦情况得以被了解清楚。1935年,南京国民政府以每人七个大洋的标准发放了四千八百九十三元^[15]救济马鬃山蒙古难民。被救济的人口如下:

中华民国二十四年四月二十九日

放赈马鬃山一带外蒙来归难民内来至宁夏班禅行辕接洽之难民六百九十九口洋四千八百九十三元分给每人洋七元人名口数详细表单^[15]

户主	人口	户主	人口	户主	人口	户主	人口
呼毕勒罕达禧策林	九口	杜格爾	五口	苏隆	四口	補达	五口
阿育尔策旺	七口	丹金	五口	敦都布	六口	图木那	六口
达密丹	三口	杜格爾扎布	五口	札木苏	九口	烏尔吉	九口
贡布策林	二十口	多尔吉	八口	旦毕	二口	达密仁	六口
达尔麻	五口	云敦	四口	宋鲁布	四口	却苏荣	六口
梯布	三口	篤多巴	四口	巴图尔	四口	齐隆巴图	六口
嘎苏	五口	丹色隆	三口	德力克	十一口	胡农	八口

户主	人口	户主	人口	户主	人口	户主	人口
拉麻扎布	四口	嘎拉丹	三口	丕尔结	四口	林登	四口
拉麻扎普	六口	定都布	三口	補顏	五口	孟克尔	七口
却敦	二口	喇麻扎布	六口	顏禧	五口	宗对	八口
台吉结宗多吉	三口	金巴	四口	拉麻扎布	三口	旦达拉	三口
隆巴	四口	泰巴	三口	达穆丁	六口	密图巴	三口
吉格穆特	六口	候很	五口	德什	八口	胡宁候	二口
沙加鸭	三口	苏龙葛尔	一口	札木扬	八口		
胡很扎布	五口	桑鲁布	五口	桑卜	七口		
扎达敦巴	三口	都嘎尔	五口	巴图	九口		
丹巴	三口	道力嘎尔	六口	策意乃鲁布	五口		
苏穆丹	八口	桑布	三口	达禧	三口		
敦布嘎尔	六口	璧勒格泰	八口	托克	五口		
罗对	四口	隆都布	五口	巴雅尔	五口		
吉钟	五口	却丹	三口	林沁	四口		
敦鲁布	五口	棍布	三口	桑达格扎布	七口		
章泰	六口	南咕	三口	拉嘎池	八口		
齐伯格密德	五口	冯楚克	三口	林沁	五口		
敦特克	六口	齐丹扎布	二口	伊达木扎布	五口		
拉苏伦	九口	林沁	十口	策特布	四口		
定都布	六口	钟对	四口	云子克	五口		
吉雅	五口	萨麻布	六口	马吉格	六口		
却扎木苏	三口	卢都巴	一口	孟克	八口		
丹巴	八口	多布丹	四口	旦巴	七口		
台吉拉禧吉得	四口	图布登	四口	敦尔格	四口		
戴沁扎布	四口	拉巴但	四口	贡布	三口		
高包	九口	石特布尔	七口	策林	五口		
巢克苏穆	三口	密吉格	五口	贡布	六口		
都格尔扎布	六口	达麻但	四口	达瓦	四口		
青格吉	三口	达麻巴	七口	根登	八口		
杨旦	四口	那楚克	五口	敦都格	四口		
巴吉尔达尼	六口	苏那木	六口	萝桑	六口		
达密旦	一口	阿尔棍	四口	丹锦	七口		
巴达尔齐	三口	色布吉德	四口	苏隆	五口		
达来	三口	达麻麻	四口	林金	十口		

次年六月,由“赈务委员会发急赈费五百元,交蒙藏委员会酒泉调查组转发”^{[4]270}。南京国民政府下拨用以救济的款额并不算多,但这对于当时过着颠沛流离生活的马鬃山外蒙古难民来说,可谓是雪中送炭。

