

论叙利亚难民问题及其消极影响

郭柳君

摘要 叙利亚难民问题的产生存在许多深层次的原因。从国内外方面来看,叙利亚国内政府势力与反政府势力内战僵持不下,外部受西方国家干涉,从历史与宗教方面来看,叙利亚的国家历史短,宗教纷争的历史悠久,国民对于国家的认可度低。同时,叙利亚难民问题具有以下三个特点:叙利亚“难民潮”数量巨大,叙利亚难民问题具有国际性,叙利亚难民问题的解决具有紧迫性。叙利亚难民危机给世界各国带来了冲击,主要体现在对经济发展、国际政治、国际社会安全三方面的影响。叙利亚难民问题是全球的关注焦点,为了理性地看待这个全球性问题,国际社会有必要了解叙利亚难民潮的产生和特点,深化对叙利亚难民问题及其消极影响理解。

关键词 叙利亚 难民 原因 影响

作者简介 郭柳君 黑龙江大学法学院 2015 级法律硕士(非法学)在读学生。

中图分类号 D815

文献标识码 A

DOI :10.19387/j.cnki.1009-0592.2016.07.002

由于国内政府势力与反政府势力之间的战乱不断,国外势力的影响,长期的自然灾害等错综复杂的原因,数量巨大的叙利亚难民群流离失所,逃往世界各国寻求救助与出路,在全球一体化的今天,难民问题不再是单一的、区域性的问题,叙利亚难民问题向全球扩散,给世界各国的经济、政治、社会安全等方面带来了综合性的影响。国际社会有必要关注叙利亚难民潮的产生和特点,从而深化对叙利亚难民问题及其消极影响等方面的理解。

一、叙利亚难民潮的产生和特点

(一)叙利亚难民潮产生的原因

叙利亚国内政府势力与反政府势力内战僵持不下,外部受西方国家干涉,国民流离失所,四处逃亡,引发“难民潮”。越发复杂的叙利亚难民问题的背后存在国内外因素、宗教、历史等方面的深层原因。

从国内外方面来看,叙利亚国内政府势力即巴沙尔政权与反政府势力冲突不断,双方常年僵持不下,频繁爆发武装冲突,国外以俄罗斯为首的几个国家支持巴沙尔政权成为叙利亚国内唯一合法政权,而以美国为首的西方国家坚定站在反政府势力这一边并且给予其越来越多的物质帮助。国外势力的交锋与博弈让叙利亚国内混乱的局势更加不稳定,国外势力的对立与僵持是导致叙利亚国内战乱呈现胶着状态的因素之一。

从历史与宗教方面来看,于 1946 年独立的叙利亚作为一个年轻的主权国家,它的国家历史比较短,叙利亚国内大多数国民信奉伊斯兰教,其中逊尼派与什叶派的恩怨与纠葛长达上千年,已经深入叙利亚这个国家的血肉之中。相比起国家和谐昌盛,宗教的教派之间的矛盾对于叙利亚人来说才是头等大事。身为国家的主人翁,叙利亚国民的国民意识是很低的,他们更认可心中的信仰以及所属的教派。直到哈菲兹·阿萨德统治晚期,特别是其子巴沙尔·阿萨德执政时期,叙利亚才开始通过教科书、国家电视台和其他媒体塑造国家认同。时至今日,叙利亚人仍秉持种族和宗教认同。^①

(二)叙利亚难民潮的特点

目前,叙利亚难民问题存在以下几个特点:

首先,叙利亚难民数量巨大。国内关系紧张且伴随着严重的自然灾害,导致叙利亚难民的数量逐年增多,规模越来越大。2015 年 7 月 9 日,联合国难民署表示,自 2011 年叙利亚陷入内

战以来,至少有 400 万逃离该国的叙利亚人沦为难民,占该国总人口的六分之一,叙利亚也因此位居全球难民来源国的首位,联合国把这场危机称之为“本世纪最严重的‘人道主义灾难’”。^②

其次,叙利亚难民问题具有国际性。叙利亚国内的问题转化成许多社会问题向全球扩散,难民问题就是其中之一,不能将其归为单一主权国家内部的、地域性的问题,它具有普遍性和扩散性,将成为非传统安全威胁全球的稳定与安全,单靠主权国家的力量无法从根本上解决这个问题,需要国际社会认真对待、沟通信赖、合作解决,否则将造成人类生活环境恶化、经济衰退、社会动乱等严重后果。

再次,叙利亚难民问题的解决具有紧迫性。叙利亚难民为了生存而逃亡,长年累月居无定所,置身于恶劣的环境中,有些人人在逃亡过程中失去了生命,有些人人患上了严重的健康问题,有些人因此而家破人亡等等。解决叙利亚难民问题刻不容缓,各个国家与国际组织采取措施的及时性、有效性对叙利亚难民人权的保护起着关键性的作用。

