

奥地利移民政策概述及对中国的启示

文/黄湘闽

21世纪随着全球化进程加速，奥地利逐渐开放移民政策，吸引高技术技能人才和投资移民，以促进国家经济发展和社会多元化。奥地利移民的主要途径包括以工作移民为主的红白红卡、欧盟蓝卡，以及补充性移民途径，其中红白红卡七大类是奥地利为吸引非欧盟工作移民设计的积分制通道，全部聚焦于经济贡献与劳动力需求。家庭团聚等途径属于补充性移民政策，服务于社会融合、人道关怀或非工作定居需求，其法律流程与红白红卡互不重叠。

红白红卡

奥地利自2011年推行的“红白红卡”制度，是非欧盟第三国公民赴奥工作与移民的核心通道，其申请人群明确分为七大类，分别是高素质人才、紧缺职业技术人员、其他关键工作者、高校毕业留学生、旅游业和农林业普通工人、自营职业关键工作者和初创企业创始人。

高素质人才

来自第三国的高素质人才，若尚未获得工作邀约，可凭借求职签证赴奥地利求职，有效期为6个月，合法入境并在奥地利合法居留期间，可向当地主管居留事务的当局申请红白红卡。若已获得工作邀约，可向奥地利驻所在国或居住国的主管使领馆申请红白红卡。高素质人才申请求职签证及红白红卡须根据其标准累计至少70分（总分上限100分），具体见表1。

该评分体系覆盖学历、薪资、科研成果、语言、年龄等核心维度，旨在评估申请人对奥地利经济与社会贡献潜力。求职签证允许无工作邀约者赴奥求职，但需先通过评分门槛；红白红卡则要求已获得本地雇主雇佣。语言能力中，德语/英语达到A2级可获满分，其他语种（如法语、西班牙语等）达到B1级仅计5分，体现对主流商用语言的倾斜。

紧缺职业技术人员

来自第三国的公民，若符合以下条件可申请有效期为24个月的“紧缺职业技术人员”红白红卡：能提供法规规定的紧缺职业完整培训证明；已获得奥地利雇主的有效工作录用通知，且雇主承诺按不低于法律、法规或集体协议规定的最低工资标准支付薪酬，若公司普遍支付高于最低标准的薪资，申请者也需享受同等待遇；根据技术工人评分标准，累计获得至少55分（总分上限90分），具体见表2。

该评分标准的关键点包括：紧缺职业范围的依据为奥地利全国范围内的紧缺职业列表；雇主必须遵守本地薪资标准，禁止以低于法定最低水平雇佣外籍员工；德语能力分值占比最高，体现奥地利对本地语言融入的优先考量；在奥地利境内的工作经验累积分数翻倍，体现鼓励长期为本地经济服务的政策倾向；相比“高素质人才”类别放宽了年龄限制，更注重职业技能与本地需求的匹配度。

其他关键工作者

来自第三国的公民，以“关键工作者”身份受雇于奥地利公司，且满足以下条件，可申请有效期为24个月的红白红卡：一是未来雇主支付的月工资总额不低于法定最低标准3225欧元（2025年）；二是奥地利公共就业服务局（AMS）无同等资质的求职者可匹配该岗位，该签证申请者必须通过劳动力市场测试；三是根据以下其他关键工作者标准，累计获得至少55分（总分上限110分），具体见表3。

该评分标准的关键点包括：具备特殊知识或技能的关键工作者（如音乐家、设计师、职业运动员等）无须提供正式培训证明；2025年法定最低月薪为税前3225欧元，需通过雇主工资单或合同明确体现；需要通过劳动力市场测试，证明无本地合格候选人；德语能力仍为核心加分项，年龄放宽至40岁，但更强调高等教育背景或特殊技能。

表 1 高素质人才评分标准

评分项目		分值	备注
专业资质与技能	高等教育机构毕业（课程至少 4 年）	20	最高 40 分，前一年总收入来源必须是在上市公司或经奥地利外贸办公室认可的企业担任高级管理岗位
	数学、信息学、自然科学或技术类（MINT 专业）高等教育机构毕业	30	
	博士后资格或博士学位	40	
	上年薪资水平 50000—60000 欧元	20	
	上年薪资水平 60000—70000 欧元	25	
	上年薪资水平超过 70000 欧元	30	
	研究与创新活动（专利申请、论文发表）	20	
	奖项（公认奖项）	20	
工作经验	奥地利境内工作经验每半年累计	1	最高 20 分
语言能力	德语 / 英语基础水平（A1 级）	5	最高 10 分
	德语 / 英语强化基础水平（A2 级）	10	
	法语 / 西班牙语 / 波黑语 / 克罗地亚语 / 塞尔维亚语独立使用水平（B1 级）	5	
年龄	35 岁及以下	20	最高 20 分
	36—40 岁	15	
	41—45 岁	10	
奥地利留学经历	完成硕士课程或修满一半 ECTS 学分	5	最高 10 分
	获得学士 / 硕士学位（或同等学力）	10	