1936年冬,南京国民政府得知马鬃山外蒙古难民情况后,派赈济专员杜延年前往救济。“十一月,赈务委员会派马鬃山赈济专员杜延年会同蒙藏委员会酒泉调查组王调查员国鼎入山,发赈款一万元。”^{[4]271} 这消息在当时的《中国国民党指导下之政治成绩统计》及《蒙藏月报》陆续刊登。

南京国民政府发放的救济金数额虽然有限,但是从蒙藏委员会的调查及中央派往西北地区的调查员的做法来看,有早日解决外蒙古难民问题的意图。蒙藏委员会酒泉调查组成员王泽戎在《蒙古难民内徙马鬃山纪要》中写道:

“(一)中央重视关怀马鬃山外蒙同胞,派我再来看望;(二)国难严重,希体念时艰,严防敌特,安定后方;(三)如有要求,当为转达”^{[17]7-8}。

四、结语

南京国民政府蒙藏委员会和甘肃省府高度重视内迁到马鬃山地区的外蒙古难民问题。作为管理蒙古、西藏等边疆地区的机关,蒙藏委员会在派遣安抚专员的同时,让酒泉调查组了解马鬃山外蒙古难民等行动,充分体现了对蒙古等边疆地区的重视。蒙藏委员会及甘肃省府对外蒙古难民采取相应的救济措施,如同本国公民加以安抚,使大部分内迁难民得到了永久的安身之处。

参考文献:

[1]阿拉善盟地方志编纂委员会办公室.阿拉善盟史志资料选编:第二辑[M].银川:宁夏社会科学院印刷厂,1987.

[2]李玉宁.肃北蒙古族自治县志[M].酒泉:肃北蒙古族自治县人民政府,1989.

[3]李建宗.族群流动与社会平衡:20世纪上半叶马鬃山在河西走廊多民族分布格局中的意义[J].西南民族大学学报,2020(8):8-15.

[4]阿拉善盟地方志编纂委员会办公室.阿拉善盟史志资料选编:第三辑[M].银川:宁夏社会科学院印刷厂,1988.

[5]蒙藏委员会调查室.马鬃山调查报告书[M].[出版地不详]:蒙藏委员会调查室,1938.

[6]杨亚男.蒋介石外蒙政策研究[D].淮北:淮北师范大学,2015.

[7]周竞红.南京国民政府初期十年边疆民族事务管理机制与政策[J].中国边疆史地研究,2005(3):45-56+147.

[8]李国栋.民国时期的民族问题与民国政府的民族政策研究[M].北京:民族出版社,2009:135.

[9]斯林格.神秘的活佛——迪鲁瓦呼图克图[J].蒙古学信息,2003(4):37-46.

[10]蒙会将派安抚专员[N].申报,1933-01-13.

[11]迪鲁瓦将任安抚外蒙专员[N].时事新报,1933-01-13.

[12]将设外蒙安抚专员[N].新闻报,1933-12-08.

[13]蒙藏会派专员安抚外蒙难民[N].盛京时报,1933-03-04.

[14]公电:电安敦玉三县协助安抚专员办理外蒙来归难民[J].甘肃省府公报,1933(43-46).

[15]呈行政院:据阿拉善额济纳马鬃山等处外蒙难民安抚专员迪鲁瓦呈请发给赈款等情[N].蒙藏月报,1934-03-16.

[16]乌兰少布.中国国民党对蒙政策[M]//内蒙古近代史论丛:第三辑.呼和浩特:内蒙古人民出版社,1987:209-211.

[17]中国人民政治协商会议湖南省祁东县委员会文史资料研究委员会.祁东文史资料·第二辑[M].衡阳:祁东县印刷厂,1987.

作者简介:益拉嘎其(1996—),女,蒙古族,内蒙古赤峰人,单位为内蒙古自治区锡林郭勒盟苏尼特右旗第三中学,研究方向为中国史。

(责任编辑:王宝林)