二、叙利亚难民问题对各国经济发展的影响

大量的叙利亚难民逃亡,涌入世界各国,给接纳国带来严重的经济影响。两手空空的叙利亚难民进入各国,政府要为他们提供免费的食物和干净的水,卫生部门需要对难民进行相应的检查,对传染病进行控制,教育部门需要接收难民儿童,对他们进行教育,交通部门需要协调激增的人口带来的交通问题等等。简言之,成千上万的难民分摊了仅有社会资源,造成社会资源紧张,降低了原有的社会福利水平,冲击接纳国的教育、卫生医疗、交通以及基础社会服务体系,给国家经济带来沉重的负担。2015 年 3 月中旬,黎巴嫩社会事务部长德尔巴斯对外表示,叙难民已给黎造成 200 亿美元的损失,而为了救助这些难民,黎政府虽出台相关救助计划,但却发现根本无力支付这一庞大的预算开支。^③穷困潦倒的难民为了生存对工资报酬不会多加计较,愿意从事各种类型的工作,成为当地廉价的劳动力,与当地民众争夺工作机会势必会更有优势,大批本国民众面临失业危机。若是接纳国的就业形势紧张,这样的情形对于一些本身国内就业状况就不好的国家来说无疑是沉重打击。仅以意大利为例,1997 年以后,伴随着数以万计的阿尔巴尼亚难民和北非难民的到来,意大利国内的失业问题更为严重,在难民集中的意大利南部地区失业率高达 55 %。^④

就业形势持续低下导致国内经济发展趋于缓慢,民众大批失业必然会引发不满,加剧排外情绪,引起社会动荡,带来许多新的社会问题。解决难民问题需要高昂的成本,数量逐年攀升的叙利亚难民增加了各国政府的财政负担,增加了大量的人力、物力和社会资源的成本。

三、叙利亚难民对国际政治的影响

叙利亚国内政权纷争呈现胶着状态,其周边国家的政治稳定状态非常敏感,它们与叙利亚的关系如同唇与齿的关系一般紧密,相互影响的程度无法忽视。叙利亚难民四处逃亡,给周围地区国家的政治稳定带了冲击。同时中东地区政治形势脆弱微妙,叙利亚难民危机增加了动荡的因素。

叙利亚难民涌入世界各国挤占社会资源和社会福利,数量巨大且将长期停留在接纳国国内,生活状况的改变让越来越多的民众产生排外心理。面对民众的不满情绪和难民需求帮助的呼声,政府陷入两难状态,代表不同群体利益的政党对立冲突,矛盾激化,造成各国政局不稳定,对各国政策的走向造成影响。

自“9.11事件”以后,国际恐怖主义泛滥,全球安全局势紧张,恐怖主义、暴力事件等问题的滋生影响各国的政治稳定,世界各国对难民的检查、甄别变得极其严格和苛刻,对待难民的政策趋于紧缩。面对难民问题对于社会安全问题的影响,许多主权国家内民粹主义开始盛行,他们认为难民问题与国内失业率高、恐怖主义等社会安全问题相联系,要求国家使用各种手段限制难民的入境。^⑤

难民问题是关乎难民人权的问题,然而它的出现本身就具有很强的政治性,各国为解决难民问题而出台的各项举措,建立处理难民问题的国际组织和机构同样具有很强的政治色彩。各个主权国家对于难民进入限制、安置等相关政策的变化多是出于国家外交政策的考虑与国内利益集团博弈的结果。国际组织与机构需要面对巨大的政治压力是必然的,它们的救助工作的开展依赖于各个国家的捐助,这种经济来源的依赖导致它们容易被大国意志控制,沦为体现大国意志的、被操控的工具。事实上,国际难民援助机构的主要目的是保护叙利亚难民的人权问题,为他们提供免费的食物和医疗帮助,为他们争取更好的生活环境,因此,主要从事解决难民保护问题的国际组织所采取的许多措施对主权国家很难起到实质性的影响作用。^⑥难民的甄别依赖于国家政策,难民的安置依赖于国家财政的支出,难民在接纳国享受何种权利,拥有怎样的地位取决于国家规定,难民的人权保障事实上主要依赖各个主权国家的政治决定。

难民问题表面上主要只是牵扯到难民颠沛流离、无家可归的生活的人道主义问题,但它又是一个政治问题,涉及到难民产生国的国内政治与接纳国的内政外交问题。因此,概括地说,难民问题是由政治因素(国际格局或产生国政治局势)所造成的人道主义问题吗,而难民政策则是国际社会和各国政府从国际政治或本国外交政策出发,为解决这一人道主义问题而采取的政治性措施。^⑦