高校毕业留学生

第三国公民若符合以下条件可申请“奥地利高校毕业生”红白红卡：一是持有奥地利认证高等教育机构颁发的本科、硕士或博士学位证书，且毕业时间未超过12个月；二是已获得奥地利雇主提供的全职工作合同，岗位内容与所学专业直接相关；三是劳动合同载明的税前月薪不低于2925欧元（2025年标准）；四是具备合法的学生居留许可及覆盖奥地利境内的医疗保险证明；五是豁免劳动力市场测试（LMT）及评分制度要求。

该审核标准的关键点包括：一是仅认可奥地利公立高校或国家认证私立高校授予的学位，毕业时间以学位证书签发日期起算，若超12个月申请期，须按常规技术工人类别重新申请，则需要满足紧缺职业目录及劳动力市场测试相关要求。二是雇主需在劳动合同中明确岗位职责，并出具书面说明证实所需专业知识与申请人学历背景的匹配性，如机械工程学位持有者应聘汽车研发工程师岗。三是薪资标准须在劳动合同中单独列示税前金额，不得包含模糊性补贴条款。STEM（自然科学、技

表 2 紧缺职业技术工人评分标准

评分项目		分值	备注
职业资格	完成紧缺职业的职业教育或培训	30	最高 30 分
工作经验	与资质匹配的普通工作经验每半年累计	1	最高 20 分
	奥地利境内工作经验每半年累计	2	
语言能力	德语基础水平（A1 级）	5	最高 25 分， 英语能力附加分最高 5 分， 若英语为雇主公司主要工作语言， 英语 B1 级可额外加 5 分
	德语强化基础水平（A2 级）	10	
	德语独立使用水平（B1 级）	15	
	英语 A2 级	5	
	英语 B1 级	10	
	法语 / 西班牙语 / 波黑语 / 克罗地亚语 / 塞尔维亚语 B1 级	5	
年龄	30 岁及以下	15	最高 15 分
	31—40 岁	10	
	41—50 岁	5	

术、工程、数学）领域毕业生入职指定紧缺行业企业，薪资门槛可协商下浮10%（即不低于2633欧元）。四是豁免劳动力市场测试，可在境内直接办理居留许可转换，平均审批周期缩短至4—6周。

旅游业和农林业普通工人

第三国公民若符合以下条件可申请“旅游业和农林业普通工人”红白红卡：一是过去两年内，在同一行业作为“注册普通季节性工人”累计就业至少7个月；二是能证明具备德语A1级语言能力；三是已获得雇主出具的固定雇佣合同；四是满足居留许可的一般要求（如生活来源、健康保险等）；五是无须通过特定劳动力市场测试。该类别适合已通过季节性工作积累本地经验、希望转为长期居留的人群，如农场工人、酒店服务人员、林业技术员等。

该审核标准的关键点包括：一是仅限旅游业、农业、林业三大领域，且需通过工作合同、工资单等证明

过去两年内至少7个月的季节性就业记录。二是德语A1级为最低要求，需提供语言证书或雇主出具的语言能力证明。三是雇佣合同需为永久性雇佣合同，雇主需明确承诺长期雇佣关系，合同中需注明薪资、工作岗位及期限。四是豁免劳动力市场测试，流程更简化，更有利于吸引有本地行业经验的外籍人员。

自营职业关键工作者

第三国公民，若在奥地利的自营职业能创造超出自身经营效益的宏观经济效益，符合以下条件可申请“自营职业关键工作者”红白红卡：一是计划向奥地利持续转移至少10万欧元的投资资本，需提供资金来源证明及投资计划；二是计划创造新就业岗位或保障奥地利现有就业岗位，通过商业计划书说明新增岗位数量或保留现有岗位的具体措施；三是企业涉及技术转移或引进新技术，需证明引入的技术或专利在奥地利具有创新性；四是企业对整个地区具有重要经济意义，可通过地方政府

表 3 其他关键工作者评分标准

评分项目		分值	备注
职业资格	完成职业教育 / 培训或具备目标职业的特殊知识 / 技能	20	最高 30 分
	大学入学资格	25	
	完成至少 3 年的高等教育课程	30	
工作经验	与资质匹配的普通工作经验每半年累计	1	最高 20 分
	奥地利境内工作经验每半年累计	2	
语言能力	德语基础水平（A1 级）	5	最高 25 分， 英语能力附加分最高 5 分， 若英语为雇主公司主要工作语言， 英语 B1 级可额外加 5 分
	德语强化基础水平（A2 级）	10	
	德语独立使用水平（B1 级）	15	
	英语 A2 级	5	
	英语 B1 级	10	
	法语 / 西班牙语 / 波黑语 / 克罗地亚语 / 塞尔维亚语 B1 级	5	
年龄	30 岁及以下	15	最高 15 分
	31—40 岁	10	
	41 岁及以上	0	
加分项	专业运动员或体育教练	20	最高 20 分，专业运动员或体育教练可直接加 20 分

推荐信、行业协会评估报告等文件证明企业对区域经济的拉动作用。自营职业关键工作者审核重点为经济贡献的实际影响力。

初创企业创始人

第三国公民若符合以下条件可申请“初创企业创始人”红白红卡：一是成立公司以开发并向市场推出创新产品、服务、工艺或技术；二是提交一份关于公司设立和运营的完整商业计划；三是对新成立公司的管理拥有实际控制权；四是证明公司拥有至少3万欧元的启动资金，且本人持股比例不低于50%；五是根据初创企业创始人标准，累计获得至少50分（总分上限85分），具体见表4。

该审核标准的关键点包括：一是创新方向需明确，

需经专业机构认证可行性，创始人需担任公司管理职务或通过股权结构主导决策。二是3万欧元为注册资本下限，能提供银行存款证明或投资协议，并始终确保创始人持股比例超过一半。三是在奥完成学业或培训可获最高分，凸显对本地教育体系的认可；德语B1级与英语B2级分值相同，允许非德语母语者通过英语证明其沟通能力。四是年轻创业者（35岁以下）直接加10分，体现鼓励青年创新人才的政策取向。

欧盟蓝卡

在奥申请条件

作为欧洲经济区（European Economic Area，

表 4 初创企业创始人评分标准

评分项目		分值	备注
职业资格	目标职业的职业教育 / 培训或特殊知识 / 技能	20	最高 30 分
	至少 3 年高等教育课程结业	20	
	在奥地利完成学位课程（本科 / 硕士 / 博士）或职业培训	30	
工作经验	与资质匹配的普通工作经验每半年累计	1	最高 10 分
语言能力	德语 A2 级	5	最高 15 分
	德语 B1—B2 级 / 英语 B2 级	10	
	德语 C1—C2 级	15	
	法语 / 西班牙语 / 波黑语 / 克罗地亚语 / 塞尔维亚语 B1 级	5	
加分项	追加投资 ≥ 5 万欧元	10	最高 30 分
	入驻奥地利商业孵化器或获得初创基金资助	10	
	年龄 ≤ 35 岁	10	

EEA）以外公民或瑞士公民的第三国公民，若符合以下条件，可在奥地利申请欧盟蓝卡（EU Blue Card）：

一是完成高等教育。常规要求为高等教育学历，即在大学或其他高等教育机构完成至少3年的课程；但信息和通信技术（ICT）专业人员和服务管理岗位，若在申请前7年内具备至少3年相关专业经验，且该经验可等同于3年大学学历，可豁免学历要求，但需证明经验深度与学术教育相当（如行业认证、项目成果等），且需提供劳动合同、职位描述、绩效证明等文件。

二是获得有效工作邀请。在奥地利获得至少6个月的有效工作录用通知，且工作内容与学历匹配。

三是薪资达标。年收入总额至少达到奥地利全职员工的平均水平，2025年最低年薪为税前51500欧元，包含基本工资、奖金、津贴等所有税前收入，需在雇佣合同中明确体现；若从事医疗、工程等紧缺行业，薪资标准可能适用更低门槛（通常为平均工资的80%），具体以奥地利劳工局最新规定为准。