四、叙利亚难民对国际社会安全的影响

叙利亚难民对社会安全造成重大影响的根本原因是利益冲突。“难民潮”与接纳国民众产生了激烈的利益冲突,源源不断涌入国内的“难民潮”、社会资源与社会福利被挤占,并不宽裕的国

家财政受到严重冲击等等,民众对自身的担忧使神经变得敏感,焦虑的情绪容易被放大,集体排外情绪高涨。穷困潦倒的叙利亚难民成为接纳国的廉价劳动力,就业形势严峻,失业率上升,微薄的救助金无法保证正常的生活,为了获取更多的资源,面对诱惑,许多难民会选择盗窃、抢夺等犯罪方式,破坏社会秩序,影响社会安全,犯罪率激增。

叙利亚难民的社会融入问题是解决民众焦虑的关键。由于宗教文化、传统习俗的不同,本国民众对叙利亚难民的认同、接纳程度低,同时在世界范围内伊斯兰激进派引发的恐怖事件至今仍然触目惊心,先入为主的思想让民众对待叙利亚难民甚至存在严重的抵触情绪。流离失所的叙利亚难民逃往海外,远离了国内战乱仍然面临生存危机,接纳国的排斥和所遭受的悲惨经历是恐怖主义思想滋生的温床,内心脆弱、走投无路的难民是恐怖组织重点唆使、洗脑、吸纳的主要对象。2015年11月13日造成129人死亡的“巴黎枪击暴恐案”就是以叙利亚难民的身份进入欧洲的恐怖分子具体开展恐怖活动造成的严重的后果,由此我们可以看出叙利亚难民的社会融入程度低,不仅会引起民众恐慌,而且会刺激叙利亚难民脆弱的心灵,从而走上反社会的道路,叙利亚难民的社会融入问题不处理妥当将会导致无可挽回的后果。^⑧

叙利亚难民危机,严重影响了周边地区和国家的发展和安定,大量逃往世界各国寻求救助的叙利亚难民也给接纳国的社会安全带来了冲击,已经动荡不安、局势混乱的中东地区因叙利亚内战逐年增加的难民又增加了不少复杂的色彩,如今看来,叙利亚难民问题成为一个全球非传统安全的威胁的种子,不处理妥当,其波及的范围、爆发的力量,将令人无法想象。

五、结语

如今,叙利亚难民问题已经成为了一个复杂的、全球性的问题,叙利亚难民问题冲击了世界各国的经济,经济的不稳定导致政治问题的爆发,各国国内局势不稳定势必会带来一定的社会问题,这三个方面的影响相互影响,相互联系。因此,对叙利亚难民问题的产生与特点要有深刻的认识,在理解其对世界各国经济、政治与社会安全等方面的影响的基础上,思考如何及时有效地解决叙利亚难民问题,相信在国际社会的共同努力下,终将迎来美好的未来。

注释:

- ① Glenn E. Robinson, "Syria's Long Civic War", Current History, December 2012.
- ② 张久安, 欧洲难民危机: 历史、成因及其全球影响, 思想政治课教学, 2015(11).
- ③ 王海滨, 叙利亚难民危机困扰周边各国, 社会科学文摘, 2015(10).
- ④ 刘儒庭, 阿尔巴尼亚难民涌入意大利, 瞭望新闻周刊, 1997(17): 43-44.
- ⑤ 钟俊辉, 难民权利保护问题研究, 成都: 西南政法大学, 2008: “一些民粹主义者更是把难民、移民等外来人口与失业、恐怖主义联系在一起, 促使主权国家不断通过立法和其他行政手段强化难民的入境限制。”
- ⑥ 何慧, 论联合国难民署的历史地位与现实作用, 国际论坛, 2004(4): “另外, 联合国难民机构因带有的人道主义性质, 经常面临巨大的政治压力: 一方面, 联合国难民机构主要从事协调工作, 但这种人道主义、非政治性的协调工作严重制约了其活动空间, 使其许多措施难以对相关国家产生实质性影响; 另一方面, 由于这些机构的经费主要来自发达国家, 它们很容易顺从大国意志, 成为大国政治的御用工具。”
- ⑦ 李晓岗, 难民问题的人道性与政治性, 世界政治与经济, 1999(7).
- ⑧ 宋全成, 穆斯林移民在欧洲: 身份认同及其冲突, 西亚非洲, 2016(1): “2015年11月13日, 由以叙利亚难民身份进入欧洲的恐怖分子具体实施和部分法国穆斯林移民支持而造成129人死亡的‘巴黎枪击暴恐案’, 更说明, 信奉伊斯兰教的叙利亚难民进入欧洲国家, 如果不能实现有效的积极的身份认同与社会融合, 将对欧洲国家的非传统国家安全构成怎样的严峻挑战。”