四是通过劳动力市场测试。奥地利公共就业服务局（AMS）证明无同等资质的本地求职者可匹配该岗位。

五是欧盟蓝卡申请不适用积分制度。在奥地利获得庇护或辅助保护的人员，同样有资格申请欧盟蓝卡。

在奥可享受的主要权利

持欧盟蓝卡在奥地利境内享有以下法定权利：

一是居留与工作自由权。持卡人可获得首次最长4年的居留许可（或合同期加3个月），在此期间绑定申请雇主，但工作满12个月后可自由更换雇主且无须重新申请许可；若失业，可滞留奥地利境内求职3个月并允许从事临时工作。

二是完整的家庭团聚权。持卡人配偶享有无条件全职工作许可，无须额外申请；未成年子女可免费入读含幼儿园至高中阶段的公立教育机构；家庭成员可在奥地利境内自由选择居住地。

三是明确的永久居留转化路径。持蓝卡满33个月且

通过德语B1水平考试，或持卡满21个月且通过德语A2考试（仅限数学、信息技术、自然科学、技术领域人才），即可申请奥地利永久居留权。

四是欧盟范围内的流动性特权。持卡满18个月后可申请转入其他欧盟成员国工作，需由新雇主重新提交蓝卡申请；在任意180天内可免签于其他欧盟国家短期停留不超过90日，适用于旅游或商务活动。

五是平等的社会福利保障。强制加入奥地利公立医疗保险体系，享受同等医疗服务；按薪资比例缴纳养老保险与失业保险，累积未来领取资格；符合低收入等法定条件者可申请住房补贴。

欧盟蓝卡与红白红卡的核心区别

一是适用人群不同。欧盟蓝卡仅面向年薪51500欧元及以上（2025年）的高技能人才，且需通过劳动力市场测试；红白红卡覆盖七类人群（含毕业生、技术工人、投资者等），部分类别豁免劳动力市场测试且无薪资硬门槛（如毕业生月薪不低于2925欧元即可）。

二是权益范围不同。欧盟蓝卡持有人在奥地利工作满12个月后可自由更换雇主，且持卡满18个月可转至其他欧盟国工作；红白红卡持有人更换雇主需重新申请许可，且不具备欧盟流动性权利。

三是永居路径时效不同。欧盟蓝卡持有者最快21个月（处于STEM领域且德语达A2级）可申请永居；红白红卡持有人需连续居住5年且德语达B1级才符合永居资格。

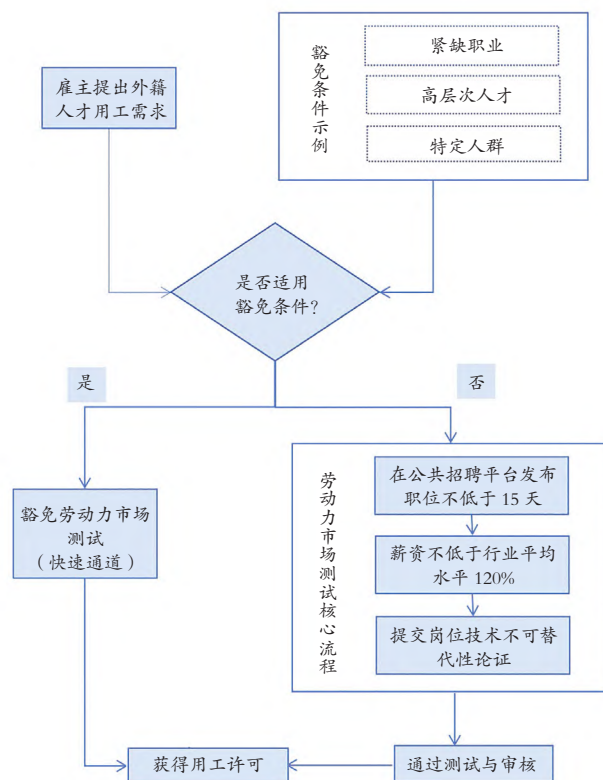
四是语言要求不同。欧盟蓝卡申请时无语言要求（转永居时需达到德语B1/A2级）；红白红卡部分类别（如技术工人）申请时需达到德语B1级。

欧盟蓝卡与红白红卡的互转

一是欧盟蓝卡转为红白红卡的情形。若蓝卡持有人薪资降至51500欧元以下，但符合红白红卡任一类别条件（如评分满55分或属紧缺职业），可在境内直接申请转换，需提交新雇主合同及资质证明，审批周期约6—8周。

二是红白红卡转为欧盟蓝卡的情形。当红白红卡持有人薪资提升至51500欧元及以上，且岗位属高技能领域（如IT、工程），可申请转为蓝卡以获取欧盟流动权益，需重新通过劳动力市场测试，可在境内办理无须离境。

三是转换注意事项。转换期间原居留许可持续有



奥地利劳动力市场测试流程图

效，但需在到期前90天提交申请；若红白红卡持有人通过“毕业生通道”获卡，转蓝卡时仍需满足学历要求（本科且具备3年经验）；从红白红卡转换为欧盟蓝卡时，在红白红卡持有期间已累积的居住时间，可直接合并计算到欧盟蓝卡的永居申请时间内，无须重新累积。

独立于红白红卡体系的其他移民途径

家庭团聚移民

适用于奥地利公民、永居者或持红白红卡/欧盟蓝卡满12个月的主申请人的配偶及未成年子女（年龄≤18岁），要求担保人月收入不低于均衡补贴参考标准（2025年单身1274欧元），配偶需提交德语A1级证明，获批后家属可获无限制工作许可。

特殊贡献移民

受奥地利政府认可的国际组织雇员、国家级文化机构（如维也纳国家歌剧院）特邀艺术家或欧盟级科研项

目主持人，需机构推荐信，豁免经济担保与劳动力市场测试，审批周期为4—6周。

退休定居移民

要求申请人年龄不低于55岁，提供被动收入证明（养老金/租金/投资回报不低于2500欧元/月），购买覆盖奥地利境内的商业医疗保险（保额不低于3万欧元），禁止在奥地利从事任何雇佣工作。

配额移民

每年开放定量名额（2025年配额1350人），申请人需在奥银行存款达到单人6万欧元（三口之家12万欧元），持有本科及以上学历或德语A1级证书，每年离境不超过183天，禁止工作但可经营被动投资。

奥地利移民政策对中国的借鉴与参考

奥地利在移民制度设计上体现出的结构化、差异化与融合导向，为我国移民管理体系的优化提供了有益思路，可结合中国实际进行本土化借鉴。

人才分类与评分体系的结构化设计

可借鉴量化评分方式，推动建立分层分类的移民评估机制。针对不同类别人才设计差异化评分维度，如在学历背景、职业资质、投资规模、年龄层次和在华经验等方面设置相应分值，并可对在中国取得特定领域高等学历的申请人实施灵活的薪资标准与人才测试豁免政策。

劳动力市场测试的本土化应用

推动建立与招聘流程结合的审核及豁免机制。雇主需通过公共招聘平台发布职位并满足相应薪资要求，但对部分区域和特定高层次人才可授权豁免测试。同时可推进审核流程电子化，提升效率并加强岗位需求合理性审核。

第三方机构参与的技能认证体系

推动组建由国家主导、行业协会参与的多方技能评估机制，共同制定认证标准。可针对不同行业开展专项语言及操作能力评估，提升职业资质认证与实际岗位需求的匹配度。

区域差异化的紧缺职业动态管理

实行国家和地方双层职业清单管理制度，定期发布和更新紧缺职业目录，对清单内岗位配套提供签证审批及税收等方面的政策支持，增强引才的针对性和区域适应性。

临时工资源的循环利用机制

在部分行业探索建立基于信用积分与技能等级的转化路径。通过设定职业技能认定和在华工作经验等要求，推动符合条件的临时工获得长期居留机会，促进人才资源有序流动。

数据驱动的移民管理系统整合

建设统一的外籍人员服务管理信息平台，推动跨部门数据共享与功能整合。涵盖就业纳税监管、紧缺职业动态预警和电子证卡服务等，提升管理效能与公共服务便利度。

投资移民的经济贡献量化评估

根据区域差异设定投资门槛，并引入创造就业、专利成果等多元量化指标，纳入积分或抵扣机制，更好评估投资的实际贡献与技术价值。

初创人才的创业扶持体系

为外籍创业者提供签证便利、资质要求豁免和资金支持等优惠政策，同时设定持股比例等要求保障其主导权，并配套提供知识产权快速审查等专项服务。

家庭团聚与社会融合政策升级

适度放宽配偶工作限制和子女教育准入，并将语言能力与社会融入程度作为永久居留的参考条件。可通过参与社区课程缩减等待期限，拓展公共服务覆盖面。

高端人才快速通道的体系化构建

建立以市场薪酬水平为主要参考的快速准入机制，豁免部分普通审核程序，强化税收记录等事实性评价。对符合条件人才给予居留转换、跨区域流动和家属社会保障等方面的综合待遇支持。（作者单位：中国劳动和社会保障科学研究院